



**COUNCIL OF  
THE EUROPEAN UNION**

**Brussels, 6 March 2013**

**7117/13**

---

**Interinstitutional File:  
2012/0366(COD)**

---

**SAN 82  
MI 174  
FISC 44  
CODEC 481  
INST 113  
PARLNAT 53**

**COVER NOTE**

---

from: Danish Parliament  
date of receipt: 5 March 2013  
to: The President of the Council of the European Union

---

No Cion doc.: 18068/12 SAN 337 MI 206 FISC 850 CODEC 3117 - COM(2012) 788 final  
Subject: Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning the manufacture, presentation and sale of tobacco and related products (Text with EEA relevance)  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached for information a copy of the above opinion<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> The translation can be found at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX at the following address:  
<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20120788.do#dossier-COD20120366>



Formanden for Rådet for Den Europæiske Union  
Rådet for Den Europæiske Union  
Rue de la Loi 175  
1048 Brussels  
Belgium

**Det Internationale Sekretariat**

Christiansborg  
DK-1240 København K  
Tlf. +45 33 37 55 00  
Fax +45 33 32 85 36  
www.ft.dk  
ft@ft.dk

**Folketingets udtalelse vedrørende Kommissionens forslag til revision af tobaksvaredirektivet - KOM (2012) 788**

4. marts 2013

Kære formand

Europa-Kommissionen fremsatte den 19. december 2012 forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og tobaksrelaterede produkter – KOM(2012)788. Forslaget lægger op til en omfattende revision af den gældende EU-lovgivning på området og indeholder nye og skærpede regler om tobaksvarer.

Ref. 13-000154-2

Kontakt  
Thomas Fich  
EU-konsulent

Dir. tlf. +45 3337 3611  
thomas.fich@ft.dk

Forslaget har været behandlet i Folketingets Sundheds- og Forebyggelsesudvalg, som har haft lejlighed til at drøfte forslaget på udvalgets møder den 29. januar, den 19. februar og den 26. februar samt ved en teknisk gennemgang den 7. februar.

På det foreliggende grundlag og i lyset af, at drøftelserne om direktivforslaget befinder sig i en første fase, har udvalget den 27. februar fremsat følgende bemærkninger, som Europaudvalget har tilsluttet sig på sit møde den 1. marts 2013:

**Begrundet udtalelse**

Et flertal i udvalget bestående af V, DF, EL, LA og K er grundlæggende enige i, at de lovgivningsmæssige rammer for regulering af det indre marked for tobaksvarer også fremadrettet fastlægges på EU-niveau i respekt for nærhedsprincippet. Forslagets udprægede brug af delegerede retsakter (16 stk.) bevirker imidlertid, at det reelt er vanskeligt at foretage et tilbundsgående "nærhedstjek" og vurdere rækkevidden af dette direktiv. Endvidere gør den omfattende brug af delegerede retsakter det yderst kompliceret for de nationale parlamenter løbende at leve op til deres forpligtelser efter traktaten, ifølge hvilken de nationale parlamenter skal overvåge nærhedsprincippet

overholdelse. Partierne opfordrer derfor Kommissionen til at minimere antallet af delegerede retsakter – både i tobaksdirektivet og generelt.

Et mindretal i udvalget bestående af S, RV og SF er enige i, at de lovgivningsmæssige rammer for regulering af det indre marked for tobaksvarer bør foregå på EU-niveau. Partierne anser derfor forslaget for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Derfor er der efter partiernes opfattelse ikke behov for, at Folketinget afgiver en begrundet udtalelse til Kommissionen.

Derudover har Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 27. februar fremsat følgende bemærkninger til forslaget indhold, som Europaudvalget har tilsluttet sig på sit møde den 1. marts 2013:

#### **Generelle bemærkninger**

Et flertal i udvalget bestående af V, S, DF, RV SF, LA og K mener, at en revision af det gældende tobaksvaredirektiv skal søge at balancere hensyn til det indre marked på den ene side og de sundhedsfaglige aspekter knyttet til reguleringen af tobaksprodukter på den anden side. I den forbindelse er disse partier enige i, at reguleringen af salg, fremstilling og præsentation af tobaksvarer bør fastlægges under hensyntagen til behovet for at bremse tilgangen af nye brugere af tobaksvarer, herunder især børn og unge, og for at give alle borgere mulighed for at træffe informerede valg om produkterne.

Et mindretal i udvalget bestående af S, RV og SF mener desuden, at der samlet set er tale om et godt og konstruktivt forslag fra Kommissionen, som vil kunne bidrage til at forbedre det indre markeds funktion og sikre et højt sundhedsbeskyttelsesniveau.

Et mindretal i udvalget bestående af EL mener, at der samlet set er tale om et godt forslag fra Kommissionen, som vil kunne bidrage til at sikre mere sundhed og gennemsigtighed for forbrugerne. Enhedslisten deler holdningen med flertallet af udvalget om, at reguleringen af salg, fremstilling og præsentation af tobaksvarer bør fastlægges under hensyntagen til behovet for at bremse tilgangen af nye brugere af tobaksvarer, herunder især børn og unge, og for at give alle borgere mulighed for at træffe informerede valg om produkterne.

#### **Delegerede retsakter**

Udvalget finder, at Kommissionens forslag indeholder en meget vidtgående adgang for Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter. Udvalget noterer, at forslaget gør det muligt at vedtage delegerede retsakter på ikke færre end 16 områder.

Ifølge et flertal i udvalget bestående af V, DF, EL, LA og K gør den omfattende brug af delegerede retsakter det yderst vanskeligt for de nationale parlamenter løbende at leve op til deres forpligtelser efter traktaten, ifølge hvilken de nationale parlamenter skal overvåge nærhedsprincippet overholdelse. Disse partier kan derfor ikke støtte en sådan vidtgående adgang til at kunne vedtage delegerede retsakter, og opfordrer derfor Kommissionen til at minimere antallet af delegerede retsakter – både i forslaget til tobaksvaredirektivet og generelt.

Et mindretal i udvalget (S, RV og SF) finder, at den udprægede brug af delegerede retsakter i Kommissionens forslag gør det vanskeligt at foretage en tilbundsgående vurdering af direktivets konsekvenser. Disse partier opfordrer derfor til, at der foretages en grundig vurdering af de konkrete delegationsbeføjelser med henblik på at sikre en fornuftig afgrænsning af Kommissionens muligheder for at foretage efterfølgende tilpasninger af bestemmelserne i direktivet.

#### **Forbud mod snus**

Et flertal i udvalget bestående af V, DF, EL, LA og K finder, at det gældende tobaksvaredirektiv fra 2001 ikke indeholder et forbud mod salg af al løs snus i Danmark. Disse partier finder, at salg af løs snus er lovligt i henhold til det gældende direktiv, og bemærker at der er tale om et traditionelt produkt. På denne baggrund vil den foreslåede ændring være i modstrid med den hidtidige danske fortolkning af tobaksvaredirektivet.

Flertallet kan ikke støtte et forbud mod markedsføring af snus, uanset indpakning. Flertallet noterer endvidere, at snus er mindre sundhedsskadeligt end konventionelle cigaretter, og ikke giver anledning til passiv rygning.

Flertallet henviser i øvrigt til den svenske *Riksdags* udtalelse til Kommissionen vedrørende dette spørgsmål.

#### **Regulering af ikke-tobaksvarer**

Et flertal af udvalget bestående af V, DF, EL, LA og K finder, at direktivet alene skal finde anvendelse på varer, der indeholder tobak, hvorfor andre nikotinprodukter ikke skal reguleres inden for rammen af tobaksvaredirektivet.

#### **Måling og indberetning af ingredienser og emissioner**

Udvalget støtter etableringen af et fælles europæisk rapporteringssystem, hvor tobaksindustrien rapporterer deres brug af tilsætningsstoffer mv. direkte til Kommissionen.

Et mindretal bestående af V, DF, LA og K er dog bekymrede ved udsigten til, at medlemsstaterne alene skal informere Kommissionen om de metoder, de anvender til måling af andre emissioner end tjære, nikotin og kulilte og til måling af emissioner fra andre tobaksvarer end cigaretter. Disse partier frygter, at dette fører til uensartede krav i forhold til fx hvilken metode, der anvendes til målingerne i de 27 medlemsstater, hvilket ikke er fremmede for det indre marked.

Mindretallet finder endelig, at de målemetoder, der skal anvendes til måling og indberetning af ingredienser og emissioner skal harmoniseres og forankres i Kommissionen frem for i de enkelte medlemsstater.

### **Regler om tilsætningsstoffer**

Et flertal bestående af S, RV, SF og EL finder, at det er fornuftigt at forbyde en række tilsætningsstoffer, som giver indtryk af tobaksvarer er sunde, som tilfører en bestemt aroma, der letter rygestart eller som appellerer til børn.

Et mindretal bestående af V, DF, LA og K støtter, at der indføres strammere fælles europæiske regler for brug af tilsætningsstoffer i cigaretter, herunder at tobaksvarer, der fremstår som fx slik, forbydes, fordi de kan anvendes med henblik på at tiltrække nye og ofte unge rygere. Partierne kan således støtte forbud mod cigaretter tilsat store mængder af sødestoffer med frugtsmag el.lign. Partierne kan dog ikke støtte, såfremt forslaget om forbud mod såkaldt "kendetegnende aromaer", reelt betyder at fx almindelige mentolcigaretter helt forbydes.

Dette mindretal er endvidere bekymret for affattelsen af forslagets artikel 12, stk. 1 og 2, og mener, at bestemmelserne bør præciseres, således at der ikke opstår hindringer for det indre marked på baggrund af forskelligartede fortolkninger i de enkelte medlemsstater.

Mindretallet støtter, at cigarer, cigarillos og pibetobak undtages fra forbuddet mod tobaksvarer med en kendetegnende aroma og fra forbuddet mod brug af aromastoffer i filtre, papir mv. Disse partier finder dog ikke, at Kommissionen, ej heller på dette område, bør få beføjelse til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ophæve undtagelsen.

### **Mærkning og emballering**

Udvalget anser billedadvarsler for at være et effektivt instrument i informationsindsatsen over for forbrugerne, og kan støtte at brugen af kombinerede tekst- og billedadvarsler gøres obligatorisk i EU.

Et mindretal bestående af V, DF, LA og K finder, at de gældende krav om, at advarslen skal dække 30 pct. af forsiden og 40 pct. af bagsiden allerede sikrer synlig og i øjenfaldende informationsindsats over for forbrugerne, hvorfor det forventede udbytte af en skærpelse forventes at være begrænset.

Mindretallet kan ikke støtte, at der åbnes op for indførelse af krav om generisk indpakning ("plain packaging"). Mindretallet fremfører som begrundelse, at der kan være retlige bindinger for så vidt angår varemærke- og intellektuelle rettigheder.


Mindretallet kan ikke støtte kravet om, cigaretpakker fx skal indeholde mindst 20 cigaretter, og at al rulletobak skal sælges i punge med mindst 40 g tobak, hvormed dåser forbydes. Partierne fremfører som begrundelse, at det ikke er et indre markedsanliggende, om der findes tynde cigaretter eller om pakkerne er kantede.

Mindretallet finder endvidere, at advarselsteksterne for andre produkter end fabriksfremstillede cigaretter fortsat skal kunne påsættes emballagen i form af uaftagelige klistermærker.

#### **Fjernsalg og sporbarhed**

Et flertal bestående af S, RV, SF og EL støtter en bedre kontrol med fjernsalg af tobaksvarer samt forslaget om sporbarhed og sikkerhedsfeatures.

Med venlig hilsen



Eva Kjer Hansen  
Formand for Europaudvalget