



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.6.2014 г.
COM(2014) 226 final

2014/0128 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за определяне на състава на Комитета на регионите

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

В член 305 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда броят на членовете на Комитета на регионите (наричан по-нататък „Комитетът“) да не надвишава 350.

До влизането в сила на Договора от Лисабон съставът на Комитета бе определен в Договорите. Оттогава в член 305, втора алинея от ДФЕС се предвижда, че Съветът, като действа с единодушие и по предложение на Комисията, приема решение за определяне на състава на Комитета.

В член 8 от Протокола (№ 36) относно преходните разпоредби се потвърждава съставът на Комитета както е определен по-рано в член 263 от Договора за ЕО „до влизането в сила на решението, посочено в член 305 от ДФЕС“. От 1 юли 2013 г. съставът на Комитета бе адаптиран с член 24, параграф 1 от Акта относно условията за присъединяване на Република Хърватия. В член 24, параграф 2 от този акт се предвижда, че броят на членовете на Комитета „се увеличава временно до 353, за да се вземе предвид присъединяването на Хърватия, за периода, започващ от датата на присъединяването до края на мандата, по време на който Хърватия се присъединява към Съюза, или до влизането в сила на решението, посочено в член 305, втора алинея от ДФЕС, в зависимост от това коя от двете дати настъпи по-рано.“

Настоящият мандат на Комитета ще приключи на 31 януари 2015 г. Следователно е необходимо Съветът да приеме решението относно състава на Комитета навреме преди Съветът да стартира процедурата за подновяване на мандата на Комитета на регионите за периода 2015—2020 г.

Следва да се припомни, че в член 300, параграф 5 от ДФЕС се предвижда, че правилата относно състава на консултативните органи „се преразглеждат на редовни интервали от време от Съвета, като се отчита икономическото, социалното и демографското развитие на Съюза. Съветът, по предложение на Комисията, приема решения за тази цел.“

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

Комитетът на регионите прие на 6 октомври 2010 г. препоръки към Европейската комисия и Съвета относно бъдещия състав на Комитета на регионите на Европейския съюз¹. Той препоръчва постоянен „модел за прехвърляне на места при бъдещите разширявания: делегациите, като се започне от най-малките, отстъпват по едно място, докато се освободят достатъчен брой места, за да се отговори на нуждите на съответното разширяване. При следващите разширявания процедурата продължава, като се започва от следващата делегация в списъка. При прехвърлянето на места е необходимо да се гарантира, че всяка делегация ще разполага най-малко с пет места, за да се спазят пропорционалността, плурализмът и солидарността между делегациите.“

Комитетът също така „смята, че тези принципи [определени от Комитета] ще бъдат зачетени с въвеждане на праг от минимален брой членове, който да се фиксира на 5 членове за държавата членка с най-малобройно население, и на максимален праг от 24 членове за държавата членка с най-многобройно население.“

¹ Комитет на регионите, R/CdR 137/2010 fin, Препоръки към Европейската комисия и Съвета относно бъдещия състав на Комитета на регионите на Европейския съюз, 6 октомври 2010 г.

Комисията разгледа и становищата, които някои държави членки отправиха към нея, в които се застъпва идеята за по-голям брой места за държавите членки с най-многобройно население, както и гледищата, записани в протоколите на Европейската конвенция през 2002—2003 г., и мненията, изпратени до Конвенцията.

Освен това не е настъпила никаква промяна от икономическо, социално и демографско естество след Междуправителствената конференция, приела текста на Договора от Лисабон, която би обосновала значително изменение в състава на Комитета. Следователно настоящото предложение е ограничено до определянето на броя на членовете на Комитета за всяка държава членка.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

3.1 Правно основание

Предложението се основава на член 305, втора алинея от ДФЕС, в който се предвижда единодушно решение на Съвета за определяне на състава на Комитета.

