



Брюксел, 2.12.2013 г.
COM(2013) 777 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

**ПОСЛЕДЕН ДОКЛАД ЗА НАПРЕДЪКА ОТНОСНО РАЗРАБОТВАНЕТО НА
ШЕНГЕНСКАТА ИНФОРМАЦИОННА СИСТЕМА ОТ ВТОРО ПОКОЛЕНИЕ
(ШИС II)**

януари 2013 г. — май 2013 г.

BG
BG

Съдържание

1. СЪСТОЯНИЕ НА ПРОЕКТА	1
1.1. Преглед на напредъка, постигнат през отчетния период	1
1.2. Изпитвания	1
1.3. Мрежова сигурност на ШИС II.....	3
1.4. Миграция от ШИС 1+ към ШИС II	3
1.4.1. Правна рамка	3
1.4.2. Предусловия за пускане в действие	3
2.4.3. Техническа миграция на данните	4
1.4.4 Преминаване към новата система.....	5
1.4.5 Период на интензивен мониторинг.....	6
2. УПРАВЛЕНИЕ	7
2.1. Финансови аспекти	7
2.1.1. Бюджет за ШИС II.....	7
2.1.2. Допълнително финансиране за разработката на национално равнище в държавите членки	7
2.2. Оперативно управление	7
2.2.1. Преход към Ц.ШИС (Centre de Systèmes d'Information Schengen),.....	7
2.2.2. Агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в областта на свободата, сигурността и правосъдието (eu-LISA)	8
2.3. Управление на проекта	9
2.3.1. Съвет за управление на цялостната програма (СУЦП).....	9
2.3.2. Комитет за ШИС—ВИС (ШИС II)	9
2.3.3. Национално планиране и координиране	9
2.3.4. Съветът	9
2.3.5. Европейският парламент.....	10
2.3.6. Информационна кампания за ШИС II.....	10
2.3.7. Управление на риска.....	10
3. БЪДЕЩИ ПРИОРИТЕТИ	11
4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	11

ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият доклад за напредъка е последният доклад, който се представя на Европейския парламент и на Съвета в съответствие с член 18 от Регламент (ЕО) № 1104/2008 на Съвета от 24 октомври 2008 г.¹ и Решение 2008/839/ПВР на Съвета от 24 октомври 2008 г.² относно миграцията от Шенгенската информационна система (ШИС 1+) към ШИС II (преработени) (т.нар. инструменти относно миграцията).

В доклада се описва работата, извършена от януари 2013 г. до изтичане на срока на действие на посочените инструменти относно миграцията на 8 май 2013 г., по отношение на разработването на Шенгенската информационна система от второ поколение (ШИС II) и миграцията от ШИС 1+ към ШИС II.

1. СЪСТОЯНИЕ НА ПРОЕКТА

1.1. Преглед на напредъка, постигнат през отчетния период

Въз основа на стабилния напредък в разработването на централната система и националните системи всички подготвителни етапи, водещи до реалната миграция на данните от ШИС 1+ към ШИС II, бяха финализирани през отчетния период. Процесът на миграция бе успешно завършен с преминаването към новата система на 9 април 2013 г. и с гладкото функциониране на системата през последвалия период на интензивен мониторинг.

1.2. Изпитвания

След провеждането на редица изпитвания в хода на 2012 г., за да се провери правилното функциониране, ефективността и взаимодействието между националните системи и централната система, поради получаването на недостатъчни резултати от някои от изпитванията малък брой държави членки извършиха останалите необходими повторни изпитвания през януари 2013 г. Както беше обяснено в предходния доклад, Финландия бе изправен пред значителни технически препятствия при разработването на своята национална система и прибегна до алтернативно техническо решение. За да настигне останалите държави членки до началото на процеса на миграция в реално време, Финландия повторно извърши всички заключителни изпитвания, включително цялостното изпитване. Подкрепата на Съвета за управление на цялостната програма, съставен от представители на Комисията, на държавите членки и на основните изпълнители, се оказа от решаващо значение за успеха на тази допълнителна задача.

а) Разширено изпитване за съответствие (СТЕ)

В началото на 2013 г. Финландия — последната държава членка, която постигна готовност — извърши успешно това изпитване за съответствие на националните

¹ Регламент (ЕО) № 1104/2008 на Съвета от 24 октомври 2008 г. относно миграцията от Шенгенската информационна система (ШИС 1+) към Шенгенската информационна система от второ поколение (ШИС II) (ОВ L 299, 8.11.2008 г., стр. 1).

² Решение 2008/839/ПВР на Съвета от 24 октомври 2008 г. относно миграцията от Шенгенската информационна система (ШИС 1+) към Шенгенската информационна система от второ поколение (ШИС II) (ОВ L 299, 8.11.2008 г., стр. 43).

системи със спецификациите на ШИС II и се присъедини към другите държави членки, които трябваше да проведат наново цялостното изпитване.

б) Цялостно изпитване

Цялостното изпитване представляваше както техническо, така и правно предусловие за пускането в действие на ШИС II³ и следователно бяха изпитани всички ключови елементи на ШИС II — централната система, всички национални системи и мрежата.

По-голямата част от държавите членки вече бяха завършили тази заключителна фаза на изпитване през втората половина на 2012 г. съгласно първоначално планираното. Въпреки това бяха необходими допълнителни повторни изпитвания извън договорения график поради проблемите, които пет държави членки срещнаха на национално равнище. По-специално Полша и Швейцария трябваше да проведат повторно изпитване на една ситуация, а Дания и Финландия — да повторят цялата фаза от изпитвания. За да бъде вдигната резервата, наложена върху нейния резултат от изпитванията, Белгия поиска да повтори част от серията от цялостни изпитвания.

В крайна сметка, всяка от въпросните държави успя да премине останалите повторни изпитвания през втората седмица на януари 2013 г. По време на тези повторни извършвания на цялостното изпитване централната система на ШИС II и комуникационната инфраструктура показаха добро, стабилно функциониране.

в) Функционално изпитване на SIRENE⁴

Четири държави членки, включително Финландия, трябваше да повторят изпитването на обмена на допълнителна информация (функционално изпитване за SIRENE) в последната седмица на януари 2013 г. (от 28 януари 2013 г. нататък). Въпреки че държавите членки носят отговорност за това изпитване, Комисията предостави централната система и комуникационната инфраструктура за неговото провеждане. Белгия, Чешката република, Швеция и Финландия успяха да изпълнят критерия за завършване на изпитването и на 15 февруари 2013 г. работната група „Шенгенски въпроси“ (в състав SIS/SIRENE) официално одобри резултатите от изпитването.

г) Изпитване за обмен на формуляри на SIRENE

Освен функционалното изпитване на SIRENE, което се изискваше по силата на правните инструменти относно миграцията, държавите членки решиха да проведат неофициално изпитване на обмена на формуляри на SIRENE, при което всички държави членки обмениха пълния набор от формуляри на SIRENE с другите държави членки. Изпитванията се проведеха през март 2013 г. и приключиха с положителни резултати.

³ Член 55, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕО) № 1987/2006 на Европейския парламент и на Съвета за създаването, функционирането и използването на Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II) (ОВ L 381, 28.12.2006 г., стр. 4) и член 71, параграф 3, буква в) от Решение 2007/533/ПВР на Съвета от 12 юни 2007 г. относно създаването, функционирането и използването на Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II) (ОВ L 205, 7.8.2007 г., стр.63).

⁴ SIRENE — Supplementary Information Request at the National Entries (искане за допълнителна информация от националните вписвания).

Накрая, през месец март беше проведено успешно изпитване на функционалните кутии за електронна поща на SIRENE.

д) Други изпитвания

С държавите членки бяха проведени изпитвания, за да се провери правилното функциониране на два допълнителни инструмента, използвани за оперативното управление на ШИС II:

- първият инструмент се използва от операторите на националните системи за издаването на референтен номер за обслужване за оператора на централната система. Предназначението на инструмента е да се установят евентуалните технически въпроси, свързани с използването на ШИС II, и да се работи за тяхното разрешаване;
- вторият инструмент е онлайн система за обмен на съобщения между операторите. Така например, когато се извършва поддръжка на централната система, с помощта на този инструмент операторът информира всички оператори на национални системи.

Нито един от двата инструмента не се използва за обмен на съобщения по ШИС II. Те са предназначени за обмен на информация, така че системата да продължи да работи.

Изпитванията на двата инструмента бяха успешно проведени от края на февруари до началото на април 2013 г.

1.3. Мрежова сигурност на ШИС II

За оперативни цели държавите членки разполагат както с основни, така и с резервни интерфейси с покриващата голямо пространство комуникационна мрежа, което дава възможност за сигурна комуникация между централната система и националните системи.

След като беше успешно изпитано и с одобрението на Комитета за ШИС—ВИС, техническото решение за втори слой криптиране бе внедрено в края на февруари 2013 г., за да укрепи допълнително мрежовата сигурност на ШИС II.

1.4. Миграция от ШИС 1+ към ШИС II

1.4.1. Правна рамка

Правната рамка, създадена за последния етап на проекта ШИС II, бе консолидирана в края на предходния отчетен период с преработването на инструментите относно миграцията, като преработените инструменти се прилагат от 30 декември 2012 г. Това гарантира законосъобразен и технически оптимизиран процес на миграция и възможност за допълнителна финансова подкрепа за националните проекти във връзка с дейностите за миграция.

1.4.2. Предусловия за пускане в действие

Правното основание за ШИС II предвижда редица условия, които трябва да бъдат изпълнени преди вземането на решение за пускането в действие на ШИС II. На практика датата на пускане в действие може да бъде определена едва след като:

- бъдат приети необходимите мерки за прилагане;

Последната очаквана мярка по прилагането беше Решението за изпълнение на Комисията относно наръчника за SIRENE и други мерки за прилагане на Шенгенската информационна система от второ поколение⁵, което беше прието на 26 февруари, както е посочено по-горе.

- всички държави членки, участващи напълно в ШИС 1+, са уведомили Комисията, че са предприели необходимите технически и правни мерки за обработка на данни по линия на ШИС II и за обмен на допълнителна информация;

след приключването на функционалното изпитване на SIRENE всички държави членки, участващи в ШИС 1+, са уведомили Комисията, че са предприели необходимите технически и правни мерки за обработка на данни по линия на ШИС II и за обмен на допълнителна информация.

- Комисията е обявила успешното приключване на цялостно изпитване на ШИС II, което се извършва от Комисията заедно с държавите членки, и подготвителните органи на Съвета са потвърдили, че равнището на функциониране на ШИС II е поне равностойно на това, постигнато от ШИС 1+;

След като на 6 февруари работната група „Шенгенски въпроси“ (в състав SIS/TECH) валидира предложената оценка за успешно преминаване на изпитването за централната система, мрежата s-TESTA и националните системи, на 20 февруари на заседание на КОРЕПЕР Комисията заяви, че целите на цялостното изпитване са постигнати, а именно че:

- Комисията и държавите членки, участващи в ШИС 1+, са приключили с извършването на необходимите технически настройки за обработването на данни от ШИС II; и
- равнището на функциониране на ШИС II в най-малкото равностойно на това на ШИС 1+;
- Комисията е предприела необходимите технически мерки, които да позволят свързването на централната ШИС II с Н.ШИС II на съответните държави членки;
- Н.ШИС II във всички държави членки бяха свързани с централната ШИС II от 25 януари 2013 г.

След като всички предусловия от правното основание на ШИС II бяха изпълнени, Съветът по правосъдие и вътрешни работи (на заседанието си на 7 и 8 март 2013 г.) прие две решения на Съвета, с които датата на прилагане на правното основание на ШИС II се определя на 9 април 2013 г., което на практика представлява датата, на която ШИС II започва да действа в реално време.

2.4.3. Техническа миграция на данните

Последното изпитване на конвертора, предвиден от Комисията като централен елемент на временната архитектура за миграция, бе успешно осъществено през януари 2013 г. — навреме, за да позволи миграция на данни в реално време от ШИС 1+ към ШИС II.

⁵ (ОВ L 71, 14.3. 2013 г., стр. 1) (ОВ L 359, 29.12. 2012 г., стр. 32)

След приключване на пробните миграции и дейностите по прочистване на данните, организирани и подкрепяна от Комисията, миграцията на данни в реално време започна на 22 януари 2013 г.

Първата стъпка при миграцията се състоеше в това да се превърнат с помощта на конвертора съхраняваните в базата данни на ШИС 1+ 46,7 млн. сигнала в данни, които съответстват на модела на данни в ШИС II. По време на тази операция, която се проведе между 22 януари и 6 февруари 2013 г., всички нови операции за създаване/актуализиране или заличаване, извършвани в базата данни на ШИС 1+, бяха временно съхранявани в буфер в конвертора. След това конвертираните данни бяха качени в централната система на ШИС II. След приключването на тази задача, всички съобщения в ШИС 1+, съхранявани в буфера, също бяха конвертирани и актуализирани в централната база данни на ШИС II. В края на този процес всяка нова операция, извършвана в базата данни на ШИС 1+, беше пресъздавана в базата данни на ШИС II, което означава, че централната система на ШИС 1+ и централната система на ШИС II са синхронизирани.

