



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 25.6.2014 г.
COM(2014) 390 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно разходите по линия на ЕФГЗ

Система за ранно предупреждение № 5-6/2014

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Въведение	3
2.	Целеви приходи, предназначени за ЕФГЗ.....	3
3.	Коментар относно междинните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2014 г.....	4
4.	Изпълнение на целевите приходи, предназначени за ЕФГЗ	6
5.	Заклучения.....	7

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: МЕЖДИННИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ПО ЕФГЗ
към 30.4.2014 г.

1. ВЪВЕДЕНИЕ

В приложение 1 е представена реалната степен на изпълнение на бюджета за периода от 16 октомври 2013 г. до 30 април 2014 г. спрямо прогнозния профил на разходите, изготвен посредством показателя, установен въз основа на разпоредбите на член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика¹.

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

Въз основа на разпоредбите на член 43 Регламент (ЕО) № 1306/2013 приходите, получени от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие, от възстановявания вследствие на нередности, както и от налога в сектора на млякото и млечните продукти, се считат за целеви приходи, предназначени за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ. В съответствие с посочените разпоредби целевите приходи могат да се използват за финансиране на всички разходи по линия на ЕФГЗ. В случай че част от тези приходи не е усвоена в рамките на бюджетната година, тя автоматично се пренася към следващата².

Бюджетът на ЕФГЗ за 2014 г. включва както най-актуалните разчети на Комисията относно нуждите от финансиране на очакваните разходи в областта на пазарните мерки и преките помощи, така и разчетите относно целевите приходи, чието събиране е било очаквано през съответната бюджетна година, и на пренесените суми от целевите приходи, останали неизползвани от предходната бюджетна година. В предложението си относно бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2014 г. Комисията взе предвид общия размер на очакваните целеви приходи и поиска в бюджета за 2014 г. да бъдат включени кредити, изчислени чрез изваждане на разчетните целеви приходи от разчетните разходи. Бюджетният орган прие новия бюджет на ЕФГЗ, като взе предвид очакваните целеви приходи.

Към момента на изготвянето на бюджета за 2014 г. наличните целеви приходи се изчисляваха от Комисията на 1 464 млн. евро. По-конкретно:

- Според разчетите целевите приходи, които се очакваше да бъдат генерирани в течение на бюджетната 2014 г., бяха 849 млн. евро. От финансови корекции във връзка с уравнивания по съответствие и от възстановявания вследствие на нередности се очакваха съответно 638 млн. евро и 165 млн. евро. Постъпленията от налога в сектора на млякото и млечните продукти бяха разчетени на 46 млн. евро.

¹ ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 549.

² В член 14 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се постановява, че вътрешните целеви приходи се пренасят само за една година. Поради това, в интерес на доброто бюджетно управление, тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

- Сумата на целевите приходи, която се очакваше да бъде пренесена от бюджетната 2013 г. в бюджетната 2014 г., беше разчетена на 615 млн. евро.

В бюджета за 2014 г. Комисията разпредели тези първоначално разчетени целеви приходи от 1 464 млн. евро по две схеми. По-конкретно:

- 464 млн. евро са разпределени по оперативните фондове за организациите на производителите в сектора на плодовете и зеленчуците,
- 1 000 млн. евро — по схемата за единно плащане.

За тези две схеми бюджетният орган в крайна сметка одобри кредити съответно в размер на 285 млн. евро и 30 083 млн. евро съгласно предложението на Комисията. Сумата на гласуваните кредити и на гореспоменатите целеви приходи съответства на общата оценка на наличните кредити от 749 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производителите в сектора на плодовете и зеленчуците и на 31 083 млн. евро за схемата за единно плащане.

В приложение 1, в което се представят междинни данни за изпълнението на бюджета за 2014 г. за периода до 30 април 2014 г., посочените бюджетни кредити **на равнище статия** за сектора на плодовете и зеленчуците и за отделените от производството преки помощи представляват гласуваните кредити за тези две схеми, възлизащи съответно на 676,7 млн. евро и 38 252 млн. евро, като не са взети предвид гореспоменатите целеви приходи. С включването на разпределения за тези сектори целеви приходи общият размер на предвидените в бюджета за 2014 г. кредити е съответно 1 140,7 млн. евро за сектора на плодовете и зеленчуците и 39 252 млн. евро за необвързаните с производството преки помощи.

