



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 10.5.2012 г.
COM(2012) 211 final

2012/0106 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която да бъде приета от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за продоволствена помощ във връзка с удължаването на срока на действие на Конвенцията за продоволствената помощ от 1999 година

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Общността сключи Конвенцията за продоволствена помощ от 1999 г. (FAC, 1999) посредством Решение 2000/421/ЕО на Съвета. Конвенцията за продоволствена помощ, въведена първоначално през 60-те години, беше създадена като инструмент за координирано и приемливо прехвърляне на селскостопански излишъци от развитите страни към нуждаещи се развиващи се страни. Конвенцията е в сила до 30 юни 2012 г., след като Комитетът за продоволствена помощ взе решение за удължаването на срока ѝ на действие на своето сто и четвърто заседание на 18 май 2011 г.

FAC от 1999 г. и Конвенцията за търговията със зърно (GTC) от 1995 г. са обвързани, тъй като срокът на действие на Конвенцията за продоволствена помощ може да се удължава само когато Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г. се прилага за същия период. Срокът на действие на Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г. бе удължен до 30 юни 2013 г., като по този начин се допуска официално срокът на действие на FAC от 1999 г. също да бъде удължен с една година.

Тъй като срокът на действие на Конвенцията за продоволствена помощ от 1999 г. изтича на 30 юни 2012 г., въпросът за удължаването ще бъде официално разгледан на заседанието на Комитета за продоволствена помощ през юни 2012 г. На своето сто и трето заседание на 14 декември 2010 г. членовете на Комитета за продоволствена помощ постигнаха съгласие да започнат официалното преговаряне на FAC от 1999 г. Макар че ЕС искаше преговорите да бъдат финализирани до юни 2011 г., последните етапи от преговорите за осъвременена Конвенция за продоволственото подпомагане се очаква да бъдат завършени едва през април 2012 г., в момента когато английската и френската версия на новата Конвенция, и двете еднакво автентични, бъдат одобрени от преговарящите.

Срокът на действие на Конвенцията за продоволствена помощ от 1999 г. изтича на 30 юни 2012 г., докато Конвенцията за продоволственото подпомагане ще влезе в сила на 1 януари 2013 г. при условие, че до 31 октомври 2012 г. шест страни са ратифицирали Конвенцията. Има вероятност да се появи вакуум от шест месеца между изтичането на срок на действие на FAC от 1999 г. и влизането в сила на Конвенцията за продоволственото подпомагане. На сто и петото заседание на Комитета за продоволствена помощ на 30 ноември 2011 г. страните постигнаха съгласие, че трябва да се избегне припокриване в случай, че FAC от 1999 г. и новата конвенция са едновременно в сила за определен период от време. Въпросът за възможно по-нататъшно удължаване на срока на действие на FAC от 1999 г. ще бъде официално разгледан от Комитета за продоволствена помощ на заседанието му през юни 2012 г. Следователно ЕС трябва да изготви обща позиция. Въз основа на дискусиите с държавите — членки на ЕС в работната група „Хуманитарна и продоволствена помощ“ на Съвета (CONAFA) на 29 февруари 2012 г., Комисията и държавите — членки на ЕС биха подкрепили вакуум от шест месеца, отколкото удължаване срока на действие на текущата FAC, тъй като е най-вероятно последният да бъде за една година (до 30 юни 2013 г.).

В рамките на FAC от 1999 г. годишните ангажименти на ЕС и неговите държави членки за предоставяне на минимален годишен размер продоволствена помощ се изразяват едновременно в пшеничен еквивалент и парична стойност, като понастоящем

ангажиментите възлизат на 1 320 000 тона пшеничен еквивалент и 130 млн. EUR (включително разходи за транспорт и други оперативни разходи). От ангажимента за пшеничен еквивалент от 1 320 000 тона, 990 000 тона е делът, осигуряван от Европейския съюз като част от вътрешно споразумение на ЕС.

