



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.1.2014 г.
C(2014) 267 final

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 22.1.2014 година

**относно минимално изискуеми принципи при проучването и добива на
въглеводороди (като например шистов газ) с използване на хидравлично
разбиване с големи водни количества**

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 22.1.2014 година

относно минимално изискуеми принципи при проучването и добива на въглеводороди (като например шистов газ) с използване на хидравлично разбиване с големи водни количества

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 292 от него,

като има предвид, че:

- (1) Държавите членки имат правото да определят условията за експлоатация на своите енергийни ресурси, доколкото тези условия съответстват на необходимостта да бъде опазвано, защитавано и подобрявано качеството на околната среда.
- (2) При сегашния етап на техническо развитие за проучването и добива на въглеводороди, като например шистов газ, е необходимо комбинирано използване на хидравлично разбиване с големи водни количества и насочено (по-специално хоризонтално) сондиране, с такива мащаби и интензивност, за каквито в ЕС има твърде ограничен опит. Техниката на хидравличното разбиване е свързана със специфични предизвикателства, по-специално в областта на здравето и околната среда.
- (3) В своите резолюции от 21 ноември 2012 г. Европейският парламент отбелязва значителните потенциални ползи от добива на шистов газ и шистов нефт, и призова Европейската комисия да въведе общоевропейска рамка за управление на риска при проучването и добива на неконвенционални изкопаеми горива, с оглед осигуряване на прилагането във всички държави членки на хармонизирани разпоредби за защита на човешкото здраве и околната среда.
- (4) В заключенията на Европейския съвет от 22 май 2013 г. е изтъкната необходимостта да се диверсифицират енергийните доставки в Европа и да се разработват местни енергийни източници, за да се обезпечи сигурност на доставките, да се намали енергийната зависимост на ЕС от външни източници и да се стимулира стопанският растеж. Съветът отбелязва намерението на Европейската комисия да оцени възможностите за по-системно прибягване до използването на местни енергийни източници, с оглед на тяхната безопасна, устойчиво развита и икономически ефективна експлоатация, като в същото време бъдат уважени предпочетените от съответните държави членки решения във връзка с техния енергиен микс.
- (5) В своето Съобщение от 22 януари 2014 г. относно неконвенционалното проучване и добив на въглеводороди в Европа¹[да се добави препратка към ОВ], Европейската комисия изтъкна потенциалните нови възможности и предизвикателства във връзка с неконвенционалния добив на въглеводороди в

¹

ЕС, както и основните елементи, за които се счита че са необходими за осигуряване на безопасността на този метод. Изводът в Съобщението е, че е необходима препоръка, в която да бъдат формулирани минимално изискуеми принципи при проучването и добива на газ от шистови образувания и която да осигури опазване на климата и на околната среда, ефективно използване на ресурсите и информираност на обществеността.

- (6) На международно равнище, Международната агенция по енергетика разработи препоръки за безопасното разработване на неконвенционални газови находища. Тези „Златни правила“ съдържат призив за въвеждането на солидни и адекватни регулаторни режими, внимателен подбор на обектите, адекватно проектно планиране, характеризирание на подземните рискове, строги правила за проектирането на сондажите, прозрачност на провежданите дейности и мониторинг на съответните въздействия, правилно управление на водите и отпадъците и намаляване на емисиите във въздуха на замърсители и парникови газове.
- (7) По отношение на дейностите за проучване и добив на въглеводороди чрез хидравлично разбиване с големи водни количества са приложими както общото законодателство на ЕС, така и неговото специално законодателство в областта на околната среда. По-специално, с Директива 89/391/ЕИО на Съвета², съдържаща разпоредби относно здравето и безопасността на работниците, са въведени мерки за насърчаване на подобренията в безопасността и опазването на здравето на работниците на работното място; в Директива 92/91/ЕИО на Съвета³, съдържаща разпоредби относно добива на минерални суровини чрез сондиране, са формулирани минимално необходимите изисквания за безопасност и опазване на здравето на работниците в отраслите за добив на минерални суровини чрез сондиране; в Директива 94/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁴, отнасяща се за условията за предоставяне и ползване на разрешения за търсене, проучване и добив на въглеводороди, се изисква съответните разрешения да се предоставят по недискриминационен начин; в Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁵, с която е въведена рамкова нормативна уредба по отношение на водите, се изисква съответният оператор да има разрешение за водочерпене и се забранява директното изхвърляне на замърсители в подземните води; в Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁶, в която са формулирани разпоредби относно стратегическите екологични оценки, се изисква да се провеждат оценки на

² Директива 89/391/ЕИО на Съвета от 12 юни 1989 г. за въвеждане на мерки за насърчаване на подобряването на безопасността и здравето на работниците на работното място (ОВ L 183, 29.6.1989 г., стр. 1).

