



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 12.12.2011
СОМ(2011) 879 окончателен

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА
ЗА РАБОТАТА НА КОМИТЕТИТЕ ПРЕЗ 2010 ГОДИНА**

{SEC(2011) 1553 окончателен}

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

ЗА РАБОТАТА НА КОМИТЕТИТЕ ПРЕЗ 2010 ГОДИНА

В съответствие с член 7, параграф 4 от Решение 1999/468/ЕО на Съвета от 28 юни 1999 г.¹ (наричано по-нататък „решението за комитологията“), с настоящото Комисията представя годишния доклад за работата на комитетите за 2010 г. Това е последният доклад съгласно „решението за комитологията“.

Докладът съдържа преглед на развитието в системата на комитологията през 2010 г. и резюме на дейностите на комитетите. Той е придружен от работен документ на службите на Комисията с подробна статистика за работата на отделните комитети.

1. ПРЕГЛЕД НА РАЗВИТИЕТО В СИСТЕМАТА НА КОМИТОЛОГИЯТА ПРЕЗ 2010 Г.

В съответствие с член 291 от ДФЕС на 9 март 2010 г. Комисията прие предложение за „регламент за комитологията“ (СОМ(2010)83). Регламентът за комитологията, т.е. Регламент (ЕС) № 182/2011 за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите-членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията беше приет от Европейския парламент и Съвета на 16 февруари 2011 г. и влезе в сила на 1 март 2011 г.² С него беше отменено решението за комитологията, а процедурите, определени с това решение, бяха заменени от само 2 процедури (по консултиране и разглеждане). Въпреки това, влизането в сила на новия регламент за комитологията не засегна процедурата по регулиране с контрол (член 5а от решението за комитологията), която ще продължи да се прилага във всички основни актове, които се позовават на нея, докато те не бъдат официално изменени.

През 2010 г. комитетите от комитологията работиха съгласно процедурите, посочени в решението за комитологията: процедура по консултиране, процедура по управление, процедура по регулиране, предпазна процедура и процедура по регулиране с контрол.

2. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТИТЕ

2.1 Брой на комитетите и на заседанията

Важно е да се прави разлика между комитетите от комитологията, от една страна, и други структури, по-специално „експертните групи“, създадени от самата Комисия, от друга страна. Тези групи предоставят експертни познания на Комисията при изготвянето и изпълнението на политиките, докато комитетите от комитологията подпомагат Комисията при упражняването на изпълнителните правомощия, които са предоставени с основни правни актове. Настоящият доклад се занимава изключително с комитетите от комитологията. Броят на комитетите от процедурата по комитология

¹ ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр. 23., изменено с Решение 2006/512/ЕО на Съвета (ОВ L 255, 21.10.2006 г., стр. 4).

² ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13.

към 31 декември 2010 г. е изчислен по сектор на дейност (вж. таблица I). За сравнение са дадени и цифрите от предходната година (към 31 декември 2009 г.).

ТАБЛИЦА I — ОБЩ БРОЙ НА КОМИТЕТИТЕ

Сектор на политиката	2009 г.	2010 г.
Земеделие и развитие на селските райони (AGRI)	15	14
Европейска служба за борба с измамите (OLAF)	1	1
Бюджет (BUDG)	2	2
Действия по климата (CLIMA)	(вж. ГД „Околна среда“)	4
Комуникация (COMM)	-	1
Икономически и финансови въпроси (ECFIN)	-	1
Образование и култура (EAC)	6	7
Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване (EMPL)	5	4
Енергетика (ENER)	(бивша DG TREN - 39)	14
Разширяване (ELARG)	3	4
Предприятия и промишленост (ENTR)	39	30
Околна среда (ENV)	36	32
EuropeAid (AIDCO)*	7	6
Външни отношения (RELEX)**	4	4
Здравеопазване и потребители (SANCO)	16	22
Вътрешни работи (HOME)	(бивша DG JLS - 24)	10
Хуманитарна помощ и гражданска защита (ECHO)	1	2
Информатика (DIGIT)	2	1
Информационно общество и медии (INFSO)	8	6
Вътрешен пазар (MARKT)	14	13
Правосъдие (JUST)	(бивша DG JLS - 24)	13
Рибарство и морско дело (MARE)	4	4
Мобилност и транспорт (MOVE)	(бивша DG TREN - 39)	29
Регионална политика (REGIO)	1	1
Изследвания (RTD)	7	6
Статистики (ESTAT)	10	8
Данъчно облагане и митнически съюз (TAXUD)	12	10
Търговия (TRADE)	10	10
ОБЩО:	266***	259

* През 2011 г. DG AIDCO и DG DEV се сляха в DG DEVCO

** През 2011 г. DG RELEX стана Служба за инструментите за външната политика (FPI)

*** Вж. годишния доклад за 2009 г.

През 2010 г. бе възможно комитетите от комитологията да се класифицират според вида на процедурата, по която функционират (процедура по консултиране, процедура по управление, процедура по регулиране, процедура по регулиране с контрол и предпазна процедура — вж. таблица II). Поради това че някои комитети са приложили няколко процедури (от процедурата по консултиране до процедурата по регулиране, плюс предпазната процедура), те са разграничени от комитетите, функциониращи само по една процедура.

