

Брюксел, 29.9.2014 г.
COM(2014) 618 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
СЪВЕТА**

ЗАЩИТА НА БЮДЖЕТА НА ЕС ДО КРАЯ НА 2013 г.

Съдържание

1.	ОБОБЩЕНИЕ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ	3
2.	ЦЕЛ И КОНТЕКСТ	4
2.1.	Цел.....	4
2.2.	Контекст.....	5
2.3.	Процес на финансови корекции и събирания	6
2.4.	Други последствия от финансовите корекции и събиранията	7
3.	ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ И СЪБИРАНИЯ ПРЕЗ 2013 Г.....	8
3.1.	Общ преглед	8
3.2.	Финансови корекции	9
3.3.	Събирания.....	12
4.	КУМУЛАТИВНИ ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ И СЪБИРАНИЯ ДО КРАЯ НА 2013 Г.....	12
4.1.	Общ преглед	12
4.2.	Финансови корекции	13
4.3.	Събирания.....	23
5.	НЕТНИ ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ И ПОДОБРЕНИЯ, ПЛАНИРАНИ ЗА ПРОГРАМНИЯ ПЕРИОД 2014—2020 Г.....	24
5.1.	Контекст.....	24
5.2.	Нетни финансови корекции за 2013 г.: въздействие върху бюджета на ЕС	25
5.3.	Въздействие върху националните бюджети	26
5.4.	Селско стопанство	26
5.5.	Сближаване.....	29
6.	ПРЕВАНТИВНИ МЕРКИ	33
6.1.	Селско стопанство	33
6.2.	Сближаване.....	35
7.	КОРИГИРАЩИ ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЕТИ ОТ ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ ПО СОБСТВЕНА ИНИЦИАТИВА.....	37
7.1.	Селско стопанство	37
7.2.	Сближаване.....	38
8.	ДРУГИ СЪБИРАНИЯ	39
8.1.	Събиране на суми по предварителното финансиране.....	39
8.2.	Събирания, свързани с приходи от собствени ресурси.....	39

1. ОБОБЩЕНИЕ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Настоящото съобщение относно защитата на бюджета на Европейския съюз (ЕС) има за цел да се опише подробно функционирането на превантивните и коригиращите механизми, използвани за защита на бюджета на ЕС от незаконни или нередовни разходи, и да се даде най-точната оценка на стойностите, получени в резултат на използването тези механизми.

Превантивните действия и отговорностите зависят от метода на изпълнение на бюджета на ЕС — например прекъсването и/или спирането на плащанията се използват широко в рамките на политиката на сближаване и вече са въведени за селскостопанските разходи.

Коригиращите действия, т.е. финансовите корекции и събиранията, възникват вследствие на надзора и проверките, извършени както от Комисията така и от държавите членки, при разходите със споделено управление, относно допустимостта на разходите, финансирани от бюджета на ЕС. Като се имат предвид многогодишният характер на програмите, рамката за контрол и сложността на коригиращите механизми и процедури, резултатите (т.е. корекциите) обикновено се извършват няколко години след установяването на слабостите или нередностите. Това съобщение е насочено предимно към резултатите от надзорната роля на Комисията, но данните за финансовите корекции и събиранията, които са резултат от контрола, извършван от държавите членки, също са описани в раздел **7**.

Трябва да се подчертае, че основната цел на финансовите корекции и събиранията е да се гарантира, че средствата на ЕС се използват в съответствие с правната рамка. Финансовите корекции и събиранията, свързани с общата селскостопанска политика (ОСП) и с вътрешните и външните политики, водят до връщане на суми, изплатени в нарушение на правилата, в бюджета на ЕС (нетни финансови корекции). Нередовните суми, открити в областта на политиката на сближаване, до момента са коригирани най-вече чрез замяната им с нови разходи, които следва да бъдат редовни — в този случай не се връщат средства в бюджета на ЕС. Поради успешното функциониране на нетните финансови корекции в областта на селското стопанство в продължение на много години законодателят реши, че подобен механизъм следва да се прилага за политиката на сближаване за програмния период 2014—2020 г.

По отношение на въздействието на коригиращите мерки, предприети от Комисията, основните данни за финансовата 2013 година са, както следва:

- финансовите корекции и събиранията, потвърдени (т.е. за които е взето решение или които са приети) през 2013 г., са били в размер на 3,4 млрд. EUR, или 2,3% от бюджетните плащания за тази година (вж. таблица **3.1**);
- извършените корекции през 2013 г. са били с подобен размер — 3,3 млрд. EUR, или 2,2% от бюджетните плащания (вж. таблица **3.1**).

Кумулативните цифри обаче предоставят още полезна информация относно значението на коригиращите механизми, използвани от Комисията, тъй като те вземат предвид многогодишния характер на по-голямата част от разходите на ЕС и неутрализират въздействието на еднократните събития:

- през периода 2009—2013 г. размерът на финансовите корекции и събирания, които са потвърдени и за които е взето решение, показва тенденция към увеличаване. Средната сума на потвърдените корекции възлиза на 2,9 млрд. EUR, или 2,2% от средната сума на плащанията от бюджета на ЕС, докато

средната сума на извършените корекции през този период възлиза на 2,7 млрд. EUR, или 2,1% от плащанията (вж. графика **4.1**);

- За ЕФГЗ средният процент на корекциите за всяка финансова година от периода 1999—2013 г. бе 1,5% от разходите (вж. раздел **4.2.2**);
- За средствата по ЕФРР и ЕСФ за периода 2000—2006 г. (за които приключването е почти завършено) в края на 2013 г. общият процент на финансовите корекции, въз основа само на надзора на Комисията, бе 4,5% от разпределените средства (процентът на корекциите се увеличава до 5,1% от разпределените средства, когато се вземат предвид допълнителните финансови корекции, отчетени от държавите членки и свързани с тяхната собствена контролна дейност) (вж. раздел **4.2.4**).

Цифрите, представени в настоящото съобщение, показват положителните резултати от многогодишните превантивни и коригиращи дейности, предприемани от Комисията и държавите членки, като крайният резултат е, че бюджетът на ЕС е защитен в достатъчна степен от разходи, направени в нарушение на приложимото право — вж. също обобщаващия доклад на Комисията за 2013 г., и по-специално раздел 4.1¹. Освен това значимостта на докладваните суми за финансовите корекции и събиранията следва да се разглежда като потвърждение на ангажимента на Комисията и на държавите членки да гарантират, че парите на европейските данъкоплатци се използват в съответствие с правните изисквания.

2. ЦЕЛ И КОНТЕКСТ

2.1. Цел

Настоящото съобщение относно защитата на бюджета на ЕС се изготвя ежегодно по специално искане на Европейския парламент в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност за 2011 г. и поради това е адресирано до тази институция, както и до Съвета. Съобщението се предава също и на Европейската сметна палата (ЕСП). То следва да се чете във връзка с цифрите, посочени в бележка 6 към годишните отчети на ЕС за 2013 г., обобщаващия доклад на Комисията, както и съответните части от годишните отчети за дейността на съответните генерални дирекции.

Целта на настоящото съобщение е да се направи:

- (1) общ преглед на предвидените в законодателството механизми, които определят процеса на идентифициране и на предприемане на последващи действия по отношение на административните грешки, нередностите и подозренията за измама², установени от органите на ЕС и от държавите членки; както и
- (2) най-точна оценка на съответните общи суми³ на финансовите корекции и събиранията за 2013 г., както и на кумулативните суми, за да се покаже в реално изражение:
 - а. как бюджетът на ЕС се защитава от разходите, извършвани в нарушение на законодателството, и
 - б. как държавите членки участват в този процес и какво е отражението върху тях.

¹ Съобщение от Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейската сметна палата „Обобщение на резултатите от управлението на Комисията през 2013 г.“ (COM(2014) 342 final, 11.6.2014 г.).

² Вж. също Годишния доклад за 2013 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейския съюз — борба срещу измамите, приет на 17 юли 2014 г. (COM(2014) 474 final) (въз основа на данните от междинните годишни отчети за 2013 г.).

³ Поради закръглянето на цифрите в милиони евро сумите в някои таблици може да не дават точен сбор.

Освен това е дадена информация за докладваните допълнителни корекции, които държавите членки са извършили в рамките на политиката на сближаване (само за програмния период 2007—2013 г.) и селското стопанство вследствие на своите собствени проверки и одити, а също и за събраните суми, свързани с платените аванси (предварително финансиране), които не са били използвани от бенефициера, и за събиранията, свързани с приходите от собствени ресурси в бюджета на ЕС.

2.2. Контекст

Значителната работа както на Комисията, така и на държавите членки по управлението на рисковете, свързани със законността и редовността на операциите, финансирани от бюджета на ЕС, и последиците от тази работа са регламентирани в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС⁴), Финансовия регламент⁵ и правилата за прилагането му⁶ и различните секторни правни актове. Комисията защитава бюджета на ЕС, т.е. разходите на ЕС, от недължими или нередовни разходи чрез два основни метода:

- (1) превантивни действия; и
- (2) коригиращи механизми (предимно финансови корекции, налагани на държавите членки, и в по-малка степен — събирания на суми от получателите на плащания от ЕС).

Следва да се подчертае, че резултатът от финансовите корекции е, че се изключват от финансиране от Съюза разходите, за които са направени плащания в нарушение на приложимото право, за да се гарантира, че средствата на ЕС се използват в съответствие със законовите изисквания.

Необходимо е да се прави разграничение между отделните видове финансови корекции:

— финансовите корекции, прилагани спрямо Кохезионния фонд, в повечето случаи са суми, които държавите членки приемат да приспадат от разходите, представени пред Комисията, и които се заместват с редовни разходи. Те не се връщат в бюджета на ЕС;

— финансовите корекции, прилагани спрямо земеделските фондове, са суми, които са окончателно събрани от Комисията и които държавите членки не могат да заменят с други разходи. Тези суми се разглеждат като „целеви приходи“ в бюджета на ЕС и се използват за намаляване на националните вноски в бюджета за селското стопанство. Те се наричат „нетни финансови корекции“.

Важно е също да се подчертае, че за значителен дял от разходите на ЕС, напр. за политиката на сближаване, научните изследвания и политиките за развитие на селските райони, съответните програми са с многогодишен характер. В съответствие с член 32, параграф 2, буква д) от Финансовия регламент този многогодишен характер се взема предвид при разработването и осъществяването на превантивни и коригиращи мерки, както и при оценката на резултатите от тези действия. В действителност финансовите корекции и събиранията се извършват на всички етапи от жизнения цикъл на дадена програма, след като са направени разходи и/или плащания. В политиката на сближаване поради законодателството, приложимо за програмния период 2000—2006 г., повечето корекции се правят при приключването на проекта/програмата, което може да бъде години след извършването на първите разходи и/или първото плащане. Въпреки това за

⁴ Вж. Официален вестник С 115, 9 май 2008 г.

⁵ Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. (ОВ L 298, 26.10.2012 г.).

⁶ Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията от 29 октомври 2012 г. (ОВ L 362, 31.12.2012 г.).

програмния период 2007—2013 г. в резултат на взетите превантивни мерки делът на финансовите корекции, приложени по време на периода на изпълнение на програмите, се е увеличил; следователно може да се очаква, че делът на финансовите корекции, прилагани при приключването, ще бъде по-нисък. За програмния период 2014—2020 г. тази тенденция ще бъде потвърдена от въвеждането на някои разпоредби в секторните регламенти, свързани с годишните отчети и нетните финансови корекции. Относно политиката за развитие на селските райони нетните финансови корекции могат да се прилагат през целия жизнен цикъл на програмата.

Значението на финансовите корекции и събиранията се подчертава специално по отношение на многогодишните проценти на остатъчна грешка. Това е така, защото в тези проценти се отчитат както установените проценти на грешки, така и финансовите корекции и събиранията за целия жизнен цикъл на програмите и проектите. Следователно те отразяват реалното въздействие на нередовните разходи и представляват ключови показатели за оценка на начина, по който системите за надзор и контрол управляват рисковете, свързани със законността и редовността на операциите, финансирани от бюджета на ЕС, за целия жизнен цикъл на програмите (вж. Обобщаващия доклад на Комисията за 2013 г., и по-специално раздел 4.1).

2.3. Процес на финансови корекции и събирания

Финансовите корекции и събиранията следват определен логически процес⁷:

1. Комисията или друг орган на ЕС (OLAF, ЕСП), одитен доклад на ЕС или национален доклад за одит правят одит на място (или проверка или инспекция) или документна оценка;
2. Одитът или документната оценка води до идентифицирането на евентуални слабости в системата и/или Комисията съобщава на съответната държава членка или краен бенефициер оценка на недопустимите разходи в рамките на официална състезателна процедура (*финансови корекции и събирания „в ход“*);
3. В резултат на тези дискусии и на евентуалното получаване на допълнителни одитни доказателства от държавите членки или от крайните бенефициери финансовата корекция или събирането се потвърждават, т.е. приемат се от държавата членка, или се взема решение за тях (посредством приемане на решение на Комисията);
4. Последната стъпка е наблюдаваното положение на недължимите разходи окончателно да се коригира (*„извършени“ финансови корекции и събирания*) посредством различни механизми, предвидени в секторните регулаторни рамки.

Финансовите корекции и събиранията, докладвани от Комисията, са резултат от нейната надзорна роля и одитна дейност, описани по-горе. За политиките при споделено управление, в съответствие със задължението си да „предприемат всички необходими мерки [...] за защита на финансовите интереси на Съюза“, държавите членки също извършват собствени проверки и корекции — вж. раздел 7. Това означава, че средствата на ЕС, обект на споделено управление, през цялото време са под двойната защита от двете страни.

