



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 7.6.2011
SEC(2011) 808 окончателен

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно националната програма за реформи на Гърция за 2011 г.

и за представяне на становище на Съвета

**относно актуализираната програма за стабилност на Гърция за периода 2011—
2014 г.**

{SEC(2011) 717 окончателен}

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно националната програма за реформи на Гърция за 2011 г.

и за представяне на становище на Съвета

относно актуализираната програма за стабилност на Гърция за периода 2011—
2014 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

Като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики, и по-специално член 5, параграф 3 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

след консултация с Икономическия и финансов комитет,

като има предвид, че:

- (1) На 26 март 2010 г. Европейският съвет постигна съгласие по предложението на Европейската комисия да се започне изпълнението на нова стратегия за работни места и растеж — стратегията „Европа 2020“ — въз основа на засилена координация на икономическата политика, която ще бъде съсредоточена върху ключовите области, в които е необходимо да се предприемат действия за повишаване на потенциала за устойчив растеж и конкурентоспособността на Европа.
- (2) На 13 юли 2010 г. Съветът прие препоръка относно общите насоки за икономическата политика на държавите-членки и на Съюза (за периода 2010—2014 г.), а на 21 октомври 2010 г. прие решение относно насоките за политиката на държавите-членки по заетостта,¹ като заедно двата акта представляват т. нар. „интегрирани насоки“. Държавите-членки бяха призовани да се съобразят с

¹ Остават валидни за 2011 г. съгласно Решение 2011/308/ЕС на Съвета от 19 май 2011 г.

интегрираните насоки при провеждането на националната си икономическа политика и политика по заетостта.

- (3) На 12 януари 2011 г. Комисията прие първия годишен обзор на растежа, с което постави началото на нов цикъл на икономическото управление в ЕС и на първия европейски семестър за предварителна интегрирана координация на политиката съгласно стратегията „Европа 2020“.
- (4) На 25 март 2011 г. Европейският съвет утвърди приоритетите за фискалната консолидация и структурната реформа (в съответствие със заключенията на Съвета от 15 февруари и 7 март 2011 г. и въз основа на годишния обзор на растежа, изготвен от Комисията). Той подчерта необходимостта да се даде приоритет на възстановяването на стабилността на бюджетите и фискалната устойчивост, намаляването на безработицата чрез реформи на пазара на труда и полагането на нови усилия за повишаване на растежа.
- (5) На 3 май 2010 г. Гърция представи широкообхватна програма за приспособяване, подкрепена от финансова помощ, предоставена от държавите-членки от еврозоната и МВФ в размер на 110 милиарда евро. В придружаващия Меморандум за разбирателство и в последващите го допълнения се определят условията пред икономическата политика за изплащане на финансовата помощ.
- (6) Ключовите елементи на изискванията към политиката са залегнали в Решение 2010/320/ЕС на Съвета и последващите го изменения², отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за нотифициране на Гърция за предприемане на преценените за необходими мерки за намаляване на дефицита с оглед преодоляване на ситуацията с прекомерния дефицит по силата на разпоредбите на член 136 и член 126, параграф 9 от Договора.
- (7) На 25 март 2011 г. Европейският съвет също така прикани държавите-членки, участващи в пакта „Евро плюс“, да представят своите задължения достатъчно рано, за да бъдат включени в програмите им за стабилност или в програмите им за конвергенция и в националните програми за реформи. Гърция все още не е представила актуализирана програма за стабилност, както и не е посочила изрично конкретни ангажименти и действия по пакта „Евро плюс“ за 2011 г. Очаква се те да бъдат представени на Европейския съвет.
- (8) През последното десетилетие растежът на Гърция беше основан на неустойчиви фактори: бързият растеж на потреблението и инвестициите в жилища бяха съпроводени със значително увеличение на реалните възнаграждения и бързо нарастване на кредитите, като бързият растеж беше поддържан от ниските реални лихвени проценти, свързани с приемането на еврото, както и от либерализирането на финансовия пазар. Глобалната криза от 2008—2009 г. разкри слабостите, включително: неустойчивост на фискалната политика, частично прикрита от ненадеждни статистически данни и временно високи приходи; недостатъчно гъвкави трудов и продуктов пазар; загуба на

² Решение 2010/320/ЕС на Съвета от 10 май 2010 г., (ОВ L 145, 11.6.2010, стр. 6); Решение 2010/486/ЕС на Съвета от 7 септември 2010 г., (ОВ L 241, 14.9.2010, стр. 12); Решение 2011/57/ЕС на Съвета от 20 декември 2010 г., (ОВ L 026, 29.1.2011, стр. 15); Решение 2011/257/ЕС на Съвета от 7 март 2011 г., (ОВ L 110, 29.4.2011, стр. 26)

конкуренетоспособност и нарастващ външен дълг. Макар и не в основата на икономическата криза и кризата на доверието, банковият сектор беше засегнат от тях. Степента на влошаване на състоянието на бюджета беше установена със закъснение поради сериозни недостатъци в гръцките счетоводни и статистически системи. Това забави изпълнението на корективните мерки. С нарастването на опасенията по отношение на фискалната устойчивост на Гърция и с увеличаването на страха от поемане на риск в глобален мащаб настроението на пазара по отношение на Гърция рязко се влоши в началото на 2010 г. През април 2010 г. Гърция поиска международна финансова помощ, тъй като беше изправена пред необходимост от значителен финансов ресурс и нямаше достъп до международните капиталови пазари.

- (9) Гърция се ангажира да изпълнява програмата за икономическо и финансово адаптиране с цел коригиране на фискални и външни дисбаланси и възстановяване на доверието в краткосрочен план. В средносрочен план тя следва да положи основите на модел на растеж, който разчита в по-голяма степен на подкрепата на инвестициите и износа за постигане на растеж и заетост. В програмата се предвиждат всеобхватни действия в три направления: (i) заложена в самото начало стратегия за фискална консолидация, подкрепена от структурни фискални мерки и подобрен бюджетен контрол; (ii) структурни реформи на трудовия и продуктивния пазар за постигане на конкурентоспособност и растеж; и (iii) усилия за запазване на стабилността на банковата система.
- (10) Комисията направи оценка на проекта на национална програма за реформи³. Тя взе предвид не само нейното значение за провеждането на устойчива фискална и социално-икономическа политика в Гърция, но също така и степента, в която тя спазва правилата и насоките на ЕС предвид необходимостта от засилване на цялостното икономическо управление на Европейския съюз чрез принос на равнище ЕС към бъдещите решения на държавите-членки. В този контекст Комисията подчертава неотложността за прилагането на планираните мерки за изпълнение на Решение 2010/320 на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА на Гърция:

да приложи изцяло мерките, залегнали в Решение 2010/320/ЕС на Съвета, изменено с Решение XXXX/XXX на Съвета, и допълнително конкретизирано в Меморандума за разбирателство от XX/XX/XXXX и неговите последващи допълнения [по-специално последното допълнение от XX/XX/XXXX].

Съставено в Брюксел,

За Съвета
Председател

³ SEC(2011) 717.