



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 2.6.2014 г.
COM(2014) 405 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно националната програма за реформи на Дания за 2014 г.

**и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Дания
за 2014 г.**

{SWD(2014) 405 final}

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно националната програма за реформи на Дания за 2014 г.

и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Дания за 2014 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия²,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент³,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) На 26 март 2010 г. Европейският съвет постигна съгласие по предложението на Комисията да се започне изпълнението на нова стратегия за растеж и работни места — стратегията „Европа 2020“ — въз основа на засилена координация на икономическите политики, която стратегия е съсредоточена върху ключовите области, в които е необходимо да се предприемат действия за повишаване на потенциала на Европа за устойчив растеж и конкурентоспособност.
- (2) На 13 юли 2010 г. въз основа на предложенията на Комисията Съветът прие препоръка относно общите насоки за икономическите политики на държавите членки и на Съюза (за периода 2010—2014 г.), а на 21 октомври 2010 г. прие решение относно насоки за политиките на държавите членки по заетостта, като заедно двата акта представляват т. нар. „интегрирани насоки“. Държавите членки бяха приканени да се съобразят с интегрираните насоки при

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

² COM(2014) 405 final.

³ P7_TA(2014)0128 и P7_TA(2014)0129.

провеждането на националната си икономическа политика и политика за заетост.

- (3) На 29 юни 2012 г. държавните и правителствените ръководители взеха решение относно Пакт за растеж и работни места, с който се предоставя съгласувана рамка за действие на равнището на отделните държави, ЕС и еврозоната, като се използват всички възможни лостове, инструменти и политики. Те взеха решение относно действията, които да бъдат предприети на равнището на държавите членки, като по-конкретно изразиха пълната си ангажираност с постигането на целите на стратегията „Европа 2020“ и с изпълнението на специфичните за държавите препоръки.
- (4) На 9 юли 2013 г. Съветът прие препоръка относно националната програма за реформи на Дания за 2013 г. и даде становището си относно актуализираната програма за конвергенция на Дания за периода 2012—2016 г.
- (5) На 13 ноември 2013 г. Комисията прие годишния обзор на растежа⁴, с което постави началото на европейския семестър за 2014 г. за координация на икономическите политики. На същия ден въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие Доклад за механизма за предупреждение⁵, в който беше посочено, че Дания е една от държавите членки, за които ще се извърши задълбочен преглед.
- (6) На 20 декември 2013 г. Европейският съвет одобри приоритетите, насочени към осигуряване на финансова стабилност, фискална консолидация и действия за стимулиране на растежа. Той подчерта необходимостта от провеждане на диференцирана и благоприятстваща растежа фискална консолидация, възстановяване на нормалните условия за отпускане на заеми за икономиката, насърчаване на растежа и конкурентоспособността, справяне с безработицата и социалните последици от кризата и модернизиране на публичната администрация.
- (7) На 5 март 2014 г. Комисията публикува резултатите от задълбочения преглед за Дания⁶, извършен съгласно член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011. Анализът на Комисията дава основание да се заключи, че макроикономическите предизвикателства на Дания, свързани с дълга на частния сектор и външната конкурентоспособност, вече не се определят като дисбаланси по смисъла на процедурата при макроикономически дисбаланси. По-специално корекцията на жилищния пазар и последиците от високия дълг на частния сектор за реалната икономика и стабилността на финансовия сектор изглеждат овладени. Тези процеси обаче, както и факторите на външната конкурентоспособност, заслужават да бъдат следени постоянно.
- (8) На 15 април 2014 г. Дания представи своята програма за конвергенция за 2014 г. и своята национална програма за реформи за 2014 г. Двете програми бяха оценени едновременно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях.
- (9) Целта на бюджетната стратегия, заложена в програмата за конвергенция за 2014 г., е да се гарантира устойчивата корекция на прекомерния дефицит и да се запази структурното бюджетно салдо на равнището на средносрочната бюджетна цел или над него. Средносрочната бюджетна цел за дефицит в

⁴ COM(2013) 800 final.

⁵ COM(2013) 790 final.

⁶ SWD(2014) 77 final.

