



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.5.2014 г.
COM(2014) 329 final

**ПРОЕКТ НА КОРИГИРАЩ БЮДЖЕТ № 3
КЪМ ОБЩИЯ БЮДЖЕТ ЗА 2014 Г.**

ОБЩ РАЗЧЕТ ЗА ПРИХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА

РАЗХОДНА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛИ

Раздел III — Комисия

Раздел VII — Комитет на регионите

Раздел IX — Европейски надзорен орган по защита на данните

**ПРОЕКТ НА КОРИГИРАЩ БЮДЖЕТ № 3
КЪМ ОБЩИЯ БЮДЖЕТ ЗА 2014 Г.**

ОБЩ РАЗЧЕТ ЗА ПРИХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА

РАЗХОДНА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛИ

Раздел III — Комисия

Раздел VII — Комитет на регионите

Раздел IX — Европейски надзорен орган по защита на данните

Като взе предвид:

- Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 314 от него, във връзка с Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,
- Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза¹, и по-специално член 41 от него,
- Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020², и по-специално член 13 от него,
- общия бюджет на Европейския съюз за 2014 финансова година, приет на 20 ноември 2013 г.³,
- коригиращ бюджет № 1/2014⁴, приет на 16 април 2014 г.,
- проект на коригиращ бюджет № 2/2014⁵, приет на 15 април 2014 г.,

С настоящото Европейската комисия представя на бюджетния орган проект на коригиращ бюджет № 3 към бюджета за 2014 г.

ПРОМЕНИ В ПРИХОДНАТА И РАЗХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛИ

Промените в приходната и разходната част на бюджета по раздели са достъпни в EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-bg.htm>). За информация като бюджетно приложение се прилага версия на английски език на промените в тези части.

¹ ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

² ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 884.

³ ОВ L 51, 20.2.2014 г., стр. 1.

⁴ ОВ L XX, XX.X.2014 г.

⁵ COM(2014) 234, 15.4.2014 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

1. ВЪВЕДЕНИЕ.....	5
2. УВЕЛИЧЕНИЕ НА ПРИХОДИТЕ.....	6
2.1 ГЛОБИ И ЛИХВИ	6
2.2 ОБРАТНИ ПОТОЦИ ПО FEMIP.....	6
3. НЕДОСТИГ НА ПЛАЩАНИЯ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ПРЕРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ.....	7
3.1 НЕДОСТИГ НА ПЛАЩАНИЯ.....	7
3.2 ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПЛАЩАНИЯТА ПРЕЗ 2014 Г. ДО МОМЕНТА	7
3.3 ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ПРЕРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ	7
4. ПРЕГЛЕД НА ИСКАНИТЕ ДОПЪЛНИТЕЛНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ ПО ФУНКЦИИ.....	9
5. УВЕЛИЧЕНИЕ НА ПЛАЩАНИЯТА ОТ НЕРАЗПРЕДЕЛЕНИЯ МАРЖ.....	10
5.1. Функция 1А — КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ ЗА РАСТЕЖ И РАБОТНИ МЕСТА.....	10
5.2. Функция 2 — УСТОЙЧИВ РАСТЕЖ: ПРИРОДНИ РЕСУРСИ.....	12
5.3. Функция 4 — ГЛОБАЛНА ЕВРОПА	13
6. УВЕЛИЧЕНИЕ НА ПЛАЩАНИЯТА ОТ МАРЖА ЗА НЕПРЕДВИДЕНИ ОБСТОЯТЕЛСТВА	14
6.1 НЕПРЕДВИДЕНИ ОБСТОЯТЕЛСТВА	14
6.2. Функция 1А — КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ ЗА РАСТЕЖ И РАБОТНИ МЕСТА.....	16
6.3. Функция 1Б — ИКОНОМИЧЕСКО, СОЦИАЛНО И ТЕРИТОРИАЛНО СЪБИЖАВАНЕ	17
6.4. Функция 2 — УСТОЙЧИВ РАСТЕЖ: ПРИРОДНИ РЕСУРСИ.....	18
6.5. Функция 4 — ГЛОБАЛНА ЕВРОПА —	19
7. ДОПЪЛНИТЕЛНИ НУЖДИ ОТ ПЛАЩАНИЯ ПО БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ	19
8. ЩАТНИ РАЗПИСАНИЯ: ФУНКЦИОНАЛНА ГРУПА AST/SC	21
9. ОБОБЩАВАЩА ТАБЛИЦА ПО ФУНКЦИИ ОТ МФР	23

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Проект на коригиращ бюджет (ПКБ) № 3 за 2014 г. включва следните елементи:

- увеличение на прогнозата за другите приходи от глоби и лихви в размер на 1 417,0 млн. EUR;
- увеличение на прогнозата за другите приходи от възстановени средства и от приходи, възстановени на Механизма за евро-средиземноморски инвестиции и партньорство (FEMIP), в размер на 151,0 млн. EUR;
- преразпределение на бюджетните кредити за плащания от резерва за споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство към Европейския фонд за рибарство в размер на 65,0 млн. EUR;
- увеличение на бюджетните кредити за плащания със 711,4 млн. EUR общо за функции 1a, 2 и 4 до предвидения за 2014 г. таван за плащанията. Това увеличение има за цел да се осигурят средства за непокритите нужди до края на годината, така че задълженията, произтичащи от минали и текущи поети задължения, да могат да бъдат изпълнени, финансовите санкции — избегнати, и бенефициерите да могат да получат средствата, предвидени от договорените политики на ЕС, за които Парламентът и Съветът разрешиха съответните бюджетни кредити за поети задължения в предходни годишни бюджети;
- увеличение на бюджетните кредити за плащания с 4 026,7 млн. EUR по функции 1a, 1b, 2 и 4, за което Комисията предлага да се мобилизира маржът за непредвидени обстоятелства в съответствие с член 13 от Регламента за многогодишната финансова рамка (МФР). Целта е справяне със събития, които не бяха предвидени към момента на договаряне на таваните за плащанията в МФР за периода 2014—2020 г.; и
- корекция на щатните разписания на Комисията, службите, Комитета на регионите и Европейския надзорен орган по защита на данните, за да се вземе под внимание преобразуването на длъжности във функционалната група за асистиенти (AST) в длъжности в новата функционална група за секретари и деловодители (AST/SC), след като вече са налични надеждни оценки за броя на съответните длъжности през 2014 г. Исканото преобразуване на длъжности води до спестяване на административни разходи по функция 5 в размер на 0,4 млн. EUR. Съответните бюджетни кредити за плащания могат да бъдат преразпределени.

В съответствие с член 41, параграф 2 от Финансовия регламент и член 13 от Регламента за МФР Комисията разглежда възможностите за вътрешно преразпределение в рамките на бюджета за 2014 г. на фона на постоянно високото изпълнение на плащанията по всички големи програми. Искането за допълнителни бюджетни кредити за плащания (4 738,1 млн. EUR) в настоящия ПКБ 3/2014 отразява неизплатените допълнителни бюджетни кредити за плащания, необходими за покриване на нуждите до края на годината в бюджета за 2014 г., при пълно използване на максималните и специфичните механизми за гъвкавост, създадени в Регламента за МФР.

Искането за 4 738,1 млн. EUR е представено подробно в точка 3 по-долу.

След като бъде отчетено увеличението на приходите, описано в точка 2 по-долу, нетното отражение от гледна точка на допълнителната покана за внасяне на средства е 3 170,1 млн. EUR. Освен това през април 2014 г. Комисията вече предложи включването в бюджета на 1 005,4 млн. EUR излишък, произтичащ от изпълнението на 2013 бюджетна година, което допълнително намалява в съответната степен поканата за внасяне на средства и води до нетно отражение от 2 164,7 млн. EUR в сравнение с настоящия одобрен бюджет.

2. УВЕЛИЧЕНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

2.1 Глоби и лихви

Одобреният бюджет за 2014 г. съдържа първоначална оценка на приходите в размер на 100 млн. EUR от глоби и санкции по приходна глава 7 1 „Глоби“, както и 15 млн. EUR от лихви върху глоби по приходна глава 7 0 „Лихви за закъснели плащания“. Като се вземат предвид сумите, които на този етап от годината са получени или се очаква да бъдат получени, се предлага да се увеличат първоначалните прогнози за приходите от глоби (приходна статия 7 1 0 „Глоби, периодични наказателни плащания и други наказания“) с 1 408 млн. EUR, а за приходите от лихви (приходна статия 7 0 1 „Лихви за закъснели плащания и други лихви върху глоби“) с 9 млн. EUR. В съответствие с член 83 от Финансовия регламент Комисията записва сумите от глоби, финансови санкции и други санкции веднага щом решенията за тяхното налагане вече не могат да бъдат отменени от Съда на Европейския съюз. Това увеличение на приходите от глоби и лихви ще намали в съответната степен отражението на настоящия проект на коригиращ бюджет върху вноските на база БНД на държавите членки.

През април 2014 г.⁶ Комисията вече предложи да бъде преразгледана приходната част на бюджета, за да бъде отразен в бюджета излишъкът, произтичащ от изпълнението на 2013 бюджетна година, възлизащ на 1 005,4 млн. EUR, който ще бъде записан като приход в бюджета за 2014 г. в съответствие с член 18 от Финансовия регламент.

2.2 Обратни потоци по FEMIP

Възстановените средства и приходите („обратни потоци“), изплатени на Механизма за евро-средиземноморски инвестиции и партньорство (FEMIP), се трупат в сметките на ЕС в Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) от 2008 г. в очакване на приемането от законодателя на предложението на Комисията за изменение на Регламента за ЕИСП, което щеше да позволи на ЕИБ да реинвестира тези средства. Повторното използване на обратните потоци бе обсъдено също в контекста на преразглеждането през 2012 г. на Финансовия регламент и на Общия регламент за изпълнение (ОРИ) за инструментите за външно финансиране. Въпреки това законодателният резултат е, че нито един от тези регламенти не осигурява правно основание за повторното използване на обратните потоци, произтичащи от правни задължения, поети преди 2014 г.

В член 10 от Решението на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на гаранция от ЕС на Европейската инвестиционна банка за загуби по операции по финансиране на инвестиционни проекти извън Съюза⁷ се посочва, че 110 млн. EUR от натрупаните обратни потоци по FEMIP се използват като външни целеви приходи за осигуряване на средства за Гаранционния фонд за външни дейности, като по този начин се предоставя възможност за увеличаване с 2 млрд. EUR на кредитирането на ЕИБ с гаранция от ЕС. Сумите, надвишаващи 110 млн. EUR, които произтичат от правни задължения, поети преди 2014 г., и които са възстановени по откритите за FEMIP доверителни сметки, се записват в бюджета, в съответствие с общия бюджетен принцип на универсалност, след приспадане на разходите и хонорарите за управление. Поради това се предлага 151 млн. EUR, съответстващи на сумата в съответните сметки на ЕС в ЕИБ в края на 2013 г., да бъдат включени в настоящия коригиращ бюджет.

Бюджетните забележки по приходна статия 8 1 0 „Изплащане на главници и лихви във връзка със специални заеми и рисков капитал, отпуснати в рамките на финансовото сътрудничество със средиземноморски трети държави“ и по разходна статия 01 03 06 „Обезпечаване на Гаранционния фонд“ бяха съответно адаптирани, за да бъде взето под внимание използването

⁶ COM(2014) 234, 15.4.2014 г.

⁷ OВ L 135, 8.5.2014 г.

на 110 млн. EUR като външни целеви приходи за захранване на Гаранционния фонд за външни дейности в съответствие с член 21 от Финансовия регламент.

3. НЕДОСТИГ НА ПЛАЩАНИЯ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ПРЕРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ

3.1 Недостиг на плащания

Таванът за бюджетните кредити за плащания за 2014 г. е определен в МФР за периода 2014—2020 г. на 135 866 млн. EUR (по текущи цени). Това е с 8,4 млрд. EUR по-малко от сумата в окончателния бюджет за 2013 г., докато нуждите от плащания за 2014 г. се нуждаят от таван за плащанията, който съответства в по-голяма степен на тавана за 2013 г., както Комисията е заявявала многократно. Вследствие на това още на този етап от годината недостиг на бюджетни кредити за плащания се наблюдава за всички функции, както е посочено по-подробно в точка 3.2 по-долу. Освен това натрупаните неизпълнени искания за плащане по програмите за периода 2007—2013 г. по функция 1б възлизаха на 23,4 млрд. EUR в края на 2013 г.

На фона на недостига на плащания по всички функции Комисията предлага да се използва неразпределеният марж под тавана (711 млн. EUR), както и да се мобилизира изцяло маржът за непредвидени обстоятелства с цел покриване на всички последици за бюджета от събитията, настъпили след постигането на споразумение относно тавана за плащанията в МФР за периода 2014—2020 г. през февруари 2013 г.

3.2 Изпълнение на плащанията през 2014 г. до момента

Като цяло изпълнението на бюджетните кредити за плащания към 22 май 2014 г. възлизаше на 76,9 млрд. EUR, което съответства на 58 % от наличните бюджетни кредити. Това е с 3,8 млрд. EUR повече от изпълнението към същата дата през 2013 г., като всички функции изпреварват миналата година. Особено високото изпълнение на бюджета трябва да се разглежда на фона на месечните ограничения по отношение на паричните потоци, изпитвани през 2014 г. до днес и които доведоха до временни ограничения по отношение на изходящия поток от плащания за сближаването (функция 1б) и за развитието на селските райони (функция 2). Тези ограничения запазиха изпълнението изкуствено под това, което то щеше да бъде при нормални условия през първата половина на годината.

Освен това настоящото изпълнение на бюджета следва да се разглежда на фона на цялостното изпълнение в края на 2013 г., което възлиза на 140,4 млрд. EUR за раздела на Комисията от бюджета, докато разрешените бюджетни кредити за плащания в бюджета за 2014 г. са със 7,6 млрд. EUR по-малко. Липсата на понастоящем налични бюджетни кредити за плащания принуди Комисията да поиска специални извънредни трансфери (DEC 6/2014 и DEC 10/2014), за да бъдат покрити поне най-спешните нужди, докато се очакват допълнителните средства, поискани в настоящия коригиращ бюджет.

Настоящото изпълнение е в основата на искането за значително допълнително увеличение на плащанията, като се има също така предвид, че изпълнението на плащанията обикновено е съсредоточено към края на годината и че междинните плащания и плащанията за приключване по програмите за периода 2007—2013 г. се изпълняват на пълни обороти.

3.3 Възможности за преразпределение

Основният източник на преразпределение, посочен от Комисията, е резервът за споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство. След анализ на състоянието на преговорите, свързани със споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство, и след оценка на възможните дати на влизане в сила от резерва могат да бъдат освободени 65 млн. EUR бюджетни кредити за плащания. Тези бюджетни кредити за плащания могат съответно да бъдат преразпределени, като Комисията предлага това преразпределение да се използва за увеличаване на средствата за цел „Сближаване“ на Европейския фонд за рибарство (ЕФР), за да се вземе под внимание високото равнище на неизпълнените искания за

плащане в края на 2013 г. Изоставането при плащанията е в размер на 450 млн. EUR за ЕФР като цяло (приблизително 10 % от общия финансов пакет за ЕФР за периода 2007—2013 г.), от които 350 млн. EUR за цел „Сближаване“. Тази сума надхвърля бюджетните кредити, налични по този ред за 2014 г., с 31 млн. EUR. Дори и да бъде поискано допълнително увеличение в размер на 10 млн. EUR да бъде финансирано от маржа за непредвидени обстоятелства (вж. точка 6.4 по-долу), нуждите от плащания по този бюджетен ред надхвърлят наличните бюджетни кредити.

Поисканото увеличение за този ред съответства на високото изпълнение на бюджета, което към 22 май 2014 г. възлизаше на 86 % от бюджетните кредити, предоставени първоначално за 2014 г. Без предложеното преразпределяне на 65 млн. EUR част от исканията за плащане от 2013 г. ще останат неплатени, а от исканията за плащане от 2014 г. няма да бъде платено нито едно. В резултат на това сроковете за плащане няма да бъдат спазени и натрупаните неизвършени плащания, които трябва да бъдат пренесени за 2015 г., ще нараснат значително, което ще се отрази на изпълнението на програмите в много държави членки.

В млн. EUR, закръглени стойности

Бюджетен ред	Име	Преразпределение на бюджетните кредити за плащания в ПКБ 3
Европейски фонд за рибарство		65
11 06 12	Приключване на Европейския фонд за рибарство (ЕФР) — цел „Сближаване“ (2007—2013 г.)	65
Резерв за споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство		-65
40 02 41	Резерв за многогодишни бюджетни кредити (свързани с бюджетна статия 11 03 01 „Споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство“)	-65
Общо		0

В допълнение става налична сумата от 0,38 млн. EUR след преобразуването на дължности AST в дължности AST/SC в щатните разписания, както е посочено в точка 8 по-долу.

4. ПРЕГЛЕД НА ИСКАНИТЕ ДОПЪЛНИТЕЛНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ ПО ФУНКЦИИ

Въз основа на високото изпълнение на плащанията към днешна дата, на недостига на плащания и на изключително ограничените възможности за преразпределение на бюджетните кредити за плащания в бюджета за 2014 г. Комисията предлага да се използва изцяло неразпределеният марж под тавана за плащанията за 2014 г. и да се мобилизира изцяло маржът за непредвидени обстоятелства за плащанията през 2014 г., което ще бъде компенсирано със съответно намаление на таваните за по-късните години от периода на МФР⁸.

Комисията оцени внимателно нуждите за изпълнение на задълженията през 2014 г. На тази база настоящият проект на коригиращ бюджет има за цел да се коригира равнището на бюджетните кредити за плащания, налични по бюджетните редове, за да се преодолее установеният по недвусмислен начин недостиг на плащания. Цялостното разпределение на допълнителните бюджетни кредити за плащания по функции от МФР е следното: за функция 1б се искат 3,4 млрд. EUR (71,6 % от общите допълнителни средства), докато за покриване на нуждите по други разходни функции са необходими 1,3 млрд. EUR допълнително (вж. таблицата по-долу).

⁸ COM(2014) 328, 28.5.2014 г.

Бюджетни кредити за плащания в млн. EUR, закръглени стойности

Бюджетни кредити за плащания по функции от МФР	Окончателен бюджет за 2013 г.	Гласуван бюджет за 2014 г.	ПКБ 3			Дял от ПКБ 3	Предложено увеличение в сравнение с бюджета за 2014 г.
			Използван е на маржа	Използване на маржа за непредвидени обстоятелства	Общо		
1a Конкурентоспособност за растеж и работни места	12 778	11 441	305	282	587	12,4 %	5,1 %
1б Икономическо, социално и териториално сближаване	56 350	50 951		3 395	3 395	71,6 %	6,7 %
2 Устойчив растеж: природни ресурси	57 814	56 459	6	100	106	2,2 %	0,2 %
3 Сигурност и гражданство	1 894	1 677					
4 Глобална Европа	6 967	6 191	401	250	651	13,7 %	10,5 %
5 Администрация	8 418	8 406					
6 Компенсации	75	29					
Общо	144 295	135 155	711	4 027	4 738	100,0 %	3,5 %
<i>От които функции 1a, 2 и 4</i>	<i>77 559</i>	<i>74 091</i>	<i>711</i>	<i>632</i>	<i>1 343</i>	<i>28,4 %</i>	<i>1,8 %</i>

В точките по-долу се съдържа подробна обосновка за допълнителните нужди от бюджетни кредити за плащания по функции от МФР — от неразпределения марж под тавана за плащанията (точка 5) и от маржа за непредвидени обстоятелства (точка 6). Точка 7 показва цялостното отражение на исканото увеличение на бюджетните кредити за плащания за всички засегнати бюджетни редове.

5. УВЕЛИЧЕНИЕ НА ПЛАЩАНИЯТА ОТ НЕРАЗПРЕДЕЛЕНИЯ МАРЖ

5.1. Функция 1a — Конкурентоспособност за растеж и работни места

Цялото искане за увеличение на бюджетните кредити за плащания по функция 1a възлиза на 305 млн. EUR, разбити, както е показано в таблицата по-долу: Следващата точка съдържа подробна обосновка.

В млн. EUR, закръглени стойности

Бюджетен ред	Име	Увеличение на бюджетните кредити за плащания в ПКБ 3
EGNOS и „Галилео“		70
02 05 01	Разработване и осигуряване на глобална инфраструктура и услуги за спътникова радионавигация („Галилео“) до 2019 г.	70
Научни изследвания		75
08 02 51	Приключване на предишни рамкови програми в областта на научните изследвания — Седма рамкова програма — непреки действия на ЕО (2007—2013 г.)	50
09 04 51	Приключване на предишни рамкови програми в областта на научните изследвания — Седма рамкова програма (2007—2013 г.)	25
„Еразъм+“		85
15 02 01 01	Насърчаване на високите постижения и сътрудничеството в областта на европейското образование и обучение и тяхното значение за пазара на труда	85
„Митници“ и „Фискалис“		10
14 02 01	Подкрепа за функционирането на митническия съюз	7,5

14 03 01	Усъвършенстване на функционирането на данъчните системи	2,5
Европейски план за икономическо възстановяване (ЕПИВ)		55
32 02 52	Приключване на енергийни проекти за подпомагане на икономическото възстановяване	55
Решения за оперативна съвместимост за европейските публични администрации (ISA)		10
26 03 01 01	Решения за оперативна съвместимост за европейските публични администрации (ISA)	10
Общо		305

EGNOS и „Галилео“

Допълнителните 70 млн. EUR бюджетни кредити за плащания са необходими, за да се покрие частично разликата между сумата, поискана в проектобюджета за 2014 г., и окончателно приетия бюджет за програмата за ГНСС. Въз основа на последните прогнози, получени от Европейската космическа агенция, тази сума е необходима, за да продължи работата по приключването на системите на ГНСС. По-специално през 2014 г. са необходими значителни плащания за разработката на ракетите-носители, които ще изведат през 2014 и 2015 г. в орбита спътниците, които вече са в процес на изграждане.

„Хоризонт 2020“

Необходими са допълнителни 75 млн. EUR за посрещане на нуждите от плащания за приключването на научноизследователските програми по 7-та рамкова програма за научни изследвания (7РП). Като цяло бюджетните кредити за плащания, одобрени в бюджета за 2014 г. за редовете за приключване на 7РП, са значително по-ниски от сумите, поискани в проектобюджета. Това се отнася по-специално до бюджетни статии 08 02 51 и 09 04 51, които обхващат широк набор от научноизследователски програми и дейности и по които изпълнението на наличните бюджетни кредити към 22 май вече възлизаше съответно на 50 % и 65 %. Поисканото увеличение е необходимо, за да се изплати оставащото предварително финансиране по поетите задължения от 2013 г. (което може да бъде направено за последен път през 2014 г.), както и за да се избегнат закъснения при междинните и окончателните плащания по проектите, по които Комисията вече е поела правни задължения, които закъснения могат да доведат до лихви за забава. Очаква се понастоящем одобрените бюджетни кредити за плащания да бъдат използвани изцяло до началото на есента на 2014 г., след което Комисията вече няма да може да обработва междинните и окончателните плащания за вече направени от бенефициерите разходи. Неизпълнените поети задължения по научноизследователските програми в края на 2013 г. нараснаха с 2,7 млрд. EUR, което е най-голямото годишно увеличение през периода 2007—2013 г. за тази програма.

„Еразъм+“

За пълното осъществяване на дейностите за мобилност по програмата „Еразъм+“ през 2014 г. са необходими 85 млн. EUR. Дейностите за мобилност, осъществявани от националните агенции в държавите членки, трябва да следват академична година 2014—2015 и имат къси проектни цикли. Без предложеното увеличение на средствата няма да може да бъде изплатено второто предварително финансиране на националните агенции, което означава, че те няма да могат да финансират част от обмените за втория срок на учебна година 2014—2015. Това ще се отрази по-специално на бенефициерите с ограничени финансови възможности.

„Митници“ и „Фискалис“

За да могат да бъдат заделени целите гласувани бюджетни кредити за поети задължения и за да могат те да бъдат платени през 2014 г., са необходими 10 млн. EUR. Очаква се одобрените бюджетни кредити за плащания да бъдат изцяло усвоени до края на третото тримесечие.

Европейски план за икономическо възстановяване (ЕПИВ)

Одобрените бюджетни кредити за плащания в бюджета за 2014 г. за ЕПИВ, които възлизат на 85 млн. EUR бюджетни кредити за плащания, вече са изцяло използвани. За да бъде преодолян недостигът на плащания, Комисията иска увеличение с 55 млн. EUR.

Решения за оперативна съвместимост за европейските публични администрации (ISA)

По програмата ISA имаше периодичен недостиг на плащания през последните години, поради което за нея редовно трябваше да бъдат осигурявани допълнителни средства чрез глобалния трансфер и чрез трансфери на бюджетния орган. Очаква се одобрените бюджетни кредити за плащания да бъдат изцяло усвоени до края на месец юни 2014 г. За да се избегне плащането на лихви за забава, са необходими допълнително 10 млн. EUR.

5.2. Функция 2 — Устойчив растеж: природни ресурси

За програмата LIFE (бюджетна статия 34 02 01) се иска увеличение на бюджетните кредити за плащания с 6 млн. EUR. По-големите нужди се дължат на финансовите инструменти, чието използване може да започне по-рано, отколкото се очакваше първоначално. За да бъдат постигнати очакваните резултати, от ключово стратегическо значение е да не се забави привеждането на финансовите инструменти в действие. За да може да се прилага схемата за заеми и гаранции на Инструмента за частно финансиране за енергийна ефективност (PF 4EE) и тъй като поне едно споразумение за финансиране с финансови институции вече е в много напреднал етап, съответните плащания, които не бяха предвидени в проектобюджета за 2014 г., ще бъдат необходими още през 2014 г. Ограничените по размер одобрени бюджетни кредити по бюджетния ред са необходими за обичайните дейности по възлагане на обществени поръчки.

5.3. Функция 4 — Глобална Европа

Цялото искане за увеличение на бюджетните кредити за плащания възлиза на 401 млн. EUR, разбити, както следва:

В млн. EUR, закръглени стойности

Бюджетен ред	Име	Увеличение на бюджетните кредити за плащания в ПКБ 3
Хуманитарна помощ		250
23 02 01	Предоставяне на бърза, ефективна и основана на нуждите хуманитарна помощ и хранителна помощ	250
Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП)		45
22 02 51	Приключване на дейностите в областта на предишната предприсъединителна помощ (преди 2014 г.)	45
Инструмент за сътрудничество за развитие (ИСП)		55
21 02 51 02	Сътрудничество с развиващите се страни в Латинска Америка	19
21 02 51 03	Сътрудничество с развиващите се страни в Азия, включително в Централна Азия и Близкия изток	36
Инструмент, допринасящ за стабилността и мира (IcSP)		51
19 02 01	Отговор при кризи и при възникващи кризи	51
Общо		401

Хуманитарна помощ

Бюджетните кредити за поети задължения за хуманитарна помощ бяха увеличени значително през 2013 г. и през предходните години, за да бъдат посрещнати огромните нужди, свързани с непредвидени бедствия и големи кризи, като например тези в Мали, Сахел, Африканския рог, Судан и Южен Судан, Централноафриканската република, Сомалия и особено в Сирия.

Въпреки че бюджетните кредити за плащания бяха увеличени с 52 % през 2013 г., поради общите ограничения за бюджетните кредити за плащания увеличението не можа да намали

неизпълнените поети задължения (RAL) в края на 2013 г., които достигнаха 862 млн. EUR, или 111 % от наличните бюджетни кредити за плащания през 2014 г. Като се има предвид сравнително краткият цикъл (12-18 месеца) на проектите за хуманитарна помощ, за Комисията е много трудно да изпълни договорните си задължения и да проведе спешните действия, предвидени в Глобалното решение⁹ за 2014 г., дори и след като вземе предвид смекчаващите мерки, като например намаляването на предварителното финансиране за Организацията на обединените нации и други международни организации.

Средствата бяха увеличени със 150 млн. EUR още през април 2014 г. чрез трансфер на бюджетния орган (DEC 6) от резерва за спешна помощ (50 млн. EUR) и чрез временно преразпределение на средства от ИСР (55 млн. EUR) и от ИПП (45 млн. EUR, включително 15 млн. EUR от трансграничното сътрудничество). Комисията иска 250 млн. EUR, за да може да изпълни правните си задължения и да избегне прекъсване на работата на място.

Инструмент за сътрудничество за развитие (ИСР) и Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП)

Очаква се програмите по ИСР и по ИПП да изпитат недостиг на плащания през втората половина на годината. Въпреки това, като се има предвид извънредната ситуация в хуманитарната област и профилите, характеризиращи се със съсредоточено в края на периода предоставяне на финансирането, на тези два инструмента, през април 2014 г. чрез трансфер DEC 6 временно бяха прехвърлени 100 млн. EUR бюджетни кредити за плащания за хуманитарната помощ. Комисията отправя искане за възстановяване на тези 100 млн. EUR бюджетни кредити за плащания за ИСР и ИПП, без които дейностите по тези два инструмента ще бъдат сериозно застрашени.

Инструмент, допринасящ за стабилността и мира (IcSP)

Очаква се бюджетните кредити за плащания, които понастоящем са налични в бюджета за 2014 г. за частта от инструмента, допринасящ за стабилността и мира, предназначена за реагиране на кризи и предотвратяване на конфликти, да бъдат усвоени изцяло, считано от юли 2014 г. Неплатени фактури на стойност 70 млн. EUR в края на 2013 г. трябваше да бъдат отложени за 2014 г. Комисията иска увеличение в размер на 51 млн. EUR.

6. УВЕЛИЧЕНИЕ НА ПЛАЩАНИЯТА ОТ МАРЖА ЗА НЕПРЕДВИДЕНИ ОБСТОЯТЕЛСТВА

6.1 Непредвидени обстоятелства

Според техническата корекция на финансовата рамка за 2014 г. в съответствие с промените в БНД¹⁰ абсолютната стойност на маржа за непредвидени обстоятелства за 2014 г. е 4 026,7 млн. EUR.

В член 13 от Регламента за МФР маржът за непредвидени обстоятелства се определя като „крайно средство за реагиране в непредвидени обстоятелства“¹¹. Това предполага, че не е било възможно нуждите да бъдат предвидени към момента на определяне на таваните за плащанията през февруари 2013 г. и че не съществува друга възможност освен да се мобилизира маржът за непредвидени обстоятелства.

Редица непредвидени обстоятелства действително оказват влияние на нуждите от плащания през 2014 г., както следва:

1. изплащане на средствата в началото на периода: нарасналите нужди от плащания са следствие от политическото споразумение относно МФР за периода 2014—2020 г., постигнато през юни 2013 г. между Европейския парламент и Съвета, в което се

⁹ Решение за изпълнение на Комисията за финансиране на оперативни приоритети в областта на хуманитарната помощ от бюджета на ЕС за 2014 г.

¹⁰ COM(2013) 928, 20.12.2013 г.

¹¹ ОВ L 347, 20.12.2013 г.

предвижда да бъдат отпуснати в началото на периода средствата за „Хоризонт 2020“, „Еразъм+“ и COSME през периода 2014—2015 г. на стойност 400 млн. EUR бюджетни кредити за поети задължения по цени от 2011 г. Освен това през март 2014 г. Европейският парламент и Съветът решиха да увеличат капитала на Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ), считано от 2014 г., със средства от „Хоризонт 2020“ и COSME, които трябва да бъдат изплатени през 2014 г. Това също увеличава нуждите от плащания за 2014 г., тъй като годишната вноска трябва да бъде изплатена веднага след поемането на бюджетното/правното задължение. Общото отражение от гледна точка на бюджетните кредити за плащания възлиза на 282 млн. EUR допълнително през 2014 г. Решението за изплащане в началото на периода на средствата за инициативата за младежка заетост през 2014 г. на стойност 1 271 млн. EUR бюджетни кредити за поети задължения (по цени от 2011 г.) също оказва допълнително отражение, което възлиза на 345 млн. EUR бюджетни кредити за плащания. Съответните бюджетни кредити за плащания обаче вече бяха включени в проектобюджета за 2014 г.;

2. Фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица: приетото правно основание за Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (FEAD) предвижда увеличаване на средствата за периода 2014—2020 г. с 1 млрд. EUR по текущи цени в сравнение с предложението на Комисията, което води до по-големи авансови плащания (11 % за FEAD в сравнение със средно 1,1 % за структурните фондове). Това води до допълнителни нужди от бюджетни кредити за плащания в размер на 99 млн. EUR през 2014 г.;
3. политика на сближаване: в края на 2013 г. неизпълнените искания за плащане бяха на стойност 23,4 млрд. EUR, или с 3,4 млрд. EUR повече от високия размер, прогнозиран по-рано от Комисията (до 20 млрд. EUR). Трябва да бъдат осигурени средства за покриване на този недостиг, за да не излязат от контрол неплатените искания за плащане; във връзка със заключенията от заседанието на Европейския съвет, проведено през февруари 2013 г., бе продължено прилагането на увеличение с 10 % на ставките на съфинансиране за държавите членки, застрашени от сериозни затруднения, свързани с финансовата им стабилност. Това води до увеличение на бюджетните кредити за плащания с 1 125 млн. EUR през 2014 г. При все това от съображения за предпазливост на този етап Комисията не предлага включването на отражението върху плащанията от продължаването на прилагането на по-високите ставки на съфинансиране за политиката на сближаване, т.к. изчаква да бъдат потвърдени очакваните неизпълнени искания за плащане в края на 2014 г.;
4. развитие на селските райони: във връзка със заключенията от заседанието на Европейския съвет, проведено през февруари 2013 г., бе продължено прилагането на увеличение с 10 % на ставките на съфинансиране за държавите членки, застрашени от сериозни затруднения, свързани с финансовата им стабилност, в съответствие с предложението на Комисията¹². Това води до увеличение на бюджетните кредити за плащания с 90 млн. EUR през 2014 г.
5. Европейски фонд за рибарство: аналогично, във връзка със заключенията от заседанието на Европейския съвет, проведено през февруари 2013 г., прилагането на увеличение с 10 % на ставките на съфинансиране за държавите членки, застрашени от сериозни затруднения, свързани с финансовата им стабилност, бе продължено в съответствие с предложението на Комисията¹³. Това води до увеличение на бюджетните кредити за плащания с 10 млн. EUR през 2014 г.

¹² COM(2013) 521, 11.7.2013 г.

¹³ COM(2013) 428, 18.6.2013 г.

6. Украйна: финансовият пакет, който Комисията¹⁴ обяви за Украйна, съдържа „договор за изграждане на държавата“ под формата на бюджетна подкрепа, възлизаща на 355 млн. EUR¹⁵, от които първата вноска на стойност 250 млн. EUR трябва да бъде изплатена през юни 2014 г., а втората вноска, която е на стойност 105 млн. EUR — в средата на 2015 г. Този график на предоставяне на средствата е много по-бърз от традиционното подпомагане по линия на Европейския инструмент за съседство. Допълнителните бюджетни кредити за плащания, необходими за 2014 г., възлизат на 250 млн. EUR.

Допълнителните нужди от плащания за 2014 г., произтичащи от описаните по-горе непредвидени обстоятелства, до голяма степен се компенсират от по-ниските нужди от плащания през следващите години на МФР за периода 2014—2020 г. Именно поради този компенсиращ ефект използването на маржа за непредвидени обстоятелства, който изисква компенсиране през следващите години, е подходящо за справяне с тези непредвидени нужди.

В точките по-долу са посочени конкретните суми за непредвидените обстоятелства, за които се искат допълнителни бюджетни кредити за плащания в настоящия проект на коригиращ бюджет, както и подробната разбивка на исканите бюджетни кредити за плащания по бюджетни редове.

6.2. Функция 1а — Конкурентоспособност за растеж и работни места

Цялото искане за увеличение на бюджетните кредити за плащания по функция 1а от маржа за непредвидени обстоятелства възлиза на 282 млн. EUR, разбити, както следва:

В млн. EUR, закръглени стойности

Бюджетен ред	Име	Увеличение на бюджетните кредити за плащания в ПКБ 3
„Хоризонт 2020“		155
08 02 01 01	Засилване на авангардните научни изследвания чрез ЕНС — Европейски научноизследователски съвет	55
08 02 02 02	Подобряване на достъпа до рисков капитал за инвестиции в научни изследвания и иновации	10
15 03 01 01	Действия по инициативата „Мария Склодовска-Кюри“ — Генериране на нови умения и иновации	90
„Еразъм+“		117
15 02 01 01	Насърчаване на високите постижения и сътрудничеството в областта на европейското образование и обучение и тяхното значение за пазара на труда	117
COSME		10
02 02 02	Подобряване на достъпа до финансиране на малките и средните предприятия (МСП) под формата на капиталови и дългови инструменти	10
Общо		282

„Хоризонт 2020“

Поисканите от маржа за непредвидени обстоятелства 155 млн. EUR бюджетни кредити за плащания са необходими, за да се посрещнат допълнителните нужди от плащания, които са следствие от покриването в началото на периода на разходите по „Хоризонт 2020“ и от увеличението на капитала на Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ). В рамките на преговорите между Европейския парламент и Съвета по МФР за периода 2014—2020 г.

