



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.11.2013 г.
C(2013) 8006 final

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА

от 15.11.2013 година

относно проекта на бюджетен план на ЛЮКСЕМБУРГ

{SWD(2013) 607 final}

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА

от 15.11.2013 година

относно проекта на бюджетен план на ЛЮКСЕМБУРГ

ОБЩИ СЪОБРАЖЕНИЯ

1. С Регламент (ЕС) № 473/2013 се определят разпоредби, с които се предвижда засилен мониторинг на бюджетните политики в еврозоната и се гарантира, че националните бюджети са съобразени с насоките за икономическите политики, издадени в рамките на Пакта за стабилност и растеж (ПСР) и европейския семестър.
2. Член 6 от Регламент (ЕС) № 473/2013 изисква от държавите членки да предават на Комисията и на Еврогрупата в срок до 15 октомври всяка година проект на бюджетен план, представящ основните аспекти на състоянието на бюджета на сектор „Държавно управление“ и неговите подсектори за следващата година.

СЪОБРАЖЕНИЯ ОТНОСНО ЛЮКСЕМБУРГ

3. Въз основа на проекта на бюджетен план за 2014 г., представен на 15 октомври 2013 г. от Люксембург, Комисията прие следното становище в съответствие с член 7 от Регламент (ЕС) № 473/2013.
4. По отношение на Люксембург в момента се прилага предпазната част на ПСР и страната следва да запази стабилното състояние на бюджета си, което осигурява спазването на средносрочната цел (СЦ).
5. Макроикономическият сценарий, въз основа на който е изготвен проектът на бюджетния план, е почти без изменения спрямо представения в програмата за стабилност от 2013 г. Въведени са съвсем малки промени, например повишение на прогнозата за растежа на БВП през 2014 г. от 2,2 % на 2,3 %. Според предвижданията в проекта на бюджетния план изгледите пред икономиката са за слабо възстановяване през 2013 г. — 1,0 % растеж на реалния БВП. Все пак макроикономическият сценарий, въз основа на който е изготвен проектът на бюджетния план, е определен преди получаването на данните за националните сметки за второто тримесечие на 2013 г., които показват рязко подобрение в икономиката през този период. В прогнозата на Комисията от есента на 2013 г. обаче тези данни за голям подем са отразени и затова според нея икономическата активност ще се повиши с 1,9 %. Според проекта на бюджетния план през 2014 г. съвкупното производство ще нарасне с 2,3 %, което е по-оптимистично предвиждане от прогнозата на Комисията (1,8 %). Разликата спрямо проекта на бюджетния план се обяснява главно с по-ниския принос на нетния износ, тъй като вътрешното търсене води до по-голям прираст на вноса спрямо сценария в проекта на бюджетния план.
6. Макроикономическите прогнози, на които се основава проектът на бюджетния план, са изготвени от STATEC — Националният институт по статистика и икономически проучвания на Великото херцогство Люксембург, който е осигурил и методиката за изчисляване на отклонението от потенциалното производство. STATEC е независимо ведомство към Министерството на икономиката и външната търговия. Съгласно информацията, с която Комисията

разполага засега, в устройствения правилник на STATEC има разпоредби, осигуряващи независимостта на ведомството като орган, изготвящ макроикономически прогнози.

7. Според проекта на бюджетния план бюджетният дефицит на сектор „Държавно управление“ ще нарасне до 0,9 % от БВП през 2013 г., което съответства на прогнозата на Комисията от есента на 2013 г. Това е сравнимо с целта за дефицит от 0,7 % от БВП, заложена в програмата за стабилност, като разликата се дължи главно на надхвърляне на планираните разходи. По отношение на 2014 г. в проекта на бюджетния план не е установена изрична цел за бюджетното салдо на сектор „Държавно управление“, като вместо това е представен сценарий за запазване на провежданата политика, изготвен под формата на техническа актуализация на средносрочната прогноза от програмата за стабилност от април 2013 г. Съгласно сценария за запазване на провежданата политика номиналният дефицит на сектор „Държавно управление“ ще възлезе на 0,5 % от БВП. Според прогнозата на Комисията салдото на сектор „Държавно управление“ ще нарасне до 1,0 % от БВП през 2014 г. Разликата спрямо проекта на бюджетния план се обяснява почти изцяло с различните сценарии за растежа и с различните базови допускания за изменението на някои елементи на разходите.
8. Според проекта на бюджетния план консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ към края на 2013 г. ще бъде на равнище 24,9 % от БВП, което е малко над равнището по прогнозата на Комисията от есента на 2013 г. (24,5 % от БВП). Разликата между двете прогнози като цяло се обяснява с ефекта на знаменателя, т.е. номиналния БВП, който е по-динамичен в прогнозата на Комисията. За 2014 г. в проекта на бюджетния план се предвижда консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ да нарасне до 26,1 % от БВП в сравнение с прогнозата на Комисията за равнище от 25,7 %. Въпреки тенденцията към нарастване равнището на консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“ остава ниско.
9. В проекта на бюджетния план, изготвен въз основа на сценарий за запазване на провежданата политика, няма сведения за нови мерки. Включените в него бюджетни показатели следва да бъдат тълкувани предпазливо, тъй като не представляват цел на бюджетната политика, а резултат от механично прилагане на запазените допускания.
10. През 2013 г. се предвижда преизчисленото структурно салдо¹ да намалее от 0,8 % от БВП на 0,2 % от БВП — под СЦ на страната за излишък от 0,5 % от БВП — съгласно проекта на бюджетния план и прогнозата на Комисията. Така с прогнозата на Комисията се потвърждават рисковете Люксембург да се отклони от СЦ. Очаква се през 2014 г. и преизчисленото структурно салдо по проекта на бюджетния план, и структурното салдо по прогнозата на Комисията да се отклонят допълнително от СЦ, тъй като се предвижда дефицит от 0,4 % от БВП. Що се отнася до референтната стойност за разходите, според сведенията от проекта на бюджетния план се очаква държавните разходи през 2013 г. да нараснат с по-нисък темп от референтната стойност, която би осигурила постигане на СЦ. Според данните от проекта на бюджетния план

¹ Салдо, коригирано спрямо фазата на икономическия цикъл, без еднократните и другите временни мерки, преизчислено от службите на Комисията въз основа на информацията в проекта на бюджетния план и с помощта на общоприетата методика.

през 2014 г. правилото за референтната стойност за разходите няма да бъде спазено, тъй като се очаква разходите да нараснат с над -0,07 %, което е изчислено като максималното изменение в рамките на тази стойност. Предвижда се отклонението да бъде в размер на 0,7 % от БВП и може да се смята за значително, тъй като е над 0,5 %. Това заключение се потвърждава от прогнозата на Комисията от есента на 2013 г. Като цяло, вследствие на оценката на проекта на бюджетния план на Люксембург, чрез използване на структурното салдо като базов показател и включване на анализ на разходите след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите, се приема, че има риск от отклонение от СЦ през 2013 г., което е видно от влошаването на структурното салдо. За 2014 г. също се очаква значително отклонение от плана за корекции за постигане на СЦ, което поставя под риск изпълнението на изискванията на предпазната част на ПСР, както е видно от влошаването на структурното салдо и неспазването на правилото за референтната стойност за разходите.

11. В проекта на бюджетния план има списък на мерките, които вече са приети или се планира да бъдат приети, за да се осигури изпълнението на препоръките на Съвета, отправени към Люксембург на 9 юли 2013 г. в контекста на европейския семестър. В проекта на бюджетния план се посочва, че за осигуряването на пълно изпълнение на препоръката за фискалната сфера, в която се призовава за по-ефективно фискално управление в Люксембург чрез приемане на средносрочна бюджетна рамка за сектор „Държавно управление“, в парламента съответният законопроект е бил представен точно преди началото на лятото. Приемането на закона, който е предназначен и за транспониране на разпоредбите на Фискалния пакт, се планира за края на годината. Редица мерки в изпълнение на други препоръки, издадени в рамките на европейския семестър, бяха приети през предходните години или приемането им е планирано. Все пак досега не са отчетени мерки за премахване на елементите в корпоративното подоходно облагане, които насърчават задлъжняването, и широкообхватното прилагане на намалената ставка на ДДС. Политическият застои обаче, дължащ се на оставката на правителството и предсрочните избори, спря процеса на реформиране.
12. Като цяло, въз основа на прогнозата си от есента на 2013 г. Комисията е на мнение, че има риск проектът на бюджетния план, представен на 15 октомври, да не отговаря на изискванията на предпазната част на ПСР. По-конкретно, според прогнозата на Комисията неизпълнение на изискванията ще има по отношение на плана за корекции за постигане на СЦ през 2014 г. Комисията смята също така, че Люксембург е отбелязал известен напредък по отношение на структурните фискални мерки, препоръчани от Съвета в контекста на европейския семестър. Комисията призовава люксембургските власти да спазват изцяло ПСР в рамките на националния бюджетен процес за бюджета за 2014 г. и да осигурят по-нататъшен напредък при прилагането на препоръките за фискалната сфера, издадени в рамките на европейския семестър.

13. Националните власти се призовават да представят на Комисията и Еврогрупата актуализиран проект на бюджетния план, съобразен с настоящото становище, веднага след като новото правителство започне работа.

Съставено в Брюксел на 15.11.2013 година.

За Комисията
Olli REHN
Заместник-председател