



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Страсбург, 11.3.2014 г.
COM(2014) 166 final

2014/0090 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за намаляване или премахване на митата върху стоки с произход от Украйна

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

На 21 ноември 2013 г. Украйна обяви суспендирането на подготовката за подписване на Споразумение за асоцииране, включващо задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ) с ЕС.

В светлината на скорошните безпрецедентни събития в страната и предизвикателствата пред сигурността, както и политическите и икономическите предизвикателства, пред които е изправена Украйна, на 6 март 2014 г. Европейският съвет заяви намерението си за подпомагане на икономическата стабилизация на страната чрез пакет от мерки, включително предоставянето на автономни търговски преференции.

Тази мярка ще даде възможност за едностранно намаляване или премахване от страна на Съюза на митата върху стоки с произход от Украйна в съответствие със списъка на отстъпките, изложен в приложение I-A към Споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Не се прилага.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Правното основание за предложението е член 207, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Европейският съюз ще претърпи загуби на приходи от мита в размер на 487 млн. EUR (бруто) годишно. Все пак, предвид икономическото положение на Украйна, тези цифри са приблизителни и могат да се променят.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**за намаляване или премахване на митата върху стоки с произход от Украйна**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Украйна е приоритетна страна партньор в рамките на Европейската политика за съседство (ЕПС) и Източното партньорство. Европейският съюз се стреми към все по-тесни отношения с Украйна, надхвърлящи обикновеното двустранно сътрудничество и включващи постепенен преход към политическо асоцииране и икономическа интеграция. В тази връзка Европейският съюз и Украйна договориха в периода 2007—2011 г. Споразумение за асоцииране, включващо задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ), което бе парафирано от двете страни през 2012 г. Съгласно разпоредбите относно ЗВЗСТ Европейският съюз и Украйна следва да създадат зона за свободна търговия в рамките на преходен период от максимум 10 години, който започва от влизането в сила на Споразумението за асоцииране, в съответствие с член XXIV от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г.
- (2) С оглед на безпрецедентните предизвикателства пред сигурността, както и политическите и икономическите предизвикателства, пред които е изправена Украйна, и с цел подпомагане на нейната икономика, не е целесъобразно да се изчака влизането в сила на разпоредбите на Споразумението за асоцииране относно задълбочената и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ), а те следва да се приложат предварително чрез автономни търговски преференции, и следва да започне едностранно намаляване или премахване от страна на Съюза на митата върху стоки с произход от Украйна в съответствие със списъка на отстъпките, изложен в приложение I-A към Споразумението за асоцииране.
- (3) За да се избегне опасността от измами, правото да се ползват автономните търговски преференции следва да се постави в зависимост от спазването от Украйна на съответните правила за произход на продуктите и процедурите, свързани с тях, както и от участието ѝ в ефективно административно сътрудничество със Съюза. Освен това Украйна следва да се въздържа от въвеждане на нови мита или такси с равностоен ефект, на нови количествени ограничения или мерки с равностоен ефект, както и от повишаване на съществуващите нива на мита или такси или от въвеждане на други ограничения. В случай на неспазване на което и да е от тези условия Комисията

следва да бъде оправомощена временно да преустанови прилагането на всички или част от преференциите.

- (4) Необходимо е да се осигури възможност за повторно въвеждане на нормалните мита по Общата митническа тарифа за всички продукти, които причиняват или заплашват да причинят сериозни затруднения на производителите от Съюза на сходни или пряко конкурентни продукти, след провеждане на разследване от страна на Комисията.
- (5) Мерките, необходими за прилагането на настоящия регламент, следва да бъдат приети в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета.¹
- (6) Предвид неотложния характер на въпроса е необходимо да се допусне изключение от осемседмичния срок, посочен в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Преференциален режим

Митата върху стоки с произход от Украйна се намаляват или премахват в съответствие с приложение I към настоящия регламент.

Член 2

Условия за прилагане на преференциалния режим

Правото на ползване на преференциалния режим, въведен с член 1, зависи от:

- а) спазването на правилата за произход на продуктите и свързаните с тях процедури съгласно предвиденото в дял IV, глава 2, раздел 2 от Регламент (ЕИО) № 2454/93²;
- б) спазването на методите на административно сътрудничество съгласно предвиденото в членове 121 и 122 от Регламент (ЕИО) № 2454/93;
- в) участието на Украйна в ефективно административно сътрудничество със Съюза, с цел да се избегне риск от измама;
- г) въздържането от страна на Украйна от въвеждане на нови мита или такси с равностоен ефект и нови количествени ограничения или мерки с равностоен ефект върху вноса с произход от Съюза, или от повишаване на съществуващите нива на мита или такси, или от въвеждане на други ограничения от деня на влизане в сила на настоящия регламент.

¹ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

² Регламент (ЕИО) № 2454/93 на Комисията от 2 юли 1993 г. за определяне на разпоредби за прилагане на Регламент (ЕИО) № 2913/92 на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Общността (ОВ L 253, 11.10.1993 г., стр. 1).

Член 3

Достъп до тарифни квоти

1. Продуктите, изброени в приложения II и III, се допускат за внос в Съюза в рамките на ограниченията на тарифните квоти на Съюза, определени в тези приложения.
2. Тарифните квоти, посочени в параграф 1, се управляват от Комисията в съответствие с членове 308а, 308б и 308в от Регламент (ЕИО) № 2454/93, с изключение на тарифните квоти за определени селскостопански продукти, посочени в приложение III.
3. Тарифните квоти за определени селскостопански продукти, посочени в приложение III, се управляват от Комисията в съответствие с правилата, определени в съответствие с член 184 от Регламент (ЕС) № 1308/2013³.

Член 4

Временно преустановяване

Когато Комисията установи, че са налице достатъчно доказателства за неспазване на условията, определени в член 2, тя може да преустанови прилагането изцяло или частично на преференциалния режим, предвиден в настоящия регламент, в съответствие с процедурата по разглеждане, предвидена в член 6, параграф 2.

Член 5

Защитна клауза

Когато вносът на продукт с произход от Украйна, включен в приложение I, причинява или застрашава да причини сериозни затруднения на производителите от Съюза на сходни или пряко конкурентни продукти, Комисията може да въведе отново нормалните мита по Общата митническа тарифа за този внос при условията и в съответствие с процедурите, посочени в членове 11 и 11а от Регламент (ЕО) № 55/2008 на Съвета⁴, които се прилагат *mutatis mutandis*.

Член 6

Процедура на комитет

1. За целите на член 3, параграф 2 и член 4 от настоящия регламент Комисията се подпомага от Комитета по Митническия кодекс, създаден с член 248а от Регламент (ЕИО) № 2913/92. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

³ Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (*ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671*).

⁴ Регламент (ЕО) № 55/2008 на Съвета от 21 януари 2008 г. относно въвеждане на автономни търговски преференции за Република Молдова и за изменение на Регламент (ЕО) № 980/2005 и Решение 2005/924/ЕО на Комисията (*ОВ L 20, 24.1.2008 г., стр. 1.*).

Член 7

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага до влизането в сила на Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, или, когато е целесъобразно, до започването на временното прилагане на това споразумение.

Той преставя да се прилага на **1 ноември 2014 г.** Комисията публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* уведомление, в случай че настоящият регламент престане да се прилага преди **1 ноември 2014 г.**

Съставено в Страсбург на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател