



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.5.2014 г.
COM(2014) 271 final

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА КОМИСИЯТА

**относно изчисляването, финансирането, изплащането и вписването в бюджета на
корекцията на бюджетните дисбаланси в полза на Обединеното кралство
(„Корекцията за ОК“) в съответствие с членове 4 и 5 от Решение 2014/xxx/ЕС,
Евратом на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския
съюз**

ВЪВЕДЕНИЕ

В съответствие със заключенията на Европейския съвет от 7 и 8 февруари 2013 г. и с Решението на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз от (...), настоящият документ замества Работен документ 9851/07 на Комисията от 23 май 2007 г.¹ Освен ако е посочено друго, всички позовавания на членове се отнасят до Решението относно собствените ресурси от (...), наричано по-нататък РСР 2014.

Настоящият документ съдържа следните разпоредби за корекцията за Обединеното кралство:

- изчисляването на сумата на корекцията за дадена година,
- нейното финансиране през следващата година,
- определянето на бюджетните агрегати,
- вписването на корекцията в бюджета.

Промените в системата на собствените ресурси, произтичащи от заключенията на Европейския съвет от 7 и 8 февруари 2013 г., не оказват влияние върху корекцията за Обединеното кралство за годините преди 2014 г. Предвид на влизането в сила на РСР 2014, разпоредбите на настоящия документ пораждат действие от 1 януари 2014 г. Следователно тяхното прилагане ще започне с изчисляването на корекцията за Обединеното кралство с произход от 2014 г., която за пръв път ще се бюджетира през 2015 г.

Всяко използване на общия бюджет на Съюза, което води до компенсация съгласно условията на член 12 от Междуправителственото споразумение относно функционирането на Единния фонд за реструктуриране² („Разходи, свързани с Единния механизъм за реструктуриране (ЕМП)“), не оказва въздействие върху корекцията за Обединеното кралство. Поради това както разходите, свързани с ЕМП, така и съответното допълнително използване на ресурса от БНД се изключват от изчислението.

¹ Изчисляване, финансиране, плащане и вписване в бюджета на корекцията на бюджетните дисбаланси в съответствие с членове 4 и 5 от Решението на Съвета относно системата на собствените ресурси на ЕС, Съвет на Европейския съюз, 9851/07 ADD 2 от 23 май 2007 г.

² Обхваща случаите на извъндоговорна отговорност и разходите, свързани с тях, по отношение на упражняването на правомощията от институциите на Съюза съгласно Регламент (хх ЕМП).

1. КОРЕКЦИЯТА ЗА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО

1.1. Изчисляването на корекцията (член 4 от РСР 2014)

Изчисляването на сумата на корекцията за година t в съответствие с член 4 се извършва чрез:

- а) изчисляване на разликата между:
 - процентния дял на Обединеното кралство в общата сума на базите за ДДС без таван и
 - процентния дял на Обединеното кралство в общите разпределени разходи;
 - б) умножаване на така получената разлика от буква а) по общите разпределени разходи;
 - в) умножаване на получения резултат от буква б) по 0,66;
 - резултатът, получен от букви а) до в), се нарича **първоначална сума** на корекцията за Обединеното кралство;
 - г) изваждане от резултата, получен от буква в), на разликата между
 - произведението от процентния дял на Обединеното кралство в общия размер на базите за ДДС без таван, умножен по общите плащания от всички държави членки, посочени в член 2, параграф 1, букви б) и в), с изключение на плащанията за финансиране на разходите, свързани с ЕМП, във връзка с въпросната финансова година t (т.е. плащанията, които Обединеното кралство щеше да е направило, ако ресурсът от БНД не съществуваше и ресурсът от ДДС беше без таван) за финансиране на общите разходи (определени в точка 3.1 по-долу);
- и
- плащанията от Обединеното кралство, посочени в член 2, параграф 1, букви б) и в), във връзка с финансовата година t за финансирането на общите разходи (определени в точка 3.1 по-долу), с изключение на плащанията за финансиране на брутните намаления на вноските на база БНД на Австрия, Дания, Нидерландия и Швеция, посочени в член 2, параграф 5, и с изключение на плащанията за финансиране на разходите, свързани с ЕМП;
 - разликата, посочена в буква г), се нарича **предимство** за Обединеното кралство (тъй като е предимството, което Обединеното кралство получава от ограничаването на ДДС, намаляването на унифицираната ставка за ДДС и въвеждането на ресурс от БНД);
 - резултатът, получен чрез изваждане на предимството за Обединеното кралство от първоначалната сума (т.е. резултатът от буква г), се нарича **основна корекция** за Обединеното кралство;

