



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.11.2013 г.  
C(2013) 8011 final

**СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА**

**от 15.11.2013 година**

**относно проекта на бюджетен план на СЛОВАКИЯ**

{SWD(2013) 612 final}

## СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА

от 15.11.2013 година

### относно проекта на бюджетен план на СЛОВАКИЯ

#### ОБЩИ СЪОБРАЖЕНИЯ

1. С Регламент (ЕС) № 473/2013 се определят разпоредби, с които се предвижда засилен мониторинг на бюджетните политики в еврозоната, и се гарантира, че националните бюджети са съобразени с насоките за икономическите политики, издадени в рамките на Пакта за стабилност и растеж (ПСР) и европейския семестър за координиране на икономическата политика.
2. Член 6 от Регламент (ЕС) № 473/2013 изисква от държавите членки да предават на Комисията и на Еврогрупата в срок до 15 октомври всяка година проект на бюджетен план, представящ основните аспекти на състоянието на бюджета на сектор „Държавно управление“ и неговите подсектори за следващата година.

#### СЪОБРАЖЕНИЯ ПО ОТНОШЕНИЕ НА СЛОВАКИЯ

3. Въз основа на проекта на бюджетен план за 2014 г., представен на 15 октомври 2013 г. от Словакия, Комисията прие следното становище в съответствие с член 7 от Регламент (ЕС) № 473/2013.
4. Понастоящем Словакия изпълнява корективните мерки по ПСР. На 2 декември 2009 г. Съветът откри процедура при прекомерен дефицит (ППД) за Словакия и препоръча коригирането на прекомерния дефицит най-късно до 2013 г. След като прекомерният дефицит бъде коригиран, Словакия ще изпълнява предпазните мерки по ПСР, като следва да гарантира постигането на достатъчен напредък към своята средносрочна цел.
5. След отбелязаното през 2013 г. забавяне се очаква през 2014 г. растежът отново да се ускори. В проекта на бюджетен план се предвижда реалният БВП да нарасне с малко над 2 %. Това е в съответствие с прогнозата на Комисията от есента на 2013 г., въпреки че съществуват някои разлики по отношение на състава на растежа. Основният фактор за растежа според макроикономическия сценарий, залегнал в проекта на бюджетен план, е нетният износ, докато Комисията предвижда, че растежът ще бъде постигнат основно чрез възстановяване на вътрешното търсене. Рисковете по отношение на макроикономическия сценарий, стоящ в основата на проекта на бюджетен план, изглеждат балансирани и той се счита за реалистичен.
6. Представената в проекта на бюджетен план макроикономическа прогноза е изготвена от Института за финансовата политика към Министерството на финансите и е одобрена от националния Комитет за макроикономически прогнози, който бе официално създаден чрез Конституционния акт относно бюджетната отговорност, приет през декември 2011 г. Комитетът изпълнява функциите на консултативен орган към министъра на финансите. В състава на комитета участват представители на банковия сектор, централната банка и независими икономически анализатори. Според информацията, с която разполага Комисията, неговата независимост от държавно влияние е заложена в устройствения му правилник.

7. В проекта на бюджетен план на Словакия се прогнозира дефицитът по консолидирания държавен бюджет да достигне 3 % от БВП през 2013 г., което е малко над целевото равнище от 2,9 % от БВП, посочено в програмата за стабилност за 2013 г. През годината властите предприеха допълнителни мерки за компенсиране на неизпълнените данъчни приходи, нереализираните неданъчни приходи, натрупването на нов дълг от болниците и по-високите от планираното разходи на местните органи на управление, университети и други бюджетни организации. Мерките, които бяха отчетени в проекта на бюджетен план и чието въздействие ще трябва да бъде оценено от Евростат, включват по-ранна продажба на запасите от нефт и нефтени продукти за извънредни ситуации, както и икономии от държавния бюджет. Усвояването на средствата от ЕС, което ще се осъществи с по-бавни темпове от разчетеното в бюджета, се очаква също да има положително въздействие върху равнището на дефицита. В проекта на бюджетен план целевият номинален дефицит за 2014 г. възлиза на 2,8 % от БВП. Тази цел е донякъде по-малко амбициозна в сравнение с предвидените в програмата за стабилност за 2013 г. 2,6 % от БВП, в която обаче не са напълно уточнени конкретните мерки за постигане на тази цел. Предвижда се фискалната корекция през 2014 г. да бъде осъществена до голяма степен въз основа на по-бързия растеж на приходите в сравнение с разходите. Очакваното увеличение на приходите се основава предимно на еднократни мерки, а нарастването на разходите отразява основно силното увеличение на междинното потребление, което е отчасти свързано с ускореното усвояване на средства от фондовете на ЕС.
8. Целевият дефицит за 2013 г., посочен в проекта на бюджетен план, изглежда постижим, но по отношение на крайния резултат съществува определена несигурност вследствие на финансовите корекции, свързани с финансираните от европейските фондове проекти. Разходите през 2014 г. биха могли да бъдат малко по-високи от заложените в проекта на бюджетен план главно поради рисковете за изпълнението, свързани с провежданите реформи на публичната администрация и здравеопазването. Това е отразено в прогнозата на Комисията от есента на 2013 г., която предвижда дефицит от 3,2 % от БВП през периода 2010—2014 г. въз основа на консервативни допускания за еднократните приходи.
9. Съгласно проекта на бюджетен план съотношението на дълга ще нараства по-бавно в сравнение с посоченото в последната програма за стабилност. Планираното изплащане на извънреден дивидент от държавните дружества ще ограничи повишаването на съотношението на държавния дълг през 2013 г. Съгласно проекта на бюджетен план съотношението на дълга ще се доближи до 57 % от БВП през 2014 г. Комисията предвижда малко по-бързо нарастване на съотношението на дълга. Това несъответствие с проекта на бюджетен план се дължи единствено на малко по-различните прогнози за номиналния дефицит.
10. Консолидационните мерки за 2014 г., представени в проекта на бюджетен план, акцентират върху приходите. Няколко от основните мерки по отношение на приходите — като удължаването на срока на действие на специалния налог върху дружествата с високи печалби, действащи в регулирана среда, и въвеждането на минимален фиксиран корпоративен данък, съпътстван от намаляване на ставката на корпоративния подоходен данък от 23 % на 22 % — имат структурен характер. Редица мерки от проекта на бюджетен план са обаче