размер на 0,5 % от БВП отразява изискванията на Пакта за стабилност и растеж. През 2013 г. дефицитът на сектор „Държавно управление“ на Дания бе устойчиво сведен под 3 % от БВП. Програмата цели постигане на номинален дефицит на сектор „Държавно управление“ от 1,3 % от БВП през 2014 г. и 2,9 % през 2015 г., което съответства на (преизчислено) структурно салдо на равнището на средносрочната бюджетна цел или над него. Като цяло бюджетната стратегия, заложена в програмата, е в съответствие с изискванията на Пакта за стабилност и растеж. Планира се равнището на дълга, който възлиза на 44,5% от БВП през 2013 г., да нарасне временно през 2015 г., а след това да спадне. Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози в програмата е реалистичен. Сценарият, който предвижда ръст на БВП от 1,6 % през 2014 г. и 1,9 % през 2015 г., е до голяма степен в съответствие с прогнозата на Комисията от пролетта на 2014 г. за 1,5 % и 1,9 %. Въз основа на оценката на програмата за конвергенция за 2014 г. и прогнозата на Комисията, в съответствие с Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета, Съветът е на мнение, че публичните финанси на Дания са стабилни и може да се очаква постигане на целта на програмата за конвергенция.

- (10) Дания все още не е постигнала достатъчен напредък по отношение на групите, които са най-отдалечени от пазара на труда, както и повишаването на ефективността на разходите на образователната система. Реформата на пенсиите за инвалидност и гъвкавите работни места започна да показва резултати, реформата на паричните обезщетения влезе в сила, реформата на обезщетенията за болест беше договорена, а през април правителството направи предложение за реформа за активни политики на пазара на труда. Продължават да бъдат предизвикателство гарантирането на достатъчно места за чиракуване, подобряването на качеството на тази учебна форма, както и на общоприетата представа за нея, модернизирането на системите на професионално образование и обучение и предприемането на мерки относно високия брой преждевременно напускащи училище. Поради ранния етап на изпълнение на реформите все още остава да се види пълното им въздействие. По отношение на професионалното образование и обучение през февруари 2014 г. беше постигнато споразумение за реформа, което се очаква да влезе в сила в средата на 2015 г., с цел подобряване качеството на професионалното образование и обучение чрез широка гама от инициативи.
- (11) Даването на нов тласък на производителността остава предизвикателство за датската икономика. Оценката на Европейската комисия е до голяма степен в съответствие с констатациите на комисията по производителността. През април 2014 г. комисията по производителността публикува 25 основни препоръки и над 100 конкретни предложения в области като конкуренцията, обществените поръчки, образованието, интернационализацията, иновациите, данъчното облагане и инфраструктурата. Решението на проблема за преодоляване на ниския растеж на производителността се съдържа в прилагането на препоръките на комисията по производителността.
- (12) В рамките на европейския семестър Комисията направи цялостен анализ на икономическата политика на Дания. Тя извърши оценка на програмата за конвергенция и националната програма за реформи. Тя взе предвид не само тяхното значение за провеждането на устойчива фискална и социално-икономическа политика в Дания, но и тяхното съответствие с правилата и насоките на ЕС предвид необходимостта от засилване на цялостното

икономическо управление на Европейския съюз чрез принос на равнището на ЕС към бъдещите национални решения. Препоръките ѝ в рамките на европейския семестър са изразени в препоръки 1—3 по-долу.

- (13) С оглед на тази оценка Съветът разгледа програмата за конвергенция на Дания, като становището му⁷ е изразено по-специално в препоръка 1 по-долу,

ПРЕПОРЪЧВА на Дания да предприеме следните действия през периода 2014—2015 г.:

1. След коригирането на прекомерния дефицит да продължи да провежда благоприятстваща растежа фискална политика и да запази стабилна фискална позиция, като гарантира, че се придържа към средносрочната бюджетна цел през целия период, обхванат от програмата за конвергенция.
2. Да предприеме допълнителни мерки за подобряване на пригодността за заетост на тези, които са най-отдалечени от пазара на труда. Да подобри образователните резултати, по-специално по отношение на младежите с мигрантски произход, и ефективността на професионалното обучение. Да улесни прехода от образование към пазара на труда, включително и чрез по-широкото използване на обучение на работното място и чиракуване.
3. Да увеличи усилията за премахване на пречките за навлизане на пазара и да намали регулаторната тежест с оглед повишаване на конкуренцията в сектора на услугите на вътрешния пазар, по-специално в търговията на дребно и строителството, както е препоръчано от комисията по производителността.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

⁷

Съгласно член 9, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета.