



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.10.2013 г.
COM(2013) 726 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

30-ТИ ГОДИШЕН ДОКЛАД ОТНОСНО МОНИТОРИНГА ВЪРХУ ПРИЛАГАНЕТО НА ПРАВОТО НА ЕС (2012 г.)

{SWD(2013) 432 final}
{SWD(2013) 433 final}

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

30-ТИ ГОДИШЕН ДОКЛАД ОТНОСНО МОНИТОРИНГА ВЪРХУ ПРИЛАГАНЕТО НА ПРАВОТО НА ЕС (2012 г.)

ВЪВЕДЕНИЕ

За да може Европейският съюз да постига целите на политиките си, съществено важно е правото на ЕС да се прилага ефективно. Държавите членки носят отговорност за своевременното и точно транспониране на директивите, както и за правилното прилагане и изпълнение на всички достижения на това право¹, докато Комисията трябва да осъществява наблюдение върху усилията на тези държави и да гарантира, че законодателството им е съобразено с правото на ЕС.

Комисията разполага с широк набор от инструменти, позволяващ да се извърши преценка дали политиките на ЕС се осъществяват правилно. Тя разчита също така на информацията, предоставяна от гражданите, бизнеса, неправителствените организации и другите заинтересовани лица, която насочва вниманието към възможни проблеми, свързани с прилагането на правото на ЕС. При голяма част от тези проблеми Комисията работи в тясно сътрудничество с държавите членки за намиране на ефикасно и задоволително решение, без да се стига до официални процесуални действия. Ако това партньорство не доведе до желаните резултати и ако държавите членки не спазват задълженията си според правото на ЕС, Комисията започва официално производство за установяване на неизпълнение на задължения от държава членка (съгласно член 258 от ДФЕС²). Ако Съдът на ЕС бъде сезиран съгласно член 260, параграф 2 от ДФЕС за неизпълнение на негово предходно решение и член 260, параграф 3 от ДФЕС за ненавремененно транспониране на директиви, Комисията може да предложи какви санкции да бъдат наложени, а Съдът взема решение по тях.

В 30-ия годишен доклад относно мониторинга върху прилагането на правото на ЕС се прави преглед на постигнатите резултати по ключови аспекти от прилагането на правото на ЕС и се акцентира върху стратегически въпроси. Постигнатите резултати и предизвикателствата при прилагането на правото на ЕС са представени по държави членки и тематични области в работните документи на службите на Комисията, придружаващи настоящия доклад.

1. ТРАНСПОНИРАНЕ НА ДИРЕКТИВИТЕ

1.1. Цялостен преглед на работата по транспониране за 2012 г.

Намаляването на броя на закъсненията при транспониране е приоритет за Комисията³. По силата на специалния режим за налагане на санкции, установен с член 260, параграф 3 от ДФЕС, тя предлага глобите, които да бъдат наложени на държавите

¹ До края на 2012 г. законодателството на ЕС съдържаше 9 576 регламента (2011 г. — около 8 900) и 1 989 директиви (2011 г. — около 1 900), в допълнение към първичното право (Договорите).

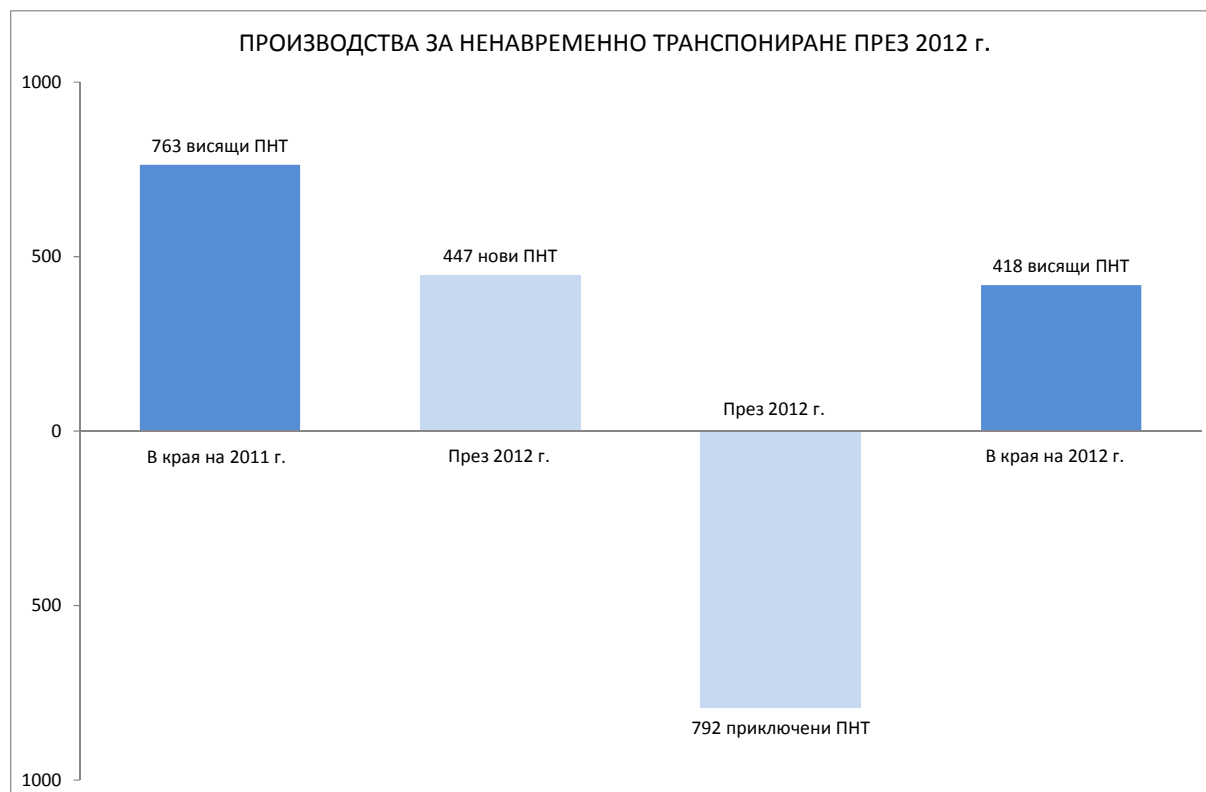
² Следва да се отбележи, че производство за установяване на неизпълнение на задължения може да бъде образувано и по силата на други разпоредби от правото на ЕС, като например член 106 от ДФЕС във връзка с член 101 или член 102 от ДФЕС.

