



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 11.5.2012 г.
COM(2012) 219 final

2010/0390 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския
съюз**

относно

**позиция на Съвета на първо четене относно приемането на решение на
Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на допълнителна
макрофинансова помощ на Грузия**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позиция на Съвета на първо четене относно приемането на решение на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на допълнителна макрофинансова помощ на Грузия

1. КОНТЕКСТ

Дата на внасяне на предложението на Европейския парламент и на Съвета:

(документ COM(2010) 804 окончателен — 2010/0390 (COD): 13 януари 2011 г.

Дата на становището на Комитета на регионите: неприложимо

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 10 май 2011 г.

Дата на предаване на измененото предложение: неприложимо

Дата на приемане на общата позицията на Съвета: 10 май 2012 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Предложението беше част от потенциалните резултати на ЕС, обявени на донорската конференция през 2008 г. Целите на предложената макрофинансова помощ (МФП) са:

- да допринесе за покриване на нуждите от външно финансиране на Грузия и за облекчаване на нуждите от финансиране на бюджета;
- да подпомогне усилията за оздравяване на бюджета и външното стабилизиране в контекста на програмата на Международния валутен фонд;
- да подкрепи структурните реформи, насочени към ускоряване на устойчивия растеж и увеличаване на прозрачността и ефективността в управлението на публичните финанси;
- да улесни и поощри усилията на органите на Грузия за прилагане на мерките, определени в плана за действие ЕС—Грузия в рамките на ЕПС и Източното партньорство, така че да се насърчи по-тесната икономическа и финансова интеграция в ЕС, което е и в съответствие с плана за сключване на „задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия“ между двете страни.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

3.1. Общи коментари относно позицията на Съвета на първо четене

Всеобхватният пакет на ЕС от най-много 500 млн. EUR за подпомагане на икономическото възстановяване на Грузия, заложен на международната донорска конференция през октомври 2008 г. в Брюксел след конфликта с Русия от август 2008 г., съдържа две възможни операции за осигуряване на макрофинансова помощ, всяка в размер на 46 млн. EUR. Първата част бе успешно изпълнена през 2009 — 2010 г. За втората част на 13 януари 2011 г. Комисията прие предложение за допълнителна МФП за Грузия.

Посоченото предложение беше гласувано на пленарната сесия на Европейския парламент на 10 май 2011 г. и беше приета законодателна резолюция с изменения, които бяха изцяло приети от Комисията и включени в текста. Основната цел на посочените изменения е да отразят влизането в сила на новия регламент за комитологията през март 2011 г.¹. Комисията признава, че поради новия регламент за комитологията бяха необходими изменения на първоначалното предложение, и подкрепя становището на Европейския парламент, че приемането на меморандум за разбирателство (МР) за програмата за МФП следва да бъде съобразено с процедурата по консултиране вместо с процедурата по разглеждане, както беше препоръчано от Съвета.

На 15 декември 2011 г. Корепер постигна споразумение с квалифицирано мнозинство за приемане на обща позиция, с която се настоява за прилагането на процедурата по разглеждане за приемане на меморандума за разбирателство за МФП. Това беше потвърдено от политическото споразумение, прието от Съвета на 23 януари 2012 г.

По време на предишни обсъждания в Работната група на финансовите съветници Комисията се изказа в полза на прилагането на процедурата по консултиране за приемането на МР и подкрепи предложено от председателството компромисно решение. Това решение би установило процедурата по разглеждане по правило, но би допуснало и процедурата по консултиране в конкретния случай въз основа на второ изречение от член 2, параграф 3 от регламента за комитологията, в което се предвижда в надлежно обосновани случаи процедурата по консултиране да може да се прилага и при приемането на актове за изпълнение в случаите, когато по принцип се прилага процедурата по разглеждане. В предложения компромисен текст се твърди, че тъй като предложената МФП i) е продължение на одобрената през 2009 г. операция и ii) разполага със скромна максимална стойност (46 млн. EUR), е налице случай за прилагане на процедурата по консултиране. Въпреки това председателството не успя да постигне консенсус и неговото компромисно решение не беше прието.

Комисията с безпокойство отбелязва забавянето, което предполага второто четене, за предложената помощ. Затова е важно предложената МФП за Грузия да бъде одобрена възможно най-бързо. Измина около година, откакто Комисията прие предложението през януари 2011 г. и Комисията изразява съжаление, че се стига до закъснение независимо от факта, че двамата съзаконодатели са съгласни по отношение на същината на предложението, която, както се посочва, беше заложена през 2008 г.

¹ Регламент (ЕО) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г.

Комисията счита, че е особено важно бързо да се вземе решение дали за приемането на МР следва да се прилага процедурата по консултиране или по разглеждане. Следва също да се отбележи, че ако случаят с предложението за Грузия не бъде решен, този въпрос би създал риск от блокиране на предстоящи предложения за МФП – сценарий, който трябва да се избягва, не на последно място, тъй като влошаването в световен мащаб във финансовата област и икономическите и финансовите последици от Арабската пролет в южните съседни държави на ЕС може да доведе до нови искания за допълнителна МФП от страна на ЕС.

3.2. Споразумение на етапа на позицията на Съвета

Междуетабилитионалните обсъждания между Съвета и Парламента не бяха успешни след приемането на първо четене от Европейския парламент на неговата позиция. Парламентът изказа силни предпочитания за приемането на меморандум за разбирателство да се прилага процедурата по консултиране, а Съветът счита, че съгласно новия регламент за комитология следва да се прилага процедурата по разглеждане. Неофициалните заседания не доведоха до компромис по този въпрос.

4. Заключение

Комисията подкрепя прилагането на процедурата по консултиране за приемането на МР. По тази причина тя не е съгласна с общата позиция на Съвета, приета на 10 май 2012 г. При все това, както беше посочено по-горе, Комисията счита, че е от особено важно значение в кратки срокове да се вземе решение и е в готовност да допринесе за бързия компромис между двамата съзаконодатели по този въпрос.