⁷ Подробна информация за законодателството относно защитата на бюджета на ЕС и методите за изпълнение и контрол на бюджета на ЕС е представена в Съобщението относно защитата на бюджета на Европейския съюз до края на 2012 г. (COM(2013) 682 final/2, стр. 4—8).

Важен аспект на цифрите, представени в настоящото съобщение, е, че за споделеното управление те представляват както корекции, произтичащи по отделни случаи, необхванати от Комисията, така и корекции, основани на екстраполация, или корекции с фиксирани суми. Последните са корекции, наложени от Комисията на програмно равнище, и са предвидени в член 80, параграф 4 от Финансовия регламент: *„Когато такива суми [неправомерно изразходени] не могат да бъдат установени точно, Комисията може да приложи корекции, основани на екстраполация, или корекции с фиксирани суми в съответствие със специфичните за отделните сектори правила“*. Те се извършват, когато се открият недостатъци или слабости в системите за управление и контрол на националните администрации, отнасящи се до дадена мярка или програма, и са под формата на фиксиран процент, прилаган за всички искания за плащане, получени за съответния разход, докато държавите членки предприемат коригиращи действия и установените недостатъци бъдат премахнати. Поради това тези корекции с фиксирани суми не се изчисляват въз основа на установените отделни нередности на ниво бенефициер, а са пропорционални на тежестта на констатираните пропуски.

2.4. Други последствия от финансовите корекции и събиранията

Съществуващото законодателство дава възможност на Комисията и на държавите членки да използват многобройни инструменти и механизми за контрол. В допълнение към значителните суми, посочени по-горе, са отчетени и други финансови корекции, приети от държавите членки в резултат на надзорната роля на Комисията. Плановите за коригиращи действия могат да имат превантивно въздействие върху разходите, които вече са направени от бенефициерите и регистрирани на национално равнище в сметките на сертифициращия орган, но все още не са декларирани пред Комисията. За тези разходи сертифициращият орган (в рамките на политиката на сближаване) прилага финансовите корекции, поискани от Комисията, преди представянето на декларациите за разходи. Съответните суми могат да бъдат значителни, особено в случай на корекции с екстраполация или с фиксирани суми, когато са налице слабости в системите за управление и контрол, обхващащи голям брой проекти.

Този превантивен ефект на надзорните функции на Комисията не винаги е отразен в официалните доклади, въпреки че сумите могат да бъдат значителни и че той води до по-голяма защита на бюджета на ЕС. Друг пример се отнася до предупредителните писма, изпращани от генералните дирекции, когато се установят недостатъци в системата, преди дадено искане за плащане да бъде представено на Комисията. Предупредителните писма се изпращат от генералните директори по тяхна собствена инициатива в качеството им на отговорни оправомощени разпоредители с бюджетни кредити за Комисията, а не поради изрично нормативно изискване. Тези предупредителни писма могат да имат същото превантивно въздействие върху защитата на бюджета на ЕС, но в този случай от Европейската комисия/държавите членки не се докладва за финансова корекция.

Събиранията от бенефициерите могат да произтичат и от одити и финансови корекции, извършвани от службите на Комисията в политиките на селското стопанство и развитието на селските райони. Когато държавата членка събере от земеделски стопани нередовни суми, преди Комисията да вземе решение за финансовата корекция, тези суми се връщат в бюджета на ЕС и се приспадат от финансовата корекция. Сумите, събрани от крайните бенефициери след извършване на финансовата корекция, не трябва да се връщат в бюджета на ЕС. Тази система насърчава държавите членки в усилията им за действително събиране на нередовните плащания без неоправдано забавяне. Когато Комисията счете, че дадена държава членка се забавя твърде дълго да събере сумите от краен

бенефициер, тя извършва допълнителна проверка, която включва започването на процедури за нарушение срещу съответната държава членка. Това, разбира се, е в допълнение към факта, че бюджетът на ЕС може вече да е защитен чрез първоначалната финансова корекция.

В областта на ОСП съществува и специален механизъм, при който 50% от недължимите плащания, които държавите членки още не са събрали от бенефициерите в рамките на 4 години (или 8 години в случай на съдебно производство), автоматично се начисляват към техните национални бюджети. Това дава силен стимул на националните органи своевременно да приключват процедурите по събиране. Държавите членки са длъжни да съберат оставащите 50%, който трябва да се върнат в бюджета на ЕС. В допълнение Комисията може също да начисли цялата несъбрана сума (а не само 50%), ако смята, че органите на държавите членки са били небрежни в управлението на процедурата за събиране в конкретни случаи.

3. ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ И СЪБИРАНИЯ ПРЕЗ 2013 Г.

3.1. Общ преглед

Финансовите корекции, отчетени в този раздел (както и в раздели **4** и **5**), са резултат от надзора на Комисията, чрез който е установена необходимостта от допълнителни корекции, за които не е взето решение по-рано от държавите членки (в нарушение на задължението им да „носят на първо място отговорността за (...) извършване на необходимата финансова корекция“).

Размерът на финансовите корекции и събиранията зависи основно от степента на нередностите, открити през предходните години, т.е. проверките, извършени от Комисията или от държавите членки през няколко години, могат да установят по-високо равнище на слабости или нередности, като по този начин се увеличи равнището на финансовите корекции и събиранията, които трябва да бъдат направени. Като се имат предвид многогодишният характер на рамката за контрол и сложността на коригиращите механизми и процедури, резултатите (т.е. корекциите) обикновено се извършват няколко години след установяването на слабостите или нередностите.

Като цяло, като се имат предвид естеството на финансовите корекции и многогодишният характер на разходите, към които те се отнасят, по-полезно е да се разглеждат кумулативните данни (вж. раздел **4**). Ако обаче се разглежда само 2013 г. и за да се даде представа за равнището на финансовите корекции и събиранията, потвърдени и извършени през 2013 г., следва да се отбележи, че сумите, макар и като цяло да са свързани със слабости в системите или нередности от минали години, представляват във финансово изражение съответно 2,3% и 2,2% от всички бюджетни плащания (за повече подробности вж. разделите по-долу).

Таблица 3.1: Финансови корекции и събирания – преглед за 2013 г.

млн. EUR

Област на политиката	Общ размер на плащанията от бюджета на ЕС през 2013 г.	Общо финансови корекции в ход към края на 2013 г.	Общо финансови корекции, потвърдени и през 2013 г.	Общо събирания, потвърдени и през 2013 г.	Общо потвърдени и през 2013 г.	% на плащанията от бюджета на ЕС	Общо финансови корекции, извършени през 2013 г.	Общо събирания, извършени през 2013 г.	Общо извършени през 2013 г.	% на плащанията от бюджета на ЕС
Селско стопанство										
ЕФГЗ	45 011	3 258	843	227	1 070	2.4%	481	155	636	1.4%
Развитие на селските райони	12 960	660	247	139	386	3.0%	230	129	359	2.8%

Политика на сближаване**										
ЕФРР	31 133	1 459	337	1	338	1.1%	622	-	622	2.0%
Кохезионен фонд	11 906	148	220	-	220	1.8%	277	-	277	2.3%
ЕСФ	13 776	583	834	40	874	6.3%	842	40	882	6.4%
ФИОР/ЕФР	566	18	10	24	34	6.0%	4	23	27	4.8%
ФЕОГА, „Ориентиране“	192	-	1	2	3	1.6%	14	2	16	8.3%
Други	116	-	-	16	16	13.8%	-	16	16	13.8%
Междинна сума за споделеното управление	115 660	6 126	2 492	449	2 941	2.5%	2 469	365	2 834	2.5%
Области на вътрешната политика	16 986	1	3	393	396	2.3%	3	398	401	2.4%
Области на външната политика	7 055	N/A	N/A	93	93	1.3%	N/A	93	93	1.3%
Администрация	8 693	N/A	N/A	6	6	0.1%	N/A	6	6	0.1%
ОБЩО	148 394*	6 127	2 495	941	3 436	2.3%	2 472	862	3 334	2.2%

* Не са включени 75 млн. EUR, платени на Хърватия по функция „Компенсации“.

** От общо 1 402 млн. EUR потвърдени финансови корекции 514 млн. EUR са свързани с програмния период 2007—2013 г., 714 млн. EUR — с програмния период 2000—2006 г., а останалата сума от 174 млн. EUR — с програмния период 1994—1999 г. От общо 1 759 млн. EUR извършени финансови корекции, които засягат политиката на сближаване, 693 млн. EUR са свързани с програмния период 2007—2013 г., 889 млн. EUR — с програмния период 2000—2006 г., а останалата сума от 177 млн. EUR — с програмния период 1994—1999 г.

Най-големите и най-комплексни програми, свързани с програмния период 2000—2006 г., бяха приключени през 2013 г., което доведе до докладване на големи суми. Сумите, отнасящи се до периода 2007—2013 г., са сравнително по-ниски в резултат на превантивните действия, предприети от Комисията (вж. раздел 6), като се има предвид, че корекциите продължават да бъдат по-концентрирани в етапа на приключване.

Общият размер на финансовите корекции и събиранията, потвърдени през 2013 г., се е увеличил с 20% в сравнение с 2012 г. (финансовите корекции са се увеличили с 15%, а събиранията — с 35%).

Извършените финансови корекции и събирания са намалели от 4,4 млрд. EUR през 2012 г. на 3,3 млрд. EUR през 2013 г. Това намаление се дължи на един съществен случай, свързан с извършването през 2012 г. на финансова корекция от 1,8 млрд. EUR по отношение на програмите в областта на сближаването за периода 2000—2006 г. в Испания. Произтичащото от това намаление с 34% на финансовите корекции, извършени през 2013 г. (от 3,7 млрд. EUR на 2,5 млрд. EUR), беше частично компенсирано чрез увеличение с 27% на събиранията, извършени през 2013 г. (от 0,7 млрд. EUR на 0,9 млрд. EUR).

3.2. Финансови корекции

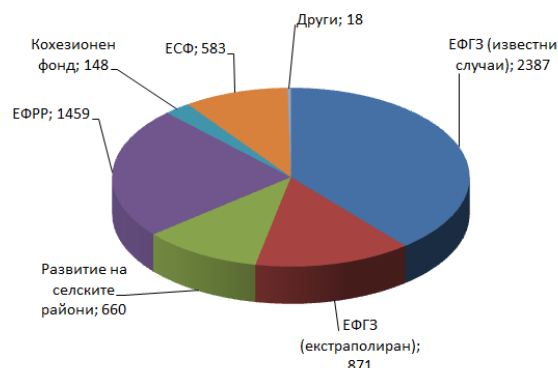
3.2.1 Финансови корекции в ход към 31.12.2013 г.

В областта на селското стопанство и развитието на селските райони размерът на нетните финансови корекции в ход се основава на оценка на размера на разходите, които е вероятно да бъдат върнати в бюджета на ЕС от държавите членки в резултат на процедурата за уравняване с оглед на съответствието.

В контекста на политиката на сближаване сумата, посочена в позицията за финансовите корекции в ход, се основава на одитните констатации на Комисията и на тези на ЕСП или OLAF, по всички от които се вземат мерки от съответните генерални дирекции чрез текущи състезателни процедури със съответните държави членки.

Графика 3.2.1.1: Финансови корекции при споделено управление в ход към 31.12.2013 г.; разбивка по фондове

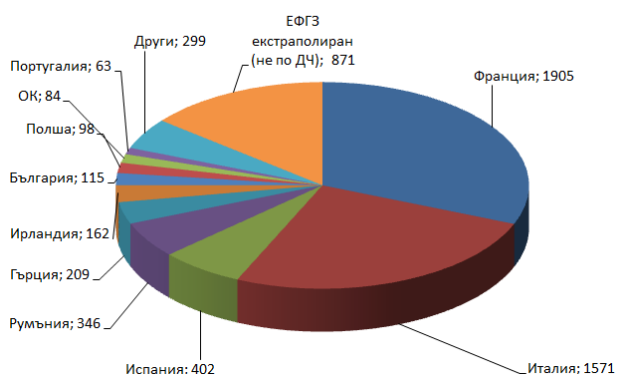
Финансови корекции в ход (млн. EUR)



Тъй като програмите за периода 2007—2013 г. се финансират от повече от един фонд, сумата за ЕФРР включва сумите за КФ, отнасящи се до този период.

Графика 3.2.1.2: Финансови корекции при споделено управление в ход към 31.12.2013 г.; разбивка по държави членки

Финансови корекции в ход (млн. EUR)



Що се отнася до **ЕФГЗ**, сумата по случаите възлиза на 2 387 млн. EUR, от които 1 697 млн. EUR са свързани с **Франция**. Следва да се подчертае, че тези суми съответстват на предварителните оценки на Комисията относно риска за бюджета на ЕС преди края на процедурата за уравниване с оглед на съответствието и че както е предвидено в законодателството, при извършване на своята окончателна оценка Комисията надлежно взема предвид всички доказателства, предоставени от държавата членка в подкрепа на твърденията ѝ. Поради това окончателният размер на нетната финансова корекция може да бъде по-нисък, например в случаите, когато първата оценка, направена от Комисията, е в резултат на прилагането на фиксирана сума и държавата членка по-късно предостави допълнителни доказателства, които дават възможност за по-точна оценка. По тази причина сумите, които според оценките са в ход, могат да бъдат по-високи от крайната нетна финансова корекция, за която Комисията вземе решение. Освен това трябва да се подчертае, че разпределението по държави членки силно се влияе от текущите процедури за уравниване с оглед на съответствието, които се концентрират върху само няколко държави членки във всеки един момент, тъй като решението за одитите се взема след анализ на рисковете, като по този начин одитите се насочват към най-рисковите държави членки. За ЕФГЗ таблица **4.2.2** илюстрира дългосрочното разпределение по държави членки.

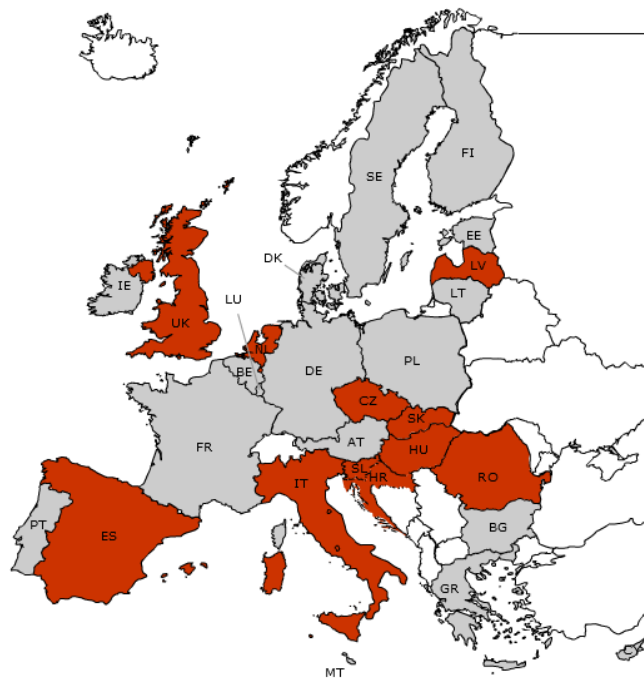
Що се отнася до **ЕФРР**, сумите са свързани главно с програмния период 2000—2006 г. и с приключването на неразрешените въпроси за програмите в Италия (966 млн. EUR), Ирландия (142 млн. EUR), Испания (119 млн. EUR) и Гърция (65 млн. EUR).

Що се отнася до **ЕСФ**, по-голямата част от финансовите корекции в ход в края на 2013 г. се отнасят до приключването на програмите за периода 2000—2006 г. и представляват финансовите корекции, предложени от Комисията в писмата за приключване, но все още неприети от държавите членки. Основните суми са свързани с Италия (388 млн. EUR) и Испания (141 млн. EUR).

3.2.2 Финансови корекции, потвърдени през 2013 г.

Обръща се внимание на факта, че данните и картите, представени по-долу, се отнасят само до една година — 2013 г. Нивото както на общия размер на корекциите, така и на разпределението по държави членки може да се промени значително в зависимост от годината. Ето защо, за да бъде съдържателна, оценката на способността за корекции на системите за надзор и контрол трябва да се основава, съобразно с естеството на разходите, на многогодишна перспектива (вж. раздел 4).

Карта и таблица 3.2.2: Финансови корекции при споделено управление, потвърдени през 2013 г., спрямо плащанията, получени от ЕС; разбивка по държави членки



Картата по-горе отчита относителната тежест на потвърдените финансови корекции за всяка държава членка спрямо плащанията, получени от бюджета на ЕС през 2013 г.

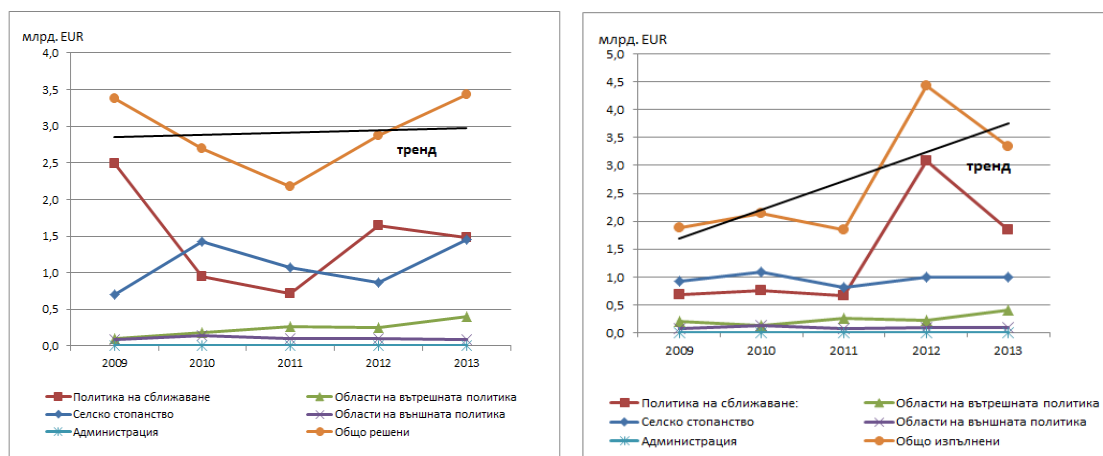
Със светлосиво са означени държавите членки под средния процент от 2,2%.

С червено са означени държавите членки над средния процент от 2,2%.

Държава членка	Плащания, получени от бюджета на ЕС през 2013 г. (млн. EUR)	Финансови корекции, потвърдени през 2013 г. (млн. EUR)	Финансови корекции, потвърдени през 2013 г. спрямо плащанията, получени от бюджета на ЕС през 2013 г.
Белгия	1 144	18	1.6%
България	1 829	5	0.3%
Чешка	4 771	146	3.1%
Дания	1 066	12	1.1%
Германия	11 179	37	0.3%
Естония	914	0	0.0%
Ирландия	1 607	26	1.6%
Гърция	6 866	138	2.0%
Испания	12 408	458	3.7%
Франция	12 170	222	1.8%
Хърватия	2	1	43.4%
Италия	11 091	370	3.3%
Кипър	178	0	0.0%
Латвия	1 003	23	2.3%
Литва	1 718	14	0.8%
Люксембург	67	0	0.4%
Унгария	5 676	158	2.8%
Малта	125	0	0.1%
Нидерланд	1 321	82	6.2%
Австрия	1 546	4	0.2%
Полша	15 782	175	1.1%
Португалия	5 948	17	0.3%
Румъния	5 409	278	5.2%
Словения	726	23	3.2%
Словакия	1 943	63	3.3%
Финландия	1 243	7	0.5%
Швеция	1 174	1	0.2%
Обединено кралство	4 554	214	4.7%
INTERREG	2 199	1	0.0%
ОБЩО	115 660	2 492	2.2%

многогодишния характер на програмите и проектите и неутрализират въздействието на еднократните събития. Графиките по-долу показват развитието на финансовите корекции и събирания, потвърдени и извършени през последните 5 години:

Графика 4.1: Финансови корекции и събирания през 2009—2013 г.



Финансови корекции и събирания, потвърдени през 2009—2013 г. Финансови корекции и събирания, извършени през 2009—2013 г.

Средната годишна сума на финансовите корекции и събирания, потвърдени от Комисията през периода 2009—2013 г., е **2,9 млрд. EUR**, или **2,2%** от средната сума на плащанията от бюджета на ЕС от 131 млрд. EUR (споделено управление: 2,6 млрд. EUR, или 2,5% от средната сума на плащанията, възлизаща на 101 млрд. EUR); всички други видове управление: 353 млн. EUR, или 1,2% от средната сума на плащанията, възлизаща на 30 млрд. EUR. Тенденцията при потвърдените суми е към леко увеличение, което показва, че многогодишната рамка за контрол успешно защитава бюджета на ЕС през годините.

Средната сума на финансовите корекции и събирания, извършени през периода 2009—2013 г., е **2,7 млрд. EUR**, което представлява **2,1%** от средния размер на плащанията от бюджета на ЕС през този период. Тенденцията за нарастване, показана по-горе, може да се обясни с приключването на програмния период 2000—2006 г., тъй като значителен брой от финансовите корекции и събирания се извършват едва на този етап (вж. по-долу).

4.2. Финансови корекции

4.2.1 Общ преглед

Таблица 4.2.1: Кумулативни потвърдени финансови корекции и процент на изпълнение до края на 2013 г.

млн. EUR

Разходи	Програмен период			Кумулиран и решения за ЕФГЗ	Общо финансови корекции, потвърдени и към края на 2013 г.	Финансови корекции, които все още не са извършени към края на 2013 г.	Извършени/потвърдени към края на 2013 г.	Финансови корекции, потвърдени към края на 2012 г.
	Период 1994—1999 г.	Период 2000—2006 г.	Период 2007—2013 г.					
Селско стопанство	0	112	374	9 148	9 634	1 001	89.6%	8 525
ЕФГЗ	-	-	-	9 148	9 148	920	90.0%	8 286
Развитие на селските райони	0	112	374	N/A	486	82	83.2%	239
Политика на сближаване	2 719	7 729	1 741	N/A	12 189	756	93.8%	10 786
ЕФРР	1 788	5 188	667	N/A	7 643	477	93.8%	7 305
Кохезионен фонд	271	688	245	N/A	1 204	113	90.7%	984
ЕСФ	560	1 678	820	N/A	3 057	65	97.9%	2 224

ФИОР/ЕФР	100	102	9	N/A	211	102	51.8%	201
ФЕОГА,	0	73	0	N/A	73	0	100.0%	72
„Ориентиране“	-	-	-	N/A	4	0	100.0%	2
Други	-	-	-	N/A	4	0	100.0%	2
Общо	2 719	7 840	2 116	9 148	21 827	1 757	91.9%	19 313

Различните програмни периоди в политиката на сближаване показват ясно многогодишния характер на бюджетния цикъл на ЕС. Тъй като за периода 2000—2006 г. края на процеса на приключване наближава, размерът на финансовите корекции е доста голям, особено в сравнение с периода 2007—2013 г. Финансовите корекции за този по-скорошен период се очаква да продължат да се увеличават през следващите години, когато започне приключването на програмите (някои вече достигат прага от 95% за плащанията), но би трябвало да са по-ниски в сравнение с предходния програмен период поради успеха на превантивните мерки. По-специално, използването на механизми за прекъсвания и спирания на плащанията се оказва силен стимул за държавите членки да подобрят своите системи за управление и контрол в сътрудничество със службите на Комисията.

4.2.2 Селско стопанство: финансови корекции при уравниване на сметките по ЕФГЗ

По отношение на **ЕФГЗ** общият размер на финансовите корекции, наложени от Комисията от 1999 г. нататък, възлиза на 9 148 млн. EUR (43 приети решения). **Средният процент на корекциите за всяка финансова година за периода 1999—2013 г. беше 1,5% от разходите.** След като бъде взето решение от Комисията, сумите обикновено се прилагат автоматично, освен ако на дадена държава членка е предоставена възможност за плащане на части.

Таблица 4.2.2: Кумулативни финансови корекции, за които е взето решение при уравниването на сметките по ЕФГЗ от 1999 г. до края на 2013 г.; разбивка по държави членки

млн. EUR

Държава членка	Плащания по ЕФГЗ, получени от бюджета на ЕС	% на получените плащания в сравнение с общия размер на плащанията	Кумулативни финансови корекции по ЕФГЗ към края на 2013 г.	% спрямо плащанията, получени от бюджета на ЕС	% спрямо общия размер на финансовите корекции
Белгия	11 638	1.9%	42	0.4%	0.5%
България	1 980	0.3%	37	1.9%	0.4%
Чешка република	4 742	0.8%	6	0.1%	0.1%
Дания	16 345	2.7%	183	1.1%	2.0%
Германия	82 340	13.5%	186	0.2%	2.0%
Естония	523	0.1%	0	0.0%	0.0%
Ирландия	19 474	3.2%	48	0.2%	0.5%
Гърция	38 139	6.3%	2 328	6.1%	25.4%
Испания	85 336	14.0%	1 457	1.7%	15.9%
Франция	133 217	21.9%	1 272	1.0%	13.9%
Хърватия	0	0.0%	-	N/A	N/A
Италия	68 953	11.3%	1 757	2.5%	19.2%
Кипър	338	0.1%	10	2.9%	0.1%
Латвия	749	0.1%	0	0.0%	0.0%
Литва	2 089	0.3%	8	0.4%	0.1%
Люксембург	435	0.1%	5	1.2%	0.1%
Унгария	7 279	1.2%	45	0.6%	0.5%
Малта	27	0.0%	0	1.1%	0.0%
Нидерландия	16 371	2.7%	212	1.3%	2.3%
Австрия	10 459	1.7%	11	0.1%	0.1%

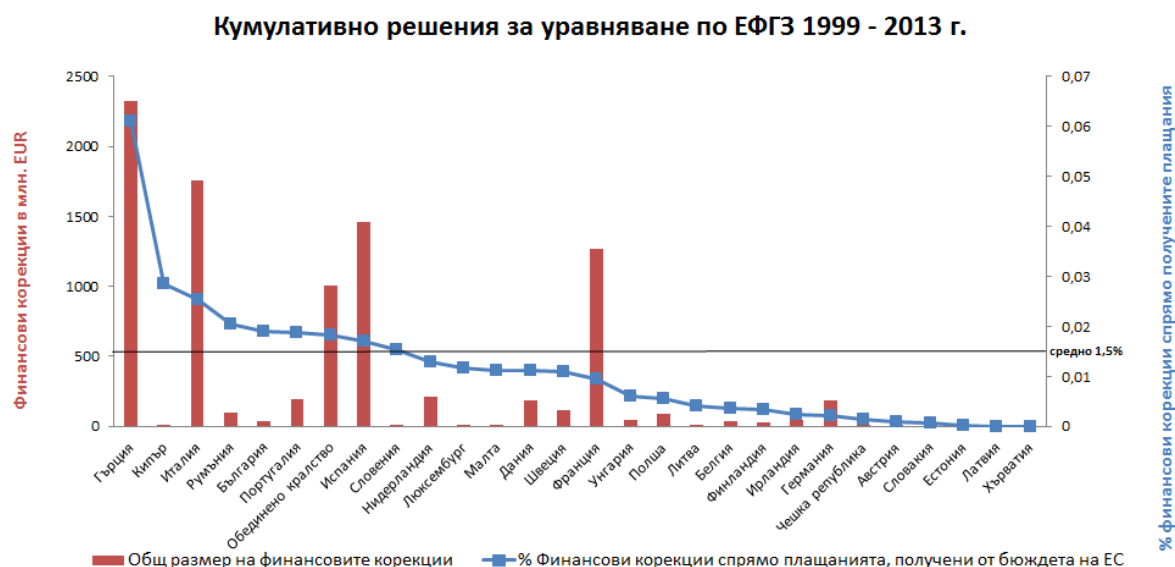
Полша	16 755	2.8%	92	0.6%	1.0%
Португалия	10 278	1.7%	193	1.9%	2.1%
Румъния	4 782	0.8%	97	2.0%	1.1%
Словения	629	0.1%	10	1.5%	0.1%
Словакия	2 077	0.3%	2	0.1%	0.0%
Финландия	7 916	1.3%	26	0.3%	0.3%
Швеция	10 542	1.7%	116	1.1%	1.3%
Обединено кралство	55 077	9.1%	1 007	1.8%	11.0%
Общо	608 491	100.0%	9 148	1.5%	100.0%

В таблицата по-горе е представено разпределението на финансовите корекции, които се връщат в бюджета на ЕС от съответните държави членки. През годините общият размер на финансовите корекции остава относително стабилен с положителна тенденция по време на разглеждания период в абсолютни стойности, но също и като процент от разходите.