ТАБЛИЦА II — Брой на КОМИТЕТИТЕ ПО ПРОЦЕДУРИ (2010 г.)

	Вид на процедурата				Функционира по няколко процедури	ОБЩО
	Консултиране	Управление	Регулиране	Регулиране с контрол		
AGRI	0	4	4	0	6	14
AIDCO	0	5	0	0	1	6
BUDG	1	0	1	0	0	2
CLIMA	0	0	0	0	4	4
COMM	0	0	0	0	1	1
DIGIT	0	1	0	0	0	1
EAC	1	1	0	0	5	7
ECFIN	1	0	0	0	0	1
ECHO	0	0	0	0	2	2
ELARG	1	3	0	0	0	4
EMPL	1	0	0	2	1	4
ENER	1	2	4	1	6	14
ENTR	6	1	3	5	15	30
ENV	0	0	5	4	23	32
ESTAT	0	1	1	0	6	8
HOME	0	0	3	0	7	10
INFSO	0	1	0	0	5	6
JUST	2	1	0	4	6	13
MARE	0	1	0	0	3	4
MARKT	0	0	1	4	8	13
MOVE	3	1	4	2	19	29
OLAF	0	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	0	1	1
RELEX	0	2	1	0	1	4
RTD	0	3	0	0	3	6
SANCO	1	0	6	1	14	22

TAXUD	1	3	5	0	1	10
TRADE	2	2	3	0	3	10
ОБЩО:	21	32	42	23	141	259

Цифрите сочат, че около 16 % от комитетите (42 от общо 259) са работили изключително в рамките на процедурата по регулиране, следвани от по-малък брой комитети, работещи изключително в рамките на процедурата по управление (32). Същевременно повечето комитети (54 %) са функционирали по няколко процедури (141 от общо 259). От разбивката по сектори на политиката личи, че използването на различните видове процедури варира между отделните сектори.

Броят на комитетите не е единственият показател за дейността на равнище комитология. *Броят на заседанията*, проведени през 2010 г., отразява интензивността на работата като цяло, на секторно равнище и в отделните комитети (таблица III).

ТАБЛИЦА III — БРОЙ НА ЗАСЕДАНИЯТА

	2009 г.	2010 г.		2009 г.	2010 г.
AGRI	165	148	ESTAT	19	16
AIDCO	40	28	HOME	-	23
BUDG	5	4	INFSO	24	24
CLIMA	-	15	JUST	-	6
COMM	-	2	MARE	15	11
DIGIT	3	1	MARKT	32	34
EAC	13	17	MOVE	-	60
ECFIN	-	1	OLAF	3	2
ECHO	4	5	REGIO	10	9
ELARG	5	5	RELEX	3	5
EMPL	5	4	RTD	62	60
ENER	-	19	SANCO	124	131
ENTR	48	56	TAXUD	107	107
ENV	67	48	TRADE	17	18
			ОБЩО:	771*	859

* Вж. годишния доклад за 2009 г.

Както и през 2009 г., ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ (AGRI) води класацията със 148 заседания. Тези цифри отразяват колко е интензивно управлението на различните земеделски пазари. Следват ГД „Здравеопазване и потребители“ (SANCO) със 131 заседания и ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD) със 107.

2.2 Брой на становищата и на мерките за изпълнение

Както предишни доклади, и настоящият показва общите цифри за официалните *становища*, дадени от комитетите, и последвалите *мерки за изпълнение* (т.е. правни актове или административни решения и решения за финансиране), приети от Комисията³. Тези стойности измерват количествено осезаемите „резултати“ от работата на комитетите (вж. Таблица IV). Общият брой на *становищата*, дадени от комитетите през 2010 г., е 1 904 (при 2 091 през 2009 г.), а броят на приетите от Комисията мерки за изпълнение е 1 812 (при 1 808 през 2009 г.).

³ Трябва да се отбележи, че е възможно да има несъответствия между броя на становищата и този на мерките за изпълнение през дадена година. Причините за това са обяснени във въведението на работния документ на службите на Комисията.

