



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.8.2014 г.
COM(2014) 527 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА
И ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ**

**относно стратегия и план за действие на ЕС за управление на риска в областта на
митниците:**

**справяне с рисковете, укрепване на сигурността на веригата на доставки и
създаване на благоприятни условия за търговия**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ

относно стратегия и план за действие на ЕС за управление на риска в областта на митниците:

справяне с рисковете, укрепване на сигурността на веригата на доставки и създаване на благоприятни условия за търговия

1. Въведение

Гладкото и безопасно движение на търговските потоци е от първостепенно значение за икономическия растеж и конкурентоспособността на Европейския съюз (ЕС) – най-големия търговски блок в света. Ефективното управление на рисковете в международната верига на доставки е от решаващо значение за гарантирането на сигурността и безопасността на жителите на Съюза, защитата на финансовите и икономическите интереси на ЕС и създаването на благоприятни условия за развитие на законосъобразната търговия. С оглед на правилното функциониране на единния пазар и митническият съюз на ЕС е необходимо митническите органи да се справят последователно с рисковете. С цел да се укрепи интегритетът на международните вериги на доставки е необходимо да бъде подобрено управлението на риска от страна на митническите органи на ЕС.

След пълното прилагане на изменението за повишаване на сигурността¹ на Митническият кодекс на Общността² през 2011 г., през януари 2013 г. Комисията публикува анализ на изпълнението на политиката за управление на риска в областта на митниците. В съобщението³ се посочват някои слабости на следвания понастоящем подход и се предлагат насоки за бъдещи действия. През юни 2013 г. Съветът⁴ прикани Комисията да предложи, в сътрудничество с държавите членки, „съгласувана стратегия за управление на риска и сигурност на веригата на доставки, основана на поетапен план за действие и задълбочени анализи на разходите и ползите, обхващаща, наред с друго, правни, процедурни и ИТ аспекти“.

С настоящото съобщение се предлага стратегия за подобряване на управлението на риска в областта на митниците и сигурността на веригата на доставки („стратегията“), както и таблица на приоритетните действия („планът за действие“)⁵ в приложението.

2. Приложно поле на стратегията

¹ Регламент (ЕО) № 648/05 на Съвета

² Регламент (ЕИО) № 2913/92 на Съвета

³ COM(2012) 793 final, 8.1.2013 г.

⁴ Заключение на Съвета 8761/3/13, 18 юни 2013 г.

⁵ Те бяха разработени съвместно с експерти на държавите членки.

Стратегията включва редица ключови цели, подкрепени от общата цел за постигане на висококачествен, многопластов и, едновременно с това — ефективен и ефикасен подход в управлението на риска. В нея се очертават подходящи мерки за смекчаване на риска и за контрол, които да бъдат приложени в най-подходящите момент и място по веригата на доставки. Тя взема предвид широкото разнообразие от рискове, които трябва да бъдат разгледани, както и тяхното променливо естество и първостепенната отговорност на митническите органи в надзора на международната търговия на ЕС със стоки. Стратегията отчита ролята на другите компетентни органи, участващи в движенията по веригата на доставки, и подчертава необходимостта от взаимна допълняемост. Освен това тя изхожда от международния контекст по отношение на рисковете и значимостта на международното сътрудничество в областта на управлението на риска. Стратегията също така отчита значението за ЕС на създаването на благоприятни условия и ускоряването на търговията, централната роля на стопанските субекти и необходимостта да се избегне ненужното прекъсване на логистичните процеси и на веригата на доставки.

3. План за действие за подобряване на управлението на риска

В плана за действие са изложени подробно редица мерки за всяка от целите. Действията са насочени към преодоляване на установените пропуски, с цел постепенно постигане на по-голям капацитет за митническите органи на ЕС и по-системно сътрудничество с другите агенции, икономическите оператори и международните търговски партньори. Планът за действие включва съпътстващи дейности или разработване на международни норми и стандарти при целесъобразност.

Най-същественото предизвикателство се отнася до необходимостта от висококачествени данни за движенията по веригата на доставки, както и тяхната наличност и правилното им използване за целите на управлението на риска от страна на митническите и други компетентни органи. Елемент от ключово значение за бъдещия напредък ще бъде да се гарантира разработването и прилагането на подходящ капацитет и методологии в помощ на сътрудничеството между органите.

4. Съгласуваност и допълняемост с други инициативи на ЕС

При изпълнението на стратегията и плана за действие Комисията ще се стреми към взаимна допълняемост и съгласуваност с текущи, свързани инициативи, както например в сферата на митниците (например Митническият кодекс на Съюза⁶, взаимното административно сътрудничество⁷) и в други области на политиката. Ще бъдат взети под внимание инициативите за сигурност най-вече в областта на вътрешната сигурност⁸, сигурността на въздушния превоз на товари⁹, морската сигурност (включително електронните услуги в областта на морския транспорт и CISE

⁶ Регламент (ЕС) № 952/13 на Съвета, 9.10.2013 г.