³ Съобщение на Комисията, озаглавено „Европа на резултатите — прилагане на правото на Общността“, [COM\(2007\)502 окончателен](#), стр. 9.

членки, ако те не транспонират директивите навреме (за подробности вж. точка 1.2 по-долу).

През 2012 г. трябваше да бъдат транспонирани по-малко директиви, отколкото през предходни години (56, докато през 2011 г. те бяха 131, а през 2010 г. — 111). Съответно през 2012 г. се наблюдава намаляване на производствата за ненавременно транспониране в сравнение с предходната година (447 такива производства през 2012 г., за разлика от 1185 производства през 2011 г. и 855 — през 2010 г.). В края на 2012 г. образуваните производства за ненавременно транспониране бяха 418, което представлява намаление от 45 % в сравнение със 763-те производства в края на 2011 г.

В таблицата по-долу са посочени основните данни⁴ за производствата за ненавременно транспониране, образувани от Комисията през 2012 г.:



В таблицата по-долу е показан броят на производствата за ненавременно транспониране по държави членки⁵:

⁴ От сбора на образуваните през 2011 г. ПНТ и на новите ПНТ от 2012 г. ($763+447=1210$) е изваден броят на приключените ПНТ ($1210-792=418$).

⁵ В таблицата по-долу е посочен броят на висящите производства за ненавременно транспониране към 31 декември 2012 г., независимо от годината, през която са образувани. Обратно, в раздел „Транспониране на директиви“ в страниците, посветени на отделните държави членки, от част I от работния документ на службите на Комисията е посочен броят на *новите* производства за ненавременно транспониране, образувани срещу държавите членки *през 2012 г.*



Четири области на политиката, в които през 2012 г. са образувани най-голям брой производства за ненавременно транспониране, са транспорт (115 производства), здравеопазване и политика за потребителите (108), околна среда (63) и вътрешен пазар и услуги (53).

Във връзка с някои директиви бяха образувани производства за ненавременно транспониране срещу повече от две трети от държавите членки. Така например, Комисията образува производства срещу 24 държави членки поради ненавременното транспониране на Директивата относно енергийните характеристики на сградите⁶.

Освен това срещу 23 държави членки бяха образувани производства за ненавременно транспониране на т.нар. Директива „Омнибус I“⁷, 20 производства бяха образувани във връзка с Директивата за интелигентните транспортни системи в областта на автомобилния транспорт⁸, а Директивата за изменение на кодекса на Общността за лекарствените продукти за хуманна употреба⁹ доведе до образуване на 19 производства. На последно място, 18 държави членки получиха официално

⁶ [Директива 2010/31/ЕС](#) относно енергийните характеристики на сградите.

⁷ [Директива 2010/78/ЕС](#) на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за изменение на няколко директиви във връзка с правомощията на Европейския надзорен орган (Европейски банков орган), Европейския надзорен орган (Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване) и Европейския надзорен орган (Европейски орган за ценни книжа и пазари).

⁸ [Директива 2010/40/ЕС](#) на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2010 г. относно рамката за внедряване на интелигентните транспортни системи в областта на автомобилния транспорт и за интерфейси с останалите видове транспорт.

⁹ [Директива 2010/84/ЕС](#) за изменение по отношение на фармакологичната бдителност на Директива 2001/83/ЕО за утвърждаване на кодекс на Общността относно лекарствени продукти за хуманна употреба.

уведомително писмо поради ненавременно транспониране на измененията на т.нар. Директива за перспектите¹⁰.

1.2. Сезиране на Съда съгласно член 258 и член 260, параграф 3 от ДФЕС

Съгласно член 260, параграф 3 от ДФЕС, когато по силата на член 258 от ДФЕС Комисията сезира Съда за ненавременно транспониране, тя може да посочи размера на имуществените санкции, без да е необходимо да изчаква постановяването на първоначално решение¹¹. Целта на това нововъведение в Договора от Лисабон е да създаде по-силен стимул за държавите членки да транспонират директивите в рамките на сроковете, определени от законодателя.

