



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

**Брюксел, 25 септември 2013 г.
(OR. en)**

**Междуинституционално досие:
2011/0458 (COD)**

**11703/1/13
REV 1 ADD 1**

**ECOFIN 649
RELEX 597
COEST 172
NIS 32
CODEC 1631
PARLNAT 228**

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на решение на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на макрофинансова помощ на Киргизката република
— Изложение на мотивите на Съвета
Прието от Съвета на 23 септември 2013 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 21 декември 2011 г. Комисията представи на Съвета предложението си за решение на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на макрофинансова помощ на Киргизката република (док. 5075/12).
2. Европейският парламент прие своята позиция на първо четене на пленарното си заседание от 11 декември 2012 г. (док. 17476/12). Европейският парламент прие едно изменение.
3. На 23 септември 2013 г. Съветът прие позицията си на първо четене в съответствие с член 294, параграф 5 от ДФЕС.
4. Позицията на Съвета на първо четене е резултат от неформалните контакти между Европейския парламент, Комисията и Съвета, както е предвидено в Съвместната декларация относно практическите условия и ред за процедурата на съвместно вземане на решение¹.

¹ ОВ С 145, 30.6.2007 г., стр. 5.

II. ЦЕЛ

5. Киргизката икономика беше засегната от международната финансова криза през 2009 г. и от етническото насилие през юни 2010 г., които разстроиха икономическите дейности, породиха значителни нужди от публични разходи за възстановяване и социална помощ и доведоха до значителен външен финансов дефицит и бюджетен недостиг.
6. В резултат на тези политически събития и икономическите последици от тях международната общност организира среща на донорите на високо равнище за Киргизката република на 27 юли 2010 г. в Бишкек. На тази среща донорите се ангажираха до края на 2011 г. да предоставят 1,1 милиарда щатски долара като спешна помощ. ЕС беше един от най-големите донори, като се ангажира да предостави 117,9 милиона евро помощ в редица области от решаващо значение.
7. МВФ удължи помощта си за Киргизката република през 2010 г. с тримесечен ускорен кредитен инструмент. През юни 2011 г. МВФ се договори с властите на Киргизката република за последващо споразумение в размер на 106 милиона долара в подкрепа на всеобхватна икономическа програма за приспособяване и реформи за периода от средата на 2011 г. до средата на 2014 г. През 2010 г. президентът и министърът на финансите на Република Киргизстан официално поискаха макрофинансова помощ от ЕС (МФП) като допълнение на подкрепата от МВФ.
8. Предвид факта, че все още има значителен остатъчен недостиг на външно финансиране в платежния баланс на Киргизката република, надвишаващ средствата, предоставени от МВФ и други многостранни институции, и въпреки прилагането на солидни програми за икономическо стабилизиране и реформи от страна на Киргизката република, се счита, че при настоящите извънредни обстоятелства предвидената за Киргизката република макрофинансова помощ от Съюза представлява подходящ отговор на искането на Киргизката република за подпомагане на икономическото стабилизиране във връзка с програмата на МВФ.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

Общи разпоредби

9. На 9 януари 2013 г. Европейският парламент и Съветът приеха Решение 778/2013/ЕС ² за предоставяне на допълнителна макрофинансова помощ на Грузия.
10. В съвместна декларация, приета заедно с посоченото по-горе решение, Европейският парламент и Съветът:
 - се съгласяват, че приемането на решението относно предоставяне на допълнителна макрофинансова помощ на Грузия следва да се разглежда в по-широкия контекст на нуждата от рамка, която да осигури правилни и ефективни решения във връзка с предоставянето на макрофинансова помощ на трети държави;
 - се съгласяват, че приемането на решенията относно макрофинансовата помощ следва да се основава на посочените в съвместната декларация съображения и принципи за предоставянето на макрофинансова помощ от Съюза на отговарящите на критериите трети държави и територии, без да се нарушават правото на законодателна инициатива и правната форма, която може да приеме бъдещ инструмент за официализирането на тези съображения и принципи;
 - се ангажират в цялост да отразят тези съображения и принципи в бъдещите индивидуални решения за предоставяне на макрофинансова помощ от Съюза.
11. В този контекст са направени изменения в предложението за решение за предоставяне на макрофинансова помощ на Киргизката република, за да се отразят напълно съображенията и принципите, изложени в съвместната декларация.

² ОВ L 218, 14.8.2013 г., стр. 15.

Основни проблеми

Географски обхват

12. Киргизката република не е държава кандидат или потенциален кандидат, нито държава или територия, включена в европейската политика за съседство. В съображение 10 обаче се подчертава, че предвид стратегическото значение на Киргизката република за Съюза, както и решаващата ѝ роля за регионалната стабилност, по изключение следва да се счита, че Киргизката република отговаря на условията за получаване на макрофинансова помощ от Съюза.

Сума и форма на помощта

13. Съображение 13, съображение 14 и член 1 от позицията на Съвета на първо четене се отнасят до сумата на предоставената помощ и нейните форми (заеми и безвъзмездни средства). Докато в сумите, предложени от Комисията (до 15 милиона евро под формата на заеми и до 15 милиона евро под формата на безвъзмездни средства), няма промени, позицията на Съвета уточнява критериите за определяне на сумата за помощта и формите ѝ в заеми и безвъзмездни средства. Член 1 въвежда и клауза, според която Комисията, действаща в съответствие с процедурата по консултиране, намалява, временно спира или прекратява сумата за помощта, когато в сравнение с предварителните разчети, потребностите на Киргизката република намалеят значително по време на срока на погасяване на макрофинансовата помощ от Съюза.

Обвързаност с условия

14. Съображение 18 и член 2 определят предварителното условие за помощта от Съюза, а именно, че Киргизката република съблюдава ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система и правова държава, и гарантира спазването на правата на човека. Член 2 въвежда изискването Комисията да следи за изпълнението на това предварително условие през целия срок, за който се предоставя помощта.
15. Член 3 определя условията, на които трябва да се подчинява помощта и които следва да залегнат в Меморандума за разбирателство.
16. Член 4 въвежда задължението за Комисията да спре временно или да прекрати отпускането на помощта, когато съответните условия не са изпълнени.

Комитет

17. За приемането на Меморандума за разбирателство, посочен в член 3, както и за решението да се намали, спре временно или прекрати помощта, посочена в член 1, Комисията се подпомага от Комитет (съображения 23 и 24, член 7). Комисията следва да действа в съответствие с процедурата по консултиране. Изборът на процедура е обяснен в съображение 24.

Докладване

18. Член 8 определя изискванията към Комисията за докладване на Европейския парламент и на Съвета.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

19. Позицията на Съвета на първо четене отразява компромиса, постигнат при преговорите между Съвета и Европейския парламент със съдействието на Комисията.

Този компромис беше осъществен чрез приемането на политическо споразумение от Корепер на 18 юли 2013 г. и от Съвета на 27 юли 2013 г. Председателят на Комисията по международна търговия изпрати писмо до председателя на Корепер, в което посочи, че ако Съветът представи позицията си във вида, в който е приложена към писмото на Комисията, той ще препоръча на пленарно заседание позицията на Съвета да се приеме без изменения на второто четене в Парламента, след като бъде проверена от юрист-лингвистите на двете институции (12285/13).
