



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

**Брюксел, 9 декември 2013 г.
(OR. en)**

**17043/13
ADD 2**

**Междуинституционално досие:
2013/0812 (COD)**

**ENFOPOL 395
CODEC 2773
PARLNAT 307**

БЕЛЕЖКА

Относно: Инициатива на Белгия, България, Чешката република, Германия, Естония, Гърция, Испания, Франция, Хърватия, Италия, Кипър, Латвия, Литва, Люксембург, Унгария, Малта, Холандия, Австрия, Полша, Португалия, Румъния, Словения, Словакия, Финландия и Швеция за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Решение 2005/681/ПВР за създаване на Европейски полицейски колеж (ЕПК)
— Оценка на въздействието

ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Общият подход, приложен към съвместната декларация на Европейския парламент, Съвета на ЕС и Европейската комисия от 19 юли 2012 г. по отношение на децентрализираните агенции, без да се засяга политическото решение относно седалището на дадена агенция, взето с общо съгласие между представителите на държавите членки или от Съвета, определя обективни критерии, които трябва да се вземат предвид при избиране на седалището на агенция. Оценката на въздействието от установяването на ЕПК в Будапеща показва, че предложението отговаря на тези критерии, като позволява на Европейския парламент и на Съвета да направят оценка на въздействието от преместването и функционирането на ЕПК в Будапеща.

Настоящата оценка разглежда подробно факторите, които:

- имат финансово въздействие върху общия бюджет на Европейския съюз и
- включват социални аспекти, свързани с работата на служителите на ЕПК.

Освен това тя посочва отражението върху бюджета, свързано с преместването и функционирането на ЕПК в Будапеща.

1. Изпълнение на критериите на общия подход, целящи намаляване на тежестта върху общия бюджет на Европейския съюз

1.1. Лесен достъп до предлаганото местоположение

- Помещенията, предложени от Унгария за целите на седалище на ЕПК, се намират в центъра на Будапеща. Поради централното местоположение на Будапеща до седалището ще се достига лесно с икономични полети от повечето европейски столици.

- Допълнително предимство на предложените помещения е, че те се намират само на 22 километра от международното летище на Будапеща „Ференц Лист“. До летището може да се стигне бързо и евтино с градския транспорт (автобус и метро, където един билет струва 1,20 EUR (350 HUF) или с маршрутно такси (то струва между 17—47 EUR в зависимост от броя на пътниците, като за над осем човека цената е ограничена на 2000 HUF (7 EUR)). Това е една много изгодна алтернатива на сегашното местоположение на ЕПК, за достъп до който се налага използването на такси.

1.2. Установяване на агенцията: съоръжения, които да се предоставят на ЕПК

- Унгария предлага до 31 август 2014 г. помещенията да бъдат изцяло на разположение на ЕПК. Тази дата е съобразена със социалния аспект на работата в ЕПК, тъй като децата на служителите ще могат да започнат учебната година през септември 2014 г. в Будапеща.
- Предложените помещения за седалище в Будапеща ще отговарят на изискванията, определени от секретариата на ЕПК, и дори ще ги надминат. Офиси за най-малко 50 служители, една голяма конферентна зала, която може да се раздели на по-малки помещения, две по-малки семинарни зали с мултимедиен достъп и кафетерия ще бъдат на разположение на служителите от секретариата на ЕПК и на участниците в обученията и семинарите.
- Спортните съоръжения на Международния център за обучение към министерството на вътрешните работи на Унгария с предварително съгласие ще бъдат предоставени безвъзмездно за използване от ЕПК.
- Международният център за обучение е част от мрежата на ЕПК, седалище и партньорска институция на още две академии за обучение по въпросите на правоприлагането с богат международен опит (Централноевропейската полицейска академия и Международната полицейска академия). В случай че има по-голяма потребност от капацитет, е възможно с предварително съгласие да се използват допълнителни помещения на Международния център за обучение. Тези помещения се намират наблизо, в озеленен район на Буда, на 4 километра от предлаганата сграда.
- Международният център за обучение разполага с възможности за настаняване и инфраструктура (модерни учебни стаи с възможност за симултанен превод, сграда за тактическа подготовка, спортни и тренировъчни съоръжения, медицински център и др.), като всичко това е достъпно, ако на агенцията е необходимо допълнително пространство за настаняване и обучение.

Унгария предлага безвъзмездно следните помещения:

- обзаведени помещения
- напълно оборудван център за видео конферентна връзка
- конферентни зали и технологично оборудване за образователни цели
- напълно инсталирана система за сигурност
- интернет базирана телефонна централа
- оборудвана кафетерия
- напълно функциониращи канализация и водопровод
- напълно функциониращи отопление и климатична система
- напълно функциониращо електрозахранване с окабеляване и контакти
- окабеляване и точки за свързване на телефони/ИТ системи/мрежи

В допълнение Унгария предлага и следните услуги безплатно за период от най-малко десет години:

- управление и поддръжка на недвижимото имущество;
- 24-часови рецепционни и охранителни услуги;
- почистване;
- почистване на сняг;
- почистване на външните повърхности, фасадите и предните страни на сградите;
- заплащане на разходите за обществените комунално-битови услуги и съоръжения (например осветление), разходите по функционирането и обновяването, като поддръжка, ремонти, обновяване и такси за външните мазилки и структурните елементи на сградата, както и свързани с нейната механична и електрическа система;
- обучение по пожарна безопасност и оборудване за пожарна безопасност;
- дезинсекция и дератизация;
- събиране на отпадъци (нормално количество);
- помещение за резервно информационно-техническо устройство на място, различно от това на главния сайт.

Що се отнася до функционирането на помещенията в Будапеща, в своята кандидатура Унгария направи оценка, че приносът на ЕПК ще се ограничава до следните разходи:

- разходите за сървъра, персоналните компютри, техническите устройства и оборудването, мобилните и фиксираните телефони за изключително ползване от ЕПК;
- ако е необходимо, могат да се осигурят места за паркиране в паркинг наблизо, а известен брой паркоместа пред сградата могат се наемат от ЕПК за негова собствена сметка.

2. Допълнителни критерии, които целят намаляване на тежестта върху общия бюджет на Европейския съюз

2.1. Унгария предлага на ЕПК широка гама от привилегии и имунитети

Що се отнася до въздействието върху общия бюджет на ЕС, следва да се отбележи, че активите на ЕПК, приходите и друга собственост ще бъдат освободени от всички преки данъци. ЕПК ще бъде освободен и от акцизи, такси за продажба и други непреки данъци, както и от такси за регистрация на моторните превозни средства.

2.2. Международно достъпен ценови диапазон на хотелите в близост до предложеното седалище

При необходимост от настаняване на членове на делегации или участници, на тяхно разположение в близост до предложеното седалище са редица четиризвездни хотели от международни хотелски вериги и допълнителни тризвездни хотели в международно достъпен ценови диапазон. Примерният ценови диапазон за четиризвездните хотели в момента е от 59 до 100 евро, а за тризвездните — от 27 до 60 евро.

3. Изпълнение на критериите от общия подход, които включват социалните аспекти на работата на служителите на ЕПК

3.2. Наличие на подходяща учебна инфраструктура за децата на служителите

Будапеща предлага широка гама от учебна инфраструктура за децата на служителите. Има няколко международни детски ясли, детски градини, начални, основни и средни училища, намиращи се дори в рамките на една образователна институция, където децата на служителите могат да получат образование на английски, френски, немски или испански език.

3.3. Подходящ достъп до пазара на труда, социална сигурност и медицински грижи за децата и съпрузите

Будапеща е град с 1,7 милиона жители и в него се намират редица мултинационални компании. За социално осигуряване и медицинско обслужване служителите в Будапеща могат да ползват услугите на националното здравеопазване и на частни клиники.

4. Отражение върху бюджета, свързано с преместването и функционирането на секретариата на ЕПК в Будапеща

Очакваните икономии в годишните разходи на ЕПК за функциониране, произтичащи от предложеното преместване от Брамсхил в Будапеща, както и предварителната бюджетна прогноза на еднократните разходи във връзка с преместването, са изложени по-долу.

А. Очаквани икономии в годишните разходи на ЕПК за функциониране, произтичащи от предложеното преместване от Брамсхил в Будапеща

Годишни разходи за функциониране на ЕПК		Суми в евро	
Позиция	Обединено кралство	Унгария	Икономии /година
Потребление на вода, газ, електричество и отопление	19 000	0	19 000
Почистване и поддръжка	131 500	0	131 500
Оборудване на помещения	20 000	3 000	17 000
Придобиване на оборудване и софтуер	43 000	43 000	0
Поддръжка на оборудване и софтуер	56 000	56 000	0
Услуги в областта на комуникационните технологии	40 000	40 000	0
Външна помощ за анализ, програмиране и работа на компютърните системи	92 000	92 000	0
Счетоводство на принципа на текущото начисляване (АВАС) — лицензи и услуги	35 040	35 040	0
Закупуване и подмяна на офис оборудване	5 000	5 000	0
Закупуване и подмяна на обзавеждане	10 000	10 000	0
Закупуване на книги и други пособия на хартия и в електронна форма	1 000	1 000	0
Канцеларски материали	32 500	32 500	0
Банкови такси	3 000	3 000	0
Съдебни разноски	8 000	8 000	0
Разни застраховки	9 000	9 000	0
Пощенски и куриерски разходи	10 000	10 000	0
Местен превоз	56 000	20 000	36 000
Сгради, оборудване и други разходи на година	571 040	367 540	203 500

Б. Предварителната бюджетна прогноза на еднократните разходи във връзка с преместването на ЕПК от Брамсхил в Будапеща (може да е необходимо да се преразгледа след окончателното решение)

Разходи, свързани със служителите	Сума в евро	Описание
Постъпване на работа — пътни разноски	45 000	За покриване на пътните разноски от Брамсхил до Будапеща на служителите на ЕПК, техните съпрузи и лицата на тяхна издръжка, живеещи в момента със семействата им, в съответствие с изискванията на член 7 от приложение VII към Правилника за длъжностните лица на ЕС и членове 22 и 67 от Условието за работа на другите служители на Европейския съюз
Разноски за преместване на служителите	333 000	За покриване на разноските във връзка с пренасянето на мебели и лични вещи при смяна на местопребиваването на служителите (член 9 от приложение VII към Правилника на длъжностните лица на ЕС и член 22 от Условието за работа на другите служители на ЕС). За да бъде по-ефективен по отношение на разходите, ЕПК ще стартира процедура за възлагане на обществена поръчка, целяща покриване на разноските, свързани с преместването на служителите и на оборудването на ЕПК.
Разходи при прекратяване на договорните правоотношения на служителите	350 000	ЕПК ще трябва да прекрати договорните правоотношения и да изплати една трета от основната заплата за оставащата част на договорното правоотношение на служителите, които няма да могат да се преместят в Будапеща. Предполага се, че 10 % от служителите ще бъдат в такова положение (10 % отговарят на около петима служители).
Надбавка за настаняване	204 899	Надбавката за настаняване се изплаща на длъжностни лица и срочно/договорно наети служители, които представят доказателства, че е трябвало да сменят местопребиваването си, за да изпълнят изискванията на член 20 от Правилника за длъжностните лица на ЕС.
Дневни надбавки	136 230	Дневни надбавки за престой се изплащат на служителите, които представят доказателства, че за да изпълнят изискванията на член 20 от Правилника за длъжностните лица на ЕС, се изисква промяна на местопребиваването им.
Постъпване на работа на командировани национални експерти — пътни разноски	4 500	За покриване на пътните разноски на командированите национални експерти от Брамсхил в Будапеща.
Двудневно въвеждащо обучение за служителите на ЕПК в Будапеща	27 520	
Командировъчни разходи за мисии	15 000	За покриване на командировъчните разходи за мисии, които са необходими за гарантиране на безпроблемното преместване в Будапеща
Общо разходи, свързани със служителите	1 116 149	

Логистични разходи		
Преместване на архива и друго офис оборудване в Будапеща	57 000	За покриване на разходите по преместването на информационно-технологичното оборудване, сървърите и архива на ЕПК. ЕПК ще стартира процедура за възлагане на обществена поръчка, целяща покриване на разходите, свързани с преместването на служителите и на оборудването на ЕПК.
Сървърна система	300 000	Необходимо е в Будапеща да е налице сървърна система, която да осигури оперативната непрекъснатост на ЕПК по време на преместването и след него. За правилното и безопасно функциониране на сървърната система е необходимо следното оборудване (неизчерпателен списък): сървъри, блейдъри за сървър (server blades), док-станция, клавиатура, релси за стойка (rack rails), кабели за клавиатура, мишка и монитор, обезопасен трафик на пакетите (security bundle), интерфейс карта за етернет (ethernet switch interface card), антивирусна програма (AV/Spy subscription), катализатор (Catalyst), контрол на достъпа (Paxton controller), оптична памет (Fibre Optic Storage), система за управление на сигурността (Check Point Smart-1 Security Management), мрежа за съхранение на данните и аксесоари (Storage Area Network and Accessories), архив за лентови носители (Tape Library).
Мобилни телефони + наем за линия	22 000	Необходими са нови мобилни телефони, тъй като сегашните са кодирани от доставчика в Обединеното кралство и не могат да се използват в Будапеща.
Системи VDI, E-net и Symantec	330 600	Трябва да се въведе система VDI, за да могат служителите да имат дистанционен достъп до сървърите и компютрите на ЕПК. ЕПК трябва да въведе своята e-net система, за да я приспособи към новата информационно-технологична среда в Будапеща. Системата Symantec е необходима за въвеждане на новата информационно-технологична среда.
Фиксиран телефон SIP	9 700	За покриване на разходите, свързани със закупуването на нови фиксирани телефони за офисите и заседателните зали.
Общо логистични разходи	719 300	
Извънредно заседание на управителния съвет	40 000	
Общ сбор	1 875 449	