През 2012 г. Комисията сезира многократно Съда за ненавременно транспониране с искане за налагане на имуществени санкции по силата на член 260, параграф 3 от ДФЕС. През същата година дванадесет държави членки бяха адресати на 35 такива решения: Полша (10 случая), Словения (5), Нидерландия, Финландия (всяка по 4 случая), Белгия, Кипър (по 3), Германия, България, Словакия, Люксембург, Португалия и Унгария (по един). Предложените дневни периодични имуществени санкции варираха от 5 909,40 EUR до 315 036,54 EUR. Еднократни плащания не бяха искани.

В представените в работния документ на службите на Комисията (част I) профили на държавите членки по отношение на изпълнението на задълженията им се съдържа по-подробна информация за делата.

2. НЕПРАВИЛНО ТРАНСПОНИРАНЕ И ЛОШО ПРИЛАГАНЕ НА ЗАКОНИТЕ НА ЕС

Макар че в качеството си на пазител на Договорите Комисията провежда собствени разследвания за установяване на нарушения на правото на ЕС (точка 2.1.2), гражданите, предприятията и организациите на заинтересованите страни допринасят значително за упражняването на контрол, като подават сигнали за недостатъци при транспонирането и/или прилагането на правото на ЕС от органите на държавите членки (вж. точка 2.1.1 „Жалби“). След като бъде установено наличието на проблеми, Комисията и съответната държава членка провеждат разговори по тях с цел отстраняването им чрез използване на платформата „EU Pilot“ (точка 2.1.3).

2.1. Установяване на проблеми и неформални решения

2.1.1. Жалби

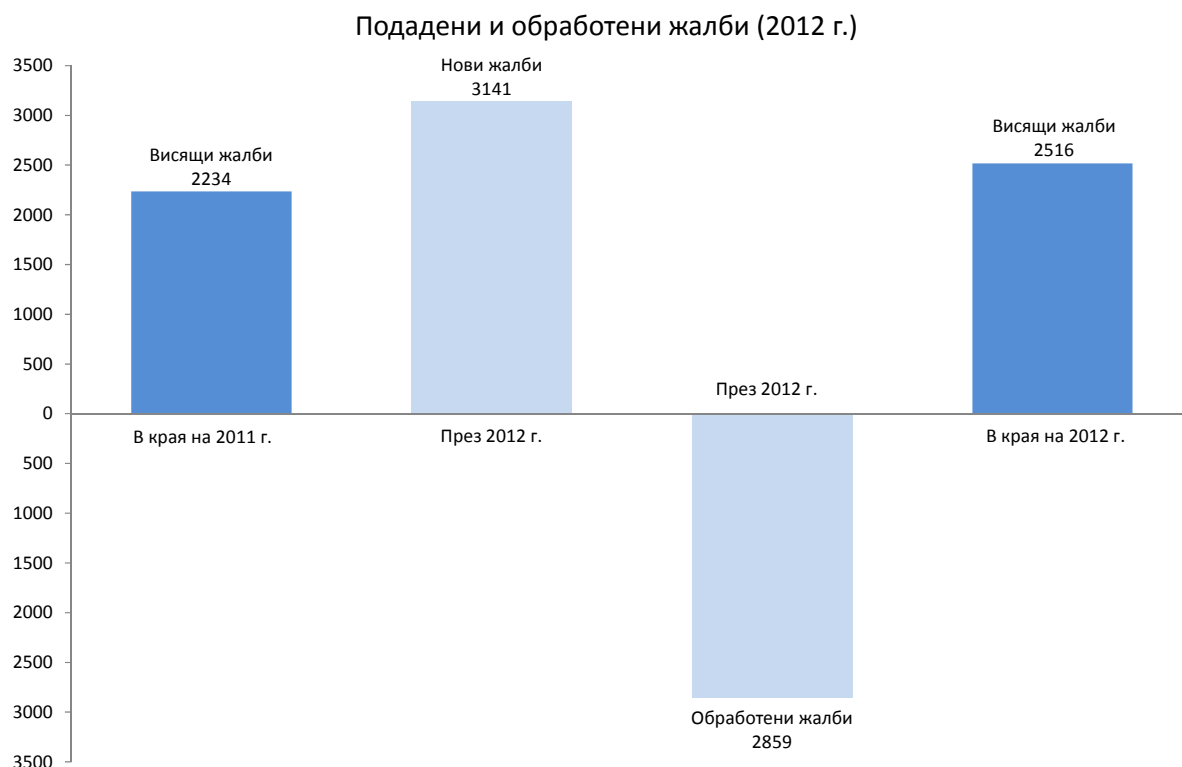
Гражданите, предприятията, неправителствените или други организации често подават жалби до Комисията. През 2002 г. тя прие съобщение, с което въведе правила за разглеждането на жалби. Усъвършенстването и разширяването на методите за надлежно регистриране и обработване на кореспонденцията, получавана от жалбоподатели по повод прилагането на правото на Съюза, както и влизането в сила на ДФЕС и нуждата от някои езикови пояснения доведоха до необходимостта от актуализиране на посочените правила.

