



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.1.2013  
COM(2012) 787 final

2012/0365 (NLE)

Предложение за

## **РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА**

**за установяване на критерии, определящи кога меден скрап престава да бъде отпадък по Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

По силата на член 6, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците, някои определени отпадъци престават да бъдат отпадъци, когато са преминали през процес на оползотворяване и отговарят на определени критерии, които трябва да бъдат разработени в съответствие с правните условия, определени с настоящата разпоредба. В съответствие с член 6, параграф 2 от тази директива такива критерии следва да бъдат определени от Комисията за определени материали и да бъдат приети по процедурата по регулиране с контрол, посочена в член 39, параграф 2 от директивата.

Съответно Комисията представи проект на регламент за гласуване от комитета, създаден съгласно член 39 от директивата. На заседанието си на 9 юли 2012 г. комитетът не даде положително становище за проекта на регламент, главно поради големия брой въздържали се (109). Главното опасение, повдигнато от някои държави членки е, че критерият за качество за по-малко от 2 % общо съдържание на чуждите материали в медния скрап, който е резултат от дейност за оползотворяване, е твърде строг. Комисията взе под внимание този въпрос; въпреки това тя поддържа и отнася същото правно предложение до Съвета въз основа на техническия доклад на Съвместния изследователски център (JRC), в който, след консултация със заинтересованите страни, се заключава, че 2 % представляват безопасна за околната среда пределно допустима стойност за съдържанието на чужди материали в меден скрап, който престава да бъде отпадък в съответствие с член 6, параграф 1, буква г) от Директива 2008/98/ЕО.

Поради това, в съответствие с процедурата, определена в член 5, буква а) от Решение 1999/468/ЕО, на Съвета е представено предложение за регламент, което е изпратено на Европейския парламент.

Предложение за

## РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

**за установяване на критерии, определящи кога меден скрап престава да бъде отпадък по Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви<sup>1</sup>, и по-специално член 6, параграф 2 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) От оценката на няколко потока отпадъци произтича, че за пазарите за рециклиране на меден скрап би било от полза да бъдат разработени специфични критерии, определящи кога медният скрап, получен от отпадъци, престава да бъде отпадък. Тези критерии следва да осигурят високо равнище на опазване на околната среда. Те не следва да засягат класификацията от трети държави на оползотворен меден скрап като отпадък.
- (2) Доклади на Съвместния изследователски център на Европейската комисия показваха, че съществуват пазар и търсене за меден скрап, който се използва като изходен материал в отрасъла за производство на цветни метали. Поради това медният скрап следва да е достатъчно чист и да отговаря на съответните стандарти или спецификации, изисквани от отрасъла за производство на цветни метали.
- (3) Критериите, определящи кога медният скрап престава да бъде отпадък следва да гарантират, че медният скрап, получен от дейност за оползотворяване, отговаря на техническите изисквания на отрасъла за производство за цветни метали, отговаря на съществуващото законодателство и стандарти, приложими за продукти, и не води до цялостно вредно въздействие върху околната среда или човешкото здраве. Доклади на Съвместния изследователски център на Европейската комисия показваха, че предложените критерии по отношение на отпадъците, използвани като входящ материал в дейност за оползотворяване, по отношение на процесите и техниките на обработка, както и по отношение на медния скрап, получен от дейност за оползотворяване, изпълняват тези цели, тъй

---

<sup>1</sup> ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3.

като те трябва да доведат до получаването на меден скрап без опасни свойства, достатъчно очистен от метали, различни от мед, както и от неметални съставки.

- (4) С цел да се осигури съответствие с критериите е целесъобразно да се гарантира, че информацията за медния скрап, който е престанал да бъде отпадък, е публикувана, и че е въведена система за управление.
- (5) Ако въз основата на мониторинг за развитието на пазарни условия за меден скрап се забележат вредни ефекти на пазарите за рециклиране на меден скрап, по-специално по отношение на наличността и на достъпа до такъв скрап, може да се окаже необходимо критериите да бъдат преразгледани.
- (6) С цел да се позволи на операторите да се адаптират към критериите, определящи кога медният скрап престава да бъде отпадък, е целесъобразно да се предвиди подходящ период от време преди настоящият регламент да започне да се прилага.
- (7) Комитетът, създаден съгласно член 39 от Директива 2008/98/ЕО, не е дал становище относно мерките, предвидени в настоящия регламент, и поради това Комисията представи на Съвета предложение, свързано с тези мерки, и го изпрати на Европейския парламент.

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

#### *Член 1*

#### **Предмет**

Настоящият регламент установява критерии, определящи кога медният скрап престава да бъде отпадък.

#### *Член 2*

#### **Определения**

За целите на настоящия регламент се прилагат определенията, дадени в Директива 2008/98/ЕО.

В допълнение се прилагат следните определения:

1. „меден скрап“ означава метален скрап, който се състои главно от мед и медни сплави;
2. „притежател“ означава физическото или юридическото лице, което е във владение на меден скрап;
3. „производител“ означава притежател, който прехвърля меден скрап на друг притежател за първи път като меден скрап, който е престанал да бъде отпадък;

4. „вносител“ означава всяко физическо или юридическо лице, установено в Съюза, което въвежда на митническата територия на Съюза меден скрап, който е престанал да бъде отпадък.
5. „квалифициран персонал“ означава персонал, който е квалифициран вследствие на опит или на обучение да наблюдава и оценява характеристиките на медния скрап;
6. „визуална инспекция“ означава инспекция на меден скрап, обхващаща всички части на пратката и с използването на човешките сетива или на неспециализирано оборудване;
7. „пратка“ означава партида от меден скрап, която е предназначена за доставка от производител на друг притежател и може да се съдържа в една или няколко транспортни единици, такива като контейнери.

### *Член 3*

#### **Критерии за меден скрап**

Медният скрап престава да бъде отпадък, когато при прехвърляне от производителя на друг притежател, са изпълнени всички следни условия:

- (1) медният скрап, получен от дейност за оползотворяване, отговаря на критериите, определени в раздел 1 от приложение I;
- (2) отпадъците, използвани като входящ материал в дейност за оползотворяване, отговарят на критериите, определени в раздел 2 от приложение I;
- (3) отпадъците, използвани като входящ материал в дейност за оползотворяване, са обработени в съответствие с критериите, определени в раздел 3 от приложение I;
- (4) производителят е изпълнил изискванията, определени в членове 4 и 5.

### *Член 4*

#### **Декларация за съответствие**

1. За всяка пратка меден скрап производителят или вносителят издават декларация за съответствие, съответстваща на образеца, даден в приложение II.
2. Производителят или вносителят предават декларацията за съответствие на следващия притежател на пратката меден скрап. Производителят или вносителят съхраняват копие от декларацията за съответствие най-малко една година след датата на издаването ѝ и при поискване го представят на компетентните органи.
3. Декларацията за съответствие може да бъде в електронна форма.

## Член 5

### Система за управление

1. Производителят прилага система за управление, подходяща за демонстриране на съответствие с критериите, посочени в член 3.
2. Системата за управление на качеството включва набор от документиращи процедури по отношение на всеки от следните аспекти:
  - а) мониторинг на качеството на медния скрап, получен от дейност за оползотворяване, както е определено в раздел 1 от приложение I (включително вземане на проби и анализ);
  - б) ефективност на радиационния мониторинг, както е определено в раздел 1.5 от приложение I;
  - в) приеман контрол на отпадъците, използвани като входящ материал в дейност за оползотворяване, както е определен в раздел 2 от приложение I;
  - г) мониторинг на процесите и техниките на обработка, описани в раздел 3.3 от приложение I;
  - д) обратна информация от клиентите относно спазването на качеството на медния скрап;
  - е) водене на отчетност на резултатите от мониторинга, провеждан съгласно букви а)–г);
  - ж) преглед и подобряване на системата за управление;
  - з) обучение на персонала.
3. Системата за управление също така предписва специфичните изисквания за мониторинг, определени в приложение I за всеки от критериите.
4. Когато някоя от обработките, посочени в раздел 3.3 от приложение I, се извършва от предишен притежател, производителят гарантира, че доставчикът прилага система за управление, която отговаря на изискванията на настоящия член.
5. Органът за оценяване на съответствието, както е дефиниран в Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета<sup>2</sup>, който е получил акредитация в съответствие с този регламент, или проверяващият по околна среда, както е дефиниран в член 2, параграф 20, буква б) от Регламент (ЕО) № 1221/2009 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup>, който е акредитиран или лицензиран в съответствие с този регламент, проверяват дали системата за

<sup>2</sup> ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 30.

<sup>3</sup> ОВ L 342, 22.12.2009 г., стр. 1.

управление е в съответствие с изискванията на настоящия член. Проверката се извършва на всеки три години.

Само проверяващи със следния обхват на акредитацията или лиценза на базата на кодовете по NACE, както са определени в Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета<sup>4</sup>, се считат за притежаващи достатъчен специфичен опит, за да извършват проверката, упомената в настоящия регламент:

а) \* код по NACE 38 (Събиране и обезвреждане на отпадъци; рециклиране на материали); или

б) \* код по NACE 24 (Производство на основни метали), особено включващи подкод 24.44 (Производство на мед).

6. Вносителят изисква от своите доставчици да прилагат система за управление на качеството, която отговаря на изискванията на параграфи 1, 2 и 3, и която е била проверена от независим външен проверяващ.

Системата за управление на доставчика се сертифицира от орган за оценяване на съответствието, който е акредитиран от някой от следните субекти:

а) орган по акредитация, успешно оценен с партньорска оценка за тази дейност от органа, признат съгласно член 14 от Регламент (ЕО) № 765/2008;

б) проверяващ по околна среда, който е акредитиран или лицензиран от акредитиращ или лицензиращ орган съгласно Регламент (ЕО) № 1221/2009, който също е обект на партньорска оценка съгласно член 31 от този регламент.

Проверяващите, които желаят да работят в трети държави, трябва да получат специална акредитация или лиценз в съответствие със спецификациите, определени в Регламент (ЕО) № 765/2008 или Регламент (ЕО) № 1221/2009 заедно с Решение 2011/832/ЕС<sup>5</sup> на Комисията.

7. При поискване производителят предоставя на компетентните органи достъп до системата за управление.

## Член 6

### Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той започва да се прилага [шест месеца след датата на приемането].

<sup>4</sup> ОВ L 393, 30.12.2006 г., стр. 1.

<sup>5</sup> ОВ L 330, 14.12.2011 г., стр. 25.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председателят*



## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### Критерии за меден скрап

Критерии	Изисквания за самонаблюдение
<b>Раздел 1. Качество на медния скрап, получен от дейност за оползотворяване</b>	
<p>1.1 Скрапът се сортира по спецификация на клиент, или отраслова спецификация или стандарт за пряко използване в производството на метални вещества или предмети от топилни предприятия, предприятия за рафиниране, предприятия за претопяване или от други производители на метали.</p>	<p>Всяка пратка се категоризира от квалифициран персонал.</p>
<p>1.2 Общото съдържание на чуждите материали трябва да бъде &lt; 2 тегловни %.</p> <p>Чужди материали са:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) метали, различни от мед и медни сплави;</li> <li>б) неметални материали като пръст, прах, изолация и стъкло;</li> <li>в) горими неметални материали като гума, пластмаса, тъкани, дърво и други химични или органични вещества;</li> <li>г) шлага, дроби, леки шлаки, прах от ръкавни филтри, прах от шлайфане, утайка.</li> </ul>	<p>На всяка пратка се извършва визуална инспекция от квалифициран персонал.</p> <p>На подходящи интервали от време (най-малко веднъж на всеки 6 месеца) от всяка категория меден скрап се анализират представителни проби, за да се измери общото количество на чуждите материали. Общото количество на чуждите материали се измерва чрез претегляне след отделяне на металните частици и предмети от мед/медна сплав от частиците и предметите, представляващи чужди материали, като това става чрез ръчно сортиране или други средства за отделяне (напр. чрез магнит или на базата на плътността).</p> <p>Подходящата честота на анализиране на представителни проби се определя, като се вземат предвид следните фактори:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) очаквания модел на променливост (например</li> </ul>

	<p>въз основа на предходни резултати);</p> <p>б) присъщия риск от променливост на качеството на отпадъците, използвани като входящи материали за дейност за оползотворяване, и на експлоатационните показатели на процеса на обработка;</p> <p>в) вътрешната точност на метода за мониторинг; и</p> <p>г) близостта на резултатите до граничните стойности за общото количество на чужди материали.</p> <p>Процесът на определяне на честотата на мониторинга се документира като част от системата за управление и трябва да бъде на разположение за одити.</p>	
1.3	<p>Скрапът не трябва да бъде с прекалено високо съдържание на метални оксиди под каквато и да било форма, с изключение на типичните количества, произтичащи от съхранението на открито на подготвен скрап при нормални атмосферни условия.</p>	<p>На всяка пратка се извършва визуална инспекция от квалифициран персонал.</p>
1.4	<p>Скрапът не трябва видимо да съдържа масла, маслени емулсии, смазки или мазнини, с изключение на незначителни количества, които няма да доведат до капене.</p>	<p>На всяка пратка се извършва визуална инспекция от квалифициран персонал, като се обръща особено внимание на онези части, от които има най-голяма вероятност да капе масло.</p>
1.5	<p>Не се налага реагиране съгласно национални или международни правила за процедурите за мониторинг и реагиране за радиоактивен метален скрап.</p>	<p>На всяка пратка се извършва мониторинг за радиоактивност от квалифициран персонал. Всяка пратка скрап се придружава от сертификат, установен в съответствие с националните и международните правила за процедурите за мониторинг и</p>

<p>Това изискване не засяга законодателството за защита на здравето на работниците и населението, прието в съответствие с глава III на Договора за Евратом, по-специално Директива 96/29/Евратом.</p>	<p>реагиране за радиоактивен метален скрап. Сертификатът може да бъде включен в друга документация, придружаваща пратката.</p>
<p>1.6 Скрапът не трябва да проявява никое от опасните свойства, изброени в приложение III към Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета. Скрапът трябва да отговаря на максимално допустимите концентрации, определени в Решение 2000/532/ЕО<sup>1</sup> на Комисията и да не превишава максимално допустимите концентрации, определени в приложение IV към Регламент (ЕО) № 850/2004 на Европейския парламент и на Съвета<sup>2</sup>.</p> <p>Свойствата на металните сплави, включени в медните сплави, не са от значение за това изискване.</p>	<p>На всяка пратка се извършва визуална инспекция от квалифициран персонал. Когато при визуалната инспекция се породят съмнение за евентуални опасни свойства, се предприемат допълнителни подходящи мерки за мониторинг, такива като вземане на проби и изпитване, когато е целесъобразно. Персоналът трябва да е обучен за потенциалните опасни свойства, които може да са свързани с медния скрап, и за материалните елементи или характеристики, които позволяват разпознаване на опасните свойства. Процедурата по разпознаване на опасни материали се документира по системата за управление на качеството.</p>
<p>1.7 Скрапът не съдържа контейнери под налягане, затворени или недостатъчно отворени контейнери, които могат да предизвикат експлозии в металургична пещ.</p>	<p>На всяка пратка се извършва визуална инспекция от квалифициран персонал.</p>
<p>1.8 Скрапът не трябва да съдържа PVC под формата на покрития, бои, или остатъчни пластмаси.</p>	<p>На всяка пратка се извършва визуална инспекция от квалифициран персонал.</p>
<p><b>Раздел 2. Отпадъци, използвани като входящ материал за дейността за оползотворяване</b></p>	
<p>2.1 Като входящ материал могат да бъдат използвани само</p>	<p>Приемният контрол на всички получени отпадъци (чрез визуална</p>

<sup>1</sup> ОВ L 226, 6.9.2000 г., стр. 3.

<sup>2</sup> ОВ L 158, 30.4.2004 г., стр. 7.

<p>отпадъци, съдържащи възстановими мед или медни сплави.</p> <p>2.2 Опасни отпадъци не трябва да се използват като входящ материал, освен ако е представено доказателство, че са били приложени процесите и методите, описани в „критерии за обработката и техниките“ за премахване на всички опасни свойства.</p> <p>2.3 Като входящ материал не се използват следните отпадъци:</p> <p>а) стърготини и стружки, които съдържат течности като масла или маслени емулсии, и</p> <p>б) варели и контейнери, с изключение на оборудването от излезли от употреба превозни средства, което съдържа или е съдържало масло или бои.</p>	<p>инспекция) и на придружаващата документация се извършва от квалифициран персонал, който е обучен как да разпознава отпадъци, които не отговарят на критериите, определени в настоящия раздел.</p>
<p><b>Раздел 3. Процеси и техники на обработка</b></p>	
<p>3.1 Медният скрап трябва да е бил разделен при източника или при събирането, или входящите отпадъци трябва да са били третираны за отделяне на медния скрап от неметалните и от немедните метални компоненти. Медният скрап, получен при тези дейности трябва да се държи отделно от другите отпадъци.</p> <p>3.2 Трябва да са били извършени всички механични обработки (като рязане, срязване, раздробяване или гранулиране; сортиране, разделяне, почистване, отстраняване на</p>	

<sup>1</sup> ОВ L 37, 13.2.2003 г., стр. 24.

<sup>2</sup> ОВ L 269, 21.10.2000 г., стр. 34.

замърсители, изпразване), необходими за подготвяне на скрапа за пряко използване като входящ материал за крайна употреба.

3.3 За отпадъци, които съдържат опасни компоненти, се прилагат следните специални изисквания:

- а) Входящите материали, произлизащи от отпадъци от електрическо и електронно оборудване или от излезли от употреба превозни средства, трябва да са преминали през всички обработки, изисквани съгласно член 6 от Директива 2002/96/ЕО<sup>1</sup> на Европейския парламент и на Съвета и съгласно член 6 от Директива 2000/53/ЕО<sup>2</sup> на Европейския парламент и на Съвета;
- б) Хлорофлуоровъглеродите от оборудване, излязло от употреба, трябва да са били уловени в процес, одобрен от компетентните органи;
- в) Кабелите трябва да са нарязани или оголени. Ако даден кабел съдържа органични покрития (пластмаси), органичните покрития трябва да са били отстранени в съответствие с най-добрите налични техники;
- г) Варелите и контейнерите следва да са изпразнени и почистени;
- д) Опасните вещества в отпадъците, споменати в точка 1), трябва да са били отстранени ефективно в процес, който е одобрен от компетентния орган.

## Приложение II

**Декларация за съответствие с критериите, определящи кога даден отпадък престава да бъде отпадък, посочена в член 4, параграф 1**

1.	Производител/вносител на медния скрап:  Наименование:  Адрес:  Лице за контакт:  Тел.:  Факс:  Е-поща:
2.	а) Наименование или код на категорията метален скрап в съответствие с отраслова спецификация или стандарт:    б) В съответните случаи — главните технически точки от спецификация на клиент, такива като състав, размери, тип и свойства:
3.	Пратката метален скрап отговаря на отрасловата спецификация или стандарт, посочен в точка 2, буква а) или на спецификацията на клиента, посочена в точка 2, буква б).
4.	Количество на пратката в kg:
5.	Установен е сертификат за изследване за радиоактивност в съответствие с национални или международни правила за процедури за мониторинг и реагиране за радиоактивен метален скрап.
6.	Производителят на метален скрап прилага система за управление в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № ... <i>[ще бъде добавен след приемането на настоящия регламент]</i> , която е била проверена от акредитиран орган за оценяване на съответствието или от проверяващ по околна среда, а когато метален скрап, който е престанал да бъде отпадък, е внесен на митническата територия на Съюза — от независим външен проверяващ.
7.	Пратката метален скрап отговаря на критериите, посочени в член 3, параграфи 1, 2 и 3 от Регламент (ЕС) № ... <i>[ще бъде добавен след приемането на настоящия регламент]</i> .
8.	Декларация на производителя/вносителя на метален скрап: Декларирам, че информацията по-горе е пълна и вярна според това, което ми е известно:  Име:  Дата:  Подпис:

