



Брюксел, 10.10.2013
COM(2013) 701 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА
ЗА РАБОТАТА НА КОМИТЕТИТЕ ПРЕЗ 2012 ГОДИНА

{SWD(2013) 419 final}

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

ЗА РАБОТАТА НА КОМИТЕТИТЕ ПРЕЗ 2012 ГОДИНА

Съгласно член 10, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 182/2011 за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията¹ (наричан по-нататък „регламент относно комитологията“) Комисията представя годишен доклад за работата на комитетите през 2012 г.

Докладът съдържа преглед на развитието в системата на комитология през 2012 г. и резюме на дейностите на комитетите. Той е придружен от работен документ на службите на Комисията, съдържащ подробна статистика за работата на отделните комитети.

1. ПРЕГЛЕД НА РАЗВИТИЯТА В СИСТЕМАТА НА КОМИТОЛОГИЯ ПРЕЗ 2012 Г.

1.1 Общо развитие

Както бе описано в доклада от 2011 г.², всички процедури по комитология, предвидени в „старото“ решение относно комитологията³, с изключение на процедурата по регулиране с контрол (ПРК), бяха автоматично адаптирани към новите процедури по комитология, предвидени в регламента относно комитологията.

Следователно през 2012 г. комитетите по комитология функционираха съгласно процедурите, определени в регламента относно комитологията, а именно по консултиране (член 4 от регламента относно комитологията) и по разглеждане (член 5 от регламента относно комитологията), както и съгласно ПРК, определена в член 5а от решението относно комитологията.

В съответствие с изявлението⁴, направено при приемането на регламента относно комитологията, че всички разпоредби за ПРК в съществуващи основни актове ще бъдат адаптирани към заложените в Договора критерии, през 2012 г. Комисията започна предварителен скрининг, в резултат на който през 2013 г. бяха приети необходимите предложения за привеждане в съответствие.

До края на 2012 г. 133 комитета по комитология приеха свой нов процедурен правилник въз основа на стандартния процедурен правилник за комитетите в рамките на процедурата по комитология, приет на 8 юли 2011 г.⁵

¹ ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13.

² Доклад на Комисията за работата на комитетите през 2011 г., COM(2012)685 final.

³ Решение 1999/468/ЕО на Съвета от 28 юни 1999 г. (ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр. 23), изменено с Решение 2006/512/ЕО на Съвета (ОВ L 255, 21.10.2006 г., стр. 4).

⁴ Това изявление беше публикувано в *Официален вестник* заедно с Регламент (ЕС) № 182/2011 (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 19)

⁵ ОВ C 206, 12.7.2011 г., стр. 11.

1.2 Развитие в съдебната практика

С решението си от 5 септември 2012 г. (дело C-355/10, Европейски парламент/Съвет) Съдът на Европейския съюз отмени Решение 2010/252/ЕС на Съвета⁶ относно наблюдението на морските външни граници в контекста на координираното от Frontex сътрудничество между държавите членки, което бе прието в съответствие с процедурата по регулиране с контрол въз основа на член 12, параграф 5 от Регламент № 562/2006⁷. Според Съда с решението са били въведени нови съществени елементи в основния акт, а именно разпоредби относно наблюдението на границите в Кодекса на шенгенските граници (КШГ).

Според Съда разпоредбите, отнасящи се до мерките за залавяне (точка 2.4. от част I на приложението към решението), спасяването и свалянето на брега (точки 1.1. и 2.1 от част I на приложението към решението), изискват да бъде направен политически избор, а това спада към отговорностите, присъщи на законодателя на Съюза. Освен това разпоредбите относно залавянето, с които на граничната охрана се дават правомощия, като например за задържане на заловени лица, задържане на плавателни съдове и отвеждане на задържаните лица до определено място, създават възможност за засягане на основните права на съответните лица до такава степен, че налагат намесата на законодателя на ЕС.

Следователно Съдът счете, „че [приемането на тези разпоредби] надхвърля рамките на допълнителните мерки по смисъла на член 12, параграф 5 от КШГ и в институционната система на Съюза попада в обхвата на отговорността на законодателя на последния“⁸. Въпреки че Съдът призна, че решението съдържа също и разпоредби, уреждащи практическите правила за осъществяване на наблюдението на границите, той отмени решението в неговата цялост, тъй като счете, че правилата в части I и II от приложението са свързани, тъй като се отнасят до провеждането съответно на операции по наблюдение и операции по спасяване.

2. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТИТЕ

2.1 Брой на комитетите и на заседанията

Важно е да се прави разлика между комитетите по комитология и други структури, по-специално „експертните групи“, създадени от самата Комисия. Тези групи предоставят експертни познания на Комисията⁸ при изготвянето и изпълнението на политиките, както и на делегираните актове, докато комитетите от комитологията подпомагат Комисията при упражняването на изпълнителните правомощия, които са ѝ предоставени с основни правни актове. Настоящият доклад е посветен изключително на комитетите по комитология. Броят на комитетите от процедурата по комитология към 31 декември 2012 г. е изчислен по

⁶ Решение на Съвета от 26 април 2010 г. за допълнение на Кодекса на шенгенските граници по отношение на наблюдението на морските външни граници в контекста на оперативното сътрудничество, координирано от Европейската агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите — членки на Европейския съюз, ОВ L 111, 4.5.2010 г., стр. 20—26.

