



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.1.2014 г.
COM(2014) 31 final

2014/0013 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1370/2013 за установяване на мерки за определянето на някои помощи и възстановявания, свързани с общата организация на пазарите на селскостопански продукти

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Общ контекст

В Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета се предвижда законодателна и финансова рамка, която регулира предлагането на избрани селскостопански продукти на децата в училищата, посредством схемата за предлагане на мляко в училищата (СПМУ) и схемата за предлагане на плодове в училищата (СППУ).

В Регламент (ЕС) № 1370/2013 на Съвета, приет на основание член 43, параграф 3 от ДФЕС, се определя размерът на помощта от Съюза по СППУ и СПМУ, както е предвидено в Регламент (ЕС) № 1308/2013, предвиждат се мерки относно помощта, която следва да бъде разпределена на държавите членки в случая на СППУ, и се определя максималното количество допустими за подпомагане продукти в случая на СПМУ.

Настоящото предложение е представено заедно с предложението на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 1308/2013 по отношение на разпоредбите относно схемите за училищата. В предложението се предвижда нова рамка за подпомагане на предлагането на плодове и зеленчуци, банани и мляко на децата в учебните заведения, в т.ч. разпоредбите относно размера на помощта от ЕС и начина на разпределяне на помощта в рамките на държавите членки.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Не се прилага.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

В интерес на правната сигурност се предлага членове 5 и 6 от Регламент (ЕС) № 1370/2013 на Съвета да бъдат заличени, тъй като те биха изгубили своята актуалност при предложеното изменение на Регламент (ЕС) № 1308/2013.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Отраженията върху бюджета са представени във финансовата обосновка, придружаваща настоящото предложение и предложение [COM(2014) 32 final] за изменение на Регламент (ЕС) № 1308/2013.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1370/2013 за установяване на мерки за определянето на някои помощи и възстановявания, свързани с общата организация на пазарите на селскостопански продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С членове 5 и 6 от Регламент (ЕС) № 1370/2013¹ се определя размерът на помощта от Съюза по схемата за предлагане на плодове и зеленчуци в училищата (СППУ) и схемата за предлагане на мляко в училищата (СПМУ), както е предвидено в Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета², предвиждат се мерки относно помощта, която следва да бъде разпределена на държавите членки в случая на СППУ, и се определя максималното количество допустими за подпомагане продукти в случая на СПМУ.
- (2) В част II, дял I, глава II, раздел 1 от Регламент (ЕС) № 1308/13, изменен с Регламент (ЕС) № xxx/xx на Европейския парламент и на Съвета [*нова схема за училищата*], се предвижда нова рамка за подпомагане на предлагането на плодове и зеленчуци, включително банани, и на мляко, на децата в учебните заведения, в т.ч. разпоредбите относно размера на помощта от ЕС и начина на разпределяне на помощта в рамките на държавите членки. Поради това членове 5 и 6 от Регламент (ЕС) № 1370/2013 са изгубили своята актуалност, считано от датата на прилагане на Регламент (ЕС) № xxx/xx [*нова схема за училищата*]. В интерес на правната сигурност посочените членове следва да бъдат заличени.
- (3) Регламент (ЕС) № 1370/13 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменение на Регламент (ЕС) № 1370/2013

Членове 5 и 6 от Регламент (ЕС) № 1370/2013 се заличават.

¹ Регламент (ЕС) № 1370/2013 на Съвета от 16 декември 2013 г. за установяване на мерки за определянето на някои помощи и възстановявания, свързани с общата организация на пазарите на селскостопански продукти (ОВ L 346, 20.12.2013 г., стр. 12).

² Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671)

Член 2

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на седмия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 август xx [същата дата като за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1308/2013].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 1.1. Наименование на предложението/инициативата
- 1.2. Съответни области на политиката в структурата на УД/БД
- 1.3. Естество на предложението/инициативата
- 1.4. Цели
- 1.5. Мотиви за предложението/инициативата
- 1.6. Срок на действие и финансово отражение
- 1.7. Предвидени методи на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Правила за мониторинг и докладване
- 2.2. Система за управление и контрол
- 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове
- 3.2. Очаквано отражение върху разходите
 - 3.2.1. *Обобщение на очакваното отражение върху разходите*
 - 3.2.2. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи*
 - 3.2.3. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*
 - 3.2.4. *Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*
 - 3.2.5. *Участие на трети страни във финансирането*
- 3.3. Очаквано отражение върху приходите