**ТАБЛИЦА IV — БРОЙ НА СТАНОВИЩАТА И НА ПРИЕТИТЕ МЕРКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ
(2010 Г.)**

	Становища	Мерки, приети въз основа на актове, различни от тези по процедурата за съвместно вземане на решения	Мерки, приети въз основа на актове по процедурата за съвместно вземане на решения		Становища	Мерки, приети въз основа на актове, различни от тези по процедурата за съвместно вземане на решения	Мерки, приети въз основа на актове по процедурата за съвместно вземане на решения
AGRI	345	342	3	ESTAT	30	0	35
AIDCO	181	0	175	HOME	21	13	9
BUDG	0	0	0	INFSO	35	0	10
CLIMA	22	1	16	JUST	18	8	13
COMM	4	0	4	MARE	23	23	0
DIGIT	1	0	1	MARKT	20	0	20
EAC	101	32	64	MOVE	65	0	69
ECFIN	1	0	1	OLAF	0	0	0
ECHO	39	2	47	REGIO	5	1	0
ELARG	58	58	0	RELEX	3	3	0
EMPL	8	0	9	RTD	185	169	0
ENER	18	4	12	SANCO	562	132	415
ENTR	67	6	31	TAXUD	37	37	6
ENV	48	0	40	TRADE	7	1	0
				ОБЩО:	1 904	832	980

Големият брой на мерките за изпълнение, приети в някои сектори на политиката — *Здравеопазване и потребители* (547), *Земеделие* (460), *EuropeAid* (175), *Изследвания* (169), — отново отразява интензивната работа, възложена на Комисията в тези области⁴.

2.3 Използване на процедурата по регулиране с контрол (ПРК)

Цифрите, представени в таблица IV относно броя на приетите мерки за изпълнение включват броя на мерките, приети съгласно ПРК. Техният брой за 2010 г. е 164, като

⁴ Трябва да се отбележи, че броят на приетите мерки сам по себе си не е показател за политическото, икономическото или финансовото значение на взетите решения.

Здравеопазване и потребители е секторът, който най-много използва тази процедура (46 мерки), следван от *Околна среда* (30 мерки) (вж. таблица V).

През 2010 г. Европейският парламент използва правото си на вето по отношение на проектомерки в един случай, а Съветът — в два случая. Това означава, че като цяло двете законодателни институции са използвали правото си на вето в 1,8 % от случаите:

- През май 2010 г. Европейският парламент се противопостави на проект на директива на Комисията за изменение на приложенията към Директива 95/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно добавките в храни, различни от оцветители и подсладители, и за отмяна на Решение 2004/374/ЕО. Вследствие на това проектомерката не беше приета. Преразгледана мярка беше приета от Комисията на 22 октомври (ОВ L 279, 23.10.2010 г., стр. 22).
- През май 2010 г. Съветът се противопостави на проект за директива на Комисията за изменение на приложения I и II към Директива 98/70/ЕО (директивата относно качеството на горивата) с цел адаптирането им към техническия напредък. Вследствие на това проектомерката не беше приета. Преразгледана мярка беше приета от Комисията на 1 юни 2011 г. (ОВ L 147, 2.6.2011 г., стр. 15).
- През май 2010 г. Съветът се противопостави на приемането на проект за директива на Комисията относно използването на органични разтворители в някои бои, лакове и продукти за преобоядисване на превозни средства. Вследствие на това проектомерката не беше приета. Преразгледана мярка беше приета от Комисията на 19 ноември 2010 г. (ОВ L 304, 20.11.2010 г., стр. 18).

За сравнение през 2009 г. правото на вето бе използвано в 1 случай.

ТАБЛИЦА V — Брой на мерките за изпълнение, приети съгласно процедурата по регулиране с контрол (ПРК) (2010 г.)

	Мерки, приети съгласно ПРК	ЕП се противопоставя на приемането на проектомерки съгласно ПРК	Съветът се противопоставя на приемането на проектомерки съгласно ПРК
AGRI	0	0	0
AIDCO	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	9	0	1
COMM	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0

ELARG	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	6	0	0
ENTR	18	0	0
ENV	30	0	1
ESTAT	25	0	0
HOME	0	0	0
INFSO	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MARKT	12	0	0
MOVE	18	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RELEX	0	0	0
RTD	0	0	0
SANCO	46	1	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
Общо:	164	1	2

3. ПОДРОБНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ДЕЙНОСТИТЕ НА КОМИТЕТИТЕ

В документа, придружаващ настоящия доклад, е представена подробна информация за работата на отделните комитети през 2010 г., класифицирана въз основа на различните засегнати отдели на Комисията. В него се съдържа и информация за промените в броя на комитетите и за специфични ситуации, свързани с определени проекти на мерки, като например неблагоприятни становища, препращане към Съвета или противопоставяне от страна на Съвета или Парламента в рамките на ПРК.