3. КОМЕНТАР ОТНОСНО МЕЖДИННИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2014 Г.

Междинните данни за изпълнението на бюджета за периода 16 октомври 2013 г.—30 април 2014 г. са представени в приложение 1. Това изпълнение е съпоставено с профила на разходите въз основа на показателя, който бе установен съгласно разпоредбите на член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013. По-долу следва кратък коментар по някои бюджетни статии, по които се наблюдават най-значителните отклонения между реалното и очакваното изпълнение на бюджета за 2014 г.

3.1. Пазарни мерки

Използваните бюджетни кредити за интервенции на селскостопанските пазари бяха с 36,8 млн. евро по-високи — в сравнение с гласуваните бюджетни кредити, определени по нивото на показателя към 30 април 2014 г. Това разминаване е нетен ефект от тенденциите в изпълнението на бюджета — преди всичко в сектора на плодовете и зеленчуците и в лозаро-винарския сектор.

3.1.1. Плодове и зеленчуци (125,4 млн. евро над одобрените бюджетни кредити)

По отношение на гласуваните бюджетни кредити степента на изпълнение се дължи на разходите за оперативните фондове за схемата за организации на производители, която се финансира както от одобрените бюджетни кредити,

така и от целевите приходи, предназначени за тази схема в бюджета за 2014 г. (бележка: за повече информация вж. точка 2 по-горе). Тази степен на усвояване се дължи на прилагането на показателя за периода до 30 април 2014 г. по отношение на одобрените бюджетни кредити, които не включват предназначенията за този сектор целеви приходи.

В бележка под линия * към таблицата с междинните данни за изпълнението в приложение 2 се пояснява какво би било положението, ако показателят към 30 април 2014 г. беше приложен към общия размер на бюджетните кредити, които се очаква да бъдат налични за финансирането на този сектор. Както бе посочено в точка 2 по-горе, общият размер на очакваните налични средства за сектора включва гласуваните бюджетни кредити в размер на 676,7 млн. евро и целевите приходи за сектора, които според разчетите са в размер на 464 млн. евро. Следователно, ако показателят бе приложен спрямо общия размер на очакваните налични средства за сектора (1140,7 млн. евро), би било отчетено неизпълнение в размер на 41,1 млн. евро, представляващо нетен ефект от ускоряването на плащанията по схемата за организации на производители и побавното усвояване на бюджетните кредити по схемата за предлагане на плодове в училищата и подпомагането на групи производители с оглед на тяхното предварително признаване. Към настоящия момент това положение се счита за временно и се очаква пълно изпълнение на бюджета.

3.1.2. Продукти от лозаро-винарския сектор (– 75,2 млн. евро)

Неизпълнението се дължи на забавения темп на плащанията, извършвани от държавите членки, в сравнение с профила на разходите на установения показател за националните програми в лозаро-винарския сектор. Към настоящия момент това положение се счита за временно, тъй като според прогнозата на държавите членки за разходите за настоящия член показват ускорен темп за идните месеци.

3.2. Преки помощи

Към 30 април 2014 г. усвоените бюджетни кредити за преки помощи са били с 975,4 млн. евро повече от равнището на показателя.

3.2.1. Необвързани с производството преки помощи (1003,5 млн. евро над гласуваните бюджетни кредити)

По отношение на одобрените бюджетни кредити степента на изпълнение се дължи най-вече на разходите по схемата за единно плащане, която се финансира както от одобрените бюджетни кредити, така и от целевите приходи, предназначени за тази схема в бюджета за 2014 г. (бележка: за повече информация вж. точка 2 по-горе). Тази степен на изпълнение се дължи на прилагането на показателя за периода до 30 април 2014 г. по отношение на одобрените бюджетни кредити, които не включват предназначенията за този сектор целеви приходи.

В бележка под линия * към таблицата с междинните данни за изпълнението в приложение 2 се пояснява какво би било положението, ако към 30 април 2014 г. показателят беше приложен към общия размер на бюджетните кредити, които се очаква да бъдат налични за финансирането на необвързаните с производството преки помощи. Както бе посочено в точка 2 по-горе, общият размер на очакваните налични средства за необвързаните с производството

преки помощи включва гласуваните бюджетни кредити в размер на 38 252 млн. евро и целевите приходи, предназначени за необвързаните с производството преки помощи, които се очаква да бъдат в размер на 1 000 млн. евро. Следователно, ако показателят бе приложен спрямо общия размер на очакваните налични средства за необвързаните с производството преки помощи (39 252 млн. евро), наблюдаваното изпълнение би било ограничено до 32,8 млн. евро.

(Бележка: До 30 април 2014 г. темпът на плащанията нарасна на 97 % от потребностите). Към настоящия момент държавите членки вече са изплатили 97 % от предвидените необвързани с производството преки помощи за 2014. Плащането на последния транш на тези помощи ще включва приспадане във връзка с финансовата дисциплина за пълното плащане, за разлика от авансовите плащания преди 1 декември.

Към настоящия момент Комисията очаква наличните бюджетни кредити и целеви приходи да са достатъчни за покриване на потребностите от финансиране по тази статия.

3.2.2. Други преки помощи (– 27,8 млн. евро)

Неизпълнението на одобрените бюджетни кредити за други преки помощи в сравнение с профила на разходите на установения показател към 30 април 2014 г. е последица от забавения темп на плащане по някои схеми в този сектор и по-конкретно за премиите за животни. Към настоящия момент това положение се счита за временно. Независимо от това Комисията ще следи внимателно развитието на модела на изпълнение за тези схеми.

3.3. Одит на разходите за земеделие (– 10,0 млн. евро)

В допълнение към преките плащания за мониторинг и превантивни мерки в размер на 6,8 млн. евро в бюджета за 2014 г. са включени плащания, отнасящи се до уреждането на спорове, които според разчетите са в размер на 53,4 млн. евро. При определянето на профила на разходите за уреждане на спорове бе прието, че държавите членки ще изплащат тези суми равномерно за всеки месец от периода януари—октомври 2014 г. От 30 април 2014 обаче държавите членки са направили плащания в размер на 18,8 млн. евро. Поради това в съответната глава от бюджета за 2014 г. бе отразено неизпълнение във връзка с равнището на показателя. Към настоящия момент това положение се счита за временно и се очаква пълно изпълнение на бюджета.

3.4. Политическа стратегия и координиране (– 20.1 млн. евро)

Това неизпълнение е временно, тъй като плащанията по Системата за земеделска счетоводна информация в крайна сметка не бяха извършени през април 2014 г., както бе предвидено първоначално. Тези плащания обаче в крайна сметка ще бъдат извършени, след като бъдат изпълнени всички необходими условия.

4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

Таблицата в приложение 1 показва, че към 30 април 2014 г. са били събрани целеви приходи, възлизащи на 565,5 млн. евро. По-конкретно:

- приходите от корекции въз основа на решения за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие бяха в размер на 416,2 млн. евро, като до края на бюджетната година се очакват допълнителни приходи;
- приходите от корекции вследствие на нередности възлизаха на 102,6 млн. евро, като до края на бюджетната година също се очакват допълнителни суми.
- Към настоящия момент по-голямата част от приходите от налога в сектора на млякото и млечните продукти е събрана и възлиза на приблизително 46,7 млн. евро.

На последно място, средствата от целевите приходи, пренесени от 2013 г. към 2014 г., възлизат на 710,2 млн. евро. Тази сума значително надхвърля първоначално прогнозираните 615 млн. евро.

Поради това наличните средства от целеви приходи за финансиране на разходите по ЕФГЗ към 30 април 2014 г. възлизат на 1275,6 млн. евро, като до края на бюджетната година се очаква да бъдат събрани допълнителни целеви приходи.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Според междинните данни за изпълнението на бюджетните кредити по ЕФГЗ за 2014 г. за периода до 30 април 2014 г. месечните възстановявания в полза на държавите членки са надвишили с около 980,6 млн. евро профила на разходите за бюджетно изпълнение, създаден въз основа на показателя.

Вече има налични средства от целеви приходи в размер на 1275,6 млн. евро, като се очаква през 2014 г. да бъдат събрани и допълнителни суми. Към настоящия момент Комисията смята, че средствата от целевите приходи, които ще бъдат налични към края на годината, ще бъдат достатъчни за финансиране на оперативните фондове за организациите на производителите и по схемата за единно плащане, както бе първоначално предвидено при съставянето на бюджета за 2014 г.