¹⁴ IP 14/219, 5.3.2014 г.

¹⁵ Решения за финансиране C(2014) 2907 и C(2014) 2906, 29.4.2014 г. Обявени на тази дата чрез съобщение за пресата IP/14/501.

бюджетните кредити за поети задължения за дейностите по инициативата „Мария Склодовска-Кюри“ и за Европейския научноизследователски съвет бяха съсредоточени в началото на периода, в размер на 200 млн. EUR (по цени от 2011 г.), в бюджета за 2014 г. Исканите допълнителни бюджетни кредити за плащания ще осигурят необходимото предварително финансиране за тези научноизследователски дейности. Освен това програмата „Хоризонт 2020“ ще допринесе за увеличението на капитала на ЕИФ, договорено през март 2014 г. (вж. COSME по-долу).

„Еразъм+“

Що се отнася до „Хоризонт 2020“, са необходими 117 млн. EUR бюджетни кредити за плащания като пряка последица от решението за предоставяне на средствата за програмата в началото на периода, взето в рамките на преговорите по МФР за периода 2014—2020 г. (+130 млн. EUR бюджетни кредити за поети задължения по цени от 2011 г.), за да се запази същото съотношение между поетите задължения и плащанията (85 %).

COSME

Необходими са 10 млн. EUR допълнителни бюджетни кредити за плащания като пряка последица от споразумението, постигнато през март 2014 г., за увеличение на капитала на ЕИФ от 2014 г., за което увеличение програмата COSME е допринесла посредством коригиращ бюджет № 1/2014 със сума в размер на 21,5 млн. EUR поети задължения и плащания. Допълнителните плащания са необходими, за да продължи заплануваното изпълнение на програмата, като същевременно бъде сведено до минимум отражението на неочакваното увеличение на капитала на ЕИФ.

6.3. Функция 1б — Икономическо, социално и териториално сближаване

Цялото искане за увеличение на бюджетните кредити за плащания по функция 1б от маржа за непредвидени обстоятелства възлиза на 3 395 млн. EUR, разбити, както следва:

В млн. EUR, закръглени стойности

Бюджетен ред	Име	Увеличение на бюджетните кредити за плащания в ПКБ 3
Политика на сближаване		3 395
04 06 01	Насърчаване на социалното сближаване и облекчаване на най-тежките форми на бедност в Съюза	99
13 03 16	Приключване на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) — Сближаване	2 401
13 03 18	Приключване на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) — Регионална конкурентоспособност и трудова заетост	500
13 03 19	Приключване на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) — Европейско териториално сътрудничество	395
Общо		3 395

В края на 2013 г. неизпълнените искания за плащане възлизаха на 23,4 млрд. EUR. Това е с 3,4 млрд. EUR повече от високата прогноза на стойност 20 млрд. EUR, използвана преди от Комисията. По-високите от очакваните неизпълнени искания за плащане могат да се обяснят с факта, че държавите членки изпратиха искания за плащане на стойност 60,8 млрд. EUR през 2013 г. в сравнение с 50,6 млрд. EUR през 2012 г. (+20 %). Реалните искания за плащане през 2013 г. в голяма степен съответстваха на прогнозите на държавите членки, представени през септември 2013 г. Не бе възможно да бъде предвидено обаче, че през 2013 г. държавите членки ще изпратят исканията за плащане със значително по-висока стойност, особено през последните два месеца на годината. Ето защо Комисията иска предпазливо увеличение на

бюджетните кредити за плащания за програмите за периода 2007—2013 г. от същата величина като неочакваното увеличение на неизпълнените искания за плащане от 2013 г.

Размерът на неизпълнените искания за плащане в края на 2013 г. вече е станал невъзможен за управление: той представлява над половината от общите бюджетни кредити за плащания, одобрени в бюджета за 2014 г. за програмите за периода 2007—2013 г. Тази ситуация е особено трудна за управление за Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), за който неизпълнените искания за плащане на стойност 15,1 млрд. EUR в края на 2013 г. представляват над 56 % от бюджетните кредити в одобрения бюджет за 2014 г. (съответното равнище за ЕСФ и за Кохезионния фонд е около 40 %). Ето защо Комисията предлага увеличението на средствата в ПКБ № 3/2014 да се съсредоточи върху ЕФРР. Въпреки предложеното увеличение неизпълнените искания за плащане ще представляват 44 % от общия размер на бюджетните кредити за ЕФРР.

Въз основа на последните прогнози на държавите членки от 30 април 2014 г. и на съпоставимата грешка в прогнозирането, която се появи през последните две години, в размер на 11,8 % (средна стойност от прогнозите от пролетта на 2012 и 2013 г., за да се изгледят отделните вариации), се очаква исканията за плащане от 2014 г. да достигнат 52 млрд. EUR (което е с около 5 млрд. EUR над одобрения бюджет за 2014 г.). Това означава, че не се очаква неплатените искания за плащане към края на 2013 г. да бъдат компенсирани от по-ниско равнище на исканията за плащане през 2014 г. в сравнение с наличните бюджетни кредити. Въпреки увеличението на средствата, предложено в настоящия коригиращ бюджет, натрупаните неплатени искания ще се стабилизират едва към края на 2014 г. Очакваните неплатени искания за плащане към края на 2014 г. включват отражението на увеличението на ставките на съфинансиране за програмите за периода 2007—2013 г. с 10 %, чието прилагане бе удължено от края на декември 2013 г. до 2016 г. Съответното отражение върху функция 1б се оценява на 1 125 млн. EUR за 2014 г. По съображения за предпазливост обаче на този етап Комисията не иска увеличение на бюджетните кредити за плащания, свързани с увеличението на ставките на съфинансиране, за функция 1б, защото очаква оценката на равнището на неплатените искания към края на 2014 г.

Що се отнася до Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (FEAD), проектобюджетът за 2014 г. бе изготвен при допускането, че финансовият пакет за FEAD за периода 2014—2020 г. ще бъде в размер на 2,5 млрд. EUR (по цени от 2011 г.). Въпреки това вече е договорена доброволна допълнителна сума от приблизително 1 млрд. EUR (по цени от 2011 г.) от ЕСФ. Прилагането на ставката за авансови плащания от 11 % за този фонд вместо ставката за авансови плащания за структурните фондове от 1 % (1,5 % за държавите членки, изпитващи сериозни затруднения, свързани с финансовата им стабилност) води до допълнителни нетни предварителни плащания от 99 млн. EUR за 2014 г., които се искат от маржа за непредвидени обстоятелства. Като иска само допълнителната нетна сума, Комисията вече очаква, че част от увеличеното предварително финансиране по FEAD ще бъде финансирано от съответните спестявания в сравнение с първоначално очакваното предварително финансиране за ЕСФ, за да се вземе под внимание намаления в съответната степен финансов пакет за ЕСФ.