¹⁰ [Директива 2010/73/ЕС](#) за изменение на Директива 2003/71/ЕО относно проспекта, който следва да се публикува, когато публично се предлагат ценни книжа или когато се допускат ценни книжа до търгуване, и за изменение на Директива 2004/109/ЕО относно хармонизиране изискванията за прозрачност по отношение на информацията за издателите, чиито ценни книжа са допуснати за търгуване на регулиран пазар.

¹¹ [Съобщение](#) на Комисията „Прилагане на член 260, параграф 3 от ДФЕС“.

Съобщението бе актуализирано през юни 2012 г.¹² В него е запазена съществуващата обща уредба за разглеждането на жалби. В съобщението се потвърждават административните мерки, които Комисията трябва да прилага при обработване на жалбите, в това число надлежно регистриране на всяка получена жалба, изпращане на потвърждение за получаването ѝ, информиране на жалбоподателя за всички действия, предприемани от Комисията при по-нататъшното ѝ обработване, както и предварителното му уведомяване преди приключване на преписката.

Представената по-долу графика показва основните данни¹³ за жалбите на граждани през 2012 г.



Подадени са 3 141 нови жалби, като трите държави членки, срещу които са заведени най-много жалби са: Италия (438), Испания (306) и Франция (242). Както и през 2011 г., гражданите, бизнесът и различните организации са съобщавали за недостатъци най-вече в областта на околната среда, правосъдието и вътрешния пазар и услугите (съответно 588, 491 и 462 жалби).

Обработените жалби са 2 859 — След извършване на първоначална преценка на над 2 800 сигнала, подадени през 2012 г., Комисията започна двустранни разговори със съответно засегнатите държави членки по 621 жалби с цел да се изясни дали е налице нарушение на разпоредбите на ЕС¹⁴. Жалбите, довели до двустранни разговори, бяха

¹² Съобщение на Комисията до Съвета и до Европейския парламент относно осъвременяване на начина, по който се осъществяват контактите с жалбоподателя във връзка с прилагането на законодателството на Съюза, [COM\(2012\) 154 final](#).

¹³ От сбора на висящите жалби, подадени през 2011 г., и на новите жалби от 2012 г. ($2\,234 + 3\,141 = 5\,375$) е изваден броят на обработените жалби ($5\,375 - 2\,859 = 2\,516$).

¹⁴ По останалата част от сигналите не е имало по-нататъшно движение, тъй като законодателството на ЕС не е било нарушено, Комисията не е била компетентна да предприеме действия или кореспонденцията не е можело да се окачестви като жалба. Следва да се отбележи също така, че при спешни и извънредни случаи Комисията може да реши да изпрати официално уведомително

свързани най-често с областите околна среда, вътрешен пазар и услуги и данъчно облагане и митнически съюз (в EU Pilot бяха образувани съответно 131, 130 и 92 преписки).

Петициите на граждани до Европейския парламент, както и въпросите на членове на Парламента също можаха да насочат вниманието към установени недостатъци в прилагането на правото на ЕС от държавите членки. Най-често тези недостатъци се отнасяха за въпроси, свързани с околната среда. Въз основа на такава информация Комисията изпрати две официални уведомителни писма по член 258 от ДФЕС (до Обединеното кралство и Гърция) и започна други 22 разследвания в EU Pilot. Тя получи седем петиции от Европейския парламент във връзка с регионалната политика и четири по въпроси от сферата на здравеопазването и потребителите. Въз основа на писмени въпроси, отправени от Европейския парламент, в EU Pilot бяха образувани две преписки в областта на земеделието, две — в областта на вътрешния пазар и три — в областта на транспорта. По-подробна информация относно петициите и писмените въпроси е представена в работния документ на службите на Комисията (част II, страниците, посветени на областите околна среда, земеделие, вътрешен пазар и услуги, транспорт, правосъдие, основни права и гражданство, регионална политика и здравеопазване и политика за потребителите).

2.1.2. Служебно образувани производства

Самата Комисия също установява възможни нарушения на правото на ЕС. Както при жалбите, в подобни случаи тя първо започва двустранен диалог със съответната държава членка с цел намиране на решение, което да е съобразено с европейското право. През 2012 г. бяха образувани 791 разследвания. Трите области на политиката, в които са установени най-голям брой потенциални нарушения, са околна среда, вътрешен пазар и услуги и транспорт (съответно 386, 196 и 164 нови преписки). Основните засегнати държави членки бяха Франция, Испания и Италия (съответно 112, 110 и 107 нови преписки).

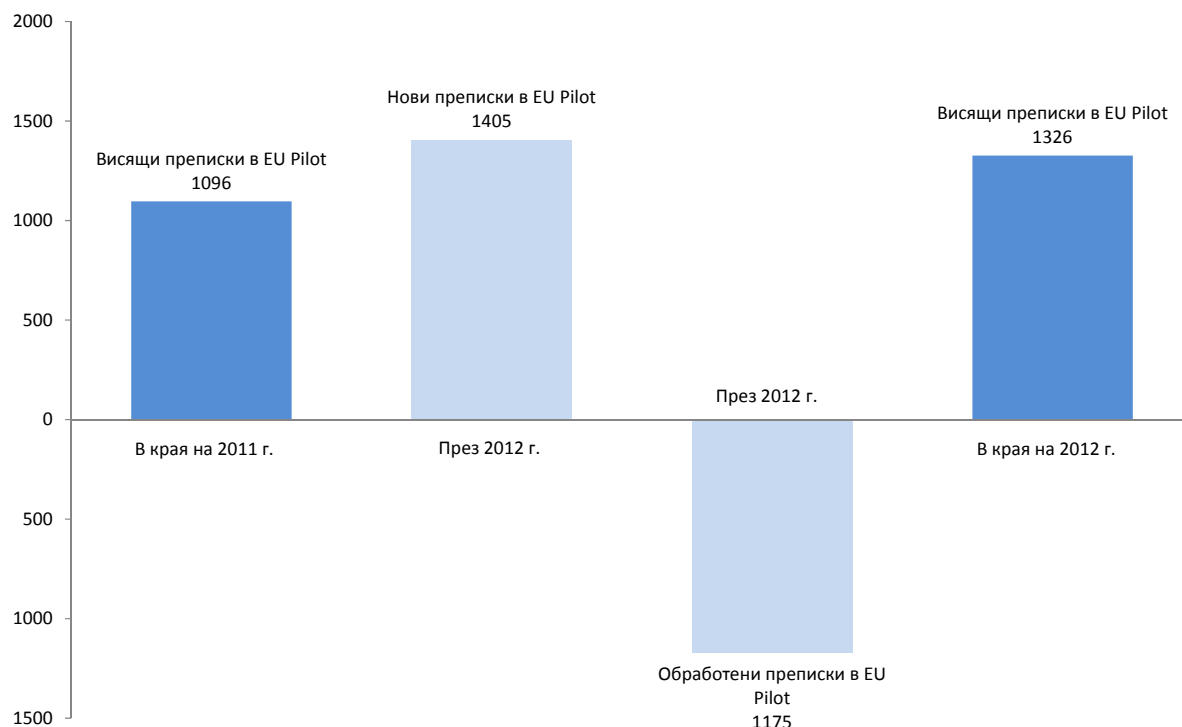
2.1.3. Партньорски отношения с държавите членки: EU Pilot

EU Pilot е инициатива на Комисията, която има за цел да намира отговори и решения на проблемите, свързани с прилагането на правото на ЕС. При този способ се използват база данни, достъпна онлайн, и средство за комуникация. Тази инициатива предоставя възможност за решаване на проблемите, преди да бъде образувано официално производство за установяване на неизпълнение на задължения. Като се има предвид, че по принцип производствата трябва да бъдат приключени в рамките на 20 седмици, диалогът чрез EU Pilot улеснява бързото намиране на решение на проблемите в полза на гражданите и бизнеса и постигането на съответствие по задълженията, произтичащи от правото на ЕС.

Постепенното интегриране на държавите членки в EU Pilot приключи през юни 2012 г., когато последните две държави, Люксембург и Малта, се включиха в системата. Съответно всички държави членки станаха участници в инициативата. Представената по-долу графика показва основните данни от EU Pilot за 2012 г.¹⁵:

15 писмо (член 258 от ДФЕС) на държавата членка без преди това да са проведени двустранни разговори.
От сбора на висящите преписки в EU Pilot през 2011 г. и новите преписки от 2012 г. (1 096+1 405=2 501) е изваден броят на обработените преписки (2 501-1 175=1 326).

Новообразувани и обработени преписки в EU Pilot (2012 г.)



1 405 нови преписки през 2012 г. — Тази цифра включва 621 жалби, потвърдени от Комисията, и 784 нови преписки, образувани служебно.

През 2012 г. са приключени 1 175 преписки — От 1 175-те преписки в EU Pilot през 2012 г. Комисията приключи 803, тъй като държавите членки предоставиха задоволителен отговор. Така нивото на успеваемост при намирането на решение от държавите членки възлиза на 68,34 % (спад от 4,16 % спрямо нивото от 72,5 % през 2011 г.)¹⁶.

Останаха 1 326 висящи преписки — До края на 2012 г. по-голямата част от преписките в EU Pilot бяха адресирани до Италия (135), следвана от Испания (107) и Гърция (82). Що се отнася до засегнатите области на политиката, на водещо място продължи да бъде околната среда с 400 висящи преписки, следвана от вътрешен пазар и услуги (176) и правосъдие и основни права (125).

През 2012 г. 334 преписки в EU Pilot бяха приключени от Комисията с образуване на официално производство за установяване на неизпълнение на задължения. Не беше намерено решение по 84 случая в областта на околната среда, 42 — в областта на данъчното облагане и митническия съюз, и 42 — в областта на транспорта. Италия, Франция и Испания бяха с най-голям брой образувани официални производства за неизпълнение на задължения (съответно 29, 28 и 26).

През 2012 г. имаше само два случая, при които Комисията образува направо производство за неизпълнение на задължения, изпращайки официално уведомително писмо по реда на член 258 от ДФЕС, без да прибегва до EU Pilot¹⁷.

¹⁶ Доклад на Комисията — 29-и годишен доклад относно контрола върху прилагането на правото на Европейския съюз (2011 г.), [COM\(2012\) 714final](#), стр. 8.

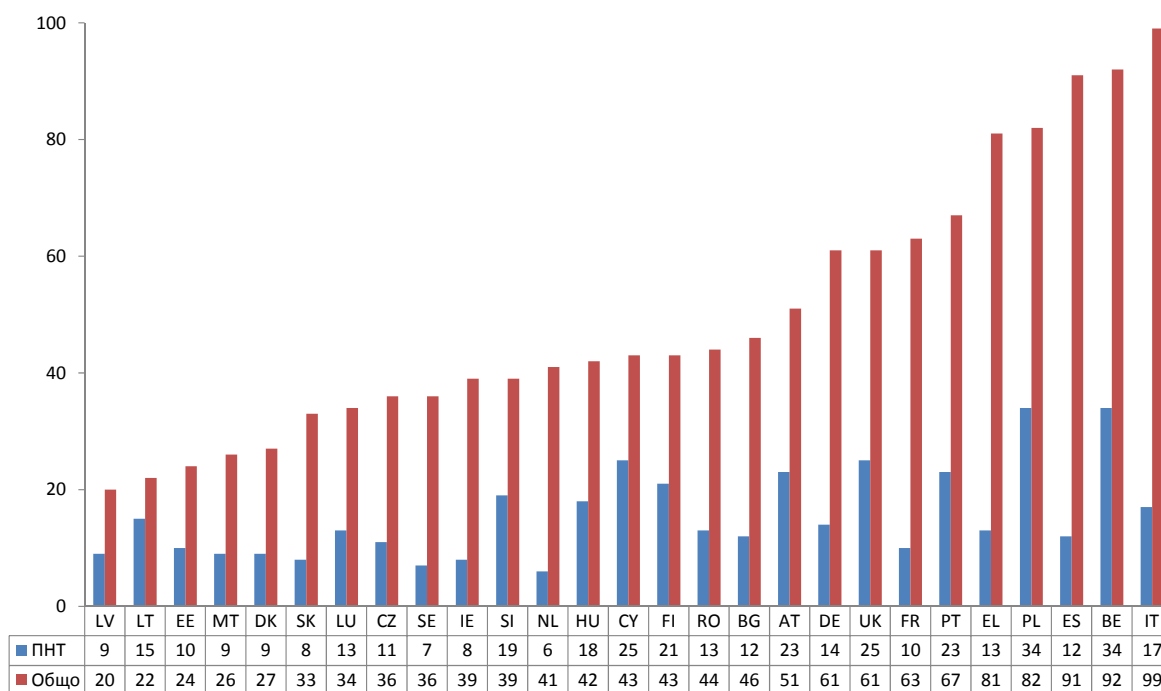
¹⁷ И в двата случая е ставало дума за мерки на Унгария. Повече подробности се съдържат на страницата, посветена на Унгария, в част I от работния документ на службите на Комисията.

2.2. Процедури за неизпълнение на задължения от държави членки

Ако държавата членка не преустанови твърдяното нарушение на правото на ЕС, Комисията открива процедура за неизпълнение на задължение по член 258 от ДФЕС¹⁸ и може накрая да сезира Съда на ЕС („Съдът“) със спора.

В края на 2012 г. имаше 1 343 висящи производства за неизпълнение на задължения¹⁹. Броят на тези висящи производства продължи да спада — от близо 2 900 през 2009 г. на 2 100 през 2010 г. и 1 775 през 2011 г. В представените по-долу графики е направена разбивка на общия брой случаи на неизпълнение на задължения от държава членка и на случаите на неизпълнение, изразяващо се в ненавременното транспониране, като тя е показана по държави членки и области на политиката:

Брой случаи на неизпълнение на задължения в ЕС-27
(31 декември 2012 г.)

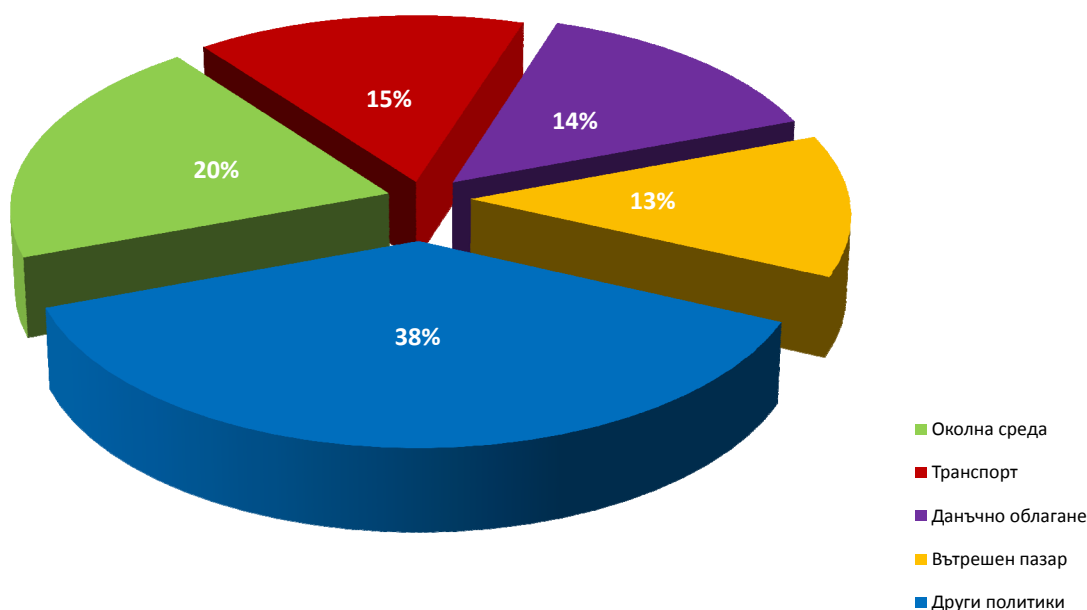


* НЗНТ: Неизпълнения на задължения, изразяващи се в ненавременното транспониране

¹⁸ Възможно е да го направи и на основание други разпоредби на ДФЕС, вж. бел. под линия № 2 по-горе.

¹⁹ Тук са включени всички процедури, при които държавата членка е получила поне официално уведомително писмо от Комисията съгласно член 258 от ДФЕС.

Четири области, в които има най-много нарушения през 2012 г.



Разговорите между държавата членка и Комисията продължават по време на официалната процедура, за да може националното законодателство или неговото прилагане да се приведат в съответствие с правото на ЕС. Статистиката потвърждава, че държавите членки полагат сериозни усилия за отстраняване на допуснатите нарушения, без да се стига до производства пред Съда²⁰. През 2012 г.:

- Комисията приключи 661 преписки за неизпълнение на задължения след изпращане на официално уведомително писмо;
- по 359 случая беше намерено решение след изпращане на мотивирано становище до държавата членка и
- 42 производства бяха приключени (или оттеглени от Съда), след като Комисията реши да сезира Съда с тях.

Общо 1 062 случая на неизпълнение на задължения бяха приключени поради това, че засегнатите държави членки са доказали, че правото на ЕС се спазва. През 2012 г. Съдът постанови 46 решения по член 258 от ДФЕС, като 42 от тях (91 %) бяха в полза на Комисията. Най-голям брой решения бяха постановени по дела срещу Белгия (6, като 1 от решенията е в полза на държавата членка), Португалия (5/0), Нидерландия (4/1) и Франция (4/0). Околна среда (16), данъчно облагане и митнически съюз (11) и вътрешен пазар и услуги (6) са трите области на политиката, в които Съдът постанови най-голям брой решения през 2012 г.

Макар че държавите членки често предприемат необходимите мерки, за да изпълнят своевременно решението на Съда, в края на 2012 г. Комисията все още имаше 128 висящи производства за неизпълнение на задължения, които не бяха приключени, тъй

²⁰

Посочените цифри са изчислени общо за всички случаи на неизпълнение на задължения, независимо от това какво е довело до тях (напр. жалба, собствена инициатива на Комисията или ненавременна транспониране на директиви от държавите членки).

като тя не можеше още да потвърди дали засегнатите държави членки са изпълнили решенията на Съда по член 258 от ДФЕС. Повечето от делата бяха срещу Португалия (14), Гърция (13) и Испания (12) и бяха свързани с областите околна среда (54), вътрешен пазар и услуги (17) и данъчно облагане и митнически съюз (16).

По 11 от посочените 128 случая Съдът е бил сезиран вече за втори път. През 2012 г. бяха постановени три съдебни решения по член 260, параграф 2 от ДФЕС — две срещу Ирландия²¹ и едно срещу Испания²². По принцип със съдебното решение по тази разпоредба на неизправната държава членка може да бъде наложена санкция, изразяваща се в еднократно платима сума и/или (периодична) имуществена санкция. Съответната държава трябва да плати веднага еднократната сума, а периодичната имуществена санкция се плаща, докато бъдат изпълнени напълно както първото, така и второто съдебно решение.

3. НАПРЕДЪК ПРИ ПОЛИТИКИТЕ

3.1. Регулаторна пригодност на ЕС

Европейските нормотворци трябва да се стремят да избягват ненужното обременяване и прекомерната бюрокрация. Със Съобщение²³, публикувано в края на 2012 г., Комисията постави началото на своята Програма за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT), с която се укрепват инструментите и управлението на интелигентното регулиране. Това включва:

- засилено оказване на помощ на държавите членки при транспонирането на директивите на ЕС (включително планове за прилагане);
- по-системни и основани на риска оценки на съответствието на националните разпоредби за прилагане; и
- механизми за бързо решаване на проблемите, преди да се е стигнало до образуване на съдебно производство (гарантирани чрез EU Pilot).

3.2. По-добро управление за единния пазар

От 2001 г. насам държавните и правителствените ръководители на Европейския съюз постигнаха съгласие по редица цели, които трябва да бъдат постигнати от държавите членки, за да се подобрят резултатите им при транспонирането, що се отнася до прилагането на правото на ЕС в областта на единния пазар. [Информационни табла за вътрешния пазар](#) оценяват редовно как държавите членки изпълняват набелязаните цели за единния пазар²⁴.

Предприети бяха и важни мерки в областта на управлението на единния пазар. В приложението на Съобщението относно управлението на единния пазар, прието през

²¹ Решения по дела Комисия/Ирландия, [C-374/11](#) (еднократно платима сума — 2 000 000 EUR, периодична имуществена санкция — 12 000 EUR на ден) и [C-279/11](#) (еднократно платима сума — 1 500 000 EUR).

²² Решение по дело Комисия/Испания, [C-610/10](#) (еднократно платима сума — 20 000 000 EUR, периодична имуществена санкция — 50 000 EUR на ден докато бъде изпълнено съдебното решение).

²³ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите относно Регулаторната пригодност на ЕС [COM\(2012\) 746 final \(12 декември 2012 г.\)](#)

²⁴ Историческото развитие и точните целеви равнища могат да се видят в [Информационните табла за вътрешния пазар](#).

юни 2012 г., са изброени основните законодателни актове на ЕС относно единния пазар²⁵. За да се ускори постигането на пълно съответствие от страна на държавите членки с разпоредбите в тази област, в Съобщението бяха определени нови цели във връзка с третирането на нарушенията на основното законодателство на ЕС относно единния пазар:

- „нулева търпимост“ (0 %), когато става въпрос за навременно и правилно транспониране на основното законодателство на ЕС за единния пазар. Тази цел е по-строга от общия 1 %-ен дефицит в транспонирането, договорен по отношение на законодателството на ЕС за единния пазар;
- намаляване на продължителността на производствата за нарушение на задължения на 18 месеца; и
- постигане на пълно съответствие с решенията на Съда в рамките на 12 месеца.

Комисията е определила производствата за нарушение на задължения, които се отнасят до основното законодателство на ЕС за единния пазар, и е съсредоточила усилията си върху постигането на пълно прилагане на това законодателство.

В допълнение към това Комисията насърчава държавите членки да ѝ представят проектите на мерките за транспониране и обяснителни документи (вж. т. 3.3 по-долу) във връзка с основното законодателство на ЕС за единния пазар.

3.3. Обяснителни документи за директивите, транспонирани от държавите членки

В годишния доклад за 2011 г.²⁶ беше описано решението, договорено между институциите на ЕС под формата на съвместни политически декларации, по отношение на предоставянето на „обяснителни документи“²⁷ от органите на държавите членки при нотифициране на мерките им за транспониране на дадена директива.

По отношение на редица директиви държавите членки се приканват да обяснят как националните им транспониращи разпоредби съответстват на целите, заложи в директивите. Това се отнася например за:

- Директивата относно енергийната ефективност²⁸;
- Директивата относно контрола на опасностите от големи аварии, които включват опасни вещества²⁹; и
- Директивата относно отпадъци от електрическо и електронно оборудване³⁰.

²⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, до Съвета, до Европейския икономически и социален комитет и до комитета на регионите относно по-доброто управление за единния пазар [COM\(2012\) 259 final](#).

²⁶ Доклад на Комисията — 29-и годишен доклад относно контрола върху прилагането на правото на Европейския съюз (2011 г.), [COM\(2012\) 714 final](#), стр. 12.

²⁷ В обяснителните документи трябва да се онагледява връзката между националните транспониращи разпоредби и конкретните разпоредби на дадена директива. Тези документи могат да бъдат под формата на таблица на съответствието.

²⁸ Директива [2012/27/ЕС](#) относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО.

²⁹ Директива [2012/18/ЕС](#) относно контрола на опасностите от големи аварии, които включват опасни вещества, за изменение и последваща отмяна на Директива 96/82/ЕО на Съвета

Както е договорено в съвместните политически декларации, Комисията ще изготви доклад за прилагането на тези инструменти до 1 ноември 2013 г.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Държавите членки все още са изправени пред сериозни предизвикателства при привеждането в съответствие с правото на ЕС. През 2012 г. се наблюдава значително намаляване на броя на производствата за ненавременно транспониране, като спадът се разпределя пропорционално между държавите членки. Нидерландия и Швеция са подобрили значително постиженията си в областта на транспонирането, но като цяло класирането на държавите членки от гледна точка на броя производства за ненавременно транспониране остана непроменено. Въпреки положителната тенденция все още има голям брой директиви, които трябва да бъдат транспонирани и приведени в действие. Поради това държавите членки се приканват да продължат да полагат усилия за правилното транспониране на правото на ЕС.

Държавите членки показаха голямо желание да решат проблемите, преди да бъдат предприети официални действия. След присъединяването на Малта и Люксембург всички 27 държави членки участват в EU Pilot — онлайн платформата, въведена от Комисията, за да спомога за бързото разрешаване на проблемите. През 2012 г. обменът на мнения в EU Pilot позволи да се намери бързо решение по близо 1 200 потенциални случая на неизпълнение на задължения.

С намаляването на броя на официалните процедури за неизпълнение намаляха и случаите, в които Комисията трябваше да сезира Съда. Общото класиране на държавите членки от гледна точка на общия брой неизпълнения на задължения не се е променило значително: държавите членки с най-малко и най-много производства за неизпълнение на задължения показваха сходни резултати и миналата година. Областите, в които Комисията образува най-често производства за неизпълнение на задължения, продължиха да са околна среда, транспорт, данъчно облагане и вътрешен пазар.

Тази обща тенденция се дължи отчасти на успешното сътрудничество между държавите членки и Комисията. В случаите, в които Комисията започна официални производства, държавите членки положиха допълнителни усилия за постигане на съответствие с правото на ЕС.

В качеството си на пазител на Договорите Комисията ще продължи да наблюдава активно прилагането на правото на ЕС. Надлежното привеждане в действие е задължителен елемент за постигане на регулаторна пригодност и резултати.

³⁰

Директива [2012/19/ЕС](#) относно отпадъци от електрическо и електронно оборудване (ОЕЕО)