⁷ Проект на предложение за изменение на Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета

⁸ COM(2010) 673 final, 22.11.2010 г. и последващи действия

⁹ Заклчения на Съвета 17563/10, 7.12.2010 г.

(обща среда за обмен на информация))¹⁰, както и прегледът на политиката за контрол на износа¹¹. Ще бъдат разгледани и други инициативи от значение в областта на транспортната политика, включително Директивата за формалностите при докладване¹², с която се създава система за национално обслужване на едно гише за докладване и споделяне на информация във връзка с корабите и тя се свързва с други електронни системи на национално равнище — системата за обмен на данни SafeSeaNet¹³, която прави възможен обмена на информация между държавите членки, и e-Freight като част от Бялата книга за транспорта от 2011 г.¹⁴, насочени към повишаване на ефикасността на логистиката и намаляване на разходите за нея чрез опростяване на достъпа и използването на информация в логистиката.

Съответните политически инициативи за безопасност на продуктите¹⁵, животните, храните и фуражите, за опазване на околната среда, по-специално FLEGT¹⁶ и CITES¹⁷ също ще бъдат взети под внимание, както и свързаните инициативи в областта на правата върху интелектуалната собственост (ПИС), като например планът за действие на ЕС в областта на митниците за борба с нарушенията на правата върху интелектуална собственост¹⁸, планът за действие за прилагане на ПИС, който предвижда разработването на система за надлежна проверка на ЕС като средство за предотвратяване на нарушенията на ПИС с търговско измерение¹⁹, и стратегията за защита и прилагане на правата на интелектуална собственост в трети държави, която цели подобряване на международното сътрудничество²⁰.

5. Анализ на разходите и ползите с оглед подкрепа за подхода

Комисията възложи проучване за определяне и преглед на разходите и ползите от алтернативни подходи за подпомагане на изпълнението на стратегията. Проучването бе съсредоточено предимно върху възможните решения за подобряване на качеството на данните, наличието и използването за целите на управлението на риска във връзка със стоките, влизачи в ЕС. Разгледаните варианти бяха следните: 1) изцяло децентрализиран подход, при който всички дейности се провеждат на ниво държави членки и се осъществява „peer-to-peer“ комуникация; 2) подход на споделени услуги, при който се създава общ регистър с цел осигуряване на достъп до данни за държавите членки, и свързана с него платформа за обединяване и канализиране на комуникациите между държавите членки; както и 3) подход на споделени услуги, при който се добавя

¹⁰ JOIN(2014) 9 final, 6.3.2014 г., и Стратегия на ЕС за морска сигурност, приета от Съвета, 10915/14, 24.6.2014 г.

¹¹ COM(2014)244 final, 24.4.2014 г.

¹² Директива 2010/65/ЕС

¹³ Директива 2002/59/ЕО

¹⁴ COM(2011)144 final, 28.3.2011 г.

¹⁵ COM(2013)76 final, 13.2.2013 г.

¹⁶ Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета, 20.12.2005 г.

¹⁷ Регламент (ЕО) № 338/97 на Съвета, 9.12.1996 г.

¹⁸ Резолюция 2013/С 80/01 на Съвета, 19.3.2013 г.

¹⁹ COM(2014)392 final, 1.7.2014 г.

²⁰ COM(2014)389 final, 1.7.2014 г.

общ външен интерфейс за подаване на данни от страна на търговците, независимо от държавата членка, компетентна да получава данните.

Проучването стигна до заключението, че създаването на общ регистър за подходящо и своевременно споделяне на информация ще има съществен принос за осигуряване на ефективно управление на риска в областта на митниците в ЕС. Общият външен интерфейс за търговците ще осигури допълнителни ползи посредством намаляването на разходите за търговците.

Комисията ще обмисли внимателно наличните варианти и въпросите на практическото прилагане, в това число организационните и финансовите елементи. Тази дейност ще се провежда като приоритетна.

6. Заключение

Комисията ще предприеме необходимите инициативи за изпълнението на настоящите стратегия и план за действие, особено в контекста на Митническия кодекс на Съюза и свързаните с тях разработки в областта на ИТ, и ще следва последователен подход спрямо другите инициативи на ЕС в областта на събирането на данни. Комисията насочва вниманието на Съвета и на Парламента към важността на изпълнението на стратегията и плана за действие. Комисията призовава държавите членки и другите заинтересовани страни да спомогнат за тяхното ефективно и ефикасно изпълнение.