⁷ Регламент (ЕО) № 562/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. за създаване на Кодекс на Общността за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници), ОВ L 105, 13.4.2006 г., стр. 1.

⁸ За повече подробности: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=faq.faq&aide=2>

сектор на дейност (вж. [таблица I](#)). С цел да се даде възможност за сравнение са дадени и данните за предходната година (към 31 декември 2011 г.).

ТАБЛИЦА I — ОБЩ БРОЙ НА КОМИТЕТИТЕ (2012 г.)

Сектор на политиката	2012 г.	2011 г.
Земеделие и развитие на селските райони (AGRI)	15	14
Служба за борба с измамите (OLAF)	1	1
Бюджет (BUDG)	2	2
Действия по климата (CLIMA)	4	4
Комуникации (COMM)	1	1
Съобщителни мрежи, съдържание и технологии (CNECT)	6	7
Развитие и сътрудничество — EuropeAid (DEVCO)	6	6
Икономически и финансови въпроси (ECFIN)	1	1
Образование и култура (EAC)	7	7
Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване (EMPL)	3	3
Енергетика (ENER)	16	15
Разширяване (ELARG)	4	4
Предприятия и промишленост (ENTR)	30	31
Околна среда (ENV)	31	31
Здравеопазване и политика за потребителите (SANCO)	24	24
Вътрешни работи (HOME)	11	11
Хуманитарна помощ и гражданска защита (ECHO)	2	2
Информатика (DIGIT)	1	1
Вътрешен пазар (MARKT)	14	13
Правосъдие (JUST)	14	13
Морско дело и рибарство (MARE)	4	5
Мобилност и транспорт (MOVE)	31	29
Регионална политика (REGIO)	1	1
Научни изследвания (RTD)	6	6
Генерален секретариат (SG)	2*	2*
Служба за инструментите в областта на външната политика (FPI)	4	4
Евростат (ESTAT)	7	8
Данъчно облагане и митнически съюз (TAXUD)	11	11
Търговия (TRADE)	11	11
ОБЩО:	270	268

* Включително апелативния комитет (за нуждите на регистъра на комитологията апелативният комитет е регистриран като комитет, за който отговорната служба е Генералният секретариат; в практиката той се управлява от всички засегнати служби).

През 2012 г. комитетите от комитологията можеха като цяло да се класифицират според вида на процедурата, по реда на която осъществяваха дейността си (процедура по консултиране, процедура по разглеждане, процедура по регулиране с контрол — вж. [таблица II](#)). Тъй като някои комитети прилагаха повече от една процедура, те бяха отделени от комитетите, извършващи дейност съгласно една-единствена процедура.

ТАБЛИЦА II — БРОЙ НА КОМИТЕТИТЕ ПО ПРОЦЕДУРИ (2012 г.)

	Вид на процедурата				ОБЩО:
	Консултиране	Разглеждане	Регулиране с контрол	Работи, следвайки няколко процедури	
AGRI		12		3	15

BUDG	1	1			2
CLIMA				4	4
CNECT		2		4	6
COMM		1			1
DEVCO		5		1	6
DIGIT		1			1
EAC	1	2		4	7
ECFIN	1				1
ECHO		1		1	2
ELARG	1	3			4
EMPL			2	1	3
ENER	2	8	1	5	16
ENTR	7	4	4	15	30
ENV		5	4	22	31
ESTAT		2		5	7
FPI		4			4
HOME	1	4		6	11
JUST	3	1	4	6	14
MARE		4			4
MARKT		1	4	9	14
MOVE	3	6	3	19	31
OLAF			1		1
REGIO				1	1
RTD		5		1	6
SANCO	1	10	1	12	24
SG		2			2
TAXUD	1	9		1	11
TRADE	2	6		3	11
ОБЩО:	24	99	24	123	270

* Включително апелативния комитет.

Броят на комитетите не е единственият показател за дейността на равнище комитология. Броят на заседанията, които са били проведени, както и броят на писмените процедури⁹, използвани през 2012 г., също отразяват интензивността на работата като цяло, на секторно равнище и в отделните комитети (таблица III).

ТАБЛИЦА III — БРОЙ НА ЗАСЕДАНИЯТА И НА ПИСМЕНИТЕ ПРОЦЕДУРИ (2012 г.)