³ Директива 92/91/ЕИО на Съвета от 3 ноември 1992 г. за минималните изисквания за подобряване на безопасността и опазване здравето на работниците в отрасли, свързани с рудодобива чрез сондиране (Единадесета специална директива по смисъла на член 16, параграф 1 от Директива 89/391/ЕИО) (ОВ L 348, 28.11.1992 г., стр. 9).

⁴ Директива 94/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 1994 г. относно условията за предоставяне и ползване на разрешения за търсене, проучване и добив на въглеводороди (ОВ L 164, 30.6.1994 г., стр. 3).

⁵ Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1).

⁶ Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2001 година относно оценката на последиците на някои планове и програми върху околната среда (ОВ L 197, 21.7.2001 г., стр. 30).

плановите и програмите в областта на енергетиката, промишлеността, управлението на отпадъците, управлението на водите, транспорта и земеползването; Директива 2004/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁷, съдържаща разпоредби относно екологичната отговорност, се отнася и за професионални дейности, свързани с управлението на отпадъци и водочерпенето; с Директива 2006/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁸, съдържаща разпоредби относно миннодобивните отпадъци, се регулира и управлението на надземните и подземните отпадъци, дължащи се на проучването и добива на въглеводороди с използването на хидравлично разбиване с големи водни количества; в Директива 2006/118/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁹, съдържаща разпоредби за подземните води, е включено задължение на държавите членки да въведат мерки за предотвратяване или ограничаване на изпускането на замърсители в подземните води; Регламент 1907/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹⁰ относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), както и Регламент 528/2012/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹¹ относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди, се отнасят и за употребата на химикали и биоцидни продукти, които е възможно да се използват при хидравличното разбиване; в Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹², с която са въведени рамкови изисквания по отношение на отпадъците, са определени условия, приложими по отношение на повторната употреба на флуиди, излизащи на повърхността след хидравлично разбиване с големи водни количества, както и при добива на газ; Регламент 525/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹³ относно механизъм за мониторинг и докладване на емисиите на парникови газове, както и Решение 406/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹⁴ относно усилията на държавите членки за намаляване на емисиите на парникови газове в

⁷ Директива 2004/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 април 2004 г. относно екологичната отговорност по отношение на предотвратяването и отстраняването на екологичните щети (ОВ L 143, 30.4.2004 г., стр. 56).

⁸ Директива 2006/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. относно управлението на отпадъците от миннодобивните индустрии и за изменение на Директива 2004/35/ЕО (ОВ L 102, 11.4.2006 г., стр. 15).

⁹ Директива 2006/118/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. за опазване на подземните води от замърсяване и влошаване на състоянието им (ОВ L 372, 27.12.2006 г., стр. 19).

¹⁰ Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

¹¹ Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 г. относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди (ОВ L 167, 27.6.2012 г., стр. 1).

¹² Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3).

¹³ Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно механизъм за мониторинг и докладване на емисиите на парникови газове и за докладване на друга информация, свързана с изменението на климата, на национално равнище и на равнището на Съюза и отмяна на Решение № 280/2004/ЕО (ОВ L 165, 18.6.2013 г., стр. 13).

¹⁴ Решение № 406/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно усилията на държавите членки за намаляване на техните емисии на парникови газове, необходими за изпълнение на ангажиментите на Общността за намаляване на емисиите на парникови газове до 2020 г. (ОВ L 140, 5.6.2009 г., стр. 136).

периода до 2020 г., се отнасят и за дифузните емисии на метан; Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹⁵, съдържаща разпоредби относно промишлените емисии, е приложима по отношение на дейностите, изброени в приложение I към тази директива, както и по отношение на дейности, които са технически свързани с тях; в Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹⁶, отнасяща се за оценките на въздействието върху околната среда (ОВОС), се изисква да се провеждат такива оценки по отношение на проектите, включващи добив на нефт и природен газ за промишлени цели, ако добитото количество надхвърля 500 тона/ден нефт или съответно 500 000 m³/ден природен газ, както и скрининг на проектите за дълбоки сондажи и на надземните инсталации за добив на нефт и газ; с Директива 96/82/ЕО на Съвета¹⁷ относно контрола на опасностите от големи аварии, които включват опасни вещества, а за периода след 1 юни 2015 г., съответно с Директива 2012/18/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹⁸, се задължават операторите на обекти, в които присъстват опасни вещества с количества над определени прагови стойности, посочени в приложение I към тези директиви, да предприемат всички необходими мерки за предотвратяване на големи аварии и за ограничаване на техните последици за човешкото здраве и околната среда. Това се отнася също и за дейностите, включващи химична и топлинна обработка и за съответното съхранение на материали в рамките на експлоатацията на минерални ресурси от мини и кариери, както и при съхранението на газ в разположени на сушата подземни хранилища.

- (8) От друга страна, обаче, законодателството на ЕС в областта на околната среда бе разработено по време, когато в Европа не се използваше хидравлично разбиване с големи водни количества. По тази причина някои екологични аспекти, свързани с проучването и добива на въглеводороди с използването на този метод не са разгледани цялостно в съществуващото законодателство на ЕС, по-специално в областта на стратегическото планиране, оценяването на подземните рискове, конструктивната цялост на сондажите, базовата линия и мониторинга на дейностите, улавянето на емисиите на метан и разкриването на информацията относно химикалите, използвани във всеки един сондаж.
- (9) Следователно, необходимо е да се формулират минимално изискуеми принципи, които да се вземат предвид от държавите членки при прилагането или адаптирането на тяхната регулаторна уредба за дейностите, включващи хидравлично разбиване с големи водни количества. Наличието на набор от правила би създало равноправни условия за операторите и би подобрило инвеститорското доверие и функционирането на единния енергиен пазар. Ясните и прозрачни правила биха спомогнали за намаляване на обществените безпокойства и може би и на противопоставянето срещу разработките за шистов

¹⁵ Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17).

¹⁶ Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 г. относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (ОВ L 26, 28.1.2012 г., стр. 1).

¹⁷ Директива 96/82/ЕО на Съвета от 9 декември 1996 г. относно контрола на опасностите от големи аварии, които включват опасни вещества (ОВ L 10, 14.1.1997 г., стр. 13).

¹⁸ Директива 2012/18/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно контрола на опасностите от големи аварии, които включват опасни вещества, за изменение и последваща отмяна на Директива 96/82/ЕО на Съвета (ОВ L 197, 24.7.2012 г., стр. 1).

газ. Този набор от правила не означава нито че държавите членки имат каквото и да е задължение да предприемат дейности за проучване или добив чрез хидравлично разбиване с големи водни количества, ако техният избор е да не предприемат такива дейности, нито че държавите членки не биха могли да поддържат и въвеждат по-подробни мерки, съответстващи на техните специфични национални, областни или местни условия.

- (10) Засега в ЕС не съществува опит в областта на разрешаването на добива на въглеводороди чрез хидравлично разбиване с големи водни количества, а опитът относно разрешаването на съответни проучвания е ограничен. По тази причина е необходимо да се провежда мониторинг на прилагането на законодателството на ЕС и на настоящата препоръка в държавите членки. Възможно е да се яви необходимост от актуализация на настоящата препоръка, или необходимост от разработване на правно обвързващи разпоредби, която да е породена от техническия прогрес, от необходимостта да се вземат мерки по отношение на рисковете и въздействията на проучването и добива на въглеводороди с използването на други методи, различни от хидравличното разбиване с големи водни количества, да се дължи на неочаквани предизвикателства при прилагането на законодателството на ЕС, или да е във връзка с операции в отвъдморски страни за проучване и добив на въглеводороди чрез хидравлично разбиване с големи водни количества.
- (11) Следователно, настоящата препоръка за минимално изискуеми принципи, които да се прилагат като обща основа при проучването и добива на въглеводороди чрез хидравлично разбиване с големи водни количества представлява необходимост за сегашния момент. Тя допълва съществуващото законодателство на ЕС, приложимо при проектите, включващи хидравлично разбиване с големи водни количества, и следва да бъде приложена от държавите членки в рамките на 6 месеца.
- (12) В настоящата препоръка са уважени правата и са спазени принципите, посочени в Хартата на основните права в Европейския съюз, по-специално правото на живот и правото на неприкосновеност на личността, свободата на изразяване на мнение и свободата на информация, свободата на стопанска инициатива, правото на собственост и високата степен на закрила на човешкото здраве и на защита на околната среда. Настоящата препоръка е необходимо да се прилага в съответствие с тези права и принципи,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ПРЕПОРЪКА:

1. Цел и предмет

1.1. В настоящата препоръка са формулирани минимално изискуемите принципи, които да послужат на държавите членки, желаещи да провеждат проучване и добив на въглеводороди чрез хидравлично разбиване с големи водни количества при осигуряване на опазване на общественото здраве, климата и околната среда, за постигане на ефективно използване на ресурсите и информираност на обществеността.

1.2. На държавите членки се препоръчва при прилагането на своите съществуващи разпоредби за транспониране на законодателството на ЕС или при тяхното

адаптиране към нуждите и специфичните особености на проучването и добива на въглеводороди чрез хидравлично разбиване с големи водни количества, да прилагат настоящите принципи, отнасящи се за планирането, оценяването на инсталациите, разрешенията, работните и екологичните показатели и закриването на сондажи, както и участието на обществеността и разпространяването на информация.

2. Определения

За целите по настоящата препоръка:

- а) „хидравлично разбиване с големи водни количества“ („high volume hydraulic fracturing“) означава нагнетяването на 1000 m³ или по-голямо количество вода за едно хидравлично разбиване или на 10 000 m³ или по-голямо количество вода в един сондаж;
- б) „инсталация“ включва всички съответни подземни конструкции, предназначени за проучване и добив на въглеводороди с използване на хидравлично разбиване с големи водни количества.

3. Стратегическо планиране и оценяване на въздействието върху околната среда

3.1. Преди предоставянето на лицензи за проучване и/или добив на въглеводороди, които могат да доведат до използването на хидравлично разбиване с големи водни количества, държавите членки следва да подготвят стратегическа екологична оценка с цел предотвратяване, управление и намаляване на въздействията върху и рисковете за човешкото здраве и околната среда. Оценката следва да бъде проведена въз основа на изискванията в Директива 2001/42/ЕО.

3.2. Държавите членки следва да определят ясни правила относно възможните ограничения на дейностите, например в защитени зони, райони с опасност от наводнения или сеизмично опасни зони, както и относно минимално допустимите отстояния между разрешените обекти и жилищни или водозащитни райони. Също така, те следва да определят минимално допустими разлики между дълбочината на хидравлично разпукваната зона и на водоносния пласт.

3.3. Държавите членки следва да предприемат необходимите мерки за осигуряване на провеждането на оценки на въздействието върху околната среда въз основа на изискванията от Директива 2011/92/ЕС.

3.4. Държавите членки следва да предоставят на заинтересованата общественост ранни и реални възможности за участие в разработването на стратегиите по точка 3.1 и на оценките на въздействието върху околната среда по точка 3.3.

4. Разрешения за проучване и добив

Държавите членки трябва да осигуряват пълна съгласуваност на условията и процедурите за получаване на разрешения в съответствие с приложимото законодателство на ЕС, включително ако:

- а) за издаването на необходимото разрешение (необходимите разрешения) отговарят повече от един компетентни органи;
- б) участва повече от един оператор;
- в) необходими са повече от едно разрешения за дадена фаза от проекта;
- г) необходими са повече от едно разрешения съгласно националното законодателство или законодателството на ЕС.

5. Избор на обект за проучване и добив

5.1. Държавите членки следва да вземат необходимите мерки за осигуряване, че геоложката формация на даден обект е подходяща за проучване или добив на въглеводороди с използване на хидравлично разбиване с големи водни количества. Те следва да осигуряват от страна на операторите да извършат характеризане и оценка на риска при потенциалния обект и в околния надземен и подземен район.

5.2. Оценката на риска следва да се основава на достатъчно данни, които да дават възможност за характеризане на района на потенциалното проучване и добив и за идентифициране на потенциалните възможности за вредни въздействия. Това следва да даде възможност за оценка на риска от изтичане или просмукване на сондажни разтвори, разтвори за хидравлично разбиване, естествени материали, въглеводороди и газове от сондажа или от целевото геоложко образуване, както и риска от предизвикване на сеизмичност.

5.3. Оценката на риска трябва:

- а) да се основава на най-добрите налични техники и да е съобразена със съответните резултати от организирания от Европейската комисия информационния обмен между държавите членки, съответните стопански отрасли и неправителствените организации за защита на околната среда;
- б) да прогнозира променящото се поведение на целевото геоложко образуване, на геоложките пластове, отделящи находището от подземните води и на съществуващите сондажи или други изкуствени конструкции, изложени на въздействието на високо налягане при нагнетяването, прилагано при хидравличното разбиване с големи водни количества, както и поведението на нагнетяваните флуиди;
- в) да предвижда спазване на минимално допустимо вертикално отстояние между подложената на разпукване зона и водоносния пласт;
- г) да се актуализира по време на съответните дейности, в случай че се появят нови данни.

5.4. Даден обект следва да бъде избран само ако оценката на риска, проведена съгласно точки 5.1, 5.2 и 5.3, покаже че хидравличното разбиване няма да доведе до пряко проникване на замърсители в подземните води и няма да причини щети на други дейности в околностите на инсталацията.

6. Проучване на базовата линия

6.1. Преди началото на операциите по хидравлично разбиване с големи водни количества, държавите членки следва да осигуряват следното:

- а) операторът да определи състоянието на околната среда (базовата линия) при обекта на инсталацията и в околния надземен и подземен район, който потенциално може да бъде засегнат от неговите дейности;
- б) базовата линия да бъде надлежно описана и докладвана на компетентния орган преди началото на съответните дейности.

6.2. Необходимо е да бъде определена базова линия по отношение на:

- а) качествените характеристики и оттока на повърхностните и подземните води;
- б) качествените характеристики на питейната вода в местата на водочерпене;
- в) качеството на атмосферния въздух;
- г) почвените условия;
- д) наличието на метан и на други летливи органични съединения във водите;
- е) сеизмичността;
- ж) земеползването;
- з) биологичното разнообразие;
- и) състоянието на инфраструктурата и сградите;
- й) съществуващите сондажи и изоставените конструкции.

7. Проектиране и изграждане на инсталации

Държавите членки следва да осигуряват задължение инсталацията да е изградена по такъв начин, че да се предотвратяват възможни изтичания на повърхността или разливи в почвата, водите и въздуха.

8. Инфраструктура на добивния район

Държавите членки следва да осигуряват:

- а) операторите или групите от оператори да прилагат цялостен подход за разработването на даден добивен район с цел предотвратяване и намаляване на вредните въздействия и рисковете за околната среда и здравето както на работниците, така и на населението.
- б) да бъдат определяни адекватни изисквания за обслужващата инсталацията инфраструктура преди началото на добива. Ако основното предназначение на дадена инсталация е да добива нефт чрез хидравлично разбиване с големи водни количества, следва да бъде инсталирана специална инфраструктура за добив на съпътстващия природен газ.

9. Работни изисквания

9.1. Държавите членки следва да осигуряват от страна на операторите използване на най-добрите налични техники, с отчитане на организирания от Европейската комисия информационен обмен между държавите членки, заинтересованите стопански отрасли и неправителствените организации за защита на околната среда, както и на добрата промишлена практика за предотвратяване, управление и намаляване на рисковете, свързани с проектите за проучване и добив на въглеводороди.

9.2. Държавите членки следва да осигуряват от страна на операторите:

- а) разработване на специфичен за всеки проект план за управление, за да се осигурява ефективно използване на водата по време на целия проект. Операторите следва да осигуряват проследимост на количествата вода. В плана за управление на водите следва да се отчитат сезонните изменения в разполагаемите количества вода и да се избягва използването на водоизточници, намиращи се в състояние под натиск;
- б) разработване на планове за управление на транспортните дейности, с оглед свеждане до минимум както изобщо на емисиите в атмосферата, така и по-специално на вредните въздействия върху местните общности и върху биоразнообразието;
- в) улавяне на газове за последваща употреба, свеждане до минимум на изгарянето във факел и избягване на отделянето на газове в атмосферата. По-специално, операторите следва да прилагат мерки, с които да осигуряват намаляване на емисиите в атмосферата при проучването и добива чрез улавяне и последваща употреба на газа. Отделянето на метан и други замърсители на въздуха следва да бъде ограничено, така че да се провежда само при най-изключителни работни условия по съображения за безопасност;
- г) процесът на хидравлично разбиване с големи водни количества да се провежда по управляем начин и с подходящо регулиране на налягането, така че да се образуват пукнатини само в рамките на газовото находище и да се избягва предизвикването на сеизмичност;
- д) да се осигурява конструктивна цялост на сондажите чрез подходящо проектиране, изграждане и изпитване. Резултатите от изпитванията за цялост и здравина следва да бъдат преглеждани от независима и квалифицирана трета страна, с цел да се осигурят необходимите работни показатели на сондажа, както и неговата безопасност по отношение на околната среда и здравето, по време на всички стадии на разработването на проекта, както и след закриването на сондажа;
- е) разработване на планове за управление на риска и предприемане на необходимите мерки за предотвратяване и/или смекчаване на въздействията, както и мерките необходими за реагиране;
- ж) да се спират дейностите и спешно да се предприемат коригиращи/ремонтни действия при нарушение на конструктивната цялост на сондажа или при аварийно попадане на замърсители в подземните води;

- з) да се докладва веднага на компетентния орган в случай на произшествие или авария, засягащи общественото здраве или околната среда. Докладът следва да включва описание на причините за аварията или произшествието, на неговите последици и на предприетите коригиращи/ремонтни действия. Като основен документ за позовавания следва да се използва проучването на базовата линия по точки 6.1 и 6.2.

9.3. Държавите членки следва да насърчават отговорното ползване на водните ресурси при хидравлично разбиване с големи водни количества.

10. Използване на химикали и вода при хидравлично разбиване с големи водни количества

10.1. Държавите членки следва да осигуряват:

- а) регистриращото съответните химикали дружество да посочва „хидравлично разбиване“ („hydraulic fracturing“) като наименование на употребата на химикалите, които е необходимо да бъдат регистрирани съгласно Регламент 1907/2006/ЕО;
- б) свеждане до минимум на използването на химикали при хидравличното разбиване с големи водни количества;
- в) при избора на използваните химикали да се разглежда въпросът доколко е възможно да се третират флуидите, излизащи на повърхността след хидравлично разбиване с големи водни количества

10.2. Държавите членки следва да насърчават операторите да използват такива техники за хидравлично разбиване, които свеждат до минимум потреблението на вода и количеството на отпадъците, а също и при които не се използват опасни химикали, винаги когато съществуват такива технологии, които да са технически осъществими и разумни по отношение на човешкото здраве, околната среда и климата.

11. Изисквания за мониторинг

11.1. Държавите членки следва да осигуряват провеждане от страна на оператора на редовен мониторинг на инсталацията и околния надземен и подземен район, който потенциално може да бъде засегнат от дейностите във фазите на проучване и добив, по-специално преди, по време и след извършването на хидравлично разбиване с големи водни количества.

11.2. Като основен документ за позоваване при организирането на последващ мониторинг следва да се използва проучването на базовата линия по точки 6.1 и 6.2 .

11.3. В допълнение към параметрите на околната среда, определени при проучването на базовата линия, държавите членки следва да осигуряват от страна на оператора провеждане на мониторинг на следните работни параметри:

- а) точния състав на разтвора за хидравлично разбиване, използван във всеки сондаж;

- б) количеството вода, използвано за хидравличното разбиване във всеки сондаж;
- в) налягането, прилагано по време на хидравличното разбиване с големи водни количества;
- г) по отношение на флуидите, които излизат на повърхността след хидравличното разбиване с големи водни количества: дела на връщащите се спрямо нагнетените флуиди, количествата, характеристиките, повторно използваните и/или третираните количества за всеки сондаж;
- д) емисиите във въздуха на метан, други летливи органични съединения и други газове, които биха могли да имат вредни въздействия върху човешкото здраве и/или околната среда.

11.4. Държавите членки следва да осигуряват от страна на операторите провеждане на мониторинг на въздействията на хидравличното разбиване с големи водни количества върху конструктивната цялост на сондажите и другите изкуствени конструкции, намиращи се в околния надземен и подземен район, които потенциално е възможно да бъдат засегнати от дейностите.

11.5. Държавите членки следва да осигуряват изискване резултатите от мониторинга да се докладват на компетентните органи.

12. Екологична отговорност и финансова гаранция

12.1. Държавите членки следва да прилагат разпоредбите за екологична отговорност по отношение на всички дейности, провеждани в даден обект с инсталация за хидравлично разбиване с големи водни количества, включително и за дейностите, които не попадат в обхвата на Директива 2004/35/ЕО¹⁹.

12.2. Държавите членки следва да осигуряват от страна на оператора да предостави преди началото на дейностите, включващи хидравлично разбиване с големи водни количества, финансова гаранция или неин еквивалент, покриваща условията в разрешението и потенциалните отговорности за екологични щети.

13. Административен потенциал

13.1. Държавите членки следва да осигуряват наличие в компетентните органи на адекватни човешки, технически и финансови ресурси за изпълнение на техните задължения.

13.2. Държавите членки следва да предотвратяват възникването на конфликти на интерес между регулаторната функция на компетентните органи и тяхната функция във връзка със стопанското разработване на ресурсите.

¹⁹ Директива 2004/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 април 2004 г. относно екологичната отговорност по отношение на предотвратяването и отстраняването на екологичните щети (ОВ L 143, 30.4.2004 г., стр. 56).

14. Задължения при закриване на инсталации

Държавите членки следва да осигуряват провеждането на надзор след закриването на всяка инсталация, с цел да се сравни състоянието на околната среда при обекта на инсталацията и в околния надземен и подземен район, което потенциално може да бъде засегнато от дейностите, със състоянието преди началото на дейностите, както е определено в проучването на базовата линия.

15. Разпространение на информация

Държавите членки следва да осигуряват

- а) от страна на оператора публично разпространение на информация относно химикалите и водните количества, които той предвижда да използва и действително използва при хидравличното разбиване с големи водни количества във всеки един сондаж. В тази информация трябва да бъдат посочени наименованията и номерата в регистъра на Chemical Abstracts Service (CAS) на всички използвани вещества и да бъде включен информационен лист за безопасност (ако има такъв), както и да бъде посочена максималната концентрация на съответните химикали в разтвора за хидравлично разбиване;
- б) компетентните органи следва да публикуват на публично достъпна страница в интернет, в рамките на 6 месеца от публикуването на настоящата препоръка, и през периоди не по-дълги от 12 месеца, следните видове информация:
 - i) броя на изпълнените сондажи и планираните проекти, включващи хидравлично разбиване с големи водни количества;
 - ii) броя на издадените разрешения, наименованията на съответните оператори и условията по разрешенията;
 - iii) проучването на базовата линия, подготвено съгласно точки 6.1 и 6.2 и резултатите от мониторинга, провеждан съгласно точки 11.1, 11.2, както и точка 11.3, букви б) до д);
- в) също така, компетентните органи следва незабавно да информират обществеността за:
 - i) произшествия и аварии съгласно точка 9.2, буква е);
 - ii) резултатите от инспекции, информация за неспазване на изискванията и санкции.

16. Преглед

16.1. Държавите членки, които са избрали да провеждат проучване или добив на въглеводороди чрез хидравлично разбиване с големи водни количества, следва да въведат в сила минимално изискуемите принципи, формулирани в настоящата препоръка до [6 месеца след датата на публикуване] и ежегодно да информират Европейската комисия за въведените от тях мерки в отговор на настоящата препоръка, като първото такова информироване следва да бъде извършено до декември 2014 г.

16.2. Европейската комисия ще проследява внимателно прилагането на настоящата препоръка чрез сравняване на ситуацията в държавите членки в публично достъпна таблица с резултати.

16.3. Европейската комисия ще извърши преглед на ефективността на действието на препоръката 18 месеца след нейното публикуване.

16.4. Прегледът ще включи оценка на прилагането на препоръката, ще бъде разгледан напредъкът при обмена на информация за най-добрите налични техники и при прилагането на съответните справочни документи за най-добрите налични техники, както и въпросът за евентуална необходимост от актуализация на разпоредбите на препоръката. Европейската комисия ще вземе решение дали е необходимо да направи законодателни предложения с правно обвързващи разпоредби относно добива на въглеводороди с използване на хидравлично разбиване с големи водни количества.

Съставено в Брюксел на 22.1.2014 година.

За Комисията

Член на Комисията