3.2 Обяснение на предложението

Настоящият състав на Комитета, след присъединяването на Хърватия, не може да бъде запазен в своята цялост след мандата на настоящите членове, тъй като ще надхвърли максималния брой места, предвиден в Договора.

Договорите не съдържат разпоредби относно метода за определяне на състава на Икономическия и социален комитет или на Комитета на регионите при спазване на максималния брой от 350 членове. Това контрастира с критериите за състава на Европейския парламент, които са предвидени в член 14, параграф 2 от Договора за Европейския съюз. Европейският парламент е съставен от пряко избрани представители на гражданите на Съюза, а Комитетът се състои от представители на регионалните и местните власти (член 300, параграф 3 от ДФЕС). Следователно, основна грижа следва да бъде гарантирането на това, че мнението на регионите и местните органи е представено в Комитета, а не установяването на пряка връзка с размера на населението на съответните държави членки.

Комисията е на мнение, че сегашното равновесие в състава на Комитета следва да се поддържа доколкото е възможно, тъй като е резултат от последователни междуправителствени конференции.

Поради това се предлага да се предприемат възможно най-малко промени, сегашният брой места за всяка държава членка да бъде намален с максимум едно място и, като се спазва минимален брой от пет места за държава членка (понастоящем броят на местата за Малта), за да се даде възможност за участие на членовете на всяка държава членка в цялата гама от дейности на Комитета, тези съкращения да се приложат първо спрямо най-малко населените държави членки (Люксембург, Кипър и Естония).

Комисията приема това предложение успоредно с предложението относно състава на Икономическия и социален комитет. Еднаквото разпределение на местата между държавите членки в двата комитета следва да се запази.

Комисията смята, че не би било целесъобразно да се установи методика, която да предопределя преразпределението на местата, в случай че нова държава членка се присъедини към Съюза, като се има предвид, че Договорът предвижда редовен преглед и не предвижда критерии, на които една постоянна методика би могла да се основава.

3.3 Влизане в сила

Предлага се Съветът да отложи влизането в сила на настоящото решение до деня след края на настоящия мандат на Комитета. Ако влизането в сила не се отложи, по силата на член 24, параграф 2 от Акта относно условията за присъединяване на Република Хърватия това би означавало, че временното увеличение на 353 членове вече няма да бъде законосъобразно, считано от датата на влизане в сила.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за определяне на състава на Комитета на регионите

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 305 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) В член 300, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз се предвижда, че Комитетът на регионите се състои от представители на регионалните и местните власти, които или са на изборна длъжност в рамките на дадена регионална или местна власт, или носят политическа отговорност пред изборен орган.
- (2) В член 305 от Договора за функционирането на Европейския съюз се предвижда, че Съветът определя състава на Комитета на регионите. Броят на членовете на Комитета на регионите не надвишава 350.
- (3) Комитетът на регионите прие на 6 октомври 2010 г. препоръки към Европейската комисия и Съвета относно бъдещия състав на Комитета на регионите на Европейския съюз².
- (4) Сегашното равновесие в състава на Комитета на регионите следва да се поддържа доколкото е възможно, тъй като е резултат от последователни междуправителствени конференции.
- (5) За да може съставът на Комитета на регионите да бъде в съответствие с член 24 от Акта относно условията за присъединяване на Република Хърватия до края на мандата на настоящите членове, влизането в сила на настоящото решение следва да бъде отложено до тази дата,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Броят на членовете на Комитета на регионите е както следва:

Белгия	12
България	12
Чешка република	12
Дания	9
Германия	24

² CdR 137/2010 fin

Естония	6
Ирландия	9
Гърция	12
Испания	21
Франция	24
Хърватия	9
Италия	24
Кипър	5
Латвия	7
Литва	9
Люксембург	5
Унгария	12
Малта	5
Нидерландия	12
Австрия	12
Полша	21
Португалия	12
Румъния	15
Словения	7
Словакия	9
Финландия	9
Швеция	12
Обединено кралство	24.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня след датата, на която приключва мандатът на настоящите членове на Комитета на регионите.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател