



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.2.2014 г.  
COM(2014) 96 final

ANNEXES 1 to 2

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

*към*

### **ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ**

**Доклад относно прилагането на глобалния подход към миграцията и мобилността  
2012—2013 г.**

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### — Партньорства за мобилност —

|             | Установени | Дискусиите продължават | Да се планира за 2014 г. | Да се планира веднага щом обстоятелствата го позволяват |
|-------------|------------|------------------------|--------------------------|---------------------------------------------------------|
| Алжир       |            |                        |                          | X                                                       |
| Египет      |            |                        |                          | X                                                       |
| Либия       |            |                        |                          | X                                                       |
| Мароко      | X          |                        |                          |                                                         |
| Тунис       | X          |                        |                          |                                                         |
| Йордания    |            | X                      |                          |                                                         |
| Ливан       |            |                        |                          | X                                                       |
| Сирия       |            |                        |                          | X                                                       |
| Армения     | X          |                        |                          |                                                         |
| Азербайджан | X          |                        |                          |                                                         |
| Беларус     |            |                        | X                        |                                                         |
| Грузия      | X          |                        |                          |                                                         |
| Молдова     | X          |                        |                          |                                                         |
| Украйна     |            |                        |                          | X                                                       |
| Кабо Верде  | X          |                        |                          |                                                         |

Следните държави кандидатки за ПМ могат да бъдат взети под внимание:

**Алжир:** В контекста на провеждащите се в момента преговори за нов план за действие в рамките на Европейската политика за съседство Алжир е изразила своя интерес да започне диалог за миграцията, мобилността и сигурността с оглед на възможно предстоящо влизане в структурирано сътрудничество с ЕС в сферата на миграцията. В зависимост от желанието на Алжир за започване на преговори с ЕС относно споразумение за обратно приемане, такава рамка би могла да бъде ПМ.

**Украйна:** Сътрудничеството по отношение на миграцията и мобилността с тази държава е вече значително напреднало, включително в контекста на диалога за визов режим между ЕС и Украйна, като от своя страна Украйна все още не е изразила интерес към установяване на ПМ с ЕС. Този вариант обаче може да бъде разгледан в предстоящите месеци в зависимост от развитието в държавата.

**Беларус:** Въпреки съществуващите сложни политически отношения между ЕС и Беларус поради проблеми, свързани с правата на човека, съществуват сфери на сътрудничество и те могат да формират основа за бъдещ диалог, напр. относно трафика на хора, управлението на границите и предоставянето на убежище. Освен това по няколко въпроса, които засягат Беларус, могат да се предприемат мерки в рамките на ОПММ. По време на конференцията на държавите от Източното партньорство, проведена във Вилнюс, Беларус посочи, че тя желае да започне да договаря споразумения за улесняване на визовия режим и обратното връщане. В този контекст може да се мисли за установяване на ПМ. В своя препоръка от 12 септември 2013 г. относно политиката на ЕС към Беларус <sup>1</sup>, Европейският парламент насърчи установяването на ПМ между ЕС и Беларус.

---

<sup>1</sup> Документ 2013/2036 на Европейския парламент

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

### — Общи програми за миграция и мобилност —

|             | Установени | Дискусиите продължават | Да се планира за 2014 г. | Да се планира веднага щом обстоятелствата го позволяват |
|-------------|------------|------------------------|--------------------------|---------------------------------------------------------|
| Китай       |            |                        |                          | X                                                       |
| Индия       |            | X                      |                          |                                                         |
| Индонезия   |            |                        | X                        |                                                         |
| Нигерия     |            | X                      |                          |                                                         |
| Южна Африка |            |                        | X                        |                                                         |
| Гана        |            |                        |                          | X                                                       |
| Казахстан   |            |                        | X                        |                                                         |
| Бразилия    |            |                        | X                        |                                                         |

Броят на държавите, които биха отговаряли на изискванията на Общата програма за миграция и мобилност (ОПММ) е значително по-голям от този за ПМ и поставянето на приоритети е много по-сложно. Потенциалните кандидати включват както стратегическите партньори на ЕС, така и партньори, които представляват конкретен интерес за ЕС в някой от четирите тематични приоритета на ГПММ. Изборът на приоритетни партньори по ГПММ следва да се ръководи както от съображения, свързани с политическите и икономическите приоритети и осъществимостта, така и от възможностите и ограниченията по отношение на финансовите и човешките ресурси.

От тази гледна точка, следва да съществува стремеж за двустранно сътрудничество с държави, които представляват интерес за ЕС по отношение на гарантирането на икономически растеж. В допълнение, в съответствие със заключения на Съвета относно ОПММ от 29 май 2012 г., следва да бъде даден приоритет на стратегически важните държави, намиращи се по протежение на миграционните маршрути и на държави на произход и транзитно преминаване, особено държави, които споделят интереси и са готови да поемат взаимни ангажменти с ЕС и неговите държави членки. Могат да бъдат взети под внимание следните държави кандидатки за ОПММ:

**Китай:** ЕС има заявен интерес да ускори сътрудничеството с Китай в сферата на връщането и мобилността. Установяването на ОПММ допълнително ще улесни и структурира диалога и ще осигури платформа за конкретно и спешно необходимо сътрудничество по въпросите на миграцията и мобилността. Със своето икономическо развитие Китай се превръща във все по-важна дестинация за (законни и незаконни) мигранти и се изправя пред значителни предизвикателства по отношение на формулирането на необходимите законодателни и политически отговори. Всичко това осигурява потенциална основа за обмяна на опит и сътрудничество с ЕС, също така и извън тематични въпроси за визовия режим и обратното приемане.

**Индонезия:** Индонезия е държава , на която ЕС отдава приоритет поради нейната големината , демографската структура, икономиката и географското значение. Индонезия се вписва много добре в рамките на развиващия се дискурс относно формулирането на визовите политики по отношение на миграцията и мобилността като средство за ускоряване на икономическия растеж. Необходимо е да се формулира отговор на въпросите и исканията на Индонезия във връзка със статуса ѝ за шенгенска виза и да се започне подходящ и структуриран обмен на информация в тази насока. ОПММ би осигурила подходяща рамка за проучване на тези конкретни въпроси като същевременно предостави обща платформа за пълноценен политически обмен и целенасочено разработване на проекти и други действия.

**Южна Африка:** По отношение на тази държава вече е установен местен диалог за миграцията и са налице възможности за допълнително задълбочаване на това сътрудничество. Южна Африка има характеристики, сходни на характеристиките на обстановката в ЕС. Всъщност Южна Африка е основно приемаща държава за работници и търсещи убежище лица, които идват от съседните държави. Тази ситуация е повод Южна Африка да поиска обмен на най-добри практики с цел повишаване на капацитета си за управление на тези потоци. В центъра на внимание биха могли да бъдат например повишаването на мобилността за определени категории пътуващи лица и засилването на възможностите на държавата в сферите на международната закрила и управлението на трудовата миграция.

**Гана:** Към тази държава вече е отправено предложение за „ПМ от първо поколение“ и тя създава значителен миграционен натиск върху ЕС. Освен това, съществуват значителни възможности за сътрудничество по въпросите на миграцията и развитието, тъй като държавата все по-бързо се превръща в регионален миграционен център и признава важността на миграцията в своята програма за развитие. Вариантът за установяване на ОМПП вече бе представен на ганайските органи през 2012 г., но оттогава не е получена положителна обратна връзка. Държавата е описана в настоящата таблица (p.m.- символичен запис), но не е препоръчана допълнителна проактивна интервенция от страна на ЕС.

**Казахстан:** Казахстан е ключов партньор за ЕС в Централна Азия. ЕС желае да задълбочи своето сътрудничество и контакти с Казахстан чрез преговори по новото разширено СПС. Освен това ЕС има силно желание да насърчи обмени и да подобри отношенията между хората от Казахстан и ЕС посредством различни програми, за които мобилността на хората е важен елемент. Казахстан е изразила неколккратно своя интерес към допълнително ускоряване на сътрудничеството по въпросите на миграцията.

**Бразилия:** Засиленото двустранно сътрудничество с Бразилия предлага възможности и за двете страни. В рамките на стратегическото партньорството ЕС—Бразилия двете страни се споразумяха да ускорят сътрудничеството по икономическите въпроси, включително по въпросите на конкурентоспособността и инвестициите. За тази цел ЕС и Бразилия са в процес на финализиране на план за действие, който включва действия, целящи улесняване на мобилността между Бразилия и ЕС на научни изследователи, студенти и предприемачи. Бразилия е включена в списъка на приоритетни държави, с които ЕС следва да развие по-конкретни партньорства и да определи конкретни сфери на сътрудничество по въпросите, свързани с трафика на хора. Понастоящем Бразилия преразглежда законодателство си относно миграцията. Същевременно тенденциите за миграция между тази държава и ЕС се променят, което предоставя особено интересна възможност за укрепване на сътрудничеството.

В някои случаи регионалният подход гарантира по-ефективно използване на ресурси и значително по-добри политически резултати от резултатите, които могат да се постигнат посредством двустранен диалог и сътрудничество. В този контекст наскоро създаденото партньорство за миграция между държавите по пътя на коприната има потенциал за евентуален по-засилен диалог и сътрудничество относно управлението на миграционни потоци с редица важни държави на произход и транзитно преминаване, включително Иран и Пакистан, затова сътрудничеството с тези държави трябва да бъде ускорено в рамките на един регионален подход. По аналогичен начин, вместо да се ускорява двустранното сътрудничество с отделни държави от Източна Африка, напр. Кения, която приютява значителен брой бежанци, към момента изглежда е по-осъществимо да се установи процес на целенасочен регионален диалог в рамките на диалога между ЕС и Африка с държави по източноафриканския миграционен маршрут, като се вземат предвид променящото се незаконно движение в региона и нуждата от предотвратяване и борба с незаконното превеждане през граница на мигранти и трафика на хора от Африканския рог по всеобхватен и ефикасен начин.