



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

**Брюксел, 4 март 2014 г.
(OR. en)**

**Межд uninституционално досие:
2010/0207 (COD)**

**5199/1/14
REV 1 ADD 1**

**EF 7
ECOFIN 23
CODEC 50
PARLNAT 78**

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на
ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
относно схемите за гарантиране на депозитите
— Изложение на мотивите на Съвета
— Прието от Съвета на 3 март 2014 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Комисията представи предложението си на 12 юли 2010 г.

Европейският парламент прие позицията си на първо четене на пленарното си заседание от 16 февруари 2012 г.

Работна група „Финансови услуги“ разгледа предложената директива на двадесет и пет заседания по време на различни председателства. С цел да се осигури съгласуваност на промените, внесени с директивата за възстановяване и преструктуриране на банките (ДВПБ) и с разглежданата директива (ДСГД), беше договорено да се изчакат резултатите от преговорите по ДВПБ.

През декември 2013 г. бяха намерени окончателни компромисни решения с Европейския парламент както по ДВПБ, така и по ДСГД, което даде възможност за приключване на преговорите по двете досиета. По време на тристранината среща от 17 декември 2013 г. беше постигнато предварително споразумение между двата законодателни органа, с оглед на постигането на бързо споразумение на второ четене.

На 9 януари 2014 г. комисията по икономически и парични въпроси на Европейския парламент одобри резултатите от тристранините преговори. На 10 януари 2014 г. председателят на тази комисия изпрати писмо до председателството, в което се посочва, че ако Съветът предаде официално на Парламента своята позиция във вида, в който е представена в приложението към това писмо, председателят ще препоръча на пленарното заседание позицията на Съвета да бъде приета без изменения.

На 18 февруари 2014 г. Съветът постигна политическо споразумение по преработения текст.

Като взе предвид посоченото по-горе споразумение и след финализиране на текста от юрист-лингвистите, Съветът прие позицията си на първо четене на 3 март 2014 г. в съответствие с обикновената законодателна процедура, предвидена в член 294 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

II. ЦЕЛ

Предложението за ДСГД беше представено от Комисията с цел да се възстанови доверието на вложителите и да се съдейства за запазване на финансовата стабилност чрез сближаване на схемите за гарантиране на депозитите (СГД) в Съюза.

С директивата се преработва действащото понастоящем законодателство и се повишава допълнително защитата на спестяванията на вложителите. Основните елементи са:

- опростяване и хармонизиране, по-конкретно по отношение на гаранциите и механизмите за изплащане;
- допълнително намаляване на срока за изплащане на сумите на вложителите от 20 работни дни понастоящем на 7 работни дни през 2024 г.;
- въвеждане на механизми за предварително финансиране с минимално целево равнище за предварителните средства, определено, като цяло, на 0,8% от гарантирани депозити, което да се достигне в рамките на 10-годишен период;
- по-добър достъп до информация — на вложителите по отношение на защитата на техните депозити и на СГД по отношение на техните членове (т.е. банките);
- заемане на средства между СГД на доброволна основа.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

Внесените от Съвета изменения отразяват необходимостта да се намери подходящ баланс във връзка с равнището на хармонизация на правилата относно схемите за гарантиране на депозитите, с цел по-добра защита на вложителите в рамките на Съюза, в случай че депозитите на дадена банка станат неналични.

Зашитата на депозитите трябва да бъде ограничена до равнището, което е необходимо, за да се избегне прехвърляне на инвестиционни рискове към СГД. Следователно финансовите инструменти трябва да бъдат изключени от обхвата на гаранцията, с изключение на съществуващите спестовни продукти, удостоверени с депозитен сертификат, издаден на поименно посочено лице. Освен това, държавите членки следва да могат също да решават депозитите на местните органи с годишен бюджет, ненадвишаващ 500 000 EUR, да бъдат гарантирани.

В резултат на тази директива така, както е изменена от Съвета, на вложителите ще бъде осигурено по-хармонизирано равнище на защита в рамките на Съюза. Вложителите ще се ползват и от разширения и изясnen обхват на гаранцията, по-кратките срокове за изплащане, подобрената информация и по-строгите изисквания за финансиране. Освен това, на СГД ще бъде разрешено да участват във финансирането на действия по преструктуриране на кредитни институции в съответствие с ДВПБ.

Държавите членки могат също да разрешат, при спазване на правилата за държавната помощ, депозитите, предназначени за определени социални цели, да бъдат защитени в размер над 100 000 EUR за ограничен период от време, като се имат предвид по-специално условията на живот в съответната държава членка.

Методите за финансиране на СГД вече ще бъдат хармонизирани в по-голяма степен.

Финансирането на СГД трябва да се поеме от самите кредитни институции, а капацитетът на СГД за финансиране трябва да е по-пропорционален на техните задължения. СГД трябва да са обект на по-хармонизирано изискване за целевото равнище на предварително финансиране въз основа на сумата на гарантирани депозити, като средствата се инвестират в ниско рискови активи.

Вследствие на директивата срокът за изплащане трябва да бъде намален на 7 работни дни до 2024 г. По време на преходен период на държавите членки ще бъде разрешено да намаляват постепенно срока за изплащане до максимум 7 работни дни. В допълнение, вложителите следва да могат при поискване да получат достъп до подходяща по размер сума от гарантирани депозити, за да покрият разходите си за живот. Тази сума следва да бъде определена от съответната държава членка с оглед на различните разходи за живот в отделните държави членки.

Директивата гарантира също, че вложителите са информирани за размера на гаранцията и за задължената СГД с техните извлечения от сметка. На потенциалните вложители трябва да бъде предоставена сравнима информация посредством стандартизирана информационна бюлетини. Споменаването на СГД в реклами материали трябва да се ограничава до кратко изложение на фактите.

В държавите членки, в които кредитните институции са установили клонове, СГД трябва да информират вложителите и да им изплаща гарантирания размер на депозитите от името на схемата в държавата членка, в която на съответната кредитна институция е издаден лиценз за извършване на дейност. Трябва да бъдат въведени защитни мерки, за да се гарантира, че СГД, която изплаща гарантирани суми на вложителите, получава от СГД в държавата членка по произход необходимите финансови средства и указания преди изплащането. Съответните схеми за гарантиране на депозитите следва да сключват споразумения с други такива схеми с цел улесняване на трансграничното сътрудничество.

Европейският парламент би могъл да приеме тези промени.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Позицията на Съвета на първо четене отразява компромиса, постигнат при преговорите между Съвета и Европейския парламент със съдействието на Комисията.

Този компромис беше потвърден с писмо от председателя на комисията по икономически и парични въпроси на Европейския парламент до председателството от 10 януари 2014 г. Впоследствие той беше одобрен от Съвета по икономически и финансови въпроси от 18 февруари 2014 г. посредством постигането на политическо споразумение.

Съветът смята, че позицията му на първо четене представлява балансиран пакет, както и че след като бъде приета, новата директива ще допринесе значително за защитата на спестяванията на вложителите в Съюза.