еднократни. Те включват отложено изплащане на дивиденди от държавните дружества (чието евентуално въздействие ще трябва да бъде анализирано от Евростат) и продажбата на търг на далекосъобщителни лицензии. По отношение на разходната част се очакват икономии от реформи в публичната администрация и здравеопазването, по отношение на които съществуват рискове за изпълнението.

11. В проекта на бюджетен план е планиран номинален дефицит от 3 % от БВП през 2013 г., което е в съответствие с целта за намаляване на дефицита под референтния праг съгласно ПСР през 2013 г. Тези предвиждания се потвърждават от прогнозата на Комисията от есента на 2013 г. За 2014 г. проектът на бюджетен план цели номинален дефицит от 2,8 % от БВП, докато въз основа на провежданите понастоящем политики Комисията предвижда дефицитът да нарасне до 3,2 % от БВП, което предполага, че няма да може да бъде гарантирана трайна корекция на прекомерния дефицит. Въпреки това за периода 2010—2013 г. средният годишен темп на фискална консолидация, коригиран спрямо промените в потенциалния растеж и нереализираните приходи в сравнение с прогнозата, на която се основава препоръката по ППД, възлиза на 2 % от БВП, което е значително над препоръчаната от Съвета средногодишна фискална консолидация от 1 % от БВП.
12. Въз основа на преизчисленото структурно салдо от проекта на бюджетен план структурното салдо през 2014 г. ще се влоши несъществено в сравнение с 2013 г. Това би означавало, че Словакия не изпълнява изискваната годишна минимална консолидация, заложена в ПСР. Според информацията, представена в проекта на бюджетен план, през 2014 г. се очаква темпът на нарастване на държавните разходи, след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите, да допринесе за годишна структурна корекция към постигане на средносрочната цел от 0,5 % от БВП. Това е така, защото се очаква темпът на нарастване на тази категория разходи да достигне 1,5 % — долния праг на целевия показател за разходите. Целевият показател за разходите ще бъде изпълнен, при условие че се реализират напълно планираните икономии и/или бъдат събрани планираните дискреционни приходи.
13. Словакия отбелязва постоянен напредък в прилагането на мерки за подобряване на събираемостта на данъците и борба с данъчните измами, особено по отношение на ДДС (напр. планираното въвеждане на контролна декларация за ДДС и по-широкото прилагане на обратно начисляване). Това съответства изцяло на препоръките на Съвета, издадени в рамките на европейския семестър през юли 2013 г., за подобряване на данъчната ефективност. Препоръката, в която се призовава за намаляване на данъчните ставки върху ниските трудови доходи, може отчасти да бъде изпълнена чрез плановете на правителството за освобождаване на работниците с ниски доходи от задължението за плащане на социалноосигурителни вноски от техните заплати в рамките на първата година от назначаването им. Посоченото намаление на разходите в областта на образованието и инвестициите обаче не е в съответствие с препоръката за поддържане на стимулиращи растежа разходи.
14. Като цяло, въз основа на прогнозата от есента на 2013 г., Комисията е на мнение, че изпратеният на 15 октомври 2013 г. проект на бюджетен план на Словакия съответства в голяма степен на изискванията на ПСР. По-специално, в съответствие с препоръката по ППД се очаква Словакия да сведе дефицита по консолидирания държавен бюджет под референтния праг от 3 % през 2013 г.

Според прогнозата на Комисията обаче не е гарантирано, че корекцията ще се запази и през 2014 г. Освен това в проекта на бюджетен план се разчита значително на еднократни мерки по отношение на приходите, които през следващите години ще трябва да бъдат заменени с повече структурни мерки, за да се осигури устойчивостта на корекцията. Освен това, въпреки че Словакия ограничава нарастването на разходите в съответствие с целевия показател, през 2014 г. тя няма да реализира изискваната структурна корекция към постигане на средносрочната цел. Комисията е също така на мнение, че Словакия е отбелязала ограничен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, издадени от Съвета в контекста на европейския семестър. На този етап не може да се счита, че Словакия изпълнява условията, за да се възползва от клаузата за инвестиции, тъй като спрямо нея все още се прилага процедурата при прекомерен дефицит. Спазването на двата критерия по ППД по отношение на дълга и дефицита е необходимо, но не и достатъчно условие за ползване на клаузата за инвестиции. Комисията приканва органите да предприемат необходимите мерки в рамките на националния бюджетен процес, за да се гарантира, че бюджетът за 2014 г. ще бъде в пълно съответствие с ПСР, и по-специално да ускорят напредъка в изпълнението на фискалните препоръки, отправени в рамките на европейския семестър.

Съставено в Брюксел на 15.11.2013 година.

*За Комисията*  
*Olli REHN*  
*Заместник-председател*