	Брой на комитетите	Заседания		Писмени процедури	
		2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.
AGRI	15	134	142	3	3
BUDG	2	5	4	0	0
CLIMA	4	16	14	0	0
CNECT	6	26	20	7	20
COMM	1	1	1	2	4
DEVCO	6	24	17	28	55
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	7	14	18	53	52

⁹ Гласуването в рамките на комитета може да стане на негово редовно заседание или, в надлежно обосновани случаи, по реда на писмена процедура, в съответствие с член 3, параграф 5 от регламента относно комитологията.

ECFIN	1	1	0	0	0
ECHO	2	4	5	6	12
ELARG	4	5	8	22	12
EMPL	3	2	3	6	9
ENER	16	27	13	9	2
ENTR	30	51	56	25	32
ENV	31	46	41	14	16
ESTAT	7	12	14	6	6
FPI	4	7	4	7	3
HOME	11	31	24	40	27
JUST	14	7	6	18	15
MARE	4	11	9	8	11
MARKT	14	11	18	7	12
MOVE	31	50	53	22	12
OLAF	1	3	3	0	1
REGIO	1	7	5	6	5
RTD	6	56	61	227	201
SANCO	24	144	146	354	314
SG	2	3*	6*	0	1
TAXUD	11	81	81	14	7
TRADE	11	15	15	5	6
ОБЩО:	270	796	789	889	838

* Включително 3 заседания на апелативния комитет.

2.2 Брой на становищата и на актовете/мерките за изпълнение

Както в предишните доклади, така и в настоящия се посочва общият брой на официалните *становища*, дадени от комитетите, и на последвалите *актове/мерки за изпълнение*, приети от Комисията¹⁰. Чрез тези данни се измерват количествено осезаемите „резултати“ от работата на комитетите (вж. [Таблица IV](#)).

ТАБЛИЦА IV — Брой на становищата и на приетите актове/мерки за изпълнение (2012 г.)

	Становища	Приети актове	Мерки, приети съгласно ПРК
AGRI	250	231	2
BUDG	14	3	0
CLIMA	11	4	7
CNECT	36	37	1
COMM	3	3	0
DEVCO	173	153	0
DIGIT	1	1	0
EAC	96	79	0
ECFIN	1	0	0
ECHO	8	7	0
ELARG	60	57	0
EMPL	6	6	0
ENER	15	7	5

¹⁰ Следва да се отбележи, че е възможно да има несъответствия между броя на становищата и този на актовете/мерките за изпълнение през дадена година. Причините за това са обяснени във въведението на придружаващия доклад работен документ на службите на Комисията.

ENTR	48	25	22
ENV	58	27	30
ESTAT	18	3	8
FPI	12	12	0
HOME	39	39	0
JUST	13	13	1
MARE	29	28	0
MARKT	16	7	2
MOVE	55	37	26
OLAF	0	0	0
REGIO	22	22	0
RTD	237	233	0
SANCO	596	517	63
SG	6*	9	0
TAXUD	93	90	0
TRADE	7	7	0
ОБЩО:	1 923	1 657	167

* Включително 6 становища, дадени от апелативния комитет.

2.3 Заседания на апелативния комитет

През 2012 г. апелативният комитет е заседавал 3 пъти и е разгледал общо 6 проекта на актове за изпълнение (в областта на здравеопазването и политиката за потребителите), за които е бил сезиран от Комисията. И в шестте случая апелативният комитет не е дал становище и Комисията е взела решение за приемане на въпросните шест акта за изпълнение.

2.4 Използване на процедурата по регулиране с контрол (ПРК)

Както бе посочено в точка 1, процедурата по регулиране с контрол не беше засегната от реформата в областта на комитологията от 2011 г. Тази процедура не може повече да се използва в ново законодателство, но все още се среща в множество съществуващи основни актове и ще продължи да се прилага по силата на тези актове до привеждането им в съответствие. През 2012 г. 167 мерки са били приети съгласно ПРК (вж. Таблица IV). Правото на вето не е било упражнено. За сравнение, през 2011 г. Съветът е упражнил правото на вето по отношение на проекти на мерки в два случая, а Европейският парламент — нито веднъж.

ТАБЛИЦА V — Брой на мерките, приети съгласно процедурата по регулиране с контрол (ПРК) (2012 г.)

	Мерки, приети съгласно ПРК	Противопоставяне от страна на ЕП на приемането на проекти на мерки по реда на ПРК	Противопоставяне от страна на Съвета на приемането на проекти на мерки по реда на ПРК
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	7	0	0
CNECT	1	0	0
COMM	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0

ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
ELARG	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	5	0	0
ENTR	22	0	0
ENV	30	0	0
ESTAT	8	0	0
FPI	0	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MARKT	2	0	0
MOVE	26	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANCO	63	0	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
ОБЩО:	167	0	0

3. ПОДРОБНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ДЕЙНОСТИТЕ НА КОМИТЕТИТЕ

В работния документ, придружаващ настоящия доклад, е представена подробна информация за работата на отделните комитети през 2012 г., с разбивка въз основа на съответните заинтересовани дирекции на Комисията.