- д) изваждане от резултата по буква г) на приходите за Обединеното кралство, получени в резултат на увеличаването (от 10 % на 20 %) на процента от ресурсите, посочени в член 2, параграф 1, буква а), задържан от държавите членки за покриване на разходите им по събирането.
Това предполага изваждане от резултата, получен по буква г), на резултата от умножението между:
- 12,5 %¹ от посочените в член 2, параграф 1, буква а) нетни общи ресурси, вписани в бюджета на ЕС след изваждане на разходите по събирането, и
 - разликата между дела на Обединеното кралство в ресурсите, посочени в член 2, параграф 1, буква а), и дела му в базата на ЕС за ДДС без таван.
- приходите, посочени в буква д), се наричат **извънредни приходи от ТСП (традиционни собствени ресурси)**;
 - изчисляването на корекцията за Обединеното кралство (т.е. резултата по буква д) завършва с изваждането на **извънредните приходи от ТСП от основната корекция за Обединеното кралство**;
- е) общите разпределени разходи, посочени по-горе в буква а), второ тире и буква б), се намаляват с общите разпределени разходи в държавите членки, които са се присъединили към ЕС след 30 април 2004 г., с изключение на преките плащания за селското стопанство и свързаните с пазара разходи, както и тази част от разходите за развитие на селските райони, която е с произход от секция „Гарантиране“ на ФЕОГА.

За изчисляване на частта от разходите за развитие на селските райони, произхождаща от ФЕОГА, секция „Гарантиране“, за всяка съответна държава членка се използват дяловете, включени в таблицата по-долу.

Бюджетни кредити за поети задължения на ЕС–13 за ЕЗФРСР за периода 2014–2020 г.							
Теоретични дялове с произход от секция							
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
BG	67,6%	66,0%	64,1%	62,6%	61,1%	59,6%	58,2%
CZ	35,0%	33,4%	31,8%	30,1%	28,4%	26,6%	24,7%
EE	43,9%	41,2%	38,6%	36,0%	33,3%	30,6%	27,8%
CY	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
LV	67,2%	65,6%	64,0%	62,5%	60,9%	59,3%	57,6%
LT	57,7%	55,8%	53,8%	52,0%	50,2%	48,3%	46,4%
HU	25,2%	23,1%	20,8%	18,8%	16,5%	14,0%	11,1%
MT	84,2%	83,9%	83,7%	83,5%	83,3%	83,1%	82,8%
PL	31,2%	27,1%	22,8%	18,9%	14,9%	11,0%	7,0%
RO	73,1%	71,2%	69,0%	67,4%	65,7%	64,1%	62,6%
SI	84,0%	83,7%	83,4%	83,1%	82,8%	82,5%	82,2%
SK	30,6%	27,1%	23,5%	20,0%	16,1%	12,0%	9,7%
HR	74,0%	69,9%	68,6%	67,4%	66,0%	64,6%	63,2%

¹Процентът в размер на 12,5 % е съотношението между допълнителния дял от ТСП (10 %), който се задържа като

1.2. Формализиране на изчисляването на корекцията за Обединеното кралство

Корекцията за Обединеното кралство за година t (която ще бъде включена в бюджета за първи път през година $t + 1$) е равна на:

Корекция за OK_t = Първоначална сума $_t$ - Предимство за OK_t - Извънредни приходи от ТСО

Точното определяне на всеки елемент е както следва:

ПЪРВОНАЧАЛНА СУМА (точка 1.1, букви от а) до в) и точка 1.1, буква д)

$$\text{Първоначална сума}_t = 0,66 * \left(\frac{ncVAT_t^{UK}}{ncVAT_t^{EU}} - \frac{AE_t^{UK}}{AE_t^{EU} - NAgE_t^{MS2004}} \right) (AE_t^{EU} - NAgE_t^{MS2004})$$

където:

$ncVAT_t^{XX}$: Базата за ДДС без таван на държава членка или на група от държави членки XX (като XX = Обединеното кралство или ЕС) през година t ;

AE_t^{XX} : Разходите на ЕС, разпределени за XX (като XX = Обединеното кралство или ЕС) през година t ;

$NAgE_t^{MS2004}$: Неселскостопанските разходи на ЕС (определени в точка 1.1., буква е) по-горе), разпределени през година t за държавите членки, които са се присъединили към ЕС след 30 април 2004 г.;

ПРЕДИМСТВО ЗА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО (точка 1.1, буква г) по-горе)

$$\text{Предимство за } OK_t = \frac{ncVAT_t^{UK}}{ncVAT_t^{EU}} * (GNIP_t^{EU} + cVATP_t^{EU}) - (GNIP_t^{UK} + cVATP_t^{UK})$$

където:

$ncVAT_t^{XX}$: Базата за ДДС без таван на държава членка или на група от държави членки XX (като XX = Обединеното кралство или ЕС) през година t ;

$GNIP_t^{XX}$: Плащанията по БНД, извършени от XX (като XX = Обединеното кралство или ЕС) през година t ;

$cVATP_t^{XX}$: Общите плащания по ДДС с таван, извършени от XX (като XX = Обединеното кралство или ЕС) през година t ;

ИЗВЪНРЕДНИ ПРИХОДИ ОТ ТСП (точка 1.1, буква д) по-горе)

$$\text{Извънредни приходи от ТСП}_t = 0,125 * TOR_t^{EU} * \left(\frac{TOR_t^{UK}}{TOR_t^{EU}} - \frac{ncVAT_t^{UK}}{ncVAT_t^{EU}} \right)$$

където:

TOR_t^{XX} : Нетните традиционни собствени ресурси на държава членка или на група от държави членки XX (като XX = Обединеното кралство или ЕС) през година t ;

$ncVAT_t^{XX}$: Базата за ДДС без таван на държава членка или на група от държави членки XX (като XX = Обединеното кралство или ЕС) през година t ;

2. ФИНАНСИРАНЕ НА КОРЕКЦИЯТА ЗА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО ПРЕЗ СЛЕДВАЩАТА ГОДИНА (ЧЛЕН 5 ОТ РСР 2014)

Разходите по корекцията за Обединеното кралство за година t се поемат от другите държави членки през година $t + 1$ в съответствие със следните условия:

- а) Разпределението на разходите се изчислява първо спрямо дела на всяка държава членка в плащанията, посочени в член 2, параграф 1, буква в), по отношение на година $t+1$, като се изключи Обединеното кралство и не се вземат под внимание brutните намаления на вноските на база БНД на Австрия, Дания, Нидерландия и Швеция, посочени в член 2, параграф 5;
- б) След това то се коригира така, че да позволява ограничаването на дела на Германия, Нидерландия, Австрия и Швеция до една четвърт от дяловете, получени от изчислението по буква а);

Сумата на корекцията се предоставя на Обединеното кралство чрез намаляване на плащанията му по ДДС; ако сумата на корекцията надхвърля плащанията по ДДС, корекцията се предоставя чрез намаляване на плащанията по БНД.

Разходите, поемани от другите държави членки, се добавят към техните плащания по ДДС и по БНД.

В таблицата по-долу е представен пример, който илюстрира прилагането на горепосочения метод за изчисление въз основа на прогнозите за БНД, въведени в приетия бюджет за 2013 г.

ИЗЧИСЛЯВАНЕ НА ФИНАНСИРАНЕТО НА КОРЕКЦИЯТА ЗА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО					
Държава членка	Процентен дял в БНД	Процентен дял, след като се изключи Обединеното кралство	3/4 от дяловете на Германия, Нидерландия, Австрия и Швеция в колона 2	Колона 3, разпределена между държавите членки, различни от Обединеното кралство, Германия, Нидерландия, Австрия и Швеция	Скала на финансиране
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)+(3)+(4)
Белгия	2,95	3,47		1,51	4,98
България	0,30	0,36		0,16	0,51
Чешка република	1,08	1,27		0,56	1,83
Дания	1,95	2,29		1,00	3,29
Германия	20,93	24,59	-18,44.	0,00	6,15
Естония	0,13	0,15		0,07	0,22
Ирландия	1,02	1,20		0,52	1,72
Гърция	1,39	1,63		0,71	2,34
Испания	7,86	9,24		4,03	13,27
Франция	15,97	18,76		8,19	26,95
Хърватия	0,16	0,19		0,08	0,28
Италия	11,87	13,94		6,09	20,03
Кипър	0,12	0,14		0,06	0,20
Латвия	0,18	0,21		0,09	0,30
Литва	0,25	0,30		0,13	0,43
Люксембург	0,25	0,29		0,13	0,42
Унгария	0,72	0,85		0,37	1,22
Малта	0,05	0,06		0,03	0,08
Нидерландия	4,65	5,46	-4,10	0,00	1,37
Австрия	2,42	2,85	-2,13	0,00	0,71
Полша	2,93	3,45		1,51	4,95
Португалия	1,21	1,43		0,62	2,05
Румъния	1,05	1,24		0,54	1,78
Словения	0,26	0,31		0,14	0,44
Словакия	0,55	0,65		0,28	0,93
Финландия	1,52	1,79		0,78	2,56
Швеция	3,31	3,89	-2,92	0,00	0,97
Обединено кралство	14,89.	0,00.		0,00	0,00
Общо	100,00	100,00	-27,59	27,59	100,00

Прогноза за БНД, вписана в ПКБ 6/2013.

Дяловете на държавите членки в плащанията по БНД (член 2, параграф 1, буква в) през година $t + 1$ са показани в първата колона от таблицата. Във втората колона са представени дяловете, получени в съответствие с буква а) по-горе. В третата колона е посочено намалението на дяловете на Германия, Нидерландия, Австрия и Швеция (три четвърти от техните дялове, получени в резултат на операцията от буква а) по-горе).

В четвъртата колона е отразено разпределението на намаленията за Германия, Нидерландия, Австрия и Швеция сред останалите държави членки без тези четири страни и Обединеното кралство. Накрая, в колона 5 са посочени дяловете във финансирането на корекцията за Обединеното кралство, получени в резултат на това изчисление.

3. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ АГРЕГАТИ

3.1. Общи разходи за година t

Концепцията за разходите, която следва да се използва при изчисляването на корекцията за Обединеното кралство, съответства на действителните плащания (изпълнение на бюджетните кредити за плащания), отнасящи се до въпросната година (година t), съгласно бюджетните кредити за тази година или преноса на неизпълнени бюджетни кредити към следващата година (от година t към година $t + 1$). Вземат се предвид само използваните за плащания бюджетни кредити, тоест сумата на действително направените плащания.

3.2. Общи разпределени разходи

Разпределението по държави членки на общите разходи, определени в точка 3.1 по-горе, се извършва по следните правила:

По принцип плащанията се разпределят за държавата членка, в която пребивава основният получател. Все пак в случаите, когато Комисията е наясно, че въпросният получател действа като посредник, плащанията трябва да бъдат разпределени, когато това е възможно, за държавата(ите) членка(и), в която/които пребивава(т) крайният(те) бенефициер(и), в съответствие с техните дялове в тези плащания.

Разходите, свързани с ЕМП, се изключват.

Някои елементи на разходите не могат да бъдат разпределени изцяло или частично за държавите членки. Като се вземат за основа общите разходи в общия бюджет на Европейския съюз, поне две основни категории разходи трябва да бъдат изключени (макар че този списък е индикативен и не е непременно изчерпателен):

1. *Външните разходи*, съответстващи предимно на функция 4 „ЕС — фактор от световно значение“ от финансовата рамка за 2014—2020 г. Тази категория включва също така разходи по други функции, от които се ползват получатели извън Съюза, като например сътрудничеството за развитие, извършените извън ЕС разходи за научни изследвания, административните разходи, платени на получатели извън Съюза и т.н.
2. *Разходи, които не могат да бъдат разпределени или идентифицирани*. Това може да се дължи на концептуални трудности, например в случая на представителните разходи, на разходите за командировки и официални или други заседания, както и на плащанията, отнасящи се до трансгранични инициативи на Общността, насърчаване на операциите за междурегионално сътрудничество и други трансгранични действия.

Определянето на разпределените разходи съответства по принцип на функции 1, 2, 3, 5 и 6 от финансовата рамка за 2014—2020 г.

4. ВПИСВАНЕ НА КОРЕКЦИЯТА ЗА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО В БЮДЖЕТА ЗА ГОДИНА t

4.1. Предварителна оценка (вписва се в проектобюджета за година $t + 1$)

За нуждите на проектобюджета (ПБ) за година $t + 1$ се извършва предварително изчисление на сумата на корекцията за Обединеното кралство за година t . Изчисляването се основава на последните налични данни за вноските и разходите.

Сумата на корекцията за Обединеното кралство е под формата на намаление на плащанията по ДДС и по БНД на Обединеното кралство. Плащанията по ДДС и по БНД на останалите държави членки се увеличават с размера на съответните им дялове във финансирането.

4.2. Актуализация на предварителната оценка (между година $t + 1$ и година $t + 3$)

Ако е необходимо, Комисията има възможността да предложи актуализация на предварителната оценка по всяко време между година $t + 1$ и година $t + 3$. Тази актуализация се вписва в проект на коригиращ бюджет (ПКБ).

Актуализацията се предлага, ако Комисията има основание да смята, че първоначалната прогноза за предварителното изчисление ще се различава значително от окончателното изчисление (вж. по-долу) на корекцията за Обединеното кралство, която ще бъде предложена в ПКБ за година $t + 4$.

Актуализация може да бъде предложена и ако се окаже, че прогнозните бази за БНД, вписани в ПБ за година $t + 1$, ще се различават съществено от окончателните бази за БНД, като по този начин се промени значително разпределението на дяловете във финансирането на корекцията за Обединеното кралство.

4.3. Окончателно изчисление на корекцията за Обединеното кралство (вписва се в ПКБ за година $t + 4$)

4.3.1. Изчисляване на окончателната сума

Процедурата за изчисляване на окончателната сума на корекцията е посочена в раздел 1 от настоящия документ.

Данните, които следва да се използват при изчисляването на окончателната корекция за Обединеното кралство, са базите за ДДС и за БНД и прогнозните разпределени разходи за година t , известни към 31 декември $t + 3$, и се конвертират в евро по средния годишен валутен курс за година t .

При оценката на „предимството за Обединеното кралство“ за целите на окончателното изчисляване (точка 1.1, буква г) трябва да бъде взети предвид вноските от традиционни собствени ресурси и други приходи през година t . Това означава, че е необходимо да се преизчисли условен бюджет въз основа на окончателните данни за всеки вид ресурс и приходи.

4.3.2. Изчисляване на окончателното финансиране на корекцията и вписването му в бюджета

В раздел 2 по-горе е определена процедурата за изчисляване на финансирането на окончателната корекция. Окончателните данни за финансирането са базите за ДДС и за БНД за година $t + 1$, известни към 31 декември $t + 3$.

Окончателните данни за финансирането се сравняват с плащанията, които вече са вписани в бюджета (т.е. в бюджета за година $t + 1$ и евентуално в

бюджета за година $t + 2$ или $t + 3$, ако през тези години е извършена актуализация).

Разликите по държави членки се вписват в подходяща бюджетна глава на ПКБ за година $t + 4$ и се конвертират в националните валути по средния годишен валутен курс за годината на финансиране на корекцията (година $t + 1$).