



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.4.2014 г.  
COM(2014) 241 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**

**относно разходите по линия на ЕФГЗ**

**Система за ранно предупреждение № 1-4/2014**

## СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Бюджетна процедура на ЕФГЗ за 2014 г. ....	3
2.	Целеви приходи, предназначени за ЕФГЗ.....	3
3.	Коментар относно изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2014 г. ....	4
4.	Усвояване на целевите приходи, предназначени за ЕФГЗ .....	7
5.	Заключения.....	7

ПРИЛОЖЕНИЕ 1:           БЮДЖЕТНА ПРОЦЕДУРА ЗА 2014 Г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2:           МЕЖДИННИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ПО ЛИНИЯ  
НА ЕФГЗ КЪМ 28.2.2014 Г.

## **1. БЮДЖЕТНА ПРОЦЕДУРА НА ЕФГЗ ЗА 2014 Г.**

Бюджетната процедура на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) за 2014 г. и съответните бюджетни кредити, предвидени за всеки етап от процедурата, са обобщени в таблицата от приложение 1.

Бюджетът на ЕФГЗ за 2014 г. бе приет от Европейския парламент на 20 ноември 2013 г. Той включва бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за извършени плащания в размер на 43 778,1 млн. евро и 43 777,0 млн. евро — съответно за мерки на селскостопанските пазари и за преки помощи.

Разликата между бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за извършени плащания се дължи на факта, че за някои мерки, прилагани директно от Комисията, се използват многогодишни бюджетни кредити. Те са свързани най-вече с мерки за насърчаване на селскостопанските продукти и с политическа стратегия по отношение на селското стопанство и действия за неговото координиране.

## **2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ**

Въз основа на разпоредбите на член 43 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Съвета относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика приходите, получени от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие, от възстановявания вследствие на нередности, както и от налога в сектора на млякото и млечните продукти, се считат за целеви приходи за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ. В съответствие с посочените разпоредби целевите приходи могат да се използват за финансиране на всички разходи по линия на ЕФГЗ. В случай че част от тези приходи не е усвоена в рамките на бюджетната година, тя автоматично се пренася към следващата<sup>1</sup>.

Бюджетът на ЕФГЗ за 2014 г. включва както най-актуалните разчети на Комисията относно нуждите от финансиране на очакваните разходи в областта на пазарните мерки и преките помощи, така и разчетите относно целевите приходи, чието постъпване е било очаквано през съответната бюджетна година, и на пренесените суми от целевите приходи, останали неизползвани от предходната бюджетна година. В предложението си относно размера на кредитите в бюджета на ЕФГЗ за 2014 г. Комисията взе предвид общия размер на очакваните целеви приходи и поиска в бюджета за 2014 г. да бъдат включени кредити, изчислени чрез изваждане на разчетените целеви приходи от разчетените разходи. Бюджетният орган прие новия бюджет на ЕФГЗ, като взе предвид очакваните целеви приходи.

---

<sup>1</sup> В член 14 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се постановява, че вътрешните целеви приходи се пренасят само за една година. Поради това, в интерес на доброто бюджетно управление, тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

Към момента на изготвянето на бюджета за 2014 г. разчетите на Комисията относно наличните целеви приходи възлизаха на 1464 млн. евро. По-конкретно:

- Според разчетите целевите приходи, които се очакваше да бъдат генерирани през бюджетната 2014 г., бяха 849 млн. евро. От финансовите корекции във връзка с уравниването по съответствие и от възстановяванията вследствие на нередности се очакваха съответно 638 млн. евро и 165 млн. евро. Постъпленията от налога в сектора на млякото и млечните продукти бяха разчетени на 46 млн. евро.
- Според разчетите сумата на целевите приходи, пренесена от бюджетната 2013 г. към бюджетната 2014 г., бе 615 млн. евро.

В бюджета за 2014 г. Комисията разпредели тези първоначално разчетени целеви приходи от 1464 млн. евро по две схеми. По-конкретно:

- 464 млн. евро — по оперативните фондове за организации на производителите в сектора на плодовете и зеленчуците и
- 1000 млн. евро — по схемата за единно плащане.

За тези две схеми бюджетният орган одобри в крайна сметка кредити съответно в размер на 285 млн. евро и 30 083 млн. евро съгласно предложението на Комисията. Сумата на одобрените бюджетни кредити и на гореспоменатите целеви приходи съответства на общия разчет за наличните бюджетни кредити от 749 млн. евро по оперативните фондове за организации на производителите в сектора на плодовете и зеленчуците и на 31 083 млн. евро по схемата за единно плащане.

В приложение 2, където са представени междинни данни за изпълнението на бюджета за 2014 г. за периода до 28 февруари 2014 г., посочените бюджетни кредити **на равнище статия** за сектора на плодовете и зеленчуците и за отделените от производството преки помощи представляват одобрените бюджетни кредити по двете посочени схеми, възлизащи съответно на 676,7 млн. евро и 38 252 млн. евро, като не са взети предвид гореспоменатите целеви приходи. С включването на разпределените за тези сектори целеви приходи общият размер на предвидените в бюджета за 2014 г. кредити е съответно 1140,7 млн. евро за сектора на плодовете и зеленчуците и 39 252 млн. евро за отделените от производството преки помощи.

### **3. КОМЕНТАР ОТНОСНО ВРЕМЕННОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2014 Г.**

Степента на временното изпълнение на бюджета за периода от 16 октомври 2013 г. до 28 февруари 2014 г. е представена в приложение 2. Това изпълнение е съпоставено с профила на разходите въз основа на показателя, който бе установен съгласно разпоредбите на член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Съвета. По-долу следва кратък коментар по някои бюджетни статии, при които се наблюдават най-значителните отклонения между реалното и очакваното изпълнение на бюджета за 2014 г.

### **3.1. Пазарни мерки**

Усвояването на бюджетните кредити за интервенции на селскостопанските пазари бе по-високо — със 76,5 млн. евро — в сравнение с одобрените бюджетни кредити, определени по равнището на показателя към 28 февруари 2014 г. Това разминаване е нетен ефект от тенденциите в изпълнението на бюджета — преди всичко в сектора на плодовете и зеленчуците и в лозаро-винарския сектор.

#### *3.1.1. Плодове и зеленчуци (105,7 млн. евро над одобрените бюджетни кредити)*

По отношение на одобрените бюджетни кредити степента на изпълнение се дължи най-вече на разходите по оперативните фондове за схемата за организации на производители, която се финансира както от одобрените бюджетни кредити, така и от целевите приходи, предназначени за тази схема в бюджета за 2014 г. (бележка: за повече информация вж. точка 2 по-горе). Тази степен на усвояване се дължи на прилагането на показателя за периода до 28 февруари 2014 г. за одобрените бюджетни кредити, които не включват целевите приходи, предназначени за този сектор.

В бележка под линия \* към таблицата с междинните данни за изпълнението в приложение 2 се пояснява какво би било положението, ако към 28 февруари 2014 г. показателят бе приложен към общия размер на бюджетните кредити, които се очаква да бъдат налични за финансирането на този сектор. Както бе посочено в точка 2 по-горе, общият размер на очакваните налични средства за сектора включва гласуваните бюджетни кредити в размер на 676,7 млн. евро и целевите приходи за сектора, които според разчетите са в размер на 464 млн. евро. Следователно, ако показателят бе приложен спрямо общия размер на очакваните налични средства за сектора (1140,7 млн. евро), би било отчетено непълно усвояване на бюджетните кредити в размер на – 6,4 млн. евро, представляващо нетен ефект от ускоряването на плащанията по схемата за организации на производители, и по-бавно усвояване на бюджетните кредити по схемата за предлагане на плодове в училищата и подпомагането на групи производители с оглед на тяхното предварително признаване. Към настоящия момент това положение се счита за временно и се очаква пълно изпълнение на бюджета.

#### *3.1.2. Продукти от лозаро-винарския сектор (– 39,6 млн. евро)*

Неусвояването се дължи на забавения темп на плащанията, извършвани от държавите членки, в сравнение с профила на разходите на установения показател за националните програми в лозаро-винарския сектор. Към настоящия момент това положение се счита за временно.

### **3.2. Преки помощи**

Към 28 февруари 2014 г. усвоените бюджетни кредити за преки помощи бяха с 1366,8 млн. евро повече от равнището на показателя.

#### *3.2.1. Необвързани с производството преки помощи (1502,3 млн. евро над одобрените бюджетни кредити)*

По отношение на одобрените бюджетни кредити степента на изпълнение се дължи най-вече на разходите по схемата за единно плащане, която се финансира както от одобрените бюджетни кредити, така и от целевите приходи,

предназначени за тази схема в бюджета за 2014 г. (бележка: за повече информация вж. точка 2 по-горе). Тази степен на усвояване се дължи на прилагането на показателя за периода до 28 февруари 2014 г. по отношение на одобрените бюджетни кредити, които не включват предназначените за този сектор целеви приходи.

В бележка под линия \* към таблицата с междинните данни за изпълнението в приложение 2 се пояснява какво би било положението, ако към 28 февруари 2014 г. показателят бе приложен към общия размер на бюджетните кредити, които се очаква да бъдат налични за финансирането на необвързаните с производството преки помощи. Както бе посочено в точка 2 по-горе, общият размер на очакваните налични средства за необвързаните с производството преки помощи включва одобрените бюджетни кредити в размер на 38 252 млн. евро и целевите приходи, предназначени за необвързаните с производството преки помощи, които според разчетите ще бъдат в размер на 1000 млн. евро. Следователно, ако показателят бе приложен спрямо общия размер на очакваните налични средства за отделените от производството преки помощи (39 252 млн. евро), наблюдаваното надхвърляне би било ограничено до 587,2 млн. евро.

Степента на изпълнение на бюджета за отделените от производството преки помощи се дължи на ускоряването на темпа на плащанията за почти всички схеми в този сектор и по-конкретно е резултат от като цяло разрешените авансови плащания за преките плащания, извършени без намаление съгласно механизма за финансова дисциплина. Очаква се това положение да бъде принципно уредено преди 30 юни 2014 г. с плащане на остатъка, от който ще бъде приспаданото намалението съгласно механизма за финансова дисциплина, дължимо върху общата сума на плащането.

Към настоящия момент Комисията очаква наличните бюджетни кредити и целеви приходи да са достатъчни за покриване на потребностите от финансиране по тази статия.

### *3.2.2. Други преки помощи (– 135,3 млн. евро)*

Неусвояването на одобрени бюджетни кредити за други преки помощи в сравнение с профила на разходите на установения показател към 28 февруари 2014 г. е последица от забавения темп на плащане по някои схеми в този сектор и по-конкретно за помощта за памука, отпускана за площ, и специфичното подпомагане съгласно член 68 (обвързано с производството). Към настоящия момент това положение се счита за временно. Независимо от това Комисията ще следи внимателно развитието на модела на изпълнение за тези схеми.

### **3.3. Одит на разходите за земеделие (– 16,8 млн. евро)**

В допълнение към преките плащания за мониторинг и превантивни мерки в размер на 6,8 млн. евро в бюджета за 2014 г. са включени плащания, отнасящи се до уреждането на спорове, които според разчетите са 53,4 млн. евро. При определянето на профила на разходите за уреждане на спорове бе прието, че държавите членки ще изплащат тези суми равномерно за всеки месец от периода януари—октомври 2014 г. Към 28 февруари 2014 г. обаче не бе извършено нито едно такова плащане от страна на държавите членки. Поради това в съответната глава от бюджета за 2014 г. бе отразено неусвояване във

връзка с равнището на показателя. Към настоящия момент това положение се счита за временно и се очаква пълно изпълнение на бюджета.

#### **4. УСВОЯВАНЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ**

Таблицата в приложение 2 показва, че към 28 февруари 2014 г. са били събрани целеви приходи, възлизащи на 542,3 млн. евро. По-конкретно:

- приходите от корекции въз основа на решения за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие бяха в размер на 415,7 млн. евро, като до края на бюджетната година се очакват допълнителни приходи;
- приходите от финансови корекции вследствие на нередности бяха в размер на 80,0 млн. евро, като до края на бюджетната година също се очакват допълнителни приходи;
- към настоящия момент е събрана по-голямата част от приходите от налога в сектора на млякото и млечните продукти — нейният приблизителен размер е 46,5 млн. евро.

Накрая, целевите приходи, пренесени от 2013 г. към 2014 г., възлизат на 710,2 млн. евро. Тази сума значително надхвърля първоначално разчетените 615 млн. евро.

Поради това наличните целеви приходи за финансиране на разходите по ЕФГЗ към 28 февруари 2014 г. възлизат на 1252,5 млн. евро, като до края на бюджетната година се очаква да постъпят допълнителни целеви приходи.

#### **5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

Според междинните данни за усвояването на бюджетни кредити на ЕФГЗ за 2014 г. за периода до 28 февруари 2014 г. месечните възстановявания в полза на държавите членки са надвишили с около 1425,8 млн. евро профила на разходите за бюджетно усвояване въз основа на показателя.

Вече са налице целеви приходи в размер на 1252,5 млн. евро, като се очаква през 2014 г. да бъдат събрани и допълнителни суми. Към настоящия момент Комисията смята, че целевите приходи, които ще постъпят до края на годината, ще бъдат достатъчни за финансиране на оперативните фондове за организациите на производителите и по схемата за единно плащане, както бе първоначално предвидено при съставянето на бюджета за 2014 г.