



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**



17556/13

(OR. en)

PRESSE 559
PR CO 66

СЪОБЩЕНИЕ ЗА ПЕЧАТА

3281-во заседание на Съвета

Икономически и финансови въпроси

Брюксел, 10 декември 2013 г.

Председател **Rimantas ŠADŽIUS**
Министър на финансите

ЗА ПЕЧАТА

Rue de la Loi, 175 В – 1048 BRUXELLES Тел.: +32 (0)2 281 5272 / 6319 Факс: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/press>

17556/13

1
BG

Основни резултати от заседанието на Съвета

*Съветът актуализира своята позиция относно **възстановяването и оздравяването на банките и схемите за гарантиране на депозитите** предвид резултатите от текущите преговори с Европейския парламент.*

*Съветът прие решение, в което определя като недостатъчни действията, предприети от **Полша** за коригиране на прекомерния ѝ дефицит. Той публикува нова препоръка, с която удължи срока за коригиране на дефицита на Полша с една година, а именно до 2015 г.*

*Съветът преразгледа процедурите при прекомерен дефицит за **Испания, Франция, Малта, Нидерландия и Словения**, като прие становища относно техните програми за икономическо партньорство.*

СЪДЪРЖАНИЕ¹

УЧАСТНИЦИ	5
------------------------	----------

ОБСЪДЕНИ ТОЧКИ ОТ ДНЕВНИЯ РЕД

ДАНЪЧНО ОБЛАГАНЕ НА ДОХОДИ ОТ СПЕСТЯВАНИЯ ПОД ФОРМАТА НА ЛИХВЕНИ ПЛАЩАНИЯ	7
ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ОЗДРАВЯВАНЕ НА БАНКИТЕ — СХЕМИ ЗА ГАРАНТИРАНЕ НА ДЕПОЗИТИТЕ	9
ФИНАНСОВА ПОМОЩ ЗА ДЪРЖАВИ ЧЛЕНКИ ИЗВЪН ЕВРОЗОНАТА	12
МАКРОИКОНОМИЧЕСКИ ДИСБАЛАНСИ — ГОДИШЕН ОБЗОР НА РАСТЕЖА.....	13
ПРОГРАМИ ЗА ИКОНОМИЧЕСКО ПАРТНЬОРСТВО.....	16
ПРОЦЕДУРА ПРИ ПРЕКОМЕРЕН ДЕФИЦИТ — ПОЛША	17
БЮДЖЕТ НА ЕС — ГОДИШЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА.....	18
ЗАСЕДАНИЯ, ПРОВЕДЕНИ УСПОРЕДНО СЪС ЗАСЕДАНИЕТО НА СЪВЕТА	19

ДРУГИ ОДОБРЕНИ ТОЧКИ*ИКОНОМИЧЕСКИ И ФИНАНСОВИ ВЪПРОСИ*

– Данъчно облагане — Доклади до Европейския съвет	20
– Кодекс за поведение (Данъчно облагане на предприятията)	20

БЮДЖЕТИ

– Структурни мерки на ЕС	21
– Правила за изпълнението на бюджета на ЕС.....	21

ОБЩИ ВЪПРОСИ

– Изменение на Процедурния правилник на Съвета — актуализиране на данните за населението на ЕС.....	21
---	----

- ¹
- В случаите, когато Съветът официално е приел декларации, заключения или резолюции, това се отбелязва в заглавието на съответната точка и текстът се поставя в кавички.
 - Документите, които се посочват в текста, се намират на уебсайта на Съвета (<http://www.consilium.europa.eu>).
 - Актовете, съдържащи изявления за протоколите от заседанията на Съвета, до които може да се предостави публичен достъп, са обозначени със звездичка. Тези изявления се намират на посочения по-горе уебсайт на Съвета или могат да бъдат получени от службата по печата.

ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ

–	Работна програма на Европол	22
–	Незаконна търговия с тютюневи изделия	22

УЧАСТНИЦИ

Белгия:

Г-н Koen GEENS

Министър на финансите, отговарящ за държавната администрация

България:

Г-н Петър Чобанов

Министър на финансите

Чешка република:

Г-н Jan FISCHER

Първи заместник министър-председател и министър на финансите

Дания:

Г-жа Margrethe VESTAGER

Министър на икономиката и вътрешните работи

Германия:

Г-н Wolfgang SCHÄUBLE

Федерален министър на финансите

Естония:

Г-н Jürgen LIGI

Министър на финансите

Ирландия:

Г-н Michael NOONAN

Министър на финансите

Гърция:

Г-н Ioannis STOURNARAS

Министър на финансите

Испания:

Г-н Luis DE GUINDOS JURADO

Министър на икономиката и конкурентоспособността

Франция:

Г-н Pierre MOSCOVICI

Министър на икономиката и финансите

Хърватия:

Г-н Slavko LINIĆ

Министър на финансите

Италия:

Г-н Fabrizio SACCOMANNI

Министър на икономиката и финансите

Кипър:

Г-н Kornelios KORNELIOU

Постоянен представител

Латвия:

Г-н Andris VILKS

Министър на финансите

Литва:

Г-н Rimantas ŠADŽIUS

Министър на финансите

Люксембург:

Г-н Pierre GRAMEGNA

Министър на финансите

Унгария:

Г-н Gábor ORBÁN

Държавен секретар, отговарящ за данъчната и финансовата политика, Министерство на националната икономика

Малта:

Г-н Edward SCICLUNA

Министър на финансите

Нидерландия:

Г-н Jeroen DIJSSELBLOEM

Министър на финансите

Австрия:

Г-н Walter GRAHAMMER

Постоянен представител

Полша:

Г-н Mateusz SZCZUREK

Министър на финансите

Португалия:

Г-жа Maria Luísa ALBUQUERQUE

Министър на финансите

Румъния:

Г-н Liviu VOINEA

Министър, отговарящ за бюджета

Словения:

Г-н Mitja MAVKO

Държавен секретар, Министерство на финансите

Словакия:

Г-н Vazil HUDÁK

Държавен секретар, Министерство на финансите

Финландия:

Г-жа Jutta URPILAINEN

Заместник министър-председател, министър на финансите

Швеция:

Г-н Anders BORG

Министър на финансите

Обединено кралство:

Г-н George OSBORNE

Министър на финансите

.....

Комисия:

Г-н Оли РЕН

Заместник-председател

Г-н Мишел БАРНИЕ

Член

Г-н Алгирдас ШЕМЕТА

Член

.....

Други участници:

Г-н Jörg ASMUSSEN

Член на изпълнителния съвет на Европейската централна банка

Г-н Werner HOYER

Председател на Европейската инвестиционна банка

Г-н Thomas WIESER

Председател на Икономическия и финансов комитет

Г-н Hans VIJLBRIEF

Председател на Комитета за икономическа политика

ОБСЪДЕНИ ТОЧКИ ОТ ДНЕВНИЯ РЕД

ДАНЪЧНО ОБЛАГАНЕ НА ДОХОДИ ОТ СПЕСТЯВАНИЯ ПОД ФОРМАТА НА ЛИХВЕНИ ПЛАЩАНИЯ

Съветът обсъди проект за директива, целящ укрепването на правилата на ЕС относно данъчното облагане на доходи от спестявания ([17096/13](#)).

Измененията на Директива 2003/48/ЕО имат за цел да предотвратят заобикалянето на директивата, като отразят промените в областта на спестовните продукти и развитието в поведението на инвеститорите след влизането в сила на директивата през 2005 г.

Целта е обхватът на директивата да се разшири, така че да включва всички видове доходи от спестявания, както и продуктите, генериращи лихва или равностоен доход. Директивата ще включва животозастрахователните договори и ще има по-широк обхват по отношение на инвестиционните фондове. Също така при използването на прозрачен подход ще бъде необходимо данъчните органи да предприемат разумни мерки за установяване самоличността на действителните собственици.

На заседанието на Европейския съвет от май беше отправен призив изменената директива да бъде приета до края на годината.

Обсъждането в Съвета потвърди широката подкрепа за текста. Люксембург и Австрия обаче продължават да имат резерви. Като взема под внимание направените бележки, по време на Европейския съвет председателството ще докладва за невъзможността изменената директива да бъде приета в определения срок.

Директива 2003/48/ЕО изисква от държавите членки да обменят информация автоматично, така че да бъде възможно лихвените плащания, извършени в една страна към лица, установени в други държави членки, да бъдат облагани с данък в съответствие със законите на държавата, в която е местожителството за данъчни цели. По време на преходен период Люксембург и Австрия могат да налагат удържан при източника данък върху лихвите, изплащани на спестители с местожителство в други държави членки, вместо да предоставят информация за спестителите ¹.

Въз основа на член 115 от Договора за функционирането на Европейския съюз директивата изисква приемане от Съвета с единодушие, след консултации с Европейския парламент.

¹ Люксембург съобщи, че от 1 януари 2015 г. вече няма да използва преходните разпоредби, а ще обмена информация автоматично по силата на Директива 2003/48/ЕО.

В съответствие с подписаните през 2004 г. споразумения с ЕС Швейцария, Лихтенщайн, Монако, Андора и Сан Марино прилагат мерки, които са *равностойни* на предвидените в директивата. По силата на двустранни споразумения, сключени с всяка държава членка, подобни мерки прилагат и Гърнзи, Джърси, Остров Ман и седем карибски територии ¹.

Равностойните мерки в тези споразумения включват или автоматичен обмен на информация, или данък, удържан при източника, върху лихвите, изплащани на спестители с местожителство в ЕС. Част от прихода, натрупан от данъка, удържан при източника, се прехвърля в държавата, в която е местожителството за данъчни цели на спестителя.

През май Съветът възложи мандат на Комисията да договори актуализирани споразумения с Швейцария, Лихтенщайн, Монако, Андора и Сан Марино, за да бъдат отразени промените в директивата на ЕС.

¹ Зависими и асоциирани територии на Нидерландия и Обединеното кралство.

ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ОЗДРАВЯВАНЕ НА БАНКИТЕ — СХЕМИ ЗА ГАРАНТИРАНЕ НА ДЕПОЗИТИТЕ

Съветът коригира позицията си предвид резултатите от преговорите с Европейския парламент относно предложеното законодателство за хармонизиране на националните правила за възстановяване и оздравяване на банките и схемите за гарантиране на депозитите.

Въз основа на това председателството ще се стреми да постигне споразумение с Парламента по време на тристранните разговори на 11 декември.

Двете досиета са свързани по отношение на редица въпроси, като договореностите за финансиране и използването на финансови средства, и от юли 2013 г. насам по тях се провеждат паралелни тристранни преговори.

Възстановяване и оздравяване на банките

Предложението за директива има за цел да даде на националните органи общи правомощия и инструменти за справяне с банкови кризи, преди те да настъпят, и за оздравяване на финансови институции по надлежен ред в случай на несъстоятелност, като в същото време се запазят съществените банкови операции и се намали до минимум излагането на данъкоплатците на загуби.

С директивата се въвеждат редица инструменти за справяне с евентуални банкови кризи на три етапа: подготовка и превенция, ранна интервенция и оздравяване. С директивата от държавите членки ще се изисква като общо правило да създадат предварителни оздравителни фондове, за да се гарантира, че оздравителните инструменти могат да бъдат прилагани ефективно.

От институциите в сектора ще се изисква да изготвят планове за възстановяване, в които да излагат мерките, които ще вземат за възстановяване на своето финансово състояние в случай на значително влошаване, и да ги актуализират ежегодно. Оздравителните органи ще трябва да изготвят оздравителни планове за всяка институция, в които да посочват действията, които могат да предприемат, в случай че дадена институция отговаря на условията за оздравяване.

Органите ще имат също така правомощия да назначават „временни администратори“ или извънредни управители на дадена институция, ако финансовото ѝ състояние се влоши значително или в случай на сериозни нарушения на закона.

Основните оздравителни мерки ще включват:

- продажба на (част от) стопанската дейност;
- създаване на мостова институция (временно прехвърляне към държавно контролирана институция на безпроблемни банкови активи);

- обособяване на активи (прехвърляне на обезценени активи към дружество за управление на активи);
- мерки за рекапитализация чрез вътрешни източници (разпределяне на загуби в зависимост от приоритетното подреждане на акционерите и кредиторите с необезпечени вземания).

Разпоредбите за рекапитализация чрез вътрешни източници ще дадат възможност на оздравителните органи да обезценяват или да преобразуват в собствен капитал вземанията на акционерите и кредиторите на институции, които са в несъстоятелност или е вероятно да изпаднат в несъстоятелност. Някои видове задължения ще бъдат постоянно изключени от рекапитализация чрез вътрешни източници. Съгласно общия подход на Съвета акционерите и кредиторите на дадена институция ще трябва да понесат минимално ниво на загуби в размер на 8 % от общите задължения, включително собствен капитал, преди да може да се предостави достъп до оздравителния фонд. Допустимите депозити от физически лица и микро-, малки и средни предприятия ще бъдат предпочитани пред вземанията на обикновените необезпечени, непривилегировани кредитори и вложители от големи корпорации. Схемата за гарантиране на депозитите, която винаги ще се задейства за гарантираните депозити (т.е. депозити на стойност под 100 000 EUR), ще бъде с по-висок приоритет от допустимите депозити.

Съгласно общия подход на Съвета горната граница на вноската от оздравителния фонд няма да надхвърля 5 % от общите задължения на дадената институция. При изключителни обстоятелства, когато тази горна граница бъде достигната, и след като всички необезпечени, непривилегировани задължения, различни от допустимите депозити, са били рекапитализирани, оздравителният орган може да потърси средства от алтернативни финансови източници.

Целта на предложението за директива е в правото на ЕС да се транспонират ангажиментите, поети на срещата на високо равнище на Г-20 във Вашингтон през ноември 2008 г., когато лидерите призоваха за преразглеждане на оздравителните режими и разпоредбите при несъстоятелност, „за да се гарантира, че те дават възможност за организирано преустановяване на дейността на големи трансгранични финансови институции със сложна структура.“

Съгласно член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз за приемането на директивата от Съвета е необходимо квалифицирано мнозинство и съгласие от страна на Европейския парламент.

Схеми за гарантиране на депозитите (СГД)

С проекта за директива се преработва действащото понастоящем законодателство с цел подобряване на защитата на спестяванията на вложителите. Основните елементи са, както следва:

- опростяване и хармонизиране, по-конкретно по отношение на гаранциите и механизмите за изплащане;
- допълнително съкращаване на срока за изплащане на гарантираните суми на вложителите и по-добър достъп на СГД до информация за членовете им (т.е банките);
- изисквания за финансиране за СГД, с въвеждането на предварително финансиране като определен процент от депозитите;
- заемане на средства между СГД на доброволна основа.

Съгласно предложената директива от всички банки ще се изисква да се присъединят към СГД, а върху всички СГД ще се упражнява текущ надзор и те ще трябва да провеждат редовни тестове за устойчивост на своите системи. От вложителите няма да се изисква да подават заявление, а условията във връзка с допустимостта им ще бъдат опростени и хармонизирани.

Предложената директива ще отмени и замени Директива 94/19/ЕО и нейните последващи изменения. След избегнатия колапс на *Northern Rock* през 2007 г. и с цел предотвратяване на бъдещо масово теглене на влогове от банките, през 2009 г. Парламентът и Съветът увеличиха размера на гаранциите и намалиха срока за изплащане, в случай че депозитите на дадена банка станат неналични. По-конкретно, минималният гарантиран размер на депозитите беше увеличен от 20 000 EUR на 100 000 EUR, а срокът за изплащане беше намален на 20 работни дни.

Съгласно член 53, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз за приемането на директивата от Съвета е необходимо квалифицирано мнозинство и съгласие от страна на Европейския парламент.

ФИНАНСОВА ПОМОЩ ЗА ДЪРЖАВИ ЧЛЕНКИ ИЗВЪН ЕВРОЗОНАТА

Съветът обсъди проект за регламент, с който се актуализира механизмът на ЕС за предоставяне на финансова помощ, в случай че държава членка извън еврозоната изпитва сериозни затруднения по отношение на платежния си баланс ([16686/13](#)).

Целта е правилата за предоставяне и наблюдение на помощта за държавите членки извън еврозоната да бъдат по-добре съгласувани с правилата, приложими в страните от еврозоната.

Обсъждането в Съвета потвърди широката подкрепа за текста. Германия, Нидерландия и Обединеното кралство обаче продължават да имат резерви. Председателството посочи, че Съветът би могъл да разгледа въпроса отново на свое предстоящо заседание.

Механизмът за подкрепа на платежния баланс беше използван за първи път през 2008 г. с цел предоставяне на подкрепа на Унгария и още веднъж след това на Латвия и Румъния. През 2008 г. таванът на заемите беше увеличен от 12 млрд. евро на 25 млрд. евро, а през 2009 г. беше увеличен отново — на 50 млрд. евро.

Междувременно бяха създадени инструменти за предоставяне на финансова помощ на държавите членки от еврозоната: Европейски инструмент за финансова стабилност (EFSF), Европейски механизъм за финансово стабилизиране (ЕМФС) и Европейски механизъм за стабилност (ЕМС). С използването на тези инструменти правилата за предоставянето на помощта и видовете налични механизми бяха подобрени, например със създаването на предпазни инструменти. Освен това бяха въведени по-строги правила за икономическа и бюджетна координация.

Механизмът за подкрепа на платежния баланс за държавите членки извън еврозоната не беше в крак с развитието на събитията.

С проекта за регламент за отмяна и замяна на Регламент (ЕО) № 332/2002 ще се определят наново наличните инструменти съгласно механизма и съответните процедури и изисквания за тяхното използване. Той ще даде нови определения на процедурите за надзор и за надзор след приключването на програмата в съответствие с по-строгите правила за икономическа и бюджетна координация¹. В него ще се предвиди възможност за по-голяма ефективност на разходите за финансово управление, като се даде възможност на Комисията да заема средства на капиталовите пазари в най-подходящия момент. Също така с проекта за регламент ще се засили диалогът с Европейския парламент и с националните парламенти при изпълнението на помощта.

Въз основа на член 352 от Договора за функционирането на Европейския съюз за приемане на регламента от Съвета се изисква единодушие и одобрение от страна на Европейския парламент.

¹ Пакета от два законодателни акта в областта на управлението, Пакта за стабилност и растеж, процедурата при макроикономически дисбаланси, европейския семействър за координация на политиките в областта на икономиката и заетостта и във фискалната област.

МАКРОИКОНОМИЧЕСКИ ДИСБАЛАНСИ — ГОДИШЕН ОБЗОР НА РАСТЕЖА

Съветът взе под внимание представянето от Комисията на доклада ѝ за механизма за предупреждение, с който се отбелязва началото на ежегодната процедура при макроикономически дисбаланси, както и представянето на годишния обзор на растежа.

Съветът също така взе под внимание доклада на Икономическия и финансов комитет относно координацията на икономическите политики и реформи ([17155/13](#)). Европейският съвет ще направи оценка на основните области за координация на заседанието си на 19—20 декември.

Председателят на Икономическия и финансов комитет информира Съвета за проведения наскоро пилотен проект относно предварителното координиране на важните планове за икономически реформи.

Съветът ще обсъди отново доклада за механизма за предупреждение и годишния обзор на растежа на заседанията си съответно на 18 февруари и 11 март. По отношение на координацията на икономическите политики и реформи и пилотния проект председателството ще съобщи писмено на председателя на Европейския съвет резултатите от обсъждането в Съвета.

Макроикономически дисбаланси: доклад за механизма за предупреждение

В доклада на Комисията ([15808/13](#)), въз основа на таблица с икономически показатели¹, се посочват държавите членки, които вероятно имат дисбаланс, който може да попречи на гладкото функциониране на европейската икономика и на паричния съюз на ЕС.

В доклада, публикуван от Комисията на 13 ноември, се призовава за задълбочено преразглеждане на ситуацията в 16 държави членки, т.е. две повече в сравнение с предходната година. Тези държави са: Белгия, България, Дания, Германия, Испания, Франция, Хърватия, Италия, Унгария, Люксембург, Малта, Нидерландия, Словения, Финландия, Швеция и Обединеното кралство².

¹ Баланс по текущата сметка; нетна международна инвестиционна позиция; експортни пазарни дялове; номинален разход за единица труд; реални ефективни обменни курсове; развитие на безработицата; дълг на частния сектор; кредитни потоци в частния сектор; цени на жилищата; дълг на сектор „Държавно управление“; темп на нарастване на пасивите във финансовия сектор.

² В доклада не се разглеждат макроикономическите дисбаланси в страните, в които се прилага програма за корекции — Кипър, Гърция, Ирландия, Португалия и Румъния, тъй като те вече са обект на засилено икономическо наблюдение.

В рамките на предходната процедура при макроикономически дисбаланси:

- беше констатирано, че Испания и Словения имат прекомерни дисбаланси. Ето защо в рамките на предстоящото задълбочено преразглеждане ще се направи оценка на съществуването или коригирането на тези дисбаланси, както и на приноса на политиките на двете държави;
- беше констатирано, че Франция, Италия и Унгария имат дисбаланси, и Комисията препоръча решителни политически мерки. Със задълбоченото преразглеждане ще се направи оценка дали тези дисбаланси продължават да съществуват;
- беше констатирано, че Белгия, България, Дания, Малта, Нидерландия, Финландия, Швеция и Обединеното кралство имат дисбаланси. Ето защо с преразглеждането ще се направи оценка на степента, до която тези дисбаланси продължават да съществуват или са били преодолени.

За Германия и Люксембург със задълбоченото преразглеждане ще се направи оценка на тяхната външна позиция и вътрешни процеси и ще се стигне до заключение дали тези държави имат прекомерни дисбаланси.

За Хърватия с преразглеждането ще се направи оценка на естеството и възможните рискове, свързани с нейната външна позиция, търговски резултати, конкурентоспособност и вътрешни процеси.

Това е третият годишен доклад за прилагането на Регламент (ЕС) № 1176/2011 относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси. Регламент (ЕС) № 1176/2011 е един от шестте законодателни акта с мерки за икономическо управление, приети през ноември 2011 г. за осигуряване на по-гладко функциониране на паричния съюз на ЕС. С регламента се установява възможност за налагане на глоби на държавите членки от еврозоната, за които е установено, че са „в положение на прекомерен дисбаланс“ и че нееднократно не са се съобразявали с препоръките на Съвета.

Годишен обзор на растежа

В обзора на Комисията ([15803/13](#)) се очертават приоритетните действия, които да се предприемат от държавите членки за осигуряване на по-добра координация и по-висока ефективност на политиките с оглед насърчаване на устойчив икономически растеж.

Предизвикателството за икономиката на Европа е в продължаването на текущото възстановяване. Сега, когато растежът започва да се възобновява и държавите членки постигат напредък в коригирането на дисбалансите, които водят началото си от периода преди кризата, проучването запазва акцента си върху следните пет приоритета:

- провеждане на благоприятстваща растежа диференцирана фискална консолидация;
- възстановяване на кредитирането на икономиката от страна на банките;
- стимулиране на растежа и конкурентоспособността за днешния и утрешния ден;
- справяне с безработицата и социалните последици от кризата;
- модернизиране на публичната администрация.

С годишния обзор на растежа се поставя началото на *европейския семестър*, който включва едновременно наблюдение на политиките на държавите членки в областта на икономиката и заетостта и във фискалната област в продължение на шест месеца всяка година.

Организиран за пръв път през 2011 г., *европейският семестър* беше въведен като част от реформата на икономическото управление с цел осигуряване на по-гладко функциониране на паричния съюз на ЕС.

През март Европейският съвет ще извърши оценка на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки, отправени в рамките на *европейския семестър* от 2013 г., и ще даде насоки за 2014 г.

ПРОГРАМИ ЗА ИКОНОМИЧЕСКО ПАРТНЬОРСТВО

Съветът прие становища относно програмите за икономическо партньорство, представени от Испания, Франция, Малта, Нидерландия и Словения, в които се описват политическите мерки и структурните реформи, които се планират за осигуряване на ефективно и трайно коригиране на техните прекомерни дефицити.

Малта представи програма за икономическо партньорство, след като Съветът откри процедура при прекомерен дефицит през юни ¹. Също през юни Испания, Франция, Нидерландия и Словения представиха програми, след като Съветът удължи сроковете за коригиране на техните дефицити ².

Представянето на програмите за икономическо партньорство води началото си от ново изискване за страните от еврозоната, въведено през май 2013 г. съгласно пакета от два законодателни акта в областта на икономическото управление.

В основата му е приемането, че прекомерните бюджетни дефицити могат да се дължат отчасти на структурни слабости и че бюджетните мерки сами по себе си може да се окажат недостатъчни за осигуряването на трайно коригиране на прекомерния дефицит.

Съгласно новите правила държава членка от еврозоната трябва да представи програма за икономическо партньорство при откриването на процедура при прекомерен дефицит или предприемането на нова стъпка в рамките на вече съществуваща процедура.

¹ Вж. съобщение за печата [11193/13](#).

² Съобщение за печата [11232/13](#).

ПРОЦЕДУРА ПРИ ПРЕКОМЕРЕН ДЕФИЦИТ — ПОЛША

Съветът прие решение¹, в което се установява, че Полша не е спазила неговата препоръка от юни 2013 г. относно мерки, с които се цели бюджетният дефицит да се сведе отново под референтната стойност за ЕС в размер на 3 % от БВП.

Той публикува нова препоръка² по отношение на Полша относно действия, които да се предприемат за коригиране на нейния дефицит, като срокът за коригиране беше удължен с една година, т.е. до 2015 г. ([16852/13](#)).

За повече информация вж. съобщение за печата [17549/13](#).

* * *

Освен това Комисията съобщи, че ще представи проект за решение и препоръка³ за откриване на процедура при прекомерен дефицит за Хърватия.

¹ В съответствие с член 126, параграф 8 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

² Съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС.

³ Съгласно член 126, параграфи 6—7 от ДФЕС.

БЮДЖЕТ НА ЕС — ГОДИШЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА

Съветът взе под внимание представения от председателя на Сметната палата г-н Витор Калдейра годишен доклад на Сметната палата за управлението на общия бюджет на ЕС ¹.

В доклада, който обхваща бюджета за 2012 г., се дава декларация за достоверност без резерви по отношение на надеждността на отчетите, но както и през предишните години се изразяват резерви при оценката на голяма част от базисните операции в редица области на политиката, в т.ч. селското стопанство, политиката на сближаване и научните изследвания.

Приблизително 80 % от разходите на ЕС се извършват от държавите членки, при съвместно управление с Комисията.

Съветът изрази съжалението си, че по отношение на декларацията за достоверност продължават да се изразяват резерви за такива важни области на политиката. Той призова всички страни, участващи в управлението на бюджета на ЕС, да полагат постоянни усилия за подобряване на контрола и да вземат мерки за преодоляване на установените слабости.

Съветът отпрати искане към Комитета на постоянните представители да разгледа доклада и да проследи изготвянето на препоръка към Европейския парламент относно освобождаването от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на бюджета за 2012 година.

Очаква се Съветът да приеме препоръката на заседанието си на 18 февруари.

¹ http://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/PRAR12/a13_36.EN.pdf

ЗАСЕДАНИЯ, ПРОВЕДЕНИ УСПОРЕДНО СЪС ЗАСЕДАНИЕТО НА СЪВЕТА

Успоредно със заседанието на Съвета бяха проведени следните заседания:

– **Еврогрупа**

Министрите на държавите членки от еврозоната присъстваха на заседание на Еврогрупата на 9 декември.

– **Работна закуска**

Министрите проведоха работна закуска, за да обсъдят икономическото положение. Те получиха информация за заседанията на Еврогрупата от 22 ноември и 9 декември, включително относно оценката на проектите за бюджетни планове за 2014 г. на държавите членки от еврозоната.

*

* *

Успоредно със заседанието на Съвета министрите обсъдиха проект за регламент, който има за цел установяването на единен орган за вземане на решение и на единен фонд за реструктуриране на фалиращи банки.

ДРУГИ ОДОБРЕНИ ТОЧКИ

ИКОНОМИЧЕСКИ И ФИНАНСОВИ ВЪПРОСИ

Данъчно облагане — Доклади до Европейския съвет

Съветът одобри два шестмесечни доклада до Европейския съвет:

- доклад относно данъчните въпроси, както и
- доклад относно данъчните въпроси, изготвен от министрите на финансите на държавите, участващи в пакта „Евро плюс“¹.

Кодекс за поведение (Данъчно облагане на предприятията)

Съветът прие следните заключения:

„Във връзка с Кодекса за поведение (Данъчно облагане на предприятията) Съветът:

- приветства постигнатия по време на литовското председателство напредък от страна на групата „Кодекс за поведение“, изложен в нейния доклад;
- отправя искане към групата да продължи да наблюдава запазването на съществуващото положение и изпълнението на разпоредбата за невъвеждане, както и работата си по работния пакет 2011;
- приканва Комисията да продължи и да приключи диалога с Швейцария до 30 юни 2014 г., както е посочено в доклада;
- приканва групата да продължи да разглежда проекта за насоки във връзка с несъответствията по отношение на хибридните субекти и хибридните постоянни обекти;
- приканва групата да анализира третия критерий от Кодекса за поведение, както се съдържа в настоящия мандат, до края на юни 2014 г.;

¹ Пактът „Евро плюс“, сключен през март 2011 г. от 23 от 27-те държави членки, е предназначен да укрепи координацията на икономическите политики с цел подобряване на конкурентоспособността и осигуряване на по-голяма степен на сближаване.

- приканва групата до края на 2014 г. да оцени или анализира всички „патентни кутии“ в ЕС, включително тези, които вече са били оценени или анализирани на по-ранен етап, като гарантира последователност с принципа на равно третиране и като има предвид международното развитие, включително във връзка с инициативата на ОИСР за борба с намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби;
- приканва групата да докладва на Съвета за работата си преди края на гръцкото председателство.“

БЮДЖЕТИ

Структурни мерки на ЕС

Съветът прие заключения относно Специалния доклад на Европейската сметна палата, озаглавен „Допринесли ли са успешно структурните мерки на ЕС за възстановяването на изоставени промишлени и военни терени?“. Заключенията се съдържат в док. [16734/13](#).

Правила за изпълнението на бюджета на ЕС

Съветът реши да не се противопоставя на регламент на Комисията, в който се съдържат основни правила за изпълнението на бюджета на ЕС от органите на Съюза ([14341/13](#) + [COR 1](#)).

Регламентът е делегиран акт по смисъла на член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз. След като Съветът вече е дал съгласието си, регламентът може да влезе в сила, освен ако Европейският парламент се противопостави.

ОБЩИ ВЪПРОСИ

Изменение на Процедурния правилник на Съвета — актуализиране на данните за населението на ЕС

Съветът прие решение за изменение на приложение III към своя Процедурен правилник с цел да актуализира данните за населението на всяка държава членка за периода от 1 януари 2014 г. до 31 октомври 2014 г. ([16003/13](#)).

В съответствие с подадените от Евростат данни общото население на ЕС наброява понастоящем приблизително 505,6 млн. души, което означава, че границата от 62 % представлява приблизително 313,5 млн. души. Когато даден акт трябва да се приеме от Съвета с квалифицирано мнозинство и ако държава членка отправи съответното искане, трябва да се провери дали държавите членки, съставляващи това квалифицирано мнозинство, представляват поне 62 % от населението на ЕС, в съответствие с Протокол № 36, приложен към Договорите на ЕС.

В съответствие с Договорите на ЕС правилата ще се променят, считано от 1 ноември 2014 г. След тази дата квалифицирано мнозинство ще се постига, ако даден проект за решение се подкрепя от най-малко 55 % от държавите членки (т.е. 16 държави членки), които представляват поне 65 % от населението на ЕС.

ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ

Работна програма на Европол

В рамките на изпълнението на стратегията на Европол за 2010—2014 г. Съветът одобри работната програма на Европол за 2014 г. ([15202/13](#)) и ще я изпрати за сведение на Европейския парламент.

Докладът се изготвя всяка година от управителния съвет на Европол, както се изисква в решението на Съвета за създаване на Европейска полицейска служба¹, като се вземат предвид оперативните изисквания на държавите членки и последиците за Европол по отношение на бюджета и щата.

Незаконна търговия с тютюневи изделия

Съветът прие заключения относно засилването на борбата с контрабандата на цигари и други форми на незаконна търговия с тютюневи изделия в ЕС ([16644/13](#)), в рамките на последващите стъпки във връзка със съобщението на Комисията „Засилване на борбата с контрабандата на цигари — всеобхватна стратегия на ЕС“, придружено от плана за действие за борба с контрабандата ([11014/13](#) + [ADD 1](#) + [COR1](#)).

Незаконната търговия с цигари причинява годишни финансови загуби в размер над 10 млрд. евро в бюджетите на ЕС и на неговите държави членки.

¹ [ОБ L 121, 15.5.2009 г.](#)