



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 19.12.2011 г.
SEC(2011) 1614 окончателен

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА

ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

придружаваща

Предложение за Регламент на ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ и на СЪВЕТА
за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу
фалшифициране (програма „Перикъл 2020“)

{COM(2011) 913 окончателен}

{SEC(2011) 1615 окончателен}

Настоящият доклад е обвързващ само за службите на Комисията, участвали в подготовката му, и не предопределя окончателната форма на което и да е от решенията, които Комисията ще вземе.

Обобщена оценка на въздействието на програма „Перикъл“

1. КОНТЕКСТ НА ПОЛИТИКАТА И ПРИНОС ЗА ПРИОРИТЕТИТЕ НА ЕС

Програма „Перикъл“ е програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране. Тя се управлява от OLAF.

Договорът отразява загрижеността относно защитата на еврото, като предвижда необходимите мерки за използването му като единна парична единица (член 133 от ДФЕС). Регламент (ЕО) № 1338/2001¹ на Съвета определя необходимите мерки за защита на еврото срещу фалшифициране и предвижда обмен на информация, сътрудничество и взаимопомощ, като по този начин създава хармонизирана рамка за защита на еврото.

Предлаганият бюджет за „Перикъл“ за периода 2014—2020 г. е 1 млн. EUR годишно.

2. КОНСУЛТАЦИЯ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

Оценката на въздействието отразява консултациите със заинтересованите страни, особено в оперативните служби на държавите-членки, други служби на Комисията и други органи на ЕС, както и оперативния опит на OLAF и опита на Комисията във връзка с управлението на програмата. Тя съдържа данни от средносрочната оценка на програмата, която беше завършена в началото на 2011 г.

3. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРОБЛЕМА И ЛОГИКА НА ИНТЕРВЕНЦИЯТА

3.1. Мащаб

Защитата на еврото срещу фалшифициране е предмет на непрекъснати усилия, опиращи се на тясно сътрудничество между европейските институции и държавите-членки. Програма „Перикъл“ отговаря на нуждата от постоянна бдителност, обучение и техническа помощ, необходими за поддържане на защитата на еврото срещу фалшифициране, като осигурява стабилна рамка за планиране на дейностите на държавите-членки.

Експертната група по фалшифициране на еврото (ЕГФЕ) координира и взема участие при изпълнението на дейностите по програма „Перикъл“.

3.2. Фактори

В оценката на въздействието се посочват следните основни фактори, които следва да се вземат под внимание в програма „Перикъл 2020“:

¹ ОВ L 181, 4.7.2001 г., стр. 6.

- еврото продължава да бъде мишена за организираните престъпни групи, занимаващи се с фалшифициране на пари, не само в Европа, но и в други райони на света, като Южна Америка и Източна Азия;
- разликите в стимулите и капацитета между държавите възпрепятстват еднообразната защита на еврото срещу фалшифициране.

3.3. Проблеми

Във връзка с всеки фактор са идентифицирани специфични проблеми. Те включват: запазване на приоритетното значение, което държавите-членки на ЕС отдават на борбата срещу фалшифицирането на еврото, засилване на защитата на еврото в Югоизточна Европа, разширяване на обхвата на тази защита в Южна Америка и набелязване на области, в които възниква риск.

4. ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

4.1. Обща цел

Общата цел на програмата е предотвратяване и борба с фалшифицирането и измамите, като по този начин се повиши конкурентоспособността на европейската икономика и се осигури устойчивост на публичните финанси.

4.2. Конкретна цел

Конкретната цел на програмата е да защитава евробанкнотите и монетите срещу фалшифициране и свързаните с него измами чрез подпомагане и допълване на мерките, предприемани от държавите-членки, и оказване на съдействие на компетентните национални и европейски органи в усилията им да развият тясно и редовно сътрудничество помежду си и с Европейската комисия, като в него бъдат включени и трети държави и международни организации.

Постигането на тази цел ще се преценява, *inter alia*, чрез ефикасността на действията на финансовите, техническите, правоприлагащите и съдебните органи, измервана посредством броя на откритите фалшификати, на разбитите незаконни работилници за фалшифициране, на арестуваните лица и на наложените санкции.

5. СУБСИДАРНОСТ И ДОБАВЕНА СТОЙНОСТ НА ЕС

Еврото продължава да бъде привлекателна мишена за организираните престъпни групи, занимаващи се с фалшифицирането на пари, не само в Европа, а и в други райони на света. Международното измерение на заплахата, която представлява фалшифицирането на еврото, изисква координация на наднационално равнище за справянето с този проблем; чрез програма „Перикъл“ Комисията осъществява такава координация посредством обмен, дейности по обучение, и техническа помощ. По-конкретно, чрез изпълнението на специфична стратегия за обучение и помощ, договорена с държавите-членки, програмата допълва националното обучение като му придава мултидисциплинарно и транснационално измерение. Тя дава на бенефициерите възможност да участват в международно обучение и повишава степента на

сътрудничеството извън Европейския съюз, като ангажира пряко най-рисковите трети държави в специфични дейности по обучение.

6. ОПИСАНИЕ НА ВАРИАНТИТЕ НА ПОЛИТИКАТА

Вариант 1: Продължаване на програмата със същото ниво на финансиране (базов сценарий).

Вариант 2: Подновяване на програма „Перикъл“, като целите и методологията бъдат подобрили, и по-специално като бъде увеличено максималното ниво на съфинансиране.

Вариант 3: Сливане на програма „Перикъл“ с други програми на Комисията.

Вариант 4: Преустановяване на програма „Перикъл“ и прехвърляне към държавите-членки на организацията на дейностите по защитата на еврото на национално ниво.

Предвид миналия опит, който е тясно свързан с дейностите на държавите-членки и на Комисията във връзка със защитата на еврото, както и предвид очакваното въздействие, включително чрез развиването на дейности, е предпочетен вариантът за подновяване на програмата с подобряване на целите и методологията. При този вариант размерът на предвидените бюджетни средства по реални цени остава сходен на настоящия размер на предвидените средства (приблизително един милион евро годишно). Посоченият вариант увеличава гъвкавостта при определяне на размера на безвъзмездните средства като опростява определянето на разходите, които ще бъдат поети от държавите-членки². При него се разширява кръга на допустимите дейности, като се дава възможност за финансиране на закупуването на оборудване, което да се използва от органи, специализирани в борба с фалшификациите в трети държави, за защита на еврото срещу фалшифициране. Накрая, при него нивото на съфинансиране се увеличава до максимален размер от 90 % от допустимите разходи, в надлежно обосновани изключителни случаи. Това би следвало да даде решение във връзка с тенденцията, наблюдавана през последните години, при която държавите-членки са в по-малка степен способни да съфинансират проекти поради общия недостиг на средства на разположение на публичните администрации. По-високото ниво на съфинансиране ще улесни по-специално по-равномерното географско разпределение на дейностите, като предостави на държавите-членки по-големи възможности да кандидатстват по програмата.

За разлика от това, преустановяването на програмата би намалило разходите на ниво ЕС, но без да доведе до реални спестявания и до компенсиране на ресурси на национално ниво или в рамките на друга програма на ЕС и следователно би изложило на риск ефективната и еднообразна защита на еврото в държавите-членки и в третите държави.

² Вж. членове 8 — 11 от Решение [2001/923/ЕО](#) на Съвета от 17 декември 2001 г.

7. ВРЪЗКИ С ДРУГИ ИНИЦИАТИВИ СЛЕД 2013 Г.

Между OLAF и другите служби на Комисията е въведена необходимата координация, така че да се избегне препокриване или объркване между програмите.

8. ОПРОСТЯВАНЕ И НАМАЛЯВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ТЕЖЕСТ

Въз основа на резултатите от средносрочната оценка програмата ще опрости подготвянето на заявления от страна на компетентните национални органи. С цел опростяване на процедурите и намаляване на административната тежест изчисляването на отпусканите суми ще бъде направено по-ясно и програмата ще бъде по-лесна за използване от потребителите. Законодателството ще бъде изменено, за да се осигури повече гъвкавост при използването на предоставената сума. Тази цел ще бъде постигната чрез опростяване на тези финансови разпоредби на програмата, които определят строго специфичните разходи, които трябва да бъдат поети от държавите-членки и Комисията.

Друга от предвидените мерки за опростяване се изразява в пряко информиране и консултации с представителите на държавите-членки в Експертната група по фалшифициране на еврото (ECEG) на различни етапи от изпълнението на програмата.

9. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНЯВАНЕ

На Европейския парламент и Съвета ще бъдат представяни годишни доклади относно постигнатите резултати, включително съгласуваността и взаимното допълване с други програми на ЕС. Освен това е планирано независимо оценяване на степента на постигане на целите на програмата — средносрочна оценка (не по-късно от 31 декември 2017 г.). Окончателен доклад относно постигането на целите на програмата ще бъде изпратен на бюджетния орган до края на 2021 г.