Удължаването срока на действие на FAS от 1999 г. не е правна необходимост, за да се улесни влизането в сила на нова осъвременена конвенция, нито е политически наложително. Удължаването срока на действие на FAS от 1999 г. би довело до удължаване на срока годишния ангажимент на ЕС да осигурява продоволствена помощ съгласно член III, буква д) от Конвенцията. Необходимо е да се отбележи, че за последните четири отчетни периода, Европейският съюз не е бил в състояние да изпълни своите ангажименти по отношение на тонажа. Въпреки това в същото време ЕС до голяма степен е преизпълнил ангажиментите си в парична стойност. Това до голяма степен се дължи на преминаването на ЕС към съвременен подход за продоволствено подпомагане, което не се признава съгласно сега действащата конвенция.

Ако срокът на действие на FAS от 1999 г. не бъде удължен, тя ще престане да съществува. Впоследствие няма да има минимални ангажименти, пряко определени в Конвенцията за продоволственото подпомагане, и всяка страна по нея ще определя минималния размер на ангажиментите, които поема за изпълнение. Това няма да повлияе на бюджетното разпределяне за хуманитарно продоволствено подпомагане и продоволствена сигурност в рамките на Общия бюджет на ЕС. Въпреки това може да има последствия, като например отрицателна представа у приемащото население/държави, които могат да се опасяват, че предвидимостта на продоволствената помощ/подпомагане ще намалее. Следователно ще се изисква комуникация и диалог, за да могат тези държави да се уверят, че ангажиментите на ЕС да се справи с продоволствената и хранителната несигурност на най-уязвимите ще бъдат спазени. Очакваното сключване на Конвенцията за продоволственото подпомагане от ЕС е доказателство за това, включващо сериозни политически и финансови ангажименти. Важно ще бъде също да се напомни, че ЕС беше движещата сила за предоговарянето.

2. СЪЩЕСТВУВАЩИ РАЗПОРЕДБИ В ОБЛАСТТА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

ЕС прие няколко последователни удължавания на срока на действие на Конвенцията за продоволствената помощ от 1999 г. чрез следните решения:

- Решение 2000/421/ЕО на Съвета
- Решение 2006/906/ЕО на Съвета
- Решение 2007/317/ЕО на Съвета
- Решение 2009/393/ЕО на Съвета
- Решение 2010/316/ЕС на Съвета
- Решение 2011/339/ЕС на Съвета
- Съгласуваност с другите политики и цели на Съюза

Съгласно член XXV, буква б) от Конвенцията за продоволствената помощ от 1999 г. допълнителното удължаване на срока ѝ на действие за период от една година зависи от оставането на Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г. в сила за същия период. Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г. остава в сила до 30 юни 2013 г., както бе решено на заседанието на Международния съвет по зърното на 6 юни 2011 г.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

На заседанието на работната група „Хуманитарна и продоволствена помощ“ на Съвета (СОНАФА) на 29 февруари 2012 г. държавите членки изразиха подкрепата за вакуум от шест месеца и разработване на позиция на ЕС за противопоставяне на удължаването на срока на действие на Конвенцията за продоволствената помощ от 1999 г.

Събиране и използване на експертни становища

Не бяха необходими външни експертни становища.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

4. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Правно основание**

Член 214, параграфи 1 и 4 и член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност**

Предложението попада в област от паралелна компетентност.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност.

- **Избор на инструмент**

Предлаган инструмент: Решение на Съвета.

Други средства не биха били подходящи по следната причина: съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС това е единственият начин за приемане на позицията на Европейския съюз, която да се заеме в рамките на Комитета за продоволствена помощ.

5. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Удължаването на срока на действие на Конвенцията за продоволствената помощ (FAC) от 1999 г. би означавало, че ежегодните ангажименти на Европейския съюз и държавите членки да предоставят продоволствена помощ съгласно член III, буква д) от Конвенцията, ще бъдат продължени с още една година. Европейският съюз пое

отговорността за част от ангажиментите, поети от ЕС и неговите държави членки в рамките на FAS. Съвместно с държавите членки се изготвя единна нотификация относно FAS, като в нея не се посочват отделните операции. В Конвенцията за продоволствената помощ (член VI) се предвижда прехвърлянето на средства от предишната към следващата година, когато ангажиментите са били надхвърлени, но тази разпоредба никога не е била прилагана.

Важно е обаче да се отбележи, че в продължение на четири последователни отчетни години, т.е. 2007/2008 г., 2008/2009 г., и 2009/2010 г. и 2010/2011 г., Европейският съюз не е бил в състояние да изпълни своите ангажименти по отношение на тонажа.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ

С оглед на гореизложеното Комисията предлага Съветът да определи следната позиция от името на Европейския съюз и да упълномощи Комисията съответно да се противопостави на постигането на консенсус в рамките на Комитета за продоволствена помощ, благоприятстващ удължаването на срока на действие на Конвенцията за продоволствената помощ, съгласно член 13 от Процедурния правилник на Комитета за продоволствената помощ.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която да бъде приета от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за продоволствена помощ във връзка с удължаването на срока на действие на Конвенцията за продоволствената помощ от 1999 година

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 214, параграфи 1 и 4 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Комисията,

като има предвид, че:

- (1) Конвенцията за продоволствената помощ от 1999 г. бе сключена от Европейската общност с Решение 2000/421/ЕО на Съвета¹, а срокът ѝ на действие бе удължен с различни решения на Комитета за продоволствена помощ.
- (2) Срокът на действие на настоящата Конвенция за продоволствената помощ изтича през юни 2012 г. и въпросът за евентуалното му удължаване ще бъде разгледан на заседанието на Комитета за продоволствена помощ през юни 2012 г.
- (3) Съгласно член XXV, буква б) от Конвенцията за продоволствената помощ удължаването на срока ѝ на действие зависи от Конвенцията за търговията със зърно от 1995 г., която остава в сила до 30 юни 2013 г., след като решението за удължаването на нейния срок на действие бе взето от Международния съвет по зърното на 6 юни 2011 г.
- (4) На своето сто и трето заседание на 14 декември 2010 г. членовете на Комитета за продоволствена помощ постигнаха съгласие да започнат официалния процес на предоговаряне на Конвенцията за продоволствената помощ с поредица от заседания за преговори.
- (5) Срокът на действие на настоящата Конвенция за продоволствената помощ изтича на 30 юни 2012 г., докато новата Конвенция за продоволственото подпомагане ще влезе в сила на 1 януари 2013 г. Има вероятност да се появи вакуум от шест месеца между изтичането срока на действие на Конвенцията за

¹ ОВ L 163, 4.7.2000 г., стр. 37.

продоволствената помощ и влизането в сила на Конвенцията за продоволственото подпомагане.

- (6) На сто и петото заседание на Комитета за продоволствена помощ на 30 ноември 2011 г. страните по Конвенцията за продоволствената помощ постигнаха съгласие, че трябва да се избегне припокриване. Следователно трябва да се предпочете вакуум от шест месеца, отколкото удължаване срока на действие на Конвенцията за продоволствената помощ.
- (7) Следователно Европейската комисия, която представлява Европейския съюз в рамките на Комитета за продоволствена помощ, трябва да бъде упълномощена с решение на Съвета да се противопостави на евентуален консенсус в Комитета за продоволствена помощ в полза на удължаването на срока на действие,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията на Европейския съюз в рамките на Комитета за продоволствена помощ е да се противопостави постигането на консенсус в рамките на Комитета за продоволствена помощ, благоприятстващ удължаването на срока на действие на Конвенцията за продоволствената помощ, съгласно член 13 от Процедурния правилник на Комитета за продоволствена помощ.

Член 2

Комисията се упълномощава да изрази тази позиция в рамките на Комитета за продоволствена помощ.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател