



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 8 November 2013

15893/13

**Interinstitutional File:
2013/0309 (COD)**

**TELECOM 289
COMPET 789
MI 985
CONSOM 189
CODEC 2487
INST 580
PARLNAT 260**

COVER NOTE

from: The Romanian Senate
date of receipt: 6 November 2013
to: The President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down measures concerning the European single market for electronic communications and to achieve a Connected Continent, and amending Directives 2002/20/EC, 2002/21/EC and 2002/22/EC and Regulations (EC) No 1211/2009 and (EU) No 531/2012

- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality¹

[doc. 13555/13 - COM (2013) 627 final + ADD1 +ADD2]

Delegations will find attached for information a copy of the above opinion.

¹ The translation can be found at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX at the following address : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



The Romanian Parliament
The Senate

OPINION

on proposal for a

**Regulation of the European Parliament and of the Council
laying down measures concerning the European single market for electronic
communications and to achieve a Connected Continent, and amending Directives
2002/20/EC, 2002/21/EC and 2002/22/EC and Regulations (EC) No 1211/2009 and
(EU) No 531/2012 (Text with EEA relevance)
COM (2013) 627 final**

The Plenum of the Romanian Senate, pursuant to art. 67, art. 148. (2) and. (3) of the Romanian Constitution, and the Protocol (No 2) annexed to the Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, ratified by Law no. 13/2008, has examined the Proposal for a **Regulation of the European Parliament and of the Council on measures** laying down measures concerning the European single market for electronic communications and to achieve a Connected Continent, and amending Directives 2002/20/EC, 2002/21/EC and 2002/22/EC and Regulations (EC) No 1211/2009 and (EU) No 531/2012 (Text with EEA relevance) **COM (2013) 627 final**.

Taking into account the report of the permanent Committees for Economic, Industries and Services, **the Plenum of the Senate** found that the mentioned proposal respect the **principles of subsidiarity and made the following observations as regards proportionality and content:**

- The Senate appreciated that, in order to accordingly apply the subsidiarity principle, the proposed measures bring benefit from the perspective of giving impetus to the cooperation between the Member States, on one side, and, between Member States and European Commission, on the other side together with the setting up of a single framework for authorizing the European electronic communications providers.

- Nevertheless, the Senate considered that the aims of this Regulation would be better achieved through individual actions of the Member States and not at the European level, since the regulation could generate a discretionary transfer of the decision power, which lies with the national institutions as a part of the national sovereignty, to other

Member State. In the opinion of the Romanian National Regulation Authority, this aspect is not acceptable, because the capacity of the Member States to take decisions and act should be protected. Moreover, it was appreciated that the management of the spectrum represent a national competence and an extension of the Commission's competence in this field could create a fundamental change regarding the power of balance with the Member States and the national regulation authorities.

- Concerning the respect of the proportionality, the Romanian Senate was of the opinion that the Regulation is partially in breach, because the proposed measures could generate shortages, increase the administrative costs of the national regulation authorities, of the European Commission and of the electronic communications providers with significant implementation costs in their charge. From the same perspective, the proposal does not reflect the different developments of the Member States of the Union and does not stimulate investments. On the contrary, concurrency could be severely distorted and other negative effects could appear.

p.PRESIDENT OF THE SENATE

Cristian Sorin DUMITRESCU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'C' followed by a series of loops and a long, sweeping horizontal stroke extending to the right.



Parlamentul României
Senat

OPINIA SENATULUI

**privind propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI
AL CONSILIULUI de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a
comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare
a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr.
1211/2009 și (UE) nr. 531
COM (2013) 627 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, ratificat prin Legea nr. 13/2008 a examinat propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531 COM (2013) 627 final.

Având în vedere Raportul comun al Comisiei pentru afaceri europene și al Comisiei economice, industriei și servicii plenul Senatului, în ședința din data de 28 mai 2013, a constatat că **a constatat respectarea principiului subsidiarității și a adoptat următoarele amendamente referitoare la principiul proporționalității și fond:**

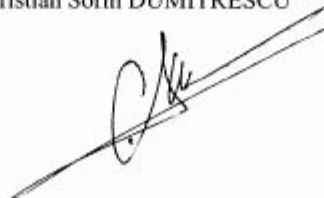
- Senatul a apreciat că, pentru **aplicarea corespunzătoare a principiului subsidiarității**, apreciem că măsurile propuse de proiectul de Regulament **ar putea fi benefice**, de exemplu din perspectiva stimulării cooperării între statele membre, pe de o parte, și între acestea și Comisia Europeană, pe de altă parte, precum și din perspectiva unui cadru unic și unitar pentru autorizarea furnizorilor europeni de comunicații electronice. Totuși, s/a considerat că, **în fapt, atingerea obiectivelor urmărite prin proiectul de Regulament s-ar putea realiza, în mod satisfăcător, prin acțiuni individuale ale statelor membre și nu printr-o acțiune la nivel european. Această modalitate de reglementare poate genera transferul discreționar al puterii de decizie a instituțiilor naționale, parte a suveranității naționale, către un alt stat membru, aspect ce, în opinia autorității naționale de reglementare (ANCOM), nu poate fi**

acceptat, fiind necesară protejarea capacității statelor membre de a lua decizii și de a acționa. Mai mult, a fost menționat că gestionarea spectrului este în primul rând o competență națională și că extinderea sferei de competență a Comisiei în acest domeniu ar putea crea o schimbare substanțială în balanța de putere cu statele membre și autoritățile de reglementare naționale.

- În ceea ce privește **proporționalitatea** propunerii legislative cu obiectivul avut în vedere, s-a considerat că **aceasta nu este întru totul respectată** datorită faptului că măsurile propuse creează obstacole birocratice, poate duce la creșterea costurilor administrative ale autorităților naționale de reglementare, ale Comisiei Europene și chiar ale furnizorilor de comunicații electronice, poate genera costuri semnificative de implementare în sarcina furnizorilor. Din aceeași perspectivă, s-a precizat că, în conformitate cu aspectele detaliate mai sus, propunerea **nu reflectă corespunzător dezvoltările diferite din statele membre ale Uniunii Europene și nu stimulează investițiile, putând conduce totodată la distorsionarea concurenței și la alte consecințe negative neprevăzute.**

p. PREȘEDINTELE SENATULUI

Cristian Sorin DUMITRESCU



București, 6 noiembrie 2013