



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 31.1.2012
COM(2012) 34 окончателен

2008/0183 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския
съюз**

относно

**позиция на Съвета по приемането на Регламент на Европейския парламент и на
Съвета за изменение на Регламенти (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 1234/2007 на
Съвета по отношение на разпределянето на храна на най-нуждаещите се лица в
Съюза**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позиция на Съвета по приемането на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламенти (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 1234/2007 на Съвета по отношение на разпределянето на храна на най-нуждаещите се лица в Съюза

1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (документ COM(2008) 563 окончателен — 2008/183 (COD):

25 септември 2008 г.

Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет:

20 януари 2011 г.

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене:

26 март 2009 г.

Дата на предаване на изменените предложения:

17 септември 2010 г.

3 октомври 2011 г.

Дата на приемане на позицията на Съвета:

23 януари 2012 г.
(предвидена).

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Програмата на ЕС за най-нуждаещите се лица беше установена първоначално през 1987 г. и с нея се даде възможност на държавите-членки да предоставят публични интервенционни запаси като хранителни помощи. Тъй като оттогава насам ролята на интервенцията на пазара значително се промени, целта на предложението на Комисията е програмата да бъде адаптирана към новите реалности на ОСП с намаляващи интервенционни запаси, като се въведат два източника на доставки (интервенция и закупуване на пазара с приоритет на първия източник). Другата цел на предложението е с предоставяните по програмата храни да се допринесе за по-балансирано хранене (по-голямо разнообразие от храни, налични за разпределяне, и съобразяване с хранителната стойност на продуктите).

В становището си Европейският парламент се обяви категорично да се запази пълното финансиране на тази програма от Съюза. Становището на Европейския икономически и социален комитет съдържа сходно искане. Поради това в последното изменено предложение на Комисията се предвижда финансиране на 100 % от ЕС с таван от 500 млн. EUR годишно. Въз основа на препоръката на Европейския парламент също така бе въведен принципът за произход от Съюза на храните, както и допустимостта за

възстановяване на разходите за съхранение, пряко свързани с изпълнението на програмата.

Предвид приноса, който програмите за разпределяне на храни оказват както за постигането на целите на Общата селскостопанска политика, така и за укрепването на социалното сближаване в Съюза, Комисията предложи двойно правно основание (член 42 и член 43, параграф 2 заедно с член 175, параграф 3).

Освен това в предложението се предвижда съгласуване на предложените мерки с разпоредбите на Договора от Лисабон относно актовете за делегиране и за изпълнение.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

3.1. Общи коментари относно позицията на Съвета на първо четене

Комисията може да приеме позицията на Съвета, която е резултат от конструктивни преговори между трите институции. Тя е в съответствие с основните цели и с подхода, залегнал в измененото предложение на Комисията.

3.2. Споразумение на етапа на позицията на Съвета

Позицията на Съвета е резултат от интензивни междуправителствени и междуинституционални преговори, проведени след приемането на първо четене на позицията на Европейския парламент на 26 март 2009 г. Провеждането на редица неформални и технически срещи спомогна за постигането на компромис по нерешени въпроси, а именно за правното основание и за прекратяването на програмата след 2013 г. Въз основа на тази договореност, на 28 ноември и 5 декември 2011 г. полското председателство представи на Специалния комитет по селско стопанство компромисен документ, базиран главно върху второто изменено предложение на Комисията (COM(2011) 634 окончателен). Успоредно с това Комисията направи изявление, в което взема под внимание съвместната декларация на Франция и Германия относно бъдещето на програмата за периода след 2013 г.

В дискусията между трите страни на 6 декември 2011 г. Европейският парламент изрази категоричната си подкрепа за продължаването на програмата. На 12 декември 2011 г. тази позиция беше официално одобрена от Комисията по земеделие и развитие на селските райони (COMAGRI), която също препоръча на Европейския парламент да приеме предложени компромис на второ четене. На 15 декември 2011 г. Съветът постигна политическо споразумение за продължаване на програмата до 2013 г. Приемането на позицията на Съвета на първо четене е насрочено за 23 януари 2012 г.

Основните разпоредби на преработената програма са следните:

- закупуването на пазара става редовен източник на доставки за програмата в допълнение към интервенционните запаси. Все пак при наличие на подходящи интервенционни запаси използването им ще бъде приоритетно;
- запазва се финансирането на програмата изцяло от бюджета на ЕС с таван от 500 млн. EUR за бюджетна година;
- държавите-членки избират хранителните продукти въз основа на обективни критерии, включително хранителните стойности и годността им за разпределение;

- държавите-членки могат да отдават предпочитание на хранителни продукти с произход от Съюза;
- допуска се възстановяване на разходите за съхранение, поети от благотворителните организации.

Основните елементи на компромиса, които бяха договорени и приети от трите институции, са следните:

- сегашната програма свършва след преходен период, който приключва с изпълнението на годишния план за 2013 г.;
- правното основание на програмата на ЕС за най-нуждаещите се лица остава непроменено (член 42 и член 43, параграф 2) за времетраенето на преходния период;
- приложимост с обратна сила, считано от 1 януари 2012 г.;
- с оглед да се улесни постигането на споразумение, по изключение не са включени разпоредбите във връзка със съгласуването с Договора от Лисабон, така че ще продължи прилагането на сегашните правила за изпълнение.

4. ИЗЯВЛЕНИЕ НА КОМИСИЯТА И ДЕКЛАРАЦИИ НА ДЪРЖАВИ-ЧЛЕНКИ

Комисията направи изявление, в което взема под внимание съвместната декларация на Франция и Германия. Текстът на изявлението и декларацията се съдържа в приложението.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията подкрепя резултатите от междуинституционалните преговори и следователно може да приеме позицията на Съвета на първо четене, за да се осигури продължаването на програмата до 2013 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Изявление на Комисията

Във връзка с предложението на Комисията за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламенти (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 1234/2007 на Съвета по отношение на разпределянето на храна на най-нуждаещите се лица в Съюза Комисията взема под внимание неколнократните обсъждания в Съвета, при които блокиращо малцинство от шест държави членки се противопостави на предложението.

Комисията взема под внимание и съвместната декларация на Франция и Германия, с която двете страни заявяват, че:

- са съгласни програмата да продължи за преходен период, който да приключи окончателно на 31 декември 2013 г., за да се даде възможност на благотворителните организации в държавите-членки, използващи настоящата програма, да се съобразят с новото положение;
- според тях не са изпълнени условията за предложение за нова програма за периода след 2013 г, което да бъде внесено от Комисията и прието от Съвета;
- не могат да приемат правните и финансовите предложения на Комисията за подобна програма в бъдеще.

Комисията взема под внимание становището на значителна група държави-членки програмата да не продължава след 2013 г. и да се приемат съответните изменения на регламента на ЕС относно единната обща организация на пазара и бъдещата многогодишна финансова рамка за периода 2014—2020 г.

Без да се нарушава правото ѝ на инициатива по силата на Договора, Комисията ще вземе предвид това категорично противопоставяне на всяко правно и финансово предложение за подобна програма в бъдеще.

Съвместна декларация на Франция и Германия

Регламентът на ЕС относно разпределянето на храна на най-нуждаещите се лица разчита на разпределяне на продукти от интервенционните запаси на Съюза, които временно биват допълвани посредством закупуване на храни на пазара. Поредицата от реформи на ОСП и развитието на пазара доведоха до постепенно намаляване на интервенционните запаси, както и на разнообразието от налични продукти.

Като отчитат значението на работата, извършвана от благотворителните организации в държавите членки, които използват сегашната програма, Франция и Германия са съгласни програмата да продължи за преходен период, който да приключи окончателно на 31 декември 2013 г., за да се даде възможност на тези организации да вземат под внимание новото положение. В този контекст Франция и Германия приветстват протичащия понастоящем обмен на мнения между своите благотворителни организации.

Като се има предвид обсъждането в Съвета, Франция и Германия считат, че не са изпълнени условията за предложение за нова програма за период след 2013 г, което да

бъде внесено от Комисията и прието от Съвета. Ето защо двете държави не могат да приемат правните и финансовите предложения на Комисията за подобна програма в бъдеще.