



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

**Брюксел, 4 октомври 2012 г. (11.10)
(OR. fr)**

**Междуинституционално досие:
2010/0197 (COD)**

**11917/1/12
REV 1 ADD 1**

**WTO 244
FDI 20
CODEC 1777
PARLNAT 324**

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на преходни разпоредби за двустранните инвестиционни споразумения между държавите членки и трети държави
= Изложение на мотивите на Съвета
— Приета от Съвета на 4 октомври 2012 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На 8 юли 2010 г. Комисията представи на Съвета предложението си за регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на преходни разпоредби за двустранните инвестиционни споразумения между държавите членки и трети държави¹.

Европейският парламент прие позицията си на първо четене и съответната законодателна резолюция на пленарното заседание от 10 май 2011 г.²

В съответствие с точки 16—18 от Съвместната декларация относно практическите условия и ред за процедурата на съвместно вземане на решение³, председателството, в рамките на възложения му от Корепер мандат⁴, проведе неформални контакти с Европейския парламент с цел постигане на споразумение между институциите на етап първо четене в Съвета. Впоследствие такова споразумение бе постигнато на неформалната тристранна среща на 29 май 2012 г.

Председателят на Комисията по международна търговия към Европейския парламент в писмото си от 31 май 2012 г. до председателя на Корепер (II част) посочи, че ако Съветът официално представи на Парламента позицията си във вида, в който тя е изложена в приложението към писмото му, той ще препоръча на пленарното заседание да приеме на второто четене в Парламента позицията на Съвета без изменения, като текстът ще бъде проверен от юрист-лингвистите.

На 26 юни 2012 г. Съветът одобри посоченото по-горе политическо споразумение⁵.

¹ Док. 11953/10 WTO 252 FDI 12.

² Док. 9726/11 CODEC 749 WTO 195 FDI 12 PE 206.

³ ОВ С 145, 30.6.2007 г., стр. 5.

⁴ Док. 10908/11 WTO 228 FDI 15 CODEC 950.

⁵ Док. 10892/12 WTO 216 FDI 17 CODEC 1557.

II. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Договорът за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), който влезе в сила на 1 декември 2009 г., установи изключителните компетенции на ЕС в областта на преките чуждестранни инвестиции като част от общата търговска политика (член 207, параграф 1 от ДФЕС). Във връзка с това Комисията прие предложение за посочения по-горе регламент, отнасящ се само до транснационалните аспекти на управлението на новите компетенции на ЕС по отношение на преките чуждестранни инвестиции. Целите, критериите и съдържанието на тези нови компетенции бяха разгледани в отделно съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета, прието едновременно със законодателното предложение¹.

Целта на предложението на Комисията бе да се разреши продължаването на действието на отнасящите се до инвестициите двустранни международни споразумения, сключени между държавите членки и трети държави, както и да се създадат условията и процедурната рамка за водене на преговори и сключване на такива споразумения от държавите членки.

¹ Док. 11952/10 WTO 251 FDI 11. Въз основа на този документ на заседанието си на 25 октомври 2010 г. Съветът прие заключенията относно цялостната европейска политика в областта на международните инвестиции (док. 14373/10).

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

Общи положения

Съветът подкрепя изцяло разработването на обща рамка на политиката относно инвестициите, с която се установява равнопоставеност за всички инвеститори от ЕС в трети държави и за инвеститорите от трети държави в ЕС.

Предвид това, че защитата и правната сигурност за европейските инвеститори в чужбина все още се осигурява основно чрез двустранни инвестиционни споразумения, сключени от държавите членки с трети страни, новата правна рамка не следва да оказва отрицателно въздействие върху защитата на инвеститорите и гаранциите, с които те се ползват съгласно съществуващите споразумения. За Съвета идеята за заменянето на съществуващите споразумения на държавите членки със споразумения на ЕС е от първостепенна важност за избягване на правния вакуум, като по този начин се осигуряват непрекъснатата защита и правна сигурност за инвеститорите.

С позицията на Съвета на първо четене, която е резултат от политическото споразумение между Европейския парламент, Комисията и Съвета, в предложението на Комисията се внасят следните основни изменения:

Предмет и обхват (глава I, член 1)

Парламентът не е предложил никакви изменения по отношение на този член; въпреки това са внесени някои промени. Параграф 1 съдържа някои уточнения в сравнение с текста на предложението на Комисията, както и уточнението, че регламентът не засяга по никакъв начин разделението на компетенциите, установено с Договорите. Новият параграф 2 съдържа определение на понятието „двустранно инвестиционно споразумение“.

Оставане в сила на съществуващи двустранни инвестиционни споразумения (глава II, членове 2—6)

В член 2, който се отнася за уведомленията до Комисията, измененията на Парламента бяха приети. Текстът съдържа и някои допълнителни изменения от технически характер.

Идеята за замяна, заложената в член 3 (оставане в сила) е от първостепенна важност за гарантиране на непрекъснатата защита за инвеститорите, като по този начин им се осигурява правна сигурност. Парламентът не е предложил никакви изменения по отношение на този член.

Член 5, който обхваща оценките, извършвани от Комисията, е изцяло изменен. Макар че Съветът не бе в състояние да приеме значителна част от измененията на Парламента, той прие идеята на Парламента за включване на понятието „сериозна пречка“ в изменения текст (съдържащо се в текста на още няколко члена). Според Съвета самото съществуване на двустранни инвестиционни споразумения не следва да бъде смятано за „сериозна пречка“.

Член 6 относно задължението за сътрудничество е — наред с членове 3 и 5 — основният проблем в този регламент. Текстът на Комисията бе изменен значително, за да се подчертае значението на тясното сътрудничество между държавите членки и Комисията за отстраняване на всички посочени от Комисията сериозни пречки пред договарянето или сключването на двустранни инвестиционни споразумения между ЕС и трети държави. В съответствие с разпоредбите на въпросния член Комисията може да посочи подходящите мерки, които да бъдат взети от съответните държави членки с оглед на премахването на посочените по-горе пречки. Измененията на Парламента не можеха да бъдат приети.

Разрешение за изменение или сключване на двустранни инвестиционни споразумения
(Глава III, членове 7—11)

Измененията на Парламента на член 7 (Разрешение за изменение или сключване на двустранно инвестиционно споразумение), член 8 (Уведомление до Комисията), член 9 (Разрешение за започване на официални преговори) и член 11 (Разрешение за подписване и сключване на споразумение) бяха частично приети. По отношение на член 10 (Участие на Комисията в преговори) изменението на Парламента не можеше да бъде прието, тъй като бе запазен текстът на предложението на Комисията.

Заклучителни разпоредби (глава IV, членове 12—17)

По време на неформалните контакти с Парламента, Съветът прие да последва предложението му за включване в регламента на нов член 12 за споразуменията, подписани от държавите членки между влизането в сила на ДФЕС, т.е. 1 декември 2009 г., и влизането в сила на въпросния регламент, макар Парламентът да не беше предложил никакви изменения в това отношение в позицията си на първо четене. По този начин Съветът ясно демонстрира пълното признание от своя страна на новите компетенции на ЕС в сферата на преките чуждестранни инвестиции. Този член обхваща процедурите, които да бъдат следвани (уведомление от държавите членки, оценка и разрешение от Комисията), по отношение на посочената по-горе категория двустранни инвестиционни споразумения.

Що се отнася до член 15 (Преглед), бе договорен компромис за времето на доклада за прилагането на регламента, т.е. седем години след влизането в сила на регламента, вместо десет години, както бяха предложили Парламентът и Съветът, или пет години, както беше предложила първоначално Комисията.

По отношение на член 16 (Процедура на комитет) Съветът прие изменението на Парламента, в което се настоява за използването на процедурата по консултиране.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Позицията на Съвета на първо четене отразява споразумението, постигнато при неформалните контакти между Съвета и Парламента със съдействието на Комисията. Едновременно с изпълнението на основните изисквания за осигуряване на непрекъсната защита и правна сигурност за инвеститорите, текстът предвижда и ефективно упражняване на новите изключителни компетенции на ЕС в областта на преките чужди инвестиции. Затова Съветът очаква позицията му на първо четене да бъде приемлива за Европейския парламент.
