



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 26.2.2014 г.
COM(2014) 106 final

2014/0054 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде приета от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет за митническо сътрудничество ЕС — Китай във връзка с взаимното признаване на Програмата за одобрени икономически оператори в Европейския съюз и Програмата за мерки относно класификацията на управлението на предприятията в Китайската народна република

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Законодателството на Европейския съюз (ЕС) относно одобрените икономически оператори (ОИО) беше въведено с изменение на Митническия кодекс на Общността (Регламент (ЕО) № 648/2005, приет през април 2005 г.) и влезе в сила през януари 2008 г. година. Целта на програмите за търговско партньорство, една от които е програмата за ОИО, е да се предоставят улеснения на надеждни търговци, които спазват митническите изисквания и обезпечават сигурността на своята част от международната верига на доставка.

Взаимното признаване на програмите за търговско партньорство повишава сигурността на цялостната верига на доставка и улеснява търговията. По този начин в международен план се утвърждава подходът, договорен в рамката от стандарти на Световната митническа организация, насочени към повишаване на сигурността и улесняване на търговията. По този начин се отговаря и на желанието на стопанските субекти да се предотврати налагането на прекомерно голям брой изисквания и да се стандартизират митническите процедури за сигурност.

Подписаното на 8 декември 2004 г. Споразумение за сътрудничество и административна взаимопомощ по митническите въпроси (ССАВМВ) между Европейската общност и правителството на Китайската народна република (Китай) е основата за митническите отношения между ЕС и Китай. Съгласно споразумението съответните митнически органи се ангажират да развият сътрудничеството в митническата област по всички въпроси, свързани с прилагането на митническото законодателство. По-специално те се ангажират да разработят действия в митническата област за улесняване на търговията, като вземат предвид вече постигнатото в тази насока от международните организации.

Взаимното признаване следва да даде възможност на ЕС и на Китай да предоставят улеснения на икономическите оператори, които са инвестирали средства, за да осигурят съобразяване с изискванията и сигурност на веригата на доставка, и които са били одобрени в рамките на съответните програми за партньорство.

През септември 2010 г. Съвместният комитет за митническо сътрудничество (СКМС) между ЕС и Китай поиска да бъде изготвена пътна карта за взаимно признаване на програмите за ОИО, която беше съгласувана на заседанието на стратегическата група към Съвместният комитет за митническо сътрудничество ЕС – Китай през декември 2010 г.

През юни 2011 г. работната група за взаимно признаване на ОИО между ЕС и Китай завърши направената подробна съпоставка на програмата за ОИО на ЕС и програмата на Китай за мерки относно класификацията на управлението на предприятията. След направената подробна съпоставка, която освен преглед по документи включваше и проверки за реалното прилагане на мерките, стратегическата група към Съвместния комитет за митническо сътрудничество между ЕС и Китай стигна до заключението, че двете програми могат да се приемат за взаимно съвместими.

През юни 2012 г. в рамките на Съвместния комитет за митническо сътрудничество между ЕС и Китай бе постигнато споразумение за започването на официални преговори. До момента бяха проведени три кръга преговори — през януари 2013 г., през март 2013 г. и през октомври 2013 г., с цел да се изготви окончателният проект на

решение на Съвместния комитет за митническо сътрудничество ЕС — Китай за взаимно признаване на ОИО.

Взаимното признаване на програмите за търговско партньорство е съществен елемент от стратегическата рамка за митническо сътрудничество между ЕС и Китай.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Бяха проведени консултации с държавите членки в рамките на работна група „Митнически съюз“ на Съвета на Европейския съюз.

Не е необходимо да се прави оценка на въздействието, тъй като решението на Съвместния комитет за митническо сътрудничество ЕС — Китай е за прилагане на Споразумението за сътрудничество и административна взаимопомощ по митническите въпроси и не го променя по същество.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Съветът се приканва да приеме позиция на Съюза относно проект за решение на СКМС въз основа на член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз („ДФЕС“).

Правното основание на проекта за решение на СКМС е постановено в член 21 от ССАВМВ.

Предложението попада в обхвата на общата търговска политика, която е от изключителната компетентност на Съюза. Поради това принципът на субсидиарност не се прилага.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма пряко отражение върху бюджета на Съюза.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде приета от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет за митническо сътрудничество ЕС — Китай във връзка с взаимното признаване на Програмата за одобрени икономически оператори в Европейския съюз и Програмата за мерки относно класификацията на управлението на предприятията в Китайската народна република

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението между Европейската общност и Китайската народна република (Китай) за сътрудничество и административна взаимопомощ по митническите въпроси (наричано по-долу „ССАВМВ“) влезе в сила на 1 април 2005 г.
- (2) Съгласно член 6 от споразумението договарящите се страни се ангажират да развиват сътрудничеството в митническата област по всички въпроси, свързани с прилагането на митническото законодателство, както и да разработят действия в митническата област за улесняване на търговията.
- (3) Взаимното признаване на програмите за търговско партньорство — Програмата за одобрени икономически оператори в Европейския съюз (ЕС) и Програмата за мерки относно класификацията на управлението на предприятията в Китай, повишава сигурността и безопасността на веригата на доставка и улеснява международната търговия, като дава възможност на страните да предоставят улеснения на икономически оператори, които са инвестирали средства, за да осигурят съобразяване с изискванията, обезпечават сигурността на своята част от международната верига на доставка и са били одобрени в рамките на съответните програми за търговско партньорство.
- (4) С оглед на това е целесъобразно да се установи взаимно признаване на програмите за търговско партньорство.
- (5) Взаимното признаване трябва да бъде установено с решение на Съвместния комитет за митническо сътрудничество ЕС — Китай (СКМС), създаден съгласно член 21 от ССАВМВ.
- (6) Въз основа на това Съюзът следва да заеме позиция в СКМС съгласно посоченото в приложения проект на решение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която да бъде зета от Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет за митническо сътрудничество, създаден съгласно Споразумението между Европейската общност и Китайската народна република за сътрудничество и административна взаимопомощ по митническите въпроси, се основава на проекта за решение на Съвместния комитет за митническо сътрудничество, приложен към настоящото решение.

Член 2

След приемането му решението на Съвместния комитет за митническо сътрудничество се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила при подписването му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*