6.4. Функция 2 — Устойчив растеж: природни ресурси

Цялото искане за увеличение на бюджетните кредити за плащания по функция 2 от маржа за непредвидени обстоятелства възлиза на 100 млн. EUR, разбити, както следва:

В млн. EUR, закръглени стойности

Бюджетен ред	Име	Увеличение на бюджетните кредити за плащания в ПКБ 3
Развитие на селските райони		90

05 04 05 01	Приключване на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) — Програми за развитие на селските райони (2007—2013 г.)	90
Европейски фонд за рибарство		10
11 06 12	Приключване на Европейския фонд за рибарство (ЕФР) — цел „Сближаване“ (2007—2013 г.)	10
Общо		100

Развитие на селските райони

Във връзка със заключенията на Европейския съвет от февруари 2013 г. Комисията предложи да се продължи увеличението с 10 % на ставките на съфинансиране за държавите членки, застрашени от сериозни затруднения по отношение на финансовата им стабилност (COM(2013) 521 от 11 юли 2013 г.). След приемането на Регламент (ЕС) № 1310/2013¹⁶ се иска увеличение на плащанията с 90 млн. EUR за приключването на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (програмите за периода 2007—2013 г., бюджетна позиция 05 04 05 01). Исканията за плащане, получени за първите две тримесечия и които ще бъдат платени от бюджета за 2014 г., възлизат на близо 7,0 млрд. EUR, или около две трети от бюджетните кредити, налични понастоящем по бюджетния ред.

Европейски фонд за рибарство

Аналогично, във връзка със заключенията на Европейския съвет от февруари 2013 г. Комисията предложи също да се продължи увеличението с 10 % на ставките на съфинансиране за държавите членки, застрашени от сериозни затруднения по отношение на финансовата им стабилност (COM(2013) 428 от 18 юни 2013 г.). След приемането на Регламент (ЕС) № 335/2014¹⁷ се иска увеличение на плащанията с 10 млн. EUR за приключването на Европейския фонд за рибарство, цел „Сближаване“ (програмите за периода 2007—2013 г., бюджетна статия 11 06 12). Както е посочено в точка 3.3 по-горе, допълнителното отражение върху новите искания за плащане води до нарастване на недостига на понастоящем налични бюджетни кредити за плащания поради огромния обем неизплатени искания в края на 2013 г.

6.5. Функция 4 — Глобална Европа —

Цялото искане за увеличение на бюджетните кредити за плащания по функция 4 от маржа за непредвидени обстоятелства възлиза на 250 млн. EUR, разбити, както следва:

В млн. EUR, закръглени стойности

Бюджетен ред	Име	Увеличение на бюджетните кредити за плащания в ПКБ 3
Европейски инструмент за съседство (ЕИС)		250
21 03 02 01	Източно партньорство — Права на човека и мобилност	210
21 03 03 03	Подкрепа за друго многостранно сътрудничество в съседните на ЕС страни	40
Общо		250

Европейски инструмент за съседство (ЕИС)

Финансовият пакет, който Комисията¹⁸ обяви за Украйна, съдържа „договор за изграждане на държавата“ под формата на бюджетна подкрепа, възлизаща на 355 млн. EUR¹⁹, от които първата вноска на стойност 250 млн. EUR трябва да бъде изплатена през юни 2014 г., а втората

¹⁶ ОВ L 347, 20.12.2013 г.

¹⁷ ОВ L 103, 5.4.2014 г.

¹⁸ IP 14/219, 5.3.2014 г.

¹⁹ Решения за финансиране C(2014) 2907 и C(2014) 2906, 29.4.2014 г. Обявени на тази дата чрез съобщение за пресата IP/14/501.

вноска, която е на стойност 105 млн. EUR — в средата на 2015 г., като плащането на тази вноска е свързано с резултатите, постигнати до този момент в следните области: борбата с корупцията, публичната администрация, конституционната реформа и изборното законодателство. Този график на предоставяне на средствата е много по-бърз от традиционното подпомагане по линия на Европейския инструмент за съседство, при което са необходими допълнителни плащания за обезпечаване на тези задължения. Развитието на събитията в Украйна представлява ново обстоятелство, което не можеше да бъде предвидено при приемането на бюджета за 2014 г. По време на тристранната бюджетна среща на 2 април 2014 г. бе потвърдено, че решимостта на ЕС да подкрепи усилията за стабилизиране на страната и за провеждане на реформа може да окаже допълнителен натиск върху бюджетните кредити за плащания в бюджета на ЕС през тази година.

7. ДОПЪЛНИТЕЛНИ НУЖДИ ОТ ПЛАЩАНИЯ ПО БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ

Следната таблица показва общите предложени промени в равнището на бюджетните кредити за плащания за всички засегнати бюджетни редове, които промени са следствие от преразпределение на средства, от неразпределения марж и/или от маржа за непредвидени обстоятелства:

В млн. EUR, закръглени стойности

Бюджетен ред	Име	Увеличение на бюджетните кредити за плащания		
		Бюджет за 2014 г.	ПКБ 3/2014	Бюджет за 2014 г. с ПКБ 3/2014
Функция 1а		11 441	587	12 028
02 02 02	Подобряване на достъпа до финансиране на малките и средните предприятия (МСП) под формата на капиталови и дългови инструменти	67	10	77
02 05 01	Разработване и осигуряване на глобална инфраструктура и услуги за спътникова радионавигация („Галилео“) до 2019 г.	668	70	738
08 02 01 01	Засилване на авангардните научни изследвания чрез ЕНС — Европейски научноизследователски съвет	20	55	75
08 02 02 02	Подобряване на достъпа до рисков капитал за инвестиции в научни изследвания и иновации	306	10	316
08 02 51	Приключване на предишни рамкови програми в областта на научните изследвания — Седма рамкова програма — непреки действия на ЕО (2007— 2013 г.)	2 568	50	2 618
09 04 51	Приключване на предишни рамкови програми в областта на научните изследвания — Седма рамкова програма (2007— 2013 г.)	618	25	643
14 02 01	Подкрепа за функционирането на митническия съюз	11	7,5	19
14 03 01	Усъвършенстване на функционирането на данъчните системи	7	2,5	10
15 02 01 01	Насърчаване на високите постижения и сътрудничеството в областта на европейското образование и обучение и тяхното значение за пазара на труда	794	202	996
15 03 01 01	Действия по инициативата „Мария Склодовска-Кюри“ — Генериране на нови умения и иновации	57	90	147
26 03 01 01	Решения за оперативна съвместимост за европейските публични администрации (ISA)	14	10	24
32 02 52	Приключване на енергийни проекти за подпомагане на икономическото възстановяване	86	55	140
Функция 1б		50 951	3 395	54 346
04 06 01	Насърчаване на социалното сближаване и облекчаване на най-тежките форми на бедност в Съюза	306	99	405
13 03 16	Приключване на Европейския фонд за регионално развитие	21 544	2 401	23 945

	(ЕФРР) — Сближаване			
13 03 18	Приключване на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) — Регионална конкурентоспособност и трудова заетост	4 149	500	4 649
13 03 19	Приключване на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) — Европейско териториално сътрудничество	1 107	395	1 502
Функция 2		56 459	106	56 565
05 04 05 01	Приключване на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) — Програми за развитие на селските райони (2007—2013 г.)	10 330	90	10 420
11 06 12	Приключване на Европейския фонд за рибарство (ЕФР) — цел „Сближаване“ (2007—2013 г.)	319	75	394
34 02 01	Намаляване на емисиите на парникови газове в Съюза	3	6	9
40 02 41	Резерв за многогодишни бюджетни кредити (свързани с бюджетна статия 11 03 01 „Споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство“)	114	-65	49
Функция 4		6 191	651	6 842
19 02 01	Отговор при кризи и при възникващи кризи	18	51	69
21 02 51 02	Сътрудничество с развиващите се страни в Латинска Америка	226	19	245*
21 02 51 03	Сътрудничество с развиващите се страни в Азия, включително в Централна Азия и Близкия изток	530	36	566*
21 03 02 01	Източно партньорство — Права на човека и мобилност	24	210	234
21 03 03 03	Подкрепа за друго многостранно сътрудничество в съседните на ЕС страни	10	40	50
22 02 51	Приключване на дейностите в областта на предишната предприєдинителна помощ (преди 2014 г.)	690	45	735*
23 02 01	Предоставяне на бърза, ефективна и основана на нуждите хуманитарна помощ и хранителна помощ	748	250	998
Общо		135 155	4 738	139 893
* Както е обяснено в точка 5.3, бюджетът за 2014 г. за тези редове бе намален чрез трансфер DEC 6 — временно прехвърляне към хуманитарната помощ. Поради това ефектът от настоящия проект на коригиращ бюджет по тези редове е възстановяването на бюджета за 2014 г.				

Прегледът на нуждите от плащания в бюджета за 2014 г. потвърждава сериозен недостиг на бюджетни кредити за плащания. След като взе предвид всички възможни източници за преразпределяне на средства, Комисията иска 4,7 млрд. EUR допълнителни бюджетни кредити за плащания, от които 4,0 млрд. EUR от мобилизирането на маржа за непредвидени обстоятелства за плащания.

8. ЩАТНИ РАЗПИСАНИЯ: ФУНКЦИОНАЛНА ГРУПА AST/SC

Вследствие на изменението на Правилника за длъжностните лица и Условията за работа на другите служители на Европейския съюз (наричани по-нататък „Правилникът за персонала“)²⁰, които влязоха в сила на 1 януари 2014 г., в допълнение към съществуващите функционални групи за администратори (AD) и асистенти (AST) бе създадена нова функционална група за секретари и деловодители (AST/SC), която е отразена в щатните разписания в бюджета за 2014 г.

Към момента на създаването ѝ в писмо за внасяне на корекции 2/2014²¹ Комисията посочи, че новата структура ще бъде попълнена постепенно от 2014 г., в очакване на надеждна оценка на броя на необходимите длъжности AST/SC. След като тази оценка за преобразуването на длъжности AST в длъжности AST/SC през 2014 г. вече е готова за Комисията, службите, Комитета на регионите и Европейския надзорен орган по защита на данните, Комисията предлага да се коригират щатните разписания на институциите, както следва:

²⁰ ОВ L 287, 29.10.2013 г.

²¹ COM(2013) 719, 16.10.2013 г.

Щатно разписание	Брой длъжности	Първоначална степен	Степен по местоназначение
Служба за публикации (СП)	2	AST 2	AST/SC 1
Европейска служба за борба с измамите (OLAF) — постоянни длъжности	2	AST 1	AST/SC 1
Служба за инфраструктура и логистика в Люксембург (OIL)	3	AST 1	AST/SC 1
Научни изследвания и иновации — Непреки действия	4	AST 1	AST/SC 1
Администрация на Комисията — временни длъжности	10	AST 4	AST/SC 4
Администрация на Комисията — постоянни длъжности	50	AST 1	AST/SC 1
Администрация на Комисията — постоянни длъжности	20	AST 1	AST/SC 2
Общо Комисия	91	AST	AST/SC
Комитет на регионите	2	AST 2	AST/SC 2
Европейски надзорен орган по защита на данните	1	AST 1	AST/SC 1

Общите икономии, реализирани от поисканите преобразувания, се оценяват на 0,38 млн. EUR, което намалява свързаните с тях административни разходи по функция 5 в съответната степен. Съответните бюджетни кредити за плащания стават налични за преразпределение, докато свързаните с тях бюджетни кредити за поети задължения се намаляват в съответните раздели в бюджета.

9. ОБОБЩАВАЩА ТАБЛИЦА ПО ФУНКЦИИ ОТ МФР

Функция	Бюджет за 2014 г. (вкл. КБ 1 и ПКБ 2/2014)		Проект на коригиращ бюджет 3/2014		Бюджет за 2014 г. (вкл. КБ 1 и ПКБ 2 и 3/2014)	
	БКПЗ	БКП	БКПЗ	БКП	БКПЗ	БКП
1. Интелигентен и приобщаващ растеж	63 986 340 779	62 392 787 058		3 981 700 000	63 986 340 779	66 374 487 058
<i>Таван</i>	63 973 000 000				63 973 000 000	
<i>Марж</i>	75 989 221				75 989 221	
1a Конкурентоспособност за растеж и работни места	16 484 010 779	11 441 322 326		587 000 000	16 484 010 779	12 028 322 326
<i>Таван</i>	16 560 000 000				16 560 000 000	
<i>Марж</i>	75 989 221				75 989 221	
1б Икономическо, социално и териториално сближаване	47 502 330 000	50 951 464 732		3 394 700 000	47 502 330 000	54 346 164 732
<i>Таван</i>	47 413 000 000				47 413 000 000	
<i>Марж</i>	-89 330 000				-89 330 000	
<i>Инструмент за гъвкавост</i>	89 330 000				89 330 000	
<i>Марж</i>	0				0	
2. Устойчив растеж: природни ресурси	59 267 214 684	56 458 930 369		106 000 000	59 267 214 684	56 564 930 369
<i>Таван</i>	59 303 000 000				59 303 000 000	
<i>Марж</i>	35 785 316				35 785 316	
От които: Европейски фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) — разходи, свързани с пазара, и преки плащания	43 778 100 000	43 776 956 403			43 778 100 000	43 776 956 403
<i>Подтаван</i>	44 130 000 000				44 130 000 000	
<i>Нетен трансфер между ЕФГЗ и ЕЗФРСР</i>	351 900 000				351 900 000	
<i>Марж</i>						
3. Сигурност и гражданство	2 171 998 732	1 677 039 976			2 171 998 732	1 677 039 976
<i>Таван</i>	2 179 000 000				2 179 000 000	
<i>Марж</i>	7 001 268				7 001 268	
4. Глобална Европа	8 325 000 000	6 191 238 421		650 765 835	8 325 000 000	6 842 004 256
<i>Таван</i>	8 335 000 000				8 335 000 000	
<i>Марж</i>	10 000 000				10 000 000	
5. Администрация	8 405 144 376	8 406 017 176	-378 835	-378 835	8 404 765 541	8 405 638 341
<i>Таван</i>	8 721 000 000				8 721 000 000	
<i>Марж</i>	315 855 624				316 234 459	
От които: Административни разходи на институциите	6 798 019 733	6 798 892 533	-378 835	-378 835	6 797 640 898	6 798 513 698
<i>Подтаван</i>	7 056 000 000				7 056 000 000	
<i>Марж</i>	257 980 267				258 359 102	
6. Компенсации	28 600 000	28 600 000			28 600 000	28 600 000
<i>Таван</i>	29 000 000				29 000 000	
<i>Марж</i>	400 000				400 000	
Общо	142 184 298 571	135 154 613 000	-378 835	4 738 087 000	142 183 919 736	139 892 700 000
<i>Таван</i>	142 540 000 000	135 866 000 000			142 540 000 000	135 866 000 000
<i>Инструмент за гъвкавост</i>	89 330 000				89 330 000	
<i>Марж за непредвидени обстоятелства</i>						4 026 700 000
<i>Марж</i>	445 031 429	711 387 000			445 410 264	0
Специални инструменти	456 181 000	350 000 000			456 181 000	350 000 000
Всичко	142 640 479 571	135 504 613 000	-378 835	4 738 087 000	142 640 100 736	140 242 700 000