



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 30.5.2012 г.
COM(2012) 328 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно националната програма за реформи на Швеция за 2012 г.

**и за представяне на становище на Съвета относно програмата за конвергенция на
Швеция за периода 2012—2015 г.**

{SWD(2012) 328 final}

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно националната програма за реформи на Швеция за 2012 г.

и за представяне на становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Швеция за периода 2012—2015 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси², и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия³,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент⁴,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

след консултация с Икономическия и финансов комитет,

като има предвид, че:

- (1) На 26 март 2010 г. Европейският съвет постигна съгласие по предложението на Европейската комисия да се започне изпълнението на нова стратегия за работни места и растеж — стратегията „Европа 2020“ — въз основа на засилена координация на икономическите политики, която стратегия е съсредоточена върху ключовите области, в които е необходимо да се предприемат действия за повишаване на потенциала на Европа за устойчив растеж и конкурентоспособност.

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

² ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

³ COM(2012) 328 final.

⁴ P7_TA(2012) 0048 и P7_TA(2012) 0047.

- (2) На 13 юли 2010 г. Съветът прие препоръка относно общите насоки за икономическите политики на държавите членки и на Съюза (за периода 2010—2014 г.), а на 21 октомври 2010 г. прие решение относно насоките за политиките на държавите членки по заетостта⁵, като заедно двата акта представляват т. нар. „интегрирани насоки“. Държавите членки бяха приканени да се съобразят с интегрираните насоки при провеждането на националната си икономическа политика и политика по заетостта.
- (3) На 12 юли 2011 г. Съветът прие препоръка относно националната програма за реформи на Швеция за 2011 г. и даде становището си относно актуализираната програма за конвергенция на Швеция за периода 2011—2014 г.
- (4) На 23 ноември 2011 г. Комисията прие втория годишен обзор на растежа, с което постави началото на втория европейски семестър за предварително и интегрирано координиране на политиката, залегнало в стратегията „Европа 2020“. Въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 на 14 февруари 2012 г. Комисията прие Доклад за механизма за предупреждение⁶, в който беше посочено, че Швеция ще бъде една от държавите членки, за които ще се извърши задълбочен преглед.
- (5) На 2 март 2012 г. Европейският съвет одобри приоритетите, насочени към осигуряване на финансова стабилност, бюджетна консолидация и действия за стимулиране на растежа. Той подчерта необходимостта от продължаване на диференцирана бюджетна консолидация, благоприятстваща растежа, възстановяване на нормалните условия за отпускане на заеми за икономиката, насърчаване на растежа и конкурентоспособността, справяне с безработицата и социалните последици от кризата и модернизиране на публичната администрация.
- (6) На 20 април 2012 г. Швеция представи своята програма за конвергенция, която обхваща периода 2012—2015 г., и своята национална програма за реформи за 2012 г. Двете програми бяха оценени едновременно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях. В задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията оцени също дали Швеция е засегната от макроикономически дисбаланси. В своя задълбочен преглед⁷ Комисията заключи, че в Швеция се отчитат дисбаланси, макар и не прекомерни.
- (7) Съгласно извършената в съответствие с член 5, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета оценка на програмата за конвергенция Съветът е на мнение, че макроикономическият сценарий, въз основа на който са изготвени бюджетните прогнози в програмата, е реалистичен за 2012 г. и оптимистичен за периода 2013—2015 г., през който се очаква ръстът на БВП да бъде средно около 3,5 %. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2012 г. се предвижда растеж на БВП от 2,1 % през 2013 г. Целта на бюджетната стратегия, заложена в програмата, е да се осигури дългосрочна устойчивост, като се спазват правилата на шведската бюджетна рамка, включително целта да се постигне излишък от

⁵ Решение 2012/238/ЕС на Съвета от 26 април 2012 г.

⁶ COM(2012) 68 final.

⁷ SWD(2012)160 final.

1 % от БВП в нетното финансиране в консолидирания държавен бюджет по време на целия цикъл. Със стратегията се цели също така да се изпълнят изискванията на Пакта за стабилност и растеж, и по-специално да се спазва референтната стойност от 3 % от БВП. С програмата се изменя средносрочната бюджетна цел (СБЦ) от излишък по консолидирания държавен бюджет от 1,0 % от БВП на дефицит от 1,0 % от БВП. Новата СБЦ отразява адекватно изискванията на Пакта за стабилност и растеж. Поради промяната и въз основа на (преизчисленото) структурно бюджетно салдо⁸ е вероятно СБЦ да бъде постигната по време на действие на програмата, дори като се вземе предвид вероятността от допълнителни експанзионистични дискреционни мерки през 2013 г. и 2014 г., които биха могли да се наложат, за да се възстанови реалната стойност на неиндексираните бюджетни разходи. Някои от рисковете от постигане на по-лоши резултати от предвидените в бюджетните прогнози след 2013 г. нататък са свързани с оптимистичните макроикономически предвиждания. След като се прекрати временното неспазване на целевия показател за разходите през 2012 г., планираният темп на нарастване на държавните разходи, като се отчитат дискреционните мерки по отношение на приходите, ще бъде в съответствие с целевия показател за разходите на Пакта за стабилност и растеж, считано от 2013 г. Съотношението дълг/БВП е под от 60 % от БВП съгласно програмата, като се очаква то да продължи да намалява през периода на действие на програмата.

- (8) В задълбочения преглед на Комисията, извършен съгласно член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, се потвърждава, че в Швеция равнището на дълговете на домакинствата е доста високо. Макар и положението на жилищния и ипотечния пазар да се стабилизира през 2011 г., продължават да са налице няколко структурни нарушения, които застрашават стабилността на тези пазари в дългосрочен план. Бяха взети необходимите мерки за укрепване на устойчивостта на финансовия сектор. Въпреки това понастоящем съществуват редица политики, които биха могли да допринесат за нестабилността на шведския жилищен пазар и за натрупването на ипотечни дългове и на които не е отделено достатъчно внимание, а именно щедрот данъчно приспадане на лихвите и ниските имуществени данъци, малката амортизация и строгата уредба за наемите. По отношение на предлагането монополът в местното планиране, дългите процеси на зонироване и липсата на конкуренция пречат на гъвкавостта при предлагането на жилища.
- (9) Въпреки цялостното подобрене на пазара на труда през 2011 г. равнището на безработицата сред младите хора и уязвимите групи продължава да е високо, особено при лицата с мигрантски произход. За да се справи с тази ситуация, понастоящем Швеция прилага няколко активни мерки на политиката на пазара на труда и провежда реформи в образованието. Повечето от тези мерки изглеждат уместни и надеждни, въпреки че все още е твърде рано, за да се оцени тяхното въздействие. Въпреки това релевантността и ефективността на основните мерки, насочени към младежката заетост, а именно намаляването на ставката на ДДС за ресторантите и кетъринг услугите, не са установени и е

⁸

Салдо, коригирано спрямо фазата на икономическия цикъл, без еднократните и другите временни мерки, преизчислено от службите на Комисията въз основа на информацията в програмата и с помощта на общоприетата методика.

необходимо да бъдат оценени. Освен това равнището на амбиция може да бъде повишено, ако на предизвикателствата се търсят решения по по-всеобхватен начин, включително като се обърне внимание на относително високите възнаграждения в долния край на скалата на заплатите и на различията в защитата на труда за постоянно наетите и временно наетите работници.

- (10) Швеция е на второ място в ЕС по разходи за НИРД като дял от БВП и е считана за лидер в иновациите в сравнителния анализ на иновациите в Съюза. Въпреки това, по отношение на предлагането на пазара на новаторски продукти, Швеция се представя под средното за ЕС равнище и отбелязва отрицателна тенденция. Освен това изглежда, че Швеция изостава в създаването на бързо растящи иновативни предприятия. Нещо повече — като цяло силната позиция на Швеция в НИРД е уязвима поради голямата ѝ зависимост от няколко големи многонационални дружества, които все по-често преместват своите научноизследователски и развойни дейности извън Швеция. На тези въпроси следва да бъде обърнато внимание в новия закон за научните изследвания и иновациите, очакван през есента на 2012 г.
- (11) В рамките на европейския семестър Комисията направи цялостен анализ на икономическата политика на Швеция. Тя извърши оценка на програмата ѝ за стабилност и националната ѝ програма за реформи и представи задълбочен преглед. Тя взе предвид не само тяхното значение за провеждането на устойчива бюджетна и социално-икономическа политика в Швеция, но и тяхното съответствие с правилата и насоките на ЕС предвид на необходимостта от засилване на цялостното икономическо управление на Европейския съюз чрез принос на равнище ЕС към бъдещите решения на държавите членки. Препоръките ѝ в рамките на европейския семестър са изразени в препоръки 1—4 по-долу.
- (12) С оглед на тази оценка Съветът разгледа програмата за конвергенция на Швеция, като становището⁹ му е изразено по-специално в препоръка 1 по-долу.
- (13) С оглед на задълбочения преглед, направен от Комисията, и тази оценка Съветът разгледа националната програма за реформи на Швеция за 2012 г. и нейната програма за конвергенция. Неговите препоръки по член 6 от Регламент (ЕО) № 1176/2011 са изразени по-специално в препоръка 2 по-долу,

ПРЕПОРЪЧВА на Швеция да предприеме следните действия в периода 2012—2013 г.:

- 1. Да запази стабилна бюджетна позиция през 2012 г. и след това, като прилага предвидената бюджетна стратегия и осигурява постоянно постигането на средносрочната бюджетна цел, включително спазването на целевия показател за разходите.
- 2. Да предприеме допълнителни предпазни мерки за укрепване на стабилността на жилищния и ипотечния пазар в средносрочен план, включително чрез насърчаване на предпазливото отпускане на заеми, намаляване на склонността към задлъжняване при финансирането на жилищни инвестиции, както и чрез

⁹ Съгласно член 9, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета.

преодоляване на ограниченията в предлагането на жилища и уредбата за наемите.

3. Да предприеме по-нататъшни мерки за подобряване на участието на младите хора и уязвимите групи в пазара на труда, като съсредоточи усилията си върху ефективните активни политики за пазара на труда, стимулирането на по-голяма гъвкавост на заплатите, особено в долния край на скалата на заплатите, и преразглеждането на определени аспекти на законодателството за защита на труда, като например изпитателните периоди, за да се улесни преминаването към постоянна трудова заетост. Да направи преглед на ефективността на понастоящем занижената ставка на ДДС за ресторантите и кетъринг услугите за създаването на работни места.
4. Да постави акцент в предстоящия закон за научните изследвания и иновациите върху мерките за подобряване на предлагането на пазара на новаторски продукти и разработването на нови технологии, както и за подкрепа на бързо растящите новаторски предприятия.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*