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1308/2013 и на Регламент (ЕС) № 1306/2013 по отношение на схемата за помощ за предлагане на плодове и зеленчуци, банани и мляко в учебните заведения

Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1370/2013 за установяване на мерки за определянето на някои помощи и възстановявания, свързани с общата организация на пазарите на селскостопански продукти

1.2. Съответни области на политиката в структурата на УД/БД³

1.3. Естество на предложението/инициативата

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност след пилотен проект/подготвителна дейност**⁴

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **продължаване на съществуваща дейност**

☒ Предложението/инициативата е във връзка с **дейност, пренасочена към нова дейност**

1.4. Цели

1.4.1. Многогодишни стратегически цели на Комисията, за чието изпълнение е предназначено предложението/инициативата

Предложението има за цел да се увеличи трайно делът на плодовете и зеленчуците и на млечните продукти в хранителния режим на децата, като по този начин допринесе за постигането на целите на Общата селскостопанска политика (ОСП) за стабилизиране на пазарите и осигуряване на търсене в дългосрочен план. То също така има за цел да способства за постигане на по-широкообхватните цели, свързани с общественото здраве, за намаляване на случаите на наднормено тегло и затлъстяване и на свързаните с храненето заболявания чрез създаване на устойчиви навици за здравословно хранене.

1.4.2. Конкретни цели и съответни дейности във връзка с УД/БД

Конкретна цел: Подобряване на достъпа до храна за уязвимите категории от обществото

Съответна(и) дейност(и) във връзка с УД/БД 05 02 „Интервенции на селскостопанските пазари“

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

Очаква се предложението да доведе до промяна в знанията, поведението и предпочитанията на младите граждани по отношение на храната и нейния източник, както и техните възприятия за селското стопанство и селскостопанските продукти.

³ УД: управление по дейности; –БД: бюджетиране по дейности.

⁴ Съгласно член 54, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

Очаква се също така с него да се увеличи разходната ефективност на предлагането на продукти посредством по-добро насочване на помощта на ЕС. Освен това с него ще се увеличи частта от бюджета, изразходвана за съпътстващи мерки, като по този начин се подобри тяхното въздействие върху потреблението на целевата група и се преодолее несъответствието между образователните измерения на схемата за предлагане на плодове в училищата (СППУ) и схемата за предлагане на мляко в училищата (СПМУ). Накрая то би довело и до обща рамка за всяка държава членка и до увеличаване на видимостта на намесата на ЕС.

1.4.4. Показатели за резултатите и за отражението

По отношение на целите са определени три равнища на показатели:

Показатели за въздействие:

- промяна в прякото и непрякото потребление на пресни плодове и зеленчуци от деца, настъпила след 5 години намеса,
- промяна в прякото и непрякото потребление на мляко от деца, настъпила след 5 години намеса,
- подобряване на общото качество на хранителния режим.

Основни показатели за резултатите:

- % от наличния бюджет, използван за съпътстващи мерки,
- % на прилаганите подкрепящи мерки, свързани със селското стопанство и селскостопанските продукти,
- ниво на ефективност на разходите за насърчаване на потреблението на селскостопански продукти в училищата.

Основни показатели за крайните резултати:

- брой на съпътстващите мерки, прилагани от държавите членки,
- брой на децата, по отношение на които се прилагат съпътстващи мерки, и дял от общото участие,
- брой на съпътстващите мерки, прилагани от държавите членки, свързани със селското стопанство,
- разходи за порция,
- брой на участващите държавите членки, училища и деца,
- количество продукти, предлагани в училищата (брой порции плодове и зеленчуци и мляко).

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. *Нужди, които трябва да бъдат задоволени в краткосрочен или дългосрочен план*

Предложението е обосновано от необходимостта от устойчиво нарастване на консумацията на плодове, зеленчуци и мляко от децата и необходимостта да се формират техните навиците за здравословно хранене.

Прилаганите понастоящем схеми за училищата по ОСП показват някои слабости по отношение на замисъла, както и недостатъци по отношение на функционирането, които трябва да бъдат отстранени, тъй като ограничават потенциала на схемите за постигане на целите за насърчаване на консумацията на селскостопански продукти (цел, насочена към пазара) и на здравословното хранене на учениците (цел, свързана със здравето).

Установените проблеми се отнасят до разликата между замисъла на схемите и техните цели (по двете схеми се прилагат различни образователни инструменти), липсата на координация и съгласуваност между двете схеми и наличието на недостатъци, ограничаващи непосредственото въздействие на разходите (висока административна и организационна тежест за двете схеми, неусвояване на 30% от бюджета по СППУ, възможни икономически загуби от неефективното използване на ресурсите и ниско съотношение на разходите и ползите по СПМУ).

Причините за това са свързани главно с недостатъците в нормативната уредба, различията във финансовите рамки и разликата в прилагането в държавите членки, както и с някои външни фактори.

1.5.2. Добавена стойност от намесата на ЕС

Действието на равнището на ЕС предоставя финансирането, необходимо за инициативи в целия ЕС и допълнителни източници на финансиране, което позволява на държавите членки да разширят обхвата на действията си и да увеличат тяхната ефективност. Ако държавите членки трябваше да разчитат изключително на своите собствени финансови ресурси, повечето от тях не биха били в състояние да прилагат амбициозни инициативи. Съвместното действие допринася също така за по-голяма надеждност на схемите в държавите членки, както и за подобряване на имиджа на ЕС и повишаване на осведомеността. Правна рамка на ЕС би донесла допълнителни ползи за улесняване на формирането на трайни знания, постигането на прозрачност и предоставянето и обмена на опит.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Понастоящем функционират две финансирани от ЕС програми за предлагане на продукти в училищата в рамките на Общата селскостопанска политика (ОСП) на ЕС, които са насочени специално към деца в училищна среда, а именно схемата за предлагане на мляко в училищата (СПМУ) и схемата за предлагане на плодове в училищата (СППУ). И двете схеми имат за цел увеличаването, на дълготрайна основа, на дела на тези продукти в хранителния режим на децата на ранен етап, когато се формират техните хранителни навици, допринасяйки по този начин за постигането на целите на ОСП, по-специално стабилизирането на пазарите и гарантирането на търсенето в дългосрочен план. Освен това схемите са в съответствие с по-широкообхватните цели в областта на общественото здраве, тъй като допринасят за формирането на устойчиви навици за здравословно хранене.

Независимо от положителния ефект от въвеждането им в училищата и признаването на потенциала им обаче, изводите от различни доклади — по-специално външните оценки на схемата за предлагане на мляко в училищата и на схемата за предлагане на плодове в училищата, извършени по предложение на Комисията, и специалния доклад № 10/2011 на Европейската сметна палата — и опитът след години на прилагане сочат, че е необходимо да се направят допълнителни подобрения в двете схеми, за да се повиши тяхната управленска ефикасност и ефективност. В последното споразумение за реформа на ОСП вече са засегнати и някои от установените проблеми.

1.5.4. Съгласуваност и евентуална синергия с други актове

Като се вземат под внимание секторните особености, предложението е съвместимо с насърчаването, свързано със селскостопанските продукти. То също така е в съответствие с целите на общественото здравеопазване (управление на проблемите, свързани с теглото, неравенството по отношение на здравеопазването), с необходимостта от опростяване и с принципите и целите, формулирани в стратегията „Европа 2020“.

1.6. Срок на действие и финансово отражение

☐ Предложение/инициатива с **ограничен срок на действие**

- ☐ Предложение/инициатива в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ
- ☐ Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ

X Предложение/инициатива с **неограничен срок на действие**

- Осъществяване с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Предвидени методи на управление⁵

☐ **Пряко управление** от Комисията

- ☐ чрез нейните служби, включително персонала ѝ в делегациите на Съюза;
- ☐ чрез изпълнителните агенции;

X **Споделено управление с държавите членки**

☐ **Непряко управление** чрез делегиране на задачи по изпълнението на:

- ☐ трети държави или определените от тях органи;
- ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);
- ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;
- ☐ органи, посочени в членове 208 и 209 от Финансовия регламент;
- ☐ публичноправни органи;
- ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото тези органи предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ лица, натоварени с изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС по силата на дял V от Договора за Европейския съюз и посочени в съответния основен акт.

⁵

Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

В новата схема мониторингът и оценката са включени в разходите, които отговарят на условията за помощ от ЕС поради своето значение за доброто управление и оценката на нейната ефективност/ефикасност за постигане на определените цели. Връзката с многогодишна (6 години) национална/регионална стратегия също е установена.

Мониторингът се провежда въз основа на годишните доклади на държавите членки, съдържащи информация относно използвания бюджет, броя на училищата/децата, участващи в схемата, дела на общия брой училища/деца от целевата група, честотата, продължителността, времето и системата на предлагане, средното тегло и цената за порция, средната консумация на дете и общите разпределени количества. Освен това съпътстващите мерки ще се наблюдават и по отношение на използваните методи и разходите по тях, честотата, участващите училища/деца, участието на заинтересованите страни, разпределяните продукти.

Процесът на оценяване ще се състои в изготвяне на доклади за оценка от държавите членки след 5 години прилагане на програмата, за да се измерят средносрочните въздействия, последвано от изготвяне на външна оценка, която обхваща целия ЕС, една година след изготвянето на оценките на държавите членки, за да се направи оценка на прилагането на схемата на равнището на държавите членки и на равнището на ЕС, както и да се оцени цялостната ефективност, ефикасност, последователност и приложимост в съответствие със стандартите и насоките за оценка на Комисията. Освен това би могло да се предвиди външно проучване относно показателите за дългосрочно въздействие.

Външните оценки на СППУ и на СПМУ, както и специалният доклад № 10/2011 на Сметната палата относно тези схеми бяха надлежно взети под внимание при подготовката на процесите на мониторинг и оценка, свързани с новата схема.

2.2. Система за управление и контрол

2.2.1. Установени рискове

Общият риск, който може да бъде установен, се отнася до ефективността на схемата, т.е. възниква въпросът дали помощта от ЕС ще достига до крайните бенефициери по схемата и дали ефективно ще допринесе за постигането на целите на схемата.

Въз основа на наличния опит от прилагането на СППУ особено внимание следва да се обърне на подбора на кандидатите за помощ и процедурите за възлагане на обществени поръчки, които се използват за възлагане на договори за предлагане, популяризиране, мониторинг и оценка. По отношение на изпълнението на посочените договори се предвиждат разпоредби за контрол. Обществените поръчки са потенциален проблем за схемата за училищата.

Могат да бъдат предвидени разпоредби (напр. относно равнището на помощта от страна на ЕС за порция) и по отношение на другите рискове, като възможните икономически загуби от неефективното използване на ресурсите и

прекомерно високите разходи за предлаганите продукти или високия марж за доставчиците.

Що се отнася до съпътстващите мерките, възможен е риск от припокриване с образователните мерки, предвидени в училищата, и с насърчаването, свързано със селскостопанските продукти. За да се избегне това, в определянето на тези мерки ще се включи група от научни експерти на ЕС и връзката между въпросните мерки и целите на новата схема ще бъдат ясно посочени. Предвиждат се и разпоредби за контрол, свързани със съпътстващите мерки, за да се контролира доколко действителни са разходите като цяло, както и за да се предоставя гаранция, когато изпълнението на тези мерки е възложено на външни изпълнители.

2.2.2. *Информация за изградената система за вътрешен контрол*

Системата за контрол обхваща разплащателните агенции и делегираните контролни органи на равнището на държавите членки.

Ще е необходимо изготвянето на годишни доклади на държавите членки за контрол и проверки, въз основа на вече прилаганите за функциониращите в момента схеми — СППУ и СПМУ, за да се предоставя подробна информация относно административно управление и проверките, извършени на място.

Освен това докладите на държавите членки за мониторинг и оценка и оценката на равнището на ЕС ще се използват в рамките на вътрешната система за управление и контрол. На последно място, група от научни експерти на ЕС ще предоставя на държавите членки и на Комисията препоръки по отношение на изпълнението, мониторинга и оценката.

2.2.3. *Прогноза за разходите и ползите от проверките и оценка на очакваното ниво на риска от грешки*

Схемата за училищата ще бъде обхваната от съществуващата система за управление и контрол на разходите по линия на ЕФГЗ.

Счита се, че предложението няма да доведе до увеличаване на процента на грешки за ЕФГЗ.

2.3. *Мерки за предотвратяване на измами и нередности*

Ще се прилага Хоризонталният регламент относно финансирането, управлението и мониторинга на Общата селскостопанска политика (ОСП).

По принцип в системите за контрол се предвиждат изчерпателни административни проверки на 100 % от заявленията за помощ, насрещни проверки с други бази данни, когато това се смята за целесъобразно, както и проверки на място преди извършване на плащанията за минимален брой операции, в зависимост от риска, свързан с въпросната схема. Ако при тези проверки бъде установен голям брой нередности, трябва да се извършат допълнителни проверки.

Освен това в законодателния пакет за реформата на ОСП се предвижда държавите членки да предотвратяват, откриват и коригират нередности и измами, да налагат ефективни, съразмерни и възпиращи санкции съгласно предвиденото в законодателството на Съюза или в националното законодателство и да изискват възстановяване на всички неправомерни плащания заедно с лихвите. В пакета е включен механизъм за автоматично

уравняване при случаи на нередности, който предвижда, че ако възстановяването не е извършено в срок от четири години от датата на искането за възстановяване или в срок от осем години в случай на съдебно производство, невъзстановените суми са за сметка на съответната държава членка. Този механизъм е силен стимул държавите членки да възстановяват неправомерните плащания във възможно най-кратък срок.

В началния стадий на новата схема и въпреки че за стратегиите на държавите членки не се предвижда официално одобрение от ЕС, чрез разпоредби относно тяхното съдържание (и евентуално образец) ще се създаде възможност за ранно идентифициране и предотвратяване на риска от измами.

По време на прилагането държавите членки могат да отправят искания за правно тълкуване или съвети от страна на Комисията и/или групата от научни експерти на ЕС, които ще им помогнат да избегнат злоупотребите.

Освен това ще се извършват последващи проверки и ще се предприемат устойчиви последващи действия във връзка с евентуални твърдения за злоупотреба по схемата.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Вноска			
			от държави от ЕАСТ ⁷	от държави кандидатки ⁸	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
2	05 02 08 12 — Схема за предлагане на плодове в училищата	Едногод.	Не	Не	Не	Не
2	05 02 12 08 — Схема за предлагане на мляко в училищата	Едногод.	Не	Не	Не	Не

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Вноска			
			от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
	Не се прилага.		Не	Не	Не	Не

⁶ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

⁷ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

⁸ Държави кандидатки и, когато е приложимо, потенциални държави кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

Функция от многогодишната финансова рамка	2	Устойчив растеж: природни ресурси
--	----------	--

ГД: „Земеделие и развитие на селските райони“ (AGRI)			2014 г. ⁹	2016 г. ¹⁰	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	ОБЩО
• Бюджетни кредити за оперативни разходи									
05 02 08 12 — Схема за предлагане на плодове в училищата	Поети задължения	(1)	122	0	0	0	0	0	0
	Плащания	(2)	122	0	0	0	0	0	0
05 02 12 08 — Схема за предлагане на мляко в училищата ¹¹	Поети задължения	(1 а)	75	0	0	0	0	0	0
	Плащания	(2 а)	75	0	0	0	0	0	0
ОБЩО бюджетни кредити	Поети задължения	=1+1 а	197	0	0	0	0	0	0
	Плащания	=2+2 а	197	0	0	0	0	0	0
•ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	197	0	0	0	0	0	0
	Плащания	(5)	197	0	0	0	0	0	0
•ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)	0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 2 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+ 6	197	0	0	0	0	0	0
	Плащания	=5+ 6	197	0	0	0	0	0	0

⁹ Бюджетът за 2014 г. е посочен само за информация.

¹⁰ С цел сравнение се приема, че изпълнението ще започне през 2016 г. Освен това увеличението на пакета за предлагане на плодове в училищата, договорено в рамките на реформата на ОСП (Регламент (ЕС) № 1370/2013 на Съвета за установяване на мерки за определянето на някои помощи и възстановявания, свързани с общата организация на пазарите на селскостопански продукти) ще се прилага от учебната 2014—2015 година и се приема, че сумата ще се използва изцяло.

¹¹ За схемата за предлагане на мляко в училищата в предложението се предвижда да се определи финансов пакет от 80 милиона евро за една учебна година. Това съответства на очакваната степен на изпълнение на бюджета и е в съответствие с общите суми за разходите, свързани с пазара, и преките помощи, които са взети предвид в многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г.

Функция от многогодишната финансова рамка	5	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

млн. EUR

		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	ОБЩО
ГД: „Земеделие и развитие на селските райони“ (AGRI)							
•Човешки ресурси		0	0	0	0	0	0
•Други административни разходи		0	0	0	0	0	0
ОБЩО ГД „Земеделие и развитие на селските райони“	Бюджетни кредити	0	0	0	0	0	0

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = общо плащания)	0	0	0	0	0	0
--	---	---	---	---	---	---	---

млн. EUR

		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—5 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	0	0	0	0	0	0
	Плащания	0	0	0	0	0	0

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☒ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. EUR

Да се посочат целите и резултатите			2016 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		ОБЩО			
	ПОСТИЖЕНИЯ (резултати)															
	Вид ¹²	Среден разход	Не	Разходи	Не	Разходи	Не	Разходи	Не	Разходи	Не	Разходи	Не	Разходи		
КОНКРЕТНА ЦЕЛ			Подобряване на достъпа до храна за уязвимите категории от обществото													
Резултат	Брой на съпътстващите мерки															
Резултат	Брой на децата, обхванати от съпътстващите мерки															
Резултат	Брой на съпътстващите мерки, свързани със селското стопанство															
ОБЩО РАЗХОДИ																

¹² Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

3.2.3. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

3.2.3.1. Обобщение

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR

	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	ОБЩО
--	---------	---------	---------	---------	---------	------

ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка						
Човешки ресурси	0	0	0	0	0	0
Други административни разходи	0	0	0	0	0	0
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	0	0	0	0	0	0

ОБЩО	0	0	0	0	0	0
-------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Необходимите бюджетни кредити за човешки ресурси ще бъдат покрити от бюджетни кредити от генералната дирекция, които вече са разпределени за управлението на дейността и/или които са преразпределени в рамките на генералната дирекция, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата генерална дирекция в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

3.2.3.2. Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- **X** Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
XX 01 01 01 (Централа и представителства на Комисията)		4	4	4	4	4
XX 01 01 02 (Делегации)						
XX 01 05 01 (Непреки научни изследвания)						
10 01 05 01 (Преки научни изследвания)						
XX 01 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)						
XX 01 02 02 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)						
XX 01 04 уу	— в централата					
	— в делегациите					
XX 01 05 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)						
10 01 05 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)						
Други бюджетни редове (да се посочат)						
ОБЩО (*)		4	4	4	4	4

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства, и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и временно нает персонал	Управление на законодателството, разработване на политики, икономически анализ и консултации, междуведомствено координиране и консултации, вътрешна комуникация и информирание на обществеността, представителство на институцията и преговаряне, обработка на статистически данни.
Външен персонал	

3.2.4. *Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*

- ☒ Предложението/инициативата е съвместимо(а) с настоящата многогодишна финансова рамка.
- ☐ Предложението/инициативата налага препрограмиране на съответната функция от многогодишната финансова рамка.
- ☐ Предложението/инициативата налага да се използва Инструментът за гъвкавост или да се преразгледа многогодишната финансова рамка.

3.2.5. *Участие на трети страни във финансирането*

- Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни
- ☒ Предложението/инициативата предвижда съфинансиране съгласно следните прогнози:

Финансовото участие на Съюза за тази схема е посочено в член 1, точка 3 от проекта на регламента. Освен това решения относно нивото на помощи от Съюза (фиксирана ставка), насочени към разходите за порция плодове и зеленчуци и мляко, ще бъдат вземани с делегирани актове.

Нивото на приноса на ЕС към разходите за продуктите, ще бъде ограничено чрез определяне на максимална помощ от ЕС за порция за продукти от двете категории — плодове и зеленчуци и мляко. Държавите членки ще могат да избират дали да предоставят национални добавки или да се привлече частно финансиране, с цел да увеличат обхвата и/или интензивността на своето участие в училищните схеми. На този етап не е възможно да се определи общият размер на участие на трети страни, с оглед на разнообразието на трети страни (публични и/или частни) и при липса на подходяща информация към настоящия момент.

3.3. **Очаквано отражение върху приходите**

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху другите приходи