От 7 март 2013 г. нататък държавите членки имаха възможност да извършват търсения в базата данни на централната ШИС II (която към онзи момент съдържаше само данни от ШИС 1+) с помощта на инструмента за централно търсене в ШИС II.

Следващата фаза на миграцията се състоеше във въвеждането на данни в националните копия на ШИС II, за да се гарантира, че държавите членки с национално копие на ШИС II имат същите данни като тези в централната база данни на ШИС II. Този процес не е нужен за шестте държави членки, които избраха да не въвеждат национално копие, а да извършват всички търсения в централната система — нова функционална възможност, въведена с ШИС II.

Самото изтегляне на пълната база данни на ШИС II отне по шестнадесет часа за държава членка. Цялата фаза приключи на 28 март. Към тази дата всички национални копия на ШИС II бяха синхронизирани с централната система на ШИС II, която от своя страна беше синхронизирана чрез конвертора с централната система на ШИС 1+.

1.4.4 Преминаване към новата система

Съветът определи преминаването към новата система да се извърши на 9 април 2013 г.

Между 28 март (края на техническата миграцията — вж. по-горе) и 9 април системите ШИС 1+ и ШИС II, включително всички национални копия, бяха поддържани напълно синхронизирани: всяко ново съобщение по ШИС 1+ актуализира централната база данни на ШИС 1+, конвертира се и след това актуализира базата данни на ШИС II и националните копия.

Процесът за преминаване към новата система се координираше централно от проектния екип на Комисията с подкрепата на членове на Съвета за управление на цялостната програма и се проведе, както следва:

- Всички държави членки прекратиха трафика в ШИС 1+ в един и същ момент в 08:00 ч. и изчакаха, докато всички сигнали бъдат обработени в централната система и в националните копия на ШИС 1+.
- Що се отнася до централната система последните съобщения по ШИС 1+ бяха конвертирани във формат ШИС II. След като това бе потвърдено, двупосочният

конвертор бе превключен в „обратен режим“, за да конвертира сигналите от ШИС II във формат ШИС 1+ (с преминаването към новата система ШИС II става основна система).

- На равнище на държавата членка националните приложения за крайните потребители (напр. националните системи, използвани от граничните служители) бяха изключени от националната система на ШИС 1+ и включени към националната система на ШИС II. В резултат на това всички нови съобщения бяха изпращани от националната система на ШИС II във формат ШИС II.
- Държавите членки трябваше да потвърдят на координационния екип своята готовност да изпращат съобщения по ШИС II, преди да им бъде позволено да качват своите съобщения в централната система на ШИС II. Този процес беше осъществен отделно за всяка държава, за да се гарантира, че всички механизми за актуализация работят според очакванията.
- Португалия беше първата държава членка, готова да изпраща сигнал по ШИС II в 10:51 ч. местно време — над час преди изтичането на срока. В този момент правното основание за ШИС II влезе в сила.

В края на деня специално създадена група за управление на миграцията с участието на екипа на Комисията за ШИС II, Съвета за управление на цялостната програма и председателството беше в състояние да заключи, че:

- всички държави членки могат да изпращат сигнали по ШИС II,
- всички национални копия са актуализирани със съобщенията от централната система,
- възможно е да се осъществяват запитвания в централната база данни или в актуализираното национално копие.

В заключение всички държави членки, участващи в миграцията, преминаха успешно към ШИС II.

1.4.5 Период на интензивен мониторинг

От момента, в който беше изпратен първият сигнал до ШИС II, ролята на конвертора беше да поддържа централната система на ШИС 1+ синхронизирана с централната система на ШИС II. ШИС 1+ и националните копия обаче престанаха да бъдат актуализирани.

Това беше мярка за извънредни ситуации, в случай че някоя от националните системи ШИС II се натъкне на сериозни проблеми и трябва да се върне към ШИС 1+. В такъв случай при поискване засегнатата държава членка щеше да изтегли базата данни на ШИС 1+, да прехвърли своите приложения и отново да започне да изпраща съобщения чрез ШИС 1+. След преодоляване на проблема с ШИС II тази държава членка отново трябваше да премине към ШИС II.

Периодът на интензивен мониторинг продължи 30 дни, както е определено в правното основание. През целия този период екипът на Комисията по проекта ШИС II

поддържахше непрекъснат контрол върху състоянието на системата и гарантираше, че базата данни на ШИС 1+ е синхронизирана с базата данни на ШИС II.

Тъй като в този срок нито една държава членка не поиска да се върне към използване на ШИС 1+, на 8 май 2013 г. конверторът бе изведен от действие.

От този момент системата ШИС II се експлоатира от eu-LISA, Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в областта на свободата, сигурността и правосъдието.

2. УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Финансови аспекти

2.1.1. Бюджет за ШИС II

В края на юни 2013 г. общите бюджетни задължения, поети от Комисията по проекта ШИС II от 2002 г. насам, достигнаха 171 699 692 евро. Съответните договори включват проучванията за осъществимост, разработването на самата централна ШИС II, поддръжката и осигуряването на качеството, мрежата ШИС II, подготовката на оперативното управление, сигурността, комуникацията и командировъчните разходи на експертите, както и информационната кампания.

От тази сума, от 2002 г. до края на юни 2013 г. реално са изплатени 136 567 137 EUR. Основните разходни пера бяха разработката (73 566 165 EUR), мрежата (32 154 296 EUR), поддръжката и осигуряването на качеството (13 612 454 EUR) и подготовката на оперативното управление в Страсбург и Санкт Йохан им Понгау (9 376 235 EUR).

2.1.2. Допълнително финансиране за разработката на национално равнище в държавите членки

Разработването на национално равнище в последните осем държави членки, които се нуждаеха от допълнително съфинансиране от Европейския фонд за външните граници (ФВГ), беше завършено в рамките на този отчетен период. Освен това, в отговор на интереса от страна на държавите членки по отношение на поканата за представяне на предложения, отправена в началото на 2013 г. от Комисията в съответствие с общия член 16 на преработените инструменти относно миграцията, Комисията предостави на разположение допълнителна сума в размер на 13 млн. EUR с горна граница в размер на 715 000 за държава членка (със съфинансиране от 25 % от националните ресурси). Накрая, на девет държави членки бе предоставен финансов механизъм за техните дейности, свързани с миграцията, в максимален размер от 4 157 076,50 EUR.

2.2. Оперативно управление

2.2.1. Преход към Ц.ШИС (Centre de Systèmes d'Information Schengen),

Оперативното управление на производствената среда на ШИС II бе прехвърлено от главния изпълнител по разработването на Ц.ШИС (в рамките на обществена поръчка за услуги между Франция и Комисията) преди началото на миграцията в реално време от ШИС 1+ към ШИС II, тъй като по време на миграцията ШИС 1+, конверторът и ШИС II трябваше да бъдат управлявани едновременно от една и съща организация. По време на цялата фаза на миграция, в това число едномесечния период на интензивен мониторинг, конверторът и ШИС II бяха управлявани от Ц.ШИС.

2.2.2. *Агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в областта на свободата, сигурността и правосъдието (eu-LISA)*

Планираното прехвърляне на ШИС II към eu-LISA⁶ започна в началото на 2013 г. и беше завършено до 9 май 2013 г. На eu-LISA бяха предадени документ за прехвърляне на управлението и пълен набор от техническа документация, описваща ШИС II и нейните оперативни аспекти.

Съгласно правното основание за ШИС II и учредителния регламент на агенцията⁷ eu-LISA пое своите отговорности, считано от 9 май 2013 г., след края на периода на интензивен мониторинг и изтичането на срока на действие на инструментите относно миграцията.

Що се отнася до комуникационната инфраструктура, eu-LISA също така носи отговорност за надзора, сигурността и координацията на отношенията между държавите членки и доставчика на услуги.

Освен това по силата на своя учредителен регламент eu-LISA беше натоварена с други задачи, свързани с ШИС II, като например обучението по техническото използване на ШИС II, по-конкретно за служители на SIRENE и обучение на експерти по техническите аспекти на ШИС II в рамките на оценката по Шенген.

Освен това eu-LISA отговаря⁸ също така за публикуването в *Официален вестник на Европейския съюз* на списъците с компетентните органи, които имат право да извършват пряко търсене в данните, съдържащи се в ШИС II, както и на списъка на службите на националните системи на ШИС II (Н.ШИС II) и бюрата SIRENE. Преди предаването на ШИС II на eu-LISA Комисията предприе необходимите стъпки за посоченото по-горе публикуване на 9 април 2013 г.⁹

В рамките на настоящия отчетен период Консултативната група за ШИС II, която предоставя експертни съвети на Управителния съвет на eu-LISA, проведе три срещи (19—20 февруари, 23—24 април и 4—5 юни).

С оглед на финансовата независимост на eu-LISA, в сила от 22 май 2013 г., и постепенното приключване на преговорите по необходимите споразумения с приемащите държави членки, съдействието, което Комисията предоставяше на eu-LISA

⁶ Общ член 15 от Регламент (ЕО) № 1987/2006 (ОВ L 381, 28.12.2006 г.) и от Решение 2007/533/ПВР на Съвета (ОВ L 205, 7.8.2007 г.).

⁷ Регламент (ЕС) № 1077/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. за създаване на Европейска агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в областта на свободата, сигурността и правосъдието (ОВ L 286, 1.11.2011 г., стр. 1).

⁸ Член 12, параграф 1, буква ш) от Регламент (ЕС) № 1077/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. за създаване на Европейска агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в областта на свободата, сигурността и правосъдието (ОВ L 286, 1.11.2011 г., стр. 1).

⁹ ОВ C 103, 9.4.2013 г., стр. 1.

по време на създаването ѝ, постепенно намаля през настоящия отчетен период, а работните отношения между тях ще се уреждат от два меморандума за разбирателство (меморандум относно оперативните работни договорености, който предстои да се подпише, и меморандум относно финансовите трансфери, подписан на 17 май 2013 г.).

2.3. Управление на проекта

2.3.1. Съвет за управление на цялостната програма (СУЦП)

СУЦП изпълни своя мандат и по-специално се съсредоточи върху оставащите повторни изпитвания и фазата на миграцията.

През този период бяха организирани седемнадесет пленарни заседания на СУЦП, като последното от тях се проведе на 7 май 2013 г. С изтичане на срока на действие на инструментите относно миграцията СУЦП престана да съществува.

2.3.2. Комитет за ШИС—ВИС (ШИС II)

През периода януари—май 2013 г. бяха проведени пет заседания на Комитета за ШИС—ВИС по технически въпроси, свързани с ШИС II, на които бяха одобрени няколко основни документа относно миграцията и изпитванията. Две специално създадени подгрупи допълнително разгледаха някои подробни въпроси, свързани с конкретни резултати по проекта, като например исканията за промени и миграцията — Съветът за управление на промените проведе три срещи, а Експертната група по миграция се срещна 17 пъти.

2.3.3. Национално планиране и координиране

На 30 май 2013 г. се състоя последната от срещите на националните ръководители на проекта (НРП) в държавите членки, които Комисията редовно организираше, за да се предостави възможност за подробен обмен на информация за всички дейности, имащи отношение към общото състояние на проекта. Проведените през отчетния период пет срещи отново бяха посветени по-специално на цялостния график, изпитванията, миграцията, преминаването към ШИС II, наръчника за оперативното управление на ШИС II и докладите на специализираната група за ШИС II.

2.3.4. Съветът

Съсредоточавайки вниманието си върху оставащите технически и правни задачи, свързани със заключителния период преди пускането в действие на ШИС II в реално време, Комисията продължи да информира всички уместни органи на Съвета за актуалното състояние на проекта ШИС II, включително и за графика и бюджетните аспекти. Всички въпроси във връзка с миграцията, и по-специално с фазата на преминаване към новата система, бяха изяснени на подготвително равнище. Както бе посочено по-горе, всички правно обвързващи предусловия за решението на Съвета относно датата на влизане на ШИС II в действие бяха изпълнени навреме. В резултат на тази комплексна подготвителна работа на 7 март 2013 г. на първото си заседание под ирландско председателство Съветът по правосъдие и вътрешни работи взе посоченото решение, когато с единодушие бяха приети двете решения за пускането в действие на

ШИС II на 9 април 2013 г. (по едно решение за всеки бивш стълб)¹⁰. Пускането в действие на ШИС II в реално време беше съпроводено с информационна кампания, както е описано по-долу в точка 3.3.6.

Комисията продължи да разпространява седмичен бюлетин с обобщение на техническото развитие сред колегите, участващи в проекта на национално равнище, до края на периода на интензивен мониторинг/предаване на eu-LISA.

2.3.5. Европейският парламент

Европейският парламент продължи да подкрепя ШИС II. В дух на прозрачност и лоялно сътрудничество между институциите Комисията изчерпателно информираше Европейския парламент по всички аспекти на разработването на ШИС II до самия край на проекта — Комисията изпрати две писма (относно успешното приключване на цялостното изпитване и предаването на ШИС II на eu-LISA) на Комисията по правосъдие и вътрешни работи (LIBE). Освен това на 21 март 2013 г., т.е. малко преди ШИС II да бъде пусната в действие, Комисията представи обобщение на постигнатото по време на изслушване в рамките на Комисията LIBE.

2.3.6. Информационна кампания за ШИС II

В съответствие с правното основание за ШИС II, във връзка с влизането в действие на ШИС II Комисията, в сътрудничество с националните органи за защита на данните и Европейския надзорен орган по защита на данните, организира информационна кампания, с която да информира обществеността за целите на ШИС II, видовете съхранявани данни, органите, които имат достъп до тях, и правата на лицата.¹¹

Съгласно рамковия договор за основните резултати, приключен в края на 2012 г., бяха финализирани брошура, плакат и кратък видео материал, които Комисията предостави на компетентните органи на държавите членки за по-нататъшно разпространение на национално равнище (например на граничните пунктове, в полицейските участъци, консулствата и т.н.). Информационната кампания ще се повтаря редовно.

2.3.7. Управление на риска

Комисията следеше отблизо рисковете по проекта за ШИС II с подкрепата на изпълнителя за гарантиране на качеството и ежеседмично предприемаше последващи

¹⁰ Решение на Съвета от 7 март 2013 г. за определяне на датата на прилагане на Регламент (ЕО) № 1987/2006/ПВР за създаването, функционирането и използването на Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II) (ОВ L 87, 27.3.2013 г., стр. 10) и Решение на Съвета от 7 март 2013 г. за определяне на датата на прилагане на Решение 2007/533/ПВР на Съвета относно създаването, функционирането и използването на Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II) (ОВ L 87, 27.3.2013 г., стр.8).

¹¹ Общ член 19 от Регламент (ЕО) № 1987/2006 (ОВ L 381, 28.12.2006 г.) и от Решение 2007/533/ПВР на Съвета (ОВ L 205, 7.8.2007 г.).

действия в рамките на утвърдена процедура, в която веднъж месечно се включваше и Съветът за управление на цялостната програма.

През отчетния период Комисията трябваше да се съсредоточи върху следните рискове:

- готовността на държавите членки (приложенията за крайните потребители) и по-конкретно своевременното изпълнение на алтернативен план във Финландия;
- малкото оставащо време в графика на миграцията за намиране на резервни варианти в случай на непредвидена ситуация.

3. БЪДЕЩИ ПРИОРИТЕТИ

След пускането в действие на ШИС II основният приоритет е системата да се поддържа напълно оперативна, по-специално чрез:

- осигуряване на необходимата инфраструктура за системата и функционирането ѝ,
- даване на възможност за развитие на националните компоненти в съответствие с промените, договорени за централната система,
- отдаване на първостепенен приоритет на бюрата SIRENE по отношение на осигуряването както на достатъчен личен състав, така и на подходяща техническа подкрепа,
- въвеждане на изчерпателен план за пълно възстановяване при бедствие/план за непрекъснатост на дейността,
- осигуряване на устойчивостта на ШИС II по отношение на потенциални нарушения на сигурността.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Шенгенската информационна система е в основата на шенгенското сътрудничество. В качеството си на най-съвременна ИТ система, която предоставя множество подобрени характеристики и нови категории данни в сравнение с предшественика си, ШИС II представлява ключов инструмент за функционирането на Шенгенското пространство по отношение на сигурността и свободното движение на хора.

Ето защо от самото си начало системата е водещ проект за Комисията.

Несъмнено цялостното разработване на ШИС II коства много усилия. Изграждането на такава сложна система, която дава отговор на високите очаквания на потребителите и удовлетворява променящите се изисквания, се оказа предизвикателство както от техническа, така и от политическа гледна точка и поради това отне повече време от първоначално предвиденото.

През 2009 г. се извърши важна оценка. Вследствие на това през 2010 г. бяха установени по-добра структура на управлението, актуализирани технически спецификации, нова пътна карта, както и преразгледана бюджетна рамка за приключването на проекта.

Въпреки различните предизвикателства проектът за ШИС II продължи да се осъществява по план както по отношение на графика, така и по отношение на бюджета. Успешното провеждане на двете междинни изпитвания потвърди надеждността и качеството на работа на централната система, както и на свързаните с нея архитектурни и техническите характеристики. Това бе последвано от успешно приключилите заключителни фази на изпитване и самата миграция на данните от ШИС I+ към ШИС II.

Така благодарение на подновения ангажимент на всички заинтересовани страни за финализиране на проекта системата ШИС II беше завършена през отчетния период и пусната в действие на 9 април, както Съветът по правосъдие и вътрешни работи определи през март 2013 г. Оттогава ШИС II функционира гладко.

Накрая, извлечените поуки от проекта ШИС II ще послужат като ценен опит в разработването на новите широкомащабни информационни системи в тази област, а именно Системата за влизане/излизане и Програмата за регистрирани пътници, предвидени съгласно инициативата за „интелигентни граници“.

Изпълнение на бюджета				
	<u>от 2002 г. до юни 2013 г.</u>		<u>от януари до юни 2013 г.</u>	
<u>(в EUR)</u>	<u>Поети задължения</u>	<u>Плащания</u>	<u>Поети задължения</u>	<u>Плащания</u>
<u>Разработка (HP/Steria)</u>	<u>85 882 789</u>	<u>73 566 165</u>	<u>35 121</u>	<u>2 773 328</u>
<u>Разработка (Atos)</u>	<u>3 921 248</u>	<u>3 548 261</u>	<u>0</u>	<u>247 219</u>
<u>Поддръжка и осигуряване на качеството</u>	<u>16 063 293</u>	<u>13 612 454</u>	<u>210 379</u>	<u>1 000 068</u>
<u>Мрежа</u>	<u>45 335 129</u>	<u>32 154 296</u>	<u>0</u>	<u>1 778 679</u>
<u>Подготовка на оперативното управление</u>	<u>12 986 242</u>	<u>9 376 235</u>	<u>0</u>	<u>66 901</u>
<u>Сигурност</u>	<u>1 358 310</u>	<u>386 914</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
<u>Проучвания / Консултантски дейности</u>	<u>1 086 628</u>	<u>985 020</u>	<u>22 217</u>	<u>21 813</u>
<u>Информационна кампания</u>	<u>183 943</u>	<u>108 846</u>	<u>0</u>	<u>75 473</u>
<u>Командировъчни разходи на експертите</u>	<u>4 867 236</u>	<u>2 814 072</u>	<u>3 482 456</u>	<u>2 231 362</u>
<u>Други</u>	<u>14 874</u>	<u>14 874</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
<u>ОБЩО:</u>	<u>171 699 692</u>	<u>136 567 137</u>	<u>4 067 173</u>	<u>8 194 842</u>

Заседания на Комитета за ШИС-ВИС (ШИС II) и на работната група

а) Заседания, проведени през отчетния период

ЯНУАРИ 2013 г.	
9, 16, 23, 30	Съвет за управление на цялостната програма ШИС II
24	Комитет за ШИС-ВИС (заседание на техническата формация на ШИС II)
24	Заседание на националните ръководители на проекта ШИС II
10, 17, 25, 31	Заседание на ЕГМ за ШИС II
29	Заседание на СУП за ШИС II

ФЕВРУАРИ 2013 г.	
5, 13, 21, 27	Съвет за управление на цялостната програма ШИС II
26	Комитет за ШИС-ВИС (заседание на техническата формация на ШИС II)
26	Заседание на националните ръководители на проекта ШИС II
7, 14, 21, 28	Заседание на ЕГМ за ШИС II
6	Заседание на СУП за ШИС II

МАРТ 2013 г.	
5, 14, 20, 26	Съвет за управление на цялостната програма ШИС II
22	Комитет за ШИС-ВИС (заседание на техническата формация на ШИС II)
22	Заседание на националните ръководители на проекта ШИС II
7, 14, 21	Заседание на ЕГМ за ШИС II
21	Заседание на СУП за ШИС II

АПРИЛ 2013 г.	
3, 17, 25	Съвет за управление на цялостната програма ШИС II
26	Комитет за ШИС-ВИС (заседание на техническата формация на ШИС II)

26	Заседание на националните ръководители на проекта ШИС II
4, 11, 18, 25	Заседание на ЕГМ за ШИС II

МАЙ 2013 г.	
2, 7	Съвет за управление на цялостната програма ШИС II
30	Комитет за ШИС-ВИС (заседание на техническата формация на ШИС II)
30	Заседание на националните ръководители на проекта ШИС II
2, 16	Заседание на ЕГМ за ШИС II