Следната графика онагледява общите финансови корекции за всяка държава членка заедно с процента на тези финансови корекции спрямо плащанията, получени от бюджета на ЕС.

Следва да се отбележи, че девет държави членки имат процент на корекция над средната стойност от 1,5% и допринасят за 75% от общата сума на корекциите, но в същото време трябва да се уточни, че тези девет държави членки получават 44% от плащанията от бюджета на ЕС.

Графика 4.2.2: Кумулативни финансови корекции за държавите членки, извършени при уравниаването на сметките по ЕФГЗ от 1999 г. до края на 2013 г., спрямо плащанията, получени от бюджета на ЕС



4.2.3 Селско стопанство: недостатъци в системите за контрол на държавите членки

Съществени слабости, отбелязани в системите за управление и контрол на държавите членки и установени от тях, от ГД „Земеделие и развитие на селските райони“, от ЕСП и/или от OLAF (разследвания на измами), се следят отблизо от ГД „Земеделие и развитие на селските райони“, докато бъдат получени надеждни доказателства, че слабостите са отстранени чрез прилагането на подходящи мерки от

държавата членка, че нередовните разходи, декларирани в миналото, са коригирани, и че новата система е доказала своята надеждност на практика.

Например относно схемите за помощ в Полша през 2013 г. ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ установи сериозни структурни недостатъци в предварителното признаване на групи производители в сектора на плодовете и зеленчуците. За изплатените по-рано суми финансовият риск за Фонда се покрива от процедурата за уравниване по съответствие, чрез която ще се изиска да бъдат възстановени неправомерно изразходваните средства на ЕС. Що се отнася до бъдещите плащания, бе поискано Полша да предприеме необходимите корективни действия. Тези действия ще бъдат обект на мониторинг от ГД „Земеделие и развитие на селските райони“. Що се отнася до пропуските в лозаро-винарския сектор, през февруари и април 2013 г. бяха издадени два набора от насоки относно прилагането на националната програма за подпомагане.

При преките плащания в 15 испански разплащателни агенции и в Гърция бяха установени системни недостатъци, свързани с неправилното определяне за допустими на някои видове пасища. В Испания корективните действия бяха подложени на одит в средата на 2013 г. и беше установено, че те не обхващат всички аспекти на констатираното положение. В резултат на това ще бъдат предприети мерки за засилен мониторинг и проследяване на испанския план за изпълнение и финансовите корекции ще продължат. В Гърция системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП), създадена през 2008 г., включва зони, които поради присъщото им положение следва да не са допустими за подкрепа в рамките на ОСП. Като условие за решението за отлагане на финансовите корекции Гърция трябваше да се справи с тази ситуация чрез план за действие. По отношение на исканията за плащане за 2009—2012 г. и следващите години са в ход процедурите за уравниване, които задействат нетните финансови корекции. Освен това вследствие на неизпълнението на планираните коригиращи действия отлагането на нетните финансови корекции за недостатъка, свързан с пасищата, беше отменено и на 24 юни 2014 г. на гръцките органи беше изпратено писмо, предхождащо спирането на плащанията, в което писмо беше поставен ясен срок, в който да се изпълнят оставащите основни етапи.

В допълнение към описаното по-горе, Португалия приключи през 2013 г. всеобхватен план за действие с цел отстраняване на сериозни недостатъци в качеството на СИЗП/ГИС, а във Франция започна работата по широкообхватен план за действие за актуализиране и допълване на СИЗП и се очаква тя да бъде завършена за 2016 референтна година. Що се отнася до Португалия, посредством процедурата за уравниване по съответствие бяха върнати над 100 млн. EUR под формата на нетни финансови корекции за финансовите години от 2007 до 2009, а за следващите години процедурите за уравниване все още са в ход. За Франция са в ход редица значителни финансови корекции по отношение на финансовите години 2008—2010, за които процедурата за уравниване на сметки е на доста напреднал етап. Мисия, проведена през февруари 2014 г., показва, че въпреки че като цяло планът за действие се изпълнява съгласно заложеното, някои междинни ангажменти не са изпълнени. Вследствие на това Франция бе приканена да се справи с тези проблеми и да представи по-подробен доклад, за да се даде възможност за по-практически последващи действия от страна на ГД „Земеделие и развитие на селските райони“. Следва да се отбележи, че във Франция планът за действие относно управлението на правата на плащане и системата за кръстосано спазване беше успешно изпълнен. Контролът на качеството на Интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК) и на СИЗП, включително необходимите насоки и подкрепа, попада понастоящем под отговорността на нов отдел в ГД „Земеделие и развитие на селските райони“, който започна работа през 2014 г.

Бяха задействани планове за действие в резултат на корекции в процентите на грешка над 5%, след като ЕСП оцени някои контролни системи като „неефективни“ или „частично ефективни“ (напр. Румъния, България, Португалия) или вследствие на одитите от ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ и на липсата на увереност по отношение на докладваните статистически данни от проверки (напр. Гърция, Нидерландия). Например значителни системни слабости бяха констатирани при одити на съответствието от ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ и при одити от ЕСП в Румъния по отношение на мярка 312 „Подкрепа за създаване и развитие на микропредприятия“. По искане на ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ румънските органи приложиха план за действие с цел подобряване на положението. Освен това през 2013 г. бяха прекъснати възстановяванията на разходи от Комисията за Румъния във връзка с тази мярка. Благодарение на непрекъснатата работа на ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ с румънските органи, през май 2014 г. беше счетено, че независимо от това, че усилията за прилагане на специалния план за действие за мярка 312 трябва да продължат, е възможно плащанията да бъдат възобновени, при условие че румънските органи се съгласят на строг мониторинг от ГД „Земеделие и развитие на селските райони“, като по този начин рискът ще бъде намален. Въпреки това потвърждението, че системните слабости, свързани с мярка 312, са успешно премахнати, може да бъде получено едва след провеждане на следващ одит. Бюджетът на ЕС ще бъдат защитен чрез одитни процедури по съответствието, водещи до нетни финансови корекции и възстановяване на средства от държавата членка; в същото време се осъществява много тясно проследяване на румънските програми за развитие на селските райони.

В България одитите от ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ в сферата на развитието на селските райони констатираха сериозни недостатъци в административните проверки, както и пропуски в проверките на място. Основните слабости се отнасяха до проверките по процедурата за възлагане на обществени поръчки, наличието на недопустими и/или неоснователни разходи, обхвата на проверките на място и ранните и големи авансови плащания. По отношение на високото равнище на авансовите плащания, те трябва да бъдат разгледани в светлината на правилото за отмяна на поети задължения $n+2$. Българските органи бяха приканени да обяснят защо са били необходими такива ранни и големи авансови плащания. Тези разяснения ще бъдат надлежно взети предвид при изготвянето на заключението относно наличието на евентуално заобикаляне на правилото $n+2$ и при вземането на решение относно необходимостта от финансова корекция. След първото писмо, изпратено от ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ до всички държави членки в началото на 2013 г., беше въведен процес на изготвяне и наблюдение на национални планове за действие за намаляване на процента на грешка. Държавите членки представиха своите планове за действие, в тясно сътрудничество със службите на ГД „Земеделие и развитие на селските райони“, и през 2013 г. и 2014 г. бяха организирани три семинара, за да се представи актуалното състояние и да се предоставят насоки.

4.2.4 Политика на сближаване: ЕФРР и ЕСФ 2000—2006 г.

Тъй като приключването на периода 2000—2006 г. е в последния си етап, може да се направи полезно сравнение на общите резултати от коригиращите действия с общите изразходвани суми и така да се получи по-цялостна картина на въздействието на коригиращите механизми. Що се отнася до средствата по ЕФРР и ЕСФ в края на 2013 г., общият размер на финансовите корекции, изчислен само въз основа на надзорната работа на Комисията, бе 8,8 млрд. EUR. Това съответства на около 4,5% от разпределените средства (196,9 млрд. EUR) в края на 2013 г. Когато се вземат предвид допълнителните финансови корекции, отчетени от държавите членки и свързани с тяхната собствена контролна дейност, процентът на корекциите нараства на 5,1% от отпуснатите средства.

Финансовите корекции, наложени от Комисията на етапа на приключване, представляват приблизително една трета от общия размер на финансовите корекции, наложени от Комисията за този програмнен период. Тази сума включва корекциите в ход в края на 2013 г. в размер на 0,8% от разпределените средства (1 502 млн. EUR), които корекции са обхванати в писмата за приключване, изпратени официално на органите на държавите членки, но все още не са приети от държавите членки. Тези данни актуализират цифрите, предоставени от съответните генерални дирекции на Европейския парламент в техния доклад⁸ от 12.4.2013 г. „Финансови корекции, направени за ЕФРР и ЕСФ по програмите за периода 2000—2006 г.“.

Таблица 4.2.4: Програмнен период 2000—2006 г. — финансови корекции по ЕФРР и ЕСФ, които са потвърдени или са в ход към 31.12.2013 г.; разбивка по държави членки

млн. EUR

Държава членка	Размер на получените средства по ЕФРР + ЕСФ	% на получените средства от общия размер на средствата	Потвърдени финансови корекции	Финансови корекции в ход (изпратени писма за приключване)	Общо финансови корекции, наложени за периода 2000—2006 г.	Процент на финансовите корекции спрямо получените средства по ЕФРР + ЕСФ	Дял на наложените финансови корекции от общия размер на финансовите корекции
Белгия	1 945	1.0%	15	0	16	0.8%	0.2%
Чешка република	1 456	0.7%	5	6	11	0.8%	0.1%
Дания	570	0.3%	1	-	1	0.1%	0.0%
Германия	26 960	13.7%	50	0	50	0.2%	0.6%
Естония	305	0.2%	2	-	2	0.5%	0.0%
Ирландия	3 067	1.6%	21	142	163	5.3%	1.9%
Гърция	20 211	10.3%	1 154	66	1 221	6.0%	13.9%
Испания	40 686	20.7%	3 246	260	3 506	8.6%	40.0%
Франция	14 825	7.5%	332	23	355	2.4%	4.1%
Италия	27 501	14.0%	1 229	1 354	2 582	9.4%	29.5%
Кипър	53	0.0%	-	-	-	0.0%	0.0%
Латвия	518	0.3%	4	-	4	0.8%	0.1%
Литва	773	0.4%	3	-	3	0.3%	0.0%
Люксембург	71	0.0%	2	-	2	2.6%	0.0%
Унгария	1 695	0.9%	12	-	12	0.7%	0.1%
Малта	57	0.0%	-	-	-	0.0%	0.0%
Нидерландия	2 702	1.4%	44	-	44	1.6%	0.5%
Австрия	1 647	0.8%	0	0	0	0.0%	0.0%
Полша	7 032	3.6%	180	-	180	2.6%	2.1%
Португалия	18 178	9.2%	190	-	190	1.0%	2.2%
Словения	215	0.1%	2	-	2	0.9%	0.0%
Словакия	1 245	0.6%	44	1	45	3.6%	0.5%
Финландия	1 789	0.9%	0	-	0	0.0%	0.0%
Швеция	1 634	0.8%	12	-	12	0.7%	0.1%
Обединено кралство	16 129	8.2%	293	1	294	1.8%	3.4%
Interreg	5 645	2.9%	26	41	67	1.2%	0.8%
Общо	196 911	100.0%	6 866	1 895	8 761	4.5%	100.0%

Четири държави членки имат процент на корекция над средната стойност от 4,5% и представляват 85% от общия размер на корекциите и 47% от общия размер на получените средства. Следва да се подчертае, че голяма част от проблемите, водещи до финансовите корекции, докладвани тогава от Комисията за тези държави членки, са вече разрешени. Това например важи по-специално за 2,6 млрд. EUR корекции по ЕФРР, докладвани за Испания (за недостатъци, констатирани от Комисията в

⁸ Ares(2013) 689652

испанските системи за управление и контрол за 2000—2006 г., които са премахнати и вече не присъстват в оперативните програми за периода 2007—2013 г.), и 1,1 млрд. EUR корекции по ЕФРР за Гърция (резултат от мерките, предприети за преодоляване на недостатъците в процедурите за възлагане на обществени поръчки за строителство и в изпълнението на договорите преди 2005 г.). За Италия и Ирландия по-голямата част от докладваните корекции са корекции „в ход“, предложени от Комисията на етапа на приключване и оспорени от държавата членка с представянето на допълнителна информация за разглеждане. Значителна част от тези корекции за Италия се отнасят до неприключени проекти.

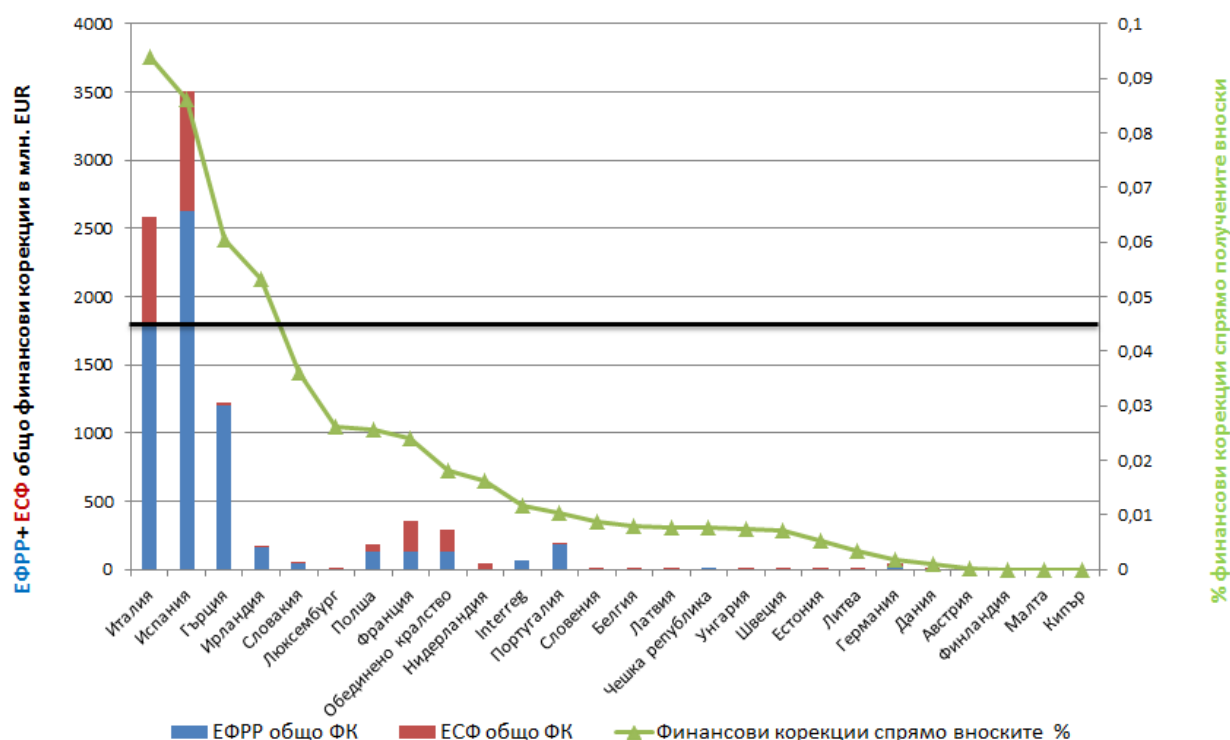
По отношение на **ЕСФ** целта на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и равни възможности“ за в бъдеще е да се премине от необходимостта от коригиране на грешки към избягване на грешките. Това е от особено значение за държавите членки, за които са отчетени най-големите финансови корекции през последните години, като Испания, Италия и Румъния (вж. таблица 4.2.4 по-горе или таблица 4.2.5 по-долу).

Като се има предвид сериозният и повтарящ се брой резерви, свързани с испанските програми, през 2011 г. ГД „Трудова заетост, социални въпроси и равни възможности“ реши да въведе специален план за действие за испанските изпълнителни органи за ЕСФ, по-специално с цел да стимулира пълното използване на всички възможности за опростяване, предлагани от нормативната рамка на ЕС, и да се премахнат ненужно по-строгите национални правила за допустимост (напр. за схемите за помощ за трудова заетост). Създадена беше работна група, съставена от одитен персонал и служители, отговарящи за географските райони, за да наблюдава ефективното прилагане на договорените действия. Подобни дейности бяха предприети и в Италия. Други примери за тясно сътрудничество с държавите членки с цел отстраняване на първопричините за повтарящите се проблеми в тази област включват Румъния, където Комисията работи заедно с националните органи за укрепване на системите за управление и контрол за предишния и новия програмен период.

В по-широка перспектива подобрената нормативна рамка за 2014—2020 г., включително по-специално пакетът за годишната декларация за достоверност и възможността за използване на нетни финансови корекции в случай на сериозни недостатъци, комбинирани с продължаването на съществуващата строга политика на прекъсване и спиране на плащанията и с активното насърчаване на използването на всички възможности за опростяване, следва да доведе до допълнително подобряване на усвояването на европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) през новия програмен период. Работата на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и равни възможности“ ще се основава също така на усилията, предприети през последните години, за да се помогне на тези държави членки да подобрят системите си чрез използване на най-добрите налични практики.

Графика 4.2.4: Кумулативни финансови корекции за държавите членки, които са потвърдени или са в ход към 31.12.2013 г. за ЕФРР и ЕСФ за програмния период 2000—2006 г., в сравнение с получените средства

Програмен период 2000-2006 г.



4.2.5 Политика на сближаване: ЕФРР/КФ и ЕСФ 2007–2013 г.

Тъй като програмният период 2007–2013 г. не е достигнал етапа на приключване, нормално е кумулативните суми, коригирани до момента, да бъдат много по-ниски, отколкото за периода 2000–2006 г. Това отразява факта, че най-значимите финансови корекции се извършват при приключването. През следващите години посочените по-долу суми би трябвало да се увеличат. Вж. също така корекциите, извършени през този период от държавите членки — раздел 7.

Таблица 4.2.5: Програмен период 2007–2013 г. — финансови корекции по ЕФРР/КФ и ЕСФ, които са потвърдени или са в ход към 31.12.2013 г.; разбивка по държави членки

млн. EUR

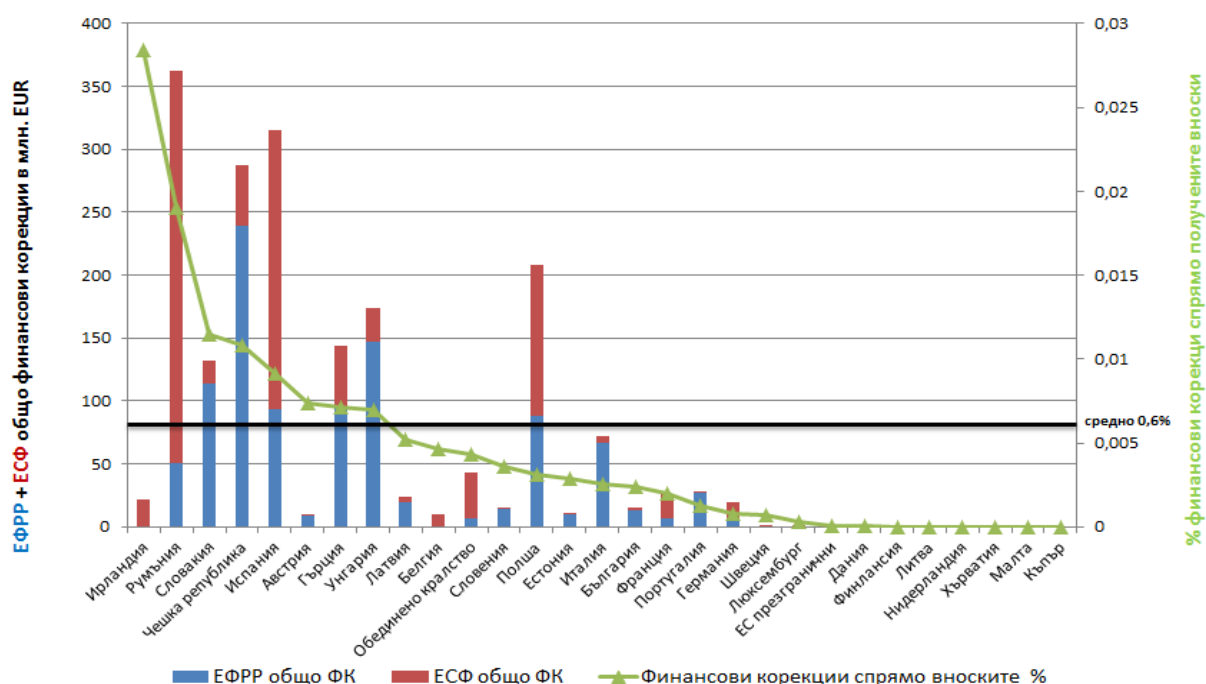
Държава членка	Размер на получените средства по ЕФРР/КФ + ЕСФ за периода 2007–2013 г.	% на получените средства от общия размер на средствата	Потвърдени финансови корекции	Финансови корекции в ход (изпратени писма за приключване)	Общо финансови корекции, наложени за периода 2007–2013 г.	Процент на финансовите корекции спрямо получените средства по ЕФРР/КФ + ЕСФ	Дял на наложените финансови корекции спрямо общия размер на финансовите корекции
Белгия	2 063	0.6%	10	0	10	0.5%	0.5%
България	6 674	1.9%	8	8	16	0.2%	0.8%
Чешка република	26 540	7.6%	285	2	287	1.1%	15.0%
Дания	510	0.1%	0	-	0	0.0%	0.0%
Германия	25 488	7.3%	19	0	19	0.1%	1.0%
Естония	3 403	1.0%	10	-	10	0.3%	0.5%
Ирландия	751	0.2%	21	0	21	2.8%	1.1%
Гърция	20 210	5.8%	144	-	144	0.7%	7.5%
Испания	34 649	10.0%	276	39	316	0.9%	16.5%

Франция	13 449	3.9%	26	0	27	0.2%	1.4%
Хърватия	858	0.2%	-	-	-	0.0%	0.0%
Италия	27 923	8.0%	72	0	72	0.3%	3.7%
Кипър	612	0.2%	-	-	-	0.0%	0.0%
Латвия	4 530	1.3%	23	-	23	0.5%	1.2%
Литва	6 775	2.0%	0	-	0	0.0%	0.0%
Люксембург	50	0.0%	0	-	0	0.0%	0.0%
Унгария	24 908	7.2%	174	-	174	0.7%	9.1%
Малта	840	0.2%	-	-	-	0.0%	0.0%
Нидерландия	1 660	0.5%	-	-	-	0.0%	0.0%
Австрия	1 204	0.3%	2	7	9	0.7%	0.5%
Полша	67 186	19.3%	205	3	208	0.3%	10.9%
Португалия	21 412	6.2%	1	26	28	0.1%	1.4%
Румъния	19 058	5.5%	358	5	362	1.9%	18.9%
Словения	4 101	1.2%	14	1	15	0.4%	0.8%
Словакия	11 496	3.3%	102	30	132	1.1%	6.9%
Финландия	1 596	0.5%	0	-	0	0.0%	0.0%
Швеция	1 626	0.5%	1	-	1	0.1%	0.1%
Обединено кралство	9 891	2.8%	36	7	43	0.4%	2.2%
Презгранични	7 987	2.3%	0	-	0	0.0%	0.0%
Общо	347 450	100.0%	1 790	128	1 918	0.6%	100.0%

Тъй като програмите за периода 2007—2013 г. се финансират от повече от един фонд, в таблицата по-горе не се прави разграничение между ЕФРР и КФ.

Осем държави членки имат процент на корекция над средната стойност от 0,6% и представляват 75% от общия размер на финансовите корекции и 40% от получените средства.

Графика 4.2.5: Кумулативни финансови корекции за държавите членки, които са потвърдени или са в ход към 31.12.2013 г. за ЕФРР/КФ и ЕСФ за програмния период 2007—2013 г., в сравнение с получените средства
Програмен период 2007-2013 г.



По отношение на **ЕФРР/КФ** и **Кохезионния фонд** през 2013 г. Комисията продължи да упражнява стриктно своята надзорна роля, като гарантира, че държавите членки се справят с идентифицираните слабости в системите им за управление и контрол. Целта беше да се установи всеки важен нерешен съществен риск и да се предприемат мерки по отношение на него, така че да се осигури подходяща защита на бюджета на ЕС и да се постигне приемлив остатъчен риск при приключването на програмите. Това доведе до цялостно подобрене за програмния период 2007—2013 г. в сравнение с периода 2000—2006 г. и до положителна тенденция по отношение на броя на грешките при разходите за политиката на сближаване през годините благодарение на серия от действия, предприети от Комисията в сътрудничество с държавите членки.

На първо място, беше засилен капацитетът на националните системи за управление и контрол да предотвратяват, откриват и коригират грешки, преди разходите да бъдат деклариран пред Комисията. От една страна, службите на Комисията вложиха значителни усилия за управление и одит с цел подобряване на функционирането на извършваните от държавите членки проверки на първо ниво. От друга страна, в законодателството за периода 2007—2013 г. бе въведено задължението за одитните органи да използват статистически извадки при одитите на операции. Това задължение, комбинирано с изчерпателен одитен надзор и указания от Комисията, водещи до значителни усилия за изграждане на капацитет, до голяма степен спомогна за подобряване на надеждността на процентите на грешка, докладвани ежегодно на Комисията в годишните доклади за контрол на държавите членки и използвани като индикатори за ефективността на системите за управление и контрол в процеса на получаване на увереност от Комисията. Одитната дейност на Комисията може по този начин да се пренасочи към получаването на уверение за работата на одитните органи, като се съсредоточи върху най-слабите от тях или върху тези, които осигуряват най-високо покритие на фондовете на ЕС. В допълнение Комисията постоянно следи установените слабости и наблюдава дали качеството на работа на одитния орган продължава да бъде задоволително, когато на дадена програма е бил предоставен статутът „единен одит“. Тясното сътрудничество с одитните органи гарантира своевременното установяване и разрешаване на проблемите още на национално равнище. То също така допринася за подобряването на процеса на гарантиране на достоверност на равнището на Комисията.

Комисията извършва и свои собствени одити на място, основани на риска, включително одити на равнище бенефициери, ако прецени, че някои недостатъци (по-специално по отношение на сложни въпроси, като обществените поръчки или държавната помощ за ЕФРР/КФ) биха могли да останат неоткрити или да не бъдат открити навреме. Това включва и проверка на прилагането на плановете за корективни действия в случай на прекъсване на плащанията и на финансови корекции. Тези одити допринасят за внасянето на подобрения в системите за управление и контрол на програмите, поставени под резерви, което гарантира, че миналите и бъдещите разходи, деклариран пред Комисията, са законосъобразни и редовни. По този начин се осигурява и допълнителен, по-директен източник на увереност за Комисията.

На второ място, подобреният капацитет за откриване на проблемите се използва проактивно за подобряване на функционирането на системите за управление на държавите членки, успоредно с прилагането на необходимите финансови корекции. Систематичното и последователно използване от Комисията на правната възможност да прекъсва и/или спира плащанията за програми, които от 2008 г. са със значителни слабости в управлението, и решението на генералните директори да издават предупредителни писма, когато няма висящи плащания, позволиха на ЕС да избегне възстановяването на разходи с висок риск от грешка, като същевременно осигуриха силни стимули за държавите членки да подобрят своите системи за управление и контрол. Прекъсванията и спиранията се прекратяват

едва след като бъде получена достатъчна увереност относно напредъка, постигнат в прилагането на необходимите мерки, включително извършването на финансови корекции (вж. раздел 6). В същото време съвместната работа на ЕС и на контролните органи на държавите членки даде възможност да се постигне по-лесно съгласие за необходимите финансовите корекции и да се подобри изпълнението им, така че бюджетът на ЕС да се защити от нередовни разходи, включително чрез корекции с фиксирани суми. Държавите членки, от своя страна, можеха да използват за други проекти средствата на ЕС, засегнати от корекциите. Тези корекции обаче продължават да имат значително финансово и политическо въздействие върху съответните държави членки, тъй като нередовните разходи трябва да бъдат финансирани с национални ресурси, освен ако бъдат събрани от бенефициерите.

С оглед да се намалят оставащите рискове и слабости, установени в държавите членки и в програмите на равнището на управляващите органи, ГД „Регионална политика“ също предприе инициативи за осъществяване на допълнителни действия за изграждане на капацитет за програмите за периода 2007—2013 г. За да се подпомогнат публичните администрации, управляващи ЕФРР и Кохезионния фонд, в началото на 2013 г. беше създаден нов експертен център за изграждането на административен капацитет. За обществените поръчки експертният център изготви план за действие в областта на обществените поръчки в координация с ГД „Вътрешен пазар“ и с останалите европейски структурни и инвестиционни фондове. Предприети са и действия за подобряване на прилагането на правилата за държавните помощи, като същевременно се разработва платформа за обмен между администрациите, които управляват фондовете, с цел да се използват съществуващите добри практики на място.

Що се отнася до **ЕСФ**, развитието на положението през 2013 г. потвърждава дългосрочната тенденция на намаляване на риска от грешка при разходите на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и равни възможности“, докато обемът на плащанията значително се е увеличил. В допълнение към общите фактори, посочени по-горе за ЕФРР и Кохезионния фонд, вероятността от възникване на грешки беше значително намалена след въвеждането на възможността за деклариране на разходи по линия на ЕСФ въз основа на опростени варианти за разходите. Използването на този метод се увеличи през последните години благодарение на значителните усилия, положени от Комисията, за да убеди държавите членки да използват напълно възможностите за опростяване, предлагани от регламентите за структурните фондове през периода 2007—2013 г., които бяха допълнително засилени за програмния период 2014—2020 г. В същото време Комисията активно работи в тясно сътрудничество с редица държави членки за премахване на прекалено сложните национални правила за допустимост и за въвеждане на необходимите промени в националното законодателство. По-специално това се отнася за Испания и Италия.

Като се отчита, че съществува възможност за по-нататъшно засилване на системите за управление и контрол и за хармонизиране на областите на политиката, беше приета засилена регулаторна рамка за програмния период 2014—2020 г. Увеличената възможност за използване на нетни финансови корекции от Комисията в рамките на политиката на сближаване, както и по-голямата отчетност на равнище държави членки ще действат като главен двигател за допълнителни промени — вж. раздел 5.

4.3. Събирания

В таблиците по-долу се посочени размерите на събиранията, потвърдени и извършени през периода 2009—2013 г. И двете категории показват тенденция към повишаване.

Таблица 4.3.1: Събирания, потвърдени през 2009—2013 г.

млн. EUR

Събирания	Години					Общо 2009— 2013 г.	Общо 2008— 2012 г.
	2009	2010	2011	2012	2013		
Селско стопанство							
ЕФГЗ	163	178	174	162	227	905	1 038
Развитие на селските райони	25	114	161	145	139	585	446
Сближаване	102	24	50	22	83	280	228
Области на вътрешната политика	100	188	270	252	393	1 202	849
Области на външната политика	81	137	107	107	93	524	463
Администрация	9	5	8	7	6	35	30
Общо	480	646	770	695	941	3 530	3 053

Таблица 4.3.2: Събирания, извършени през 2009—2013 г.

млн. EUR

Събирания	Години					Общо 2009— 2013 г.	Общо 2008— 2012 г.
	2009	2010	2011	2012	2013		
Селско стопанство							
ЕФГЗ	148	172	178	161	155	814	1 015
Развитие на селските райони	25	114	161	166	129	595	466
Сближаване	102	25	48	14	81	270	219
Области на вътрешната политика	100	162	268	229	398	1 157	799
Области на външната политика	81	136	77	99	93	486	425
Администрация	9	5	2	9	6	31	25
Общо	464	614	734	678	862	3 353	2 949

5. НЕТНИ ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ И ПОДОБРЕНИЯ, ПЛАНИРАНИ ЗА ПРОГРАМНИЯ ПЕРИОД 2014—2020 Г.

5.1. Контекст

Видът на бюджетното изпълнение и областта на политиката влияят върху действието на различните коригиращи механизми върху бюджета на ЕС. При всички случаи обаче коригиращите механизми имат същия резултат — бюджетът на ЕС е защитен от разходите, които са в нарушение на закона. При нетните финансови корекции съответната държава членка не може да използва повторно коригираните и събраните суми и поради това губи тези средства. В резултат на това финансирането от ЕС за въпросните разходи намалява.

По-специално в рамките на ОСП коригиращите действия водят до връщане в бюджета на ЕС на изплатени по-рано суми под формата на целеви средства. За политиката на сближаване законодателството за периода 2007—2013 г. предвижда, че при определени условия коригираните суми могат да бъдат използвани повторно за финансиране на други допустими проекти, като по този начин се дава възможност да бъдат постигнати целите на програмата. Нетните финансови корекции, водещи до връщане в бюджета на ЕС на вече изплатени суми, като цяло бяха изключение.

Поради успешното им функциониране в областта на селското стопанство в продължение на много години законодателят реши, че нетните финансови корекции следва да се прилагат по-широко за политиката на сближаване за новия програмен период 2014—2020 г. Следва да се отбележи, че Комисията няма да докладва за нетни финансови корекции (за фондовете, различни от тези в областта на селското стопанство) преди 2016 г. поради ритъма на изпълнението на програмите (първите отчети по програмата следва да бъдат изпратени до 15 февруари 2016 г.).

5.2. Нетни финансови корекции за 2013 г.: въздействие върху бюджета на ЕС

Таблица 5.2: Въздействие на финансовите корекции и събиранията върху бюджета на ЕС

Област на политиката	Обща сума, изпълнена през 2013 г. (в млн. EUR)	Изключване на разходите, които са в нарушение на законодателството (да/не)	Възстановяване в бюджета на ЕС (да/не)	Въздействие върху бюджета на ЕС	Основни засегнати разходни бюджетни глави
Селско стопанство:	995				
ЕФГЗ — финансови корекции	481	Да	Да	Целеви приходи	05 02 05 03
ЕФГЗ — събирания	155	Да	Да	Целеви приходи	05 02 05 03
Развитие на селските райони — финансови корекции	230	Да	Да	Целеви приходи	05 04
Развитие на селските райони — събирания	129	Да	Да*	-	-
Политика на сближаване:	1 839				
Финансови корекции, изпълнени чрез оттегляне	775	Да	Не	-	-
Финансови корекции, изпълнени чрез събирания	489	Да	Да	Целеви приходи	13 03 13 04 04 02 11 06
Финансови корекции, изпълнени чрез отмяна на поето задължение/приспада не при приключване	494	Да	Да**	-	-
Събирания	81	Да	Да	Целеви приходи	13 03 13 04 04 02 11 06
Други области на политиката:	500				
Финансови корекции, изпълнени чрез отмяна на поето задължение/приспада не при приключване	1	Да	Не**	-	-
Финансови корекции, изпълнени чрез събирания	2	Да	Да	Целеви приходи	18 03
Събирания	497	Да	Да	Целеви приходи	Разни
ОБЩО	3 334				

* Съгласно действащата правна рамка за ЕЗФРСР събиранията се компенсират с плащанията, като по този начин се освобождават суми, които могат да бъдат изразходвани отново за съответната държава членка; при приключването (след 2015 г.) няма да бъде възможно повторно използване и ще трябва да бъдат издадени нареждания за събиране. За САПАРД и ВИРСР събиранията се извършват чрез издаване на нареждания за събиране, тъй като тези фондове са вече в етап на приключване.

** Съгласно действащата правна рамка, в частност за политиката на сближаване, но също така и за други области на политиката, финансовите корекции могат да доведат до намаляване на разходите/пакета (а не до действителни парични потоци обратно в бюджета на ЕС) само:

- ако държавите членки не са в състояние да представят достатъчно допустими разходи;
- след приключването на програми, при които замяната на разходи вече не е възможна;
- в случай на несъгласие с Комисията.

Нетните финансови корекции водят до „приходи, които възникват от възстановяване,..., на недължимо платени суми“ и се третираат като целеви приходи⁹. С изключение на два случая Финансовият регламент¹⁰ не съдържа специфични разпоредби за това как могат да бъдат използвани целевите приходи, генерирани от нетна финансова корекция. В член 7 от Правилата за прилагане на Финансовия регламент обаче се определя, че в бюджетните забележки се посочва по кои бюджетни редове могат да се записват кредитите, съответстващи на целевите приходи. В обобщение, целевите приходи се връщат в бюджетния ред или във фонда, от който са били първоначално платени разходите, и могат да се използват отново (вж. таблицата по-долу), но не се заделят за конкретни държави членки.

5.3. Въздействие върху националните бюджети

При споделено управление всички финансови корекции и събирания оказват влияние върху националните бюджети независимо от метода на тяхното изпълняване. Трябва да се подчертае, че дори ако няма възстановяване в бюджета на ЕС, въздействието на финансовите корекции е винаги отрицателно на равнище държава членка. Това е така, защото, за да не загуби финансиране от ЕС, държавата членка трябва да замени недопустимите разходи с допустими операции. Това означава, че държавата членка поема със свои собствени ресурси (от националния бюджет) финансовите последици от загубата на съфинансиране от ЕС на разходите, които се считат за недопустими съгласно правилата на програмите на ЕС (под формата на алтернативни разходи), освен ако събере обратно сумите от отделни бенефициери. Това не винаги е възможно, например в случай на корекции с фиксирани суми на програмно равнище (поради недостатъци в националната администрация, която управлява програмата), които не са пряко свързани с отделни нередности на ниво проект.

5.4. Селско стопанство

5.4.1 Състояние до 2013 г.

В съответствие с правната рамка на ОСП още от първото решение за уравниване на сметките по ЕФГЗ и ЕЗФРСР финансовите корекции, налагани от Комисията на държавите членки след приключване на процедура за уравниване с оглед на съответствието, винаги са били и ще продължат да бъдат нетни корекции.

За ЕФГЗ всяка година Комисията приема между две и четири решения за уравниване с оглед на съответствието за пакет от отделни финансови корекции. През 2013 г. Комисията прие четири такива решения, които обхващат 147 индивидуални нетни финансови корекции на обща стойност 1,1 млрд. EUR (2,4% от разходите за ОСП в бюджета за 2013 г.) — вж. таблица **3.1**, потвърдени суми. 70% от приетите финансови корекции са концентрирани в четири държави членки: Гърция, Франция, Обединеното кралство и Полша. Тази ситуация обаче може да се променя от година на година в зависимост от развитието на качеството на националните и регионалните системи за контрол. Общата сума на извършените корекции през 2013 г. е 636 млн. EUR.

За ЕФГЗ финансовите корекции се извършват чрез приспадане на въпросните суми от месечните плащания, направени от Комисията за съответната държава членка през втория месец, следващ решението на Комисията относно финансовата корекция. За

⁹ Член 21, параграф 3, буква в) от Финансовия регламент.

¹⁰ За Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) бюджетните кредити се записват според „произхода на приходите“ (член 174, параграф 1 от ФР), а за финансовите инструменти — за „същия финансов инструмент“ (член 140, параграф 6 от ФР).

ЕЗФРСР финансовите корекции се възстановяват от държавите членки в бюджета на ЕС. През 2013 г. целевите приходи от финансови корекции по ЕЗФРСР възлизат на 212 млн. EUR с допълнителни 18 млн. EUR за Временния инструмент за развитие на селските райони (ВИРСР).

За облекчаване на натиска върху бюджетите на държавите членки бе въведен вариант, при който корекциите с определен размер могат да се осъществяват на три годишни транша по искане на съответната държава членка. Такова изпълнение на траншове досега бе прието за България, Гърция, Португалия, Румъния, Испания и Литва.

Освен това, когато недължимите плащания са или могат да бъдат идентифицирани вследствие на процедури за уравниване с оглед на съответствието, държавите членки се приканват да предприемат действия за събирането им спрямо крайните бенефициери. През 2013 г. нередовните суми, събрани от бенефициерите, възлизат на 94 млн. EUR за ЕФГЗ и на 103 млн. EUR за развитието на селските райони — вж. също раздел 7.1.

5.4.2 Подобрения, планирани за периода 2014—2020 г.

Акцент върху по-рисковите разходи

В резултат на по-високите нива на грешки, докладвани от Палатата в нейните декларации DAS за 2011 г. и за 2012 г., броят на одитите на ЕЗФРСР бе увеличен значително през 2013 г. (35) и през 2014 г. (до 45), като по този начин беше удвоен в сравнение с 2012 г. (23). Друго следствие е, че някои държави членки се проверяват всяка година, докато не бъдат отстранени всички сериозни недостатъци.

Стратегията за одит за периода 2014—2020 г. се основава на засилен анализ на риска и тригодишна периодично актуализирана програма, които ще осигурят по-добро покритие на общите разходи, особено с цел постигане на по-добър обхват на одита, като той бъде насочен основно към сериозните и/или системните недостатъци в системите за управление и контрол на държавите членки. В най-рисковите области ще продължат да бъдат извършвани по-интензивни одитни дейности чрез системен подход.

Никаква свобода на действие и по-малко корекции с фиксирани суми

Всеки идентифициран риск за бюджета на ЕС систематично ще води до нетна финансова корекция, тъй като Комисията е правно задължена да изключва от финансирането от ЕС всякакви открити неправомерни разходи. За ЕФГЗ и ЕЗФРСР нетните финансови корекции се уреждат от новия Хоризонтален регламент за ОСП, който определя процедурата дори още по-стриктно, поради което методът и критериите за определяне на размера на финансовите корекции сега са установени в делегиран акт.

Финансовият регламент и новият Хоризонтален регламент за ОСП предвиждат класиране на видовете финансови корекции, при което корекциите с фиксирани суми могат да бъдат използвани само ако с пропорционални усилия не могат да бъдат определени изчислени корекции или корекции, основани на екстраполация.

По-кратка процедура за уравниване с оглед на съответствието

Комисията ще продължи действията, целящи рационализиране на цялата процедура. На първо място, новият Хоризонтален регламент за ОСП описва точно естеството, обхвата и реда на последователните стъпки, както и различните видове финансови корекции. На второ място, разпоредбите на делегирания акт (метод и критерии за изчисляване на финансовата корекция) и на изпълнителните актове (подробности за

процедурата на уравниване с оглед на съответствието със задължителни крайни срокове) имат за цел по-нататъшното рационализиране на правната рамка и ограничаването на риска от ненужни закъснения. На трето място, на тази по-стабилна основа ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ ще засили своето наблюдение на напредъка на процедурите за уравниване с оглед на съответствието, за да гарантира стриктното спазване на сроковете.

Укрепване на надзорната роля на Комисията

Регулаторните инструменти на ОСП бяха засилени за финансовия период 2014—2020 г., включително чрез: единна система за мониторинг и оценка и за двата стълба на политиката, рационализиране/ускоряване на процедурата за уравниване с оглед на съответствието, по-добро определяне на критериите и методиката за прилагане на нетните финансови корекции, въвеждане на нов модел за уверение от сертифициращия орган за законността и редовността на декларираните разходи въз основа на представителни извадки.

Опростени схеми на плащане

ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ ще продължи усилията си да установи основните причини за грешки (бе създадена *ad hoc* работна група) и да предложи и насърчи възможно най-широкото използване на опростените схеми на плащане, които са по-малко податливи на грешки.

5.4.3 Прекъсването и спирането на плащанията за ОСП ще бъдат съгласувани с фондовете по политиката на сближаване

Съгласно новия Хоризонтален регламент за ОСП през 2014 г. влезе в сила нова правна рамка за прекъсването и спирането на плащанията на средства по ОСП, която ще засили правомощията на Комисията да спира финансирането от ЕС в случаите, в които са установени рискове от нередовни плащания. Съответно Комисията може да намалява или прекъсва месечните (ЕФГЗ) или междинните (ЕЗФРСР) плащания, ако „един или повече ключови компоненти на въпросната национална система за контрол не съществува или е неефективен поради установени сериозни или постоянни пропуски“ (или ако съществуват подобни сериозни пропуски в системата за възстановяване на нередовните плащания) и:

- или пропуските са с траен характер и вече са били причина за най-малко две решения за извършване на финансова корекция,

или

- Комисията прави заключението, че съответната държава членка не е в състояние да приложи необходимите коригиращи мерки в непосредствено бъдеще, в съответствие с план за действие с ясни показатели за напредъка, който трябва да бъде съставен след консултация с Комисията.

По отношение на ЕФГЗ в съответствие с новите правила месечните плащания в полза на държавите членки могат да продължат, докато не бъдат изпълнени условията за вземане на решение за спиране; ритъмът на месечните плащания не позволява използването на процедура за прекъсване. Въпреки това по отношение на ЕЗФРСР новият Регламент за общоприложимите разпоредби (ROP) предвижда също прекъсването на междинните плащания от оправомощения разпоредител с бюджетни кредити (т.е. генералния директор) като допълнителен, бърз и реактивен инструмент в случай на опасения относно законосъобразността и редовността на плащанията.

Комбинацията от двете превантивни действия (прекъсване за ЕЗФРСР, спиране за двата фонда) и нетните финансови корекции ще позволи на Комисията да действа бързо и ефективно и да защитава бюджета на ЕС: няма да бъдат правени нови

плащания или те ще бъдат намалени до нивото на очаквания риск по време на спирането; нередовните плащания, които вече са извършени, ще се покриват изцяло чрез нетните финансови корекции.

5.5. Сближаване

5.5.1 Състояние до 2013 г.

Поради правната рамка за политиката на сближаване нетните финансови корекции, водещи до връщане в бюджета на ЕС на вече изплатени суми, като цяло бяха изключение. Въпреки това, както е видно от таблица **5.2**, през 2013 г. са направени финансови корекции и събирания от държавите членки в размер на 570 млн. EUR, които са третираны като целеви приходи в рамките на политиката на сближаване. Това е голямо увеличение спрямо 2012 г. (63 млн. EUR) и се дължи на редица фактори.

За **ЕСФ** през 2013 г. размерът на финансовите корекции, извършени чрез нареждане за събиране, възлиза на 282 млн. EUR. През 2013 г. са извършени повече събирания главно поради приключването на програмите за периода 1994—1999 г. (153 млн. EUR) и на най-сложните програми за периода 2000—2006 г. (82 млн. EUR), свързани с Испания.

За **ЕФРР** за периода 1994—1999 г. сумите, възстановени от държавите членки, са се увеличили от около 0,5 млн. EUR през 2012 г. на 22 млн. EUR през 2013 г., което се дължи главно на приключването на някои стари незавършени програми за Италия (14,6 млн. EUR) и Белгия (7,5 млн. EUR). За ЕФРР за периода 2000—2006 г. докладваните суми са се увеличили от около 34 млн. EUR през 2012 г. на 170 млн. EUR през 2013 г., което се дължи главно на приключването на програмите по ЕФРР за Италия (82 млн. EUR) и Испания (80 млн. EUR).

Останалите суми се отнасят до секция „Ориентиране“ на ФЕОГА и ФИОР/ЕФР.

5.5.2 Подобрения, планирани за периода 2014—2020 г.

Съществена промяна беше въведена за програмния период 2014—2020 г.: при определени условия, изложени в член 145, параграф 6 от РОР, Комисията трябва да приеме решение за прилагане на нетна финансова корекция. В такива случаи се премахва съществуващата сега възможност за държавата членка да приеме корекцията и да използва отново средствата на ЕС, докато преди периода 2014—2020 г. нетните финансови корекции в областта на политиката на сближаване се прилагаха само в изключителни случаи.

С оглед на това, първо, задължението за налагане на нетни финансови корекции през периода 2014—2020 г. ще внесе допълнителен стимул за държавите членки да подобряват своите системи за управление и контрол, тъй като тези корекции ще намалят средствата, заделени за дадена държава членка, в случай че чрез одити от ЕС бъдат открити сериозни пропуски, които не са били установени, докладвани или коригирани по-рано на равнище държава членка.

На второ място, с новите процедури за финансов контрол през 2014—2020 г. държавите членки ще имат силни стимули да извършват своевременни, ефективни и строги проверки, включително проверки на управлението и одити, преди сертифициране на годишните отчети на програмите. При изготвянето на отчетите, на декларацията за управлението и на одитното становище органите, отговарящи за програмата, следва да получат чрез тези процедури за контрол достатъчна увереност, че всички съществени нередности са били коригирани, както и че са били премахнати евентуалните сериозни недостатъци на всяко ниво в системата за управление и контрол или че по тях се предприемат съответните мерки. Одитните органи ще имат

засилена роля, като ще представят ежегодно одитни становища за всяка програма: техните одитни становища ще се основават на годишните остатъчни рискове за разходите, включени в отчетите след прилагане на корекции върху разходите, сертифицирани в отчетите от сертифициращите органи, в резултат на всички одити и проверки, извършени преди приключване на отчетите. Остатъчните проценти на грешка, докладвани от държавите членки, ще бъдат оценявани и потвърждавани от генералните директори на Комисията при изготвянето на годишните им отчети за дейността.

В рамките на новия финансов цикъл на управление 15 февруари след всяка отчетна година¹¹ е крайната дата за прилагането на новата разпоредба за нетните финансови корекции във връзка с разходите от предходната отчетна година. До тази дата държавите членки трябва да представят на Комисията отчетите на програмата, декларацията за управлението, одитното становище и съответните доклади. Това означава, че цялата работа по контрола и проверката на национално ниво трябва да е завършена, така че държавите членки да могат да удостоверят законността и редовността на разходите, включени в техните годишни отчети.

Финансови корекции за нередностите/недостатъците, установени преди 15 февруари на всяка година

Правилата за програмния период 2014—2020 г. по отношение на финансовите корекции за нередностите, установени преди 15 февруари на всяка година, са подобни на тези за програмния период 2007—2013 г. Целта е да се запази стимулът за държавите членки сами да откриват и коригират нередностите и да изключват нередовните суми от разходите, декларирани пред Комисията, като по този начин избегнат загубата на средства от ЕС. Нередовните разходи, установени при националните проверки или одити, трябва да бъдат приспаднати от отчетите, които се представят на Комисията до 15 февруари на всяка година. След като направи това, както през програмния период 2007—2013 г. държавата членка ще може отново да използва така коригираните суми за нови допустими операции в рамките на програмата.

Когато одити, извършени от ЕС за разходите, преди сертифицираните отчети да бъдат предоставени на Комисията, открият нередности, изискващи финансови корекции, както и през текущия период са възможни два сценария:

- (1) Ако държавата членка е съгласна с финансовата корекция, която следва да бъде направена, и предприеме действия, тя ще може да използва повторно коригираните суми за нови допустими операции (член 145, параграф 4 от POP).
- (2) Ако държавата членка не е съгласна, Комисията ще приеме решение за финансова корекция след състезателната процедура, предвидена в член 145 от POP. Тази финансова корекция винаги ще бъде нетна и разпределените средства за програмата и за държавата членка ще бъдат намалени пропорционално. Държавата членка няма да може да използва повторно тази сума.

Оценка от Комисията на законосъобразността и редовността въз основа на отчетите, одитното становище и придружаващите ги документи, представени до 15 февруари на всяка година

Въвеждането на новата разпоредба за ежегодно докладване от държавите членки и за нетните финансови корекции предполага промени в начина, по който Комисията ще изпълнява своите отговорности. Комисията ще оценява и преглежда одитните

¹¹ В изключителни случаи този срок може да бъде удължен до 1 март по искане на държавата членка (вж. член 59, параграф 5 от Финансовия регламент).

становища (елементи, свързани с функционирането на системите и със законосъобразността и редовността) и годишните доклади за контрола, включително докладваните проценти на грешки, както и декларациите за управлението и годишните обобщения, в срок от три месеца от датата на получаване на документите, предоставяни до 15 февруари. На тази основа Комисията ще прави своята оценка на риска и ще изготвя своя план за одит, в който ще определя необходимите одити, основани на риска и насочени към избрани програми с висок риск.

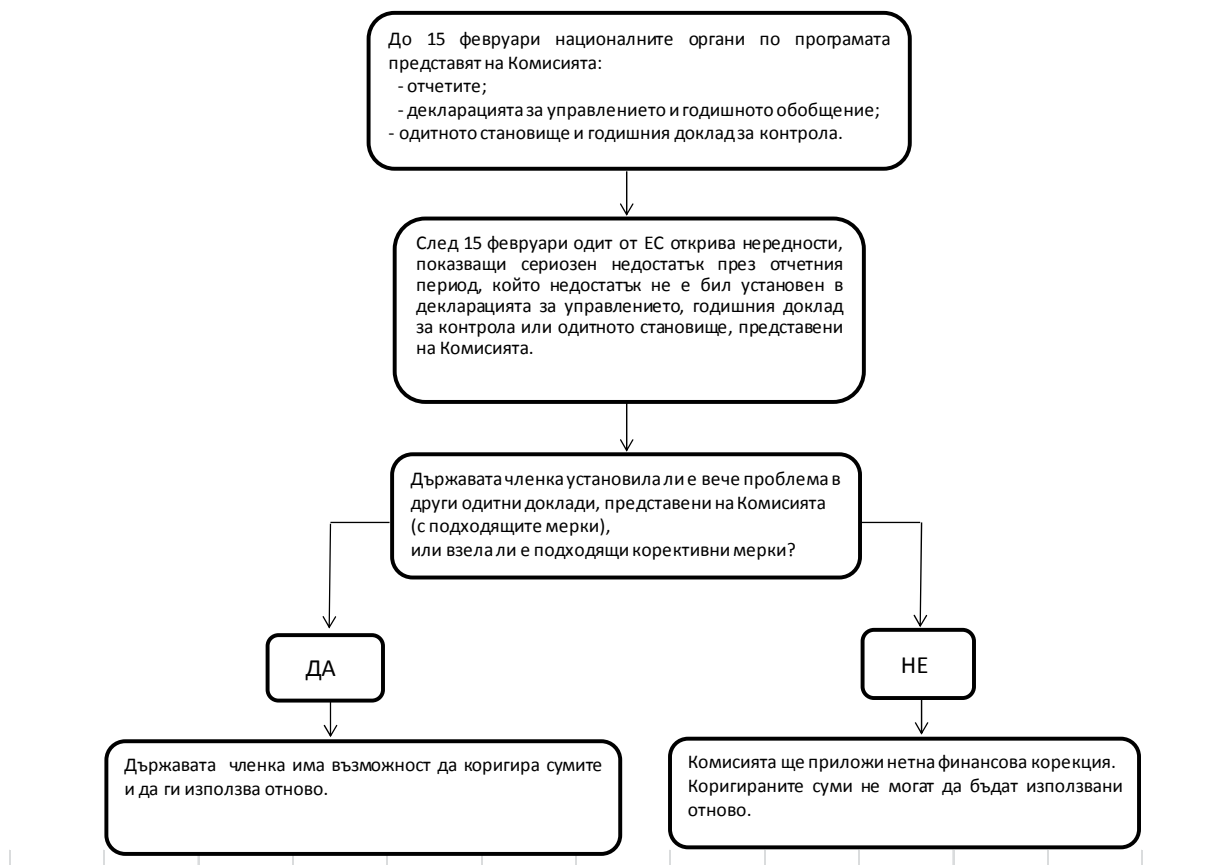
Комисията ще извършва своите одити, основани на риска, до края на календарната година, през която държавата членка е представила одиторските становища, декларациите за управлението и други свързани с това документи. Тя ще проучва, чрез документни одитни дейности и проверки на място и чрез повторно извършване на извадки от национални одити, включително на равнище операции, дали докладваната информация е надеждна и следователно представлява подходяща основа за увереност по отношение на законосъобразността и редовността. Ще се отдава приоритет на одитните програми, които имат съществено въздействие върху плащанията от Комисията за съответния фонд през отчетната година. Резултатите от дейността на органите на държавите членки през минали периоди също ще бъдат вземани предвид в основаните на риска критерии при определянето на приоритетите за одитите.

Установяване чрез одити от ЕС на нередности, които показват сериозен недостатък, след 15 февруари на всяка година

Когато одитите от ЕС (от Комисията, включително OLAF, или от ЕСП), провеждани след 15 февруари на всяка година, установят нередности, които показват сериозен недостатък, засягащ съответната отчетна година, Комисията е длъжна да вземе официално решение за прилагане на финансова корекция, ако условията, определени в Регламента, са изпълнени. Комисията не разполага с право на собствена преценка по този въпрос. Произтичащата от това финансова корекция винаги ще е нетна. Това означава, че разпределените за програмата средства и общият размер на разпределените за въпросната държава членка средства ще бъдат автоматично намалени със сумата на корекцията дори ако по време на състезателната процедура държавата членка приеме резултатите от одита и се съгласи с финансовата корекция. Вследствие на това не съществува възможност за съответната държава членка да използва повторно сумата, предмет на нетната финансова корекция, по друга програма.

Условията, заложи в Регламента, които задължават Комисията да прилага нетни финансови корекции, са следните:

- нередностите, открити чрез одити от ЕС, показват сериозен недостатък, който засяга отчетен период, за който държавата членка е представила декларация за управлението и одитно становище, в които проблемът не е бил установен;
- след 15 февруари и преди откриването чрез одитите от ЕС държавата членка не е установила проблема в други одитни доклади, представени на Комисията (с подходящите мерки), или не е предприела подходящи коригиращи мерки.



Когато условията за нетна финансова корекция са изпълнени, държавата членка ще има право да представи своите забележки в срок от два месеца¹², както и всякакви допълнителни одиторски доказателства по време на изслушване, преди Комисията да приеме окончателното решение за финансова корекция. И накрая, независимо от това дали държавата членка в крайна сметка приема, или не позицията на Комисията по отношение на изискваната финансова корекция, Комисията трябва да приеме официално решение в рамките на максимум 6 месеца от изслушването на държавата членка.

Съгласно POP Комисията е оправомощена да определи в делегиран акт подробните правила относно критериите за оценяване на функционирането на системите за управление и контрол, включително основните видове сериозни недостатъци, критериите за определяне на равнището на приложимата финансова корекция и критериите за прилагане на финансови корекции, основани на екстраполация, или с фиксирани суми. Делегираният акт, приет на 3 март 2014 г. (Делегиран регламент (ЕС) 480/2014 на Комисията), се основава на рамката за оценка на ключовите изисквания на системите за управление и контрол и за определяне на нивото на корекциите с фиксирани суми. Поради това Комисията има по-стабилно правно основание в сравнение с текущия програмен период, за който съществуваша сходни елементи, включени в правно необвързващи насоки. Освен това всички заинтересовани страни по програмата ще бъдат запознати предварително с критериите за оценка и с нивата на корекциите с фиксирани суми.

¹² Този срок се удължава с два месеца в случай на предложена корекция, основана на екстраполация, или с фиксирана сума, за да може държавата членка да докаже, че фактическият мащаб на нередността е по-малък от посочения в оценката на Комисията.

Подходът, предвиден в делегирания акт, е, че въз основа на своята оценка на ключовите изисквания на системата Комисията ще заключава, че съществува сериозен недостатък, когато най-малко едно от основните ключови изисквания на системата или две от останалите ключови изисквания се считат за частично функциониращи или за нефункциониращи. В такива случаи тя ще прилага финансова корекция с фиксирана сума, освен ако държавата членка предостави в рамките на четири месеца по-точна оценка на риска чрез одита на подходяща и представителна извадка от съответните разходи като основа за корекция, основана на екстраполация.

Процентите на корекция с фиксирана сума, вече прилагани през предходните програмни периоди, се запазват, т.е. 5%, 10%, 25% и 100%. Този подход беше потвърден от съдебната практика на Съда. Независимо от това решението за прилагане на дадено ниво на финансова корекция трябва да вземе предвид пропорционалността и остатъчния риск за бюджета на ЕС, както се изисква в ROP. Поради това, когато прилагането на единна ставка, определена в съответствие с делегирания акт, би било непропорционално, Комисията прилага намален размер на корекция с фиксирана сума.

По-високо ниво на корекцията за повтарящи се недостатъци

За случаите, в които чрез одити от ЕС се откриват едни и същи недостатъци въпреки предишна финансова корекция, Комисията е включила разпоредба в делегирания акт, която да позволява по-висока ставка на корекцията, отколкото при първата корекция. Това е ясно послание за държавите членки, че трябва да коригират бързо и трайно своите системи за управление и контрол, след като в тях бъде установен сериозен недостатък.

Другите мерки, които вече са в сила, ще продължат да се прилагат

Двете нови възможности, предлагани в засилената регулаторна рамка за периода 2014—2020 г. и описани по-горе, т.е. възможността за налагане на нетни финансови корекции и въвеждането на пакета за годишната декларация за достоверност, ще бъдат съчетани с продължаването на съществуващата строга политика на прекъсване и спиране на плащанията и с активното насърчаване на използването на всички възможности за опростяване. Това следва да доведе до по-нататъшно подобряване на изпълнението на политиката на сближаване през новия програмен период.

6. ПРЕВАНТИВНИ МЕРКИ

6.1. Селско стопанство

За селското стопанство, освен коригиращите действия на Комисията чрез нетни финансови корекции, държавите членки са въвели структури и процедури за защита на бюджета на ЕС. Както е обяснено в раздел **5.4.3** по-горе, съгласно новия хоризонтален Регламент за ОСП през 2014 г. ще влезе в сила нова правна рамка за прекъсването и спирането на плащанията на средства по ОСП.

Освен това на равнището на държавите членки беше създадена задължителна административна структура:

- Управлението и контролът на разходите са поверени на специални разплащателни агенции, които трябва да бъдат акредитирани от държавата членка, преди да извършват операции, въз основа на пълен набор от критерии за акредитация, установени в правото на ЕС. Спазването на тези критерии от разплащателните агенции е предмет на подробна проверка от външен одиторски орган, както и на постоянен надзор от страна на компетентния национален орган, като съществуват ясни процедури за това как да се разглежда и коригира всеки проблем.

- Освен това ръководителите на разплащателните агенции са длъжни да представят ежегодно декларация за достоверност, която обхваща пълнотата, точността и достоверността на отчетите на агенцията, както и декларация за достоверност относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите операции. Тези декларации за достоверност се проверяват от независими сертифициращи органи, които са длъжни да представят становище по тях. За държавите членки, в които има само една разплащателна агенция, декларацията за достоверност, получена от директора на разплащателната агенция, както и сертификатът и становището на сертифициращия орган съставляват по дефиниция „годишното обобщение“, посочено в член 59, параграф 5, буква б) от Финансовия регламент.

От държавите членки се изисква да въведат системи за предварителен контрол и възпиращи санкции:

- За всяка схема за помощ, финансирана от ЕФГЗ или ЕЗФРСР, се извършват предварителни административни проверки и такива на място и се прилагат възпиращи санкции в случай на неспазване на правилата от бенефициера. Тези системи за контрол следва да бъдат прилагани от разплащателните агенции и включват общи характеристики и специални правила, изготвени в съответствие с особеностите на всяка схема за помощ. Те са предназначени да осигуряват изчерпателни предварителни административни проверки на 100% от заявленията за помощ, кръстосани проверки с други бази данни, когато това е целесъобразно, както и проверки на място на предплатените суми въз основа на извадка от операции в размер между 1% и 100% от съвкупността, в зависимост от риска, свързан с въпросния режим. Ако проверките на място установят голям брой нередности, трябва да се извършат допълнителни проверки.
- В този контекст най-важната система е интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК), която обхваща 92% от разходите по ЕФГЗ през 2013 финансова година (91,4% през 2012 г.). Доколкото е възможно, ИСАК се използва и за управление и контрол на мерките за развитие на селските райони, отнасящи се до парцелите и животните, които мерки представляват 44,7% от плащанията в рамките на ЕЗФРСР през 2013 г. За двата фонда ИСАК покрива 81,4% от общите разходи през 2013 г.
- В законодателството е предвидено подробно докладване от държавите членки на Комисията относно извършените от тях проверки и относно приложените санкции. Системата за докладване дава възможност за основните схеми за помощ да се изчислява нивото на грешки, констатирано от държавите членки на равнище крайни бенефициенти. Точността на докладваните статистически данни и качеството на свързаните с тях проверки на място също се проверяват и валидират от сертифициращите органи за преките помощи и за мерките за развитие на селските райони.

В описаните по-горе доклади на държавите членки се посочва и превантивният ефект на извършените предварителни административни проверки и проверки на място:

Таблица 6.1: Собствени корекции на държавите членки, приложени преди извършване на плащания за бенефициерите

млн. EUR

Държава членка	Пазарни мерки по ЕФГЗ	Преки плащания по ЕФГЗ	ЕЗФРСР	Общо 2013 г.
Белгия	0.33	1.00	0.81	2.14
България	2.14	9.31	5.60	17.05
Чешка република	0.70	0.23	1.34	2.27
Дания	0.12	1.35	0.78	2.25
Германия	4.26	5.52	7.57	17.35
Естония	0.03	0.40	1.94	2.37
Ирландия	0.00	1.73	0.79	2.52
Гърция	0.24	6.03	3.53	9.80
Испания	23.75	4.03	19.37	47.15
Франция	19.13	2.90	3.79	25.82
Хърватия	0.00	0.00	0.00	0.00
Италия	1.93	18.38	7.58	27.89
Кипър	0.00	0.64	0.22	0.86
Латвия	0.00	1.78	1.92	3.70
Литва	0.07	0.78	3.00	3.85
Люксембург	0.00	0.04	0.09	0.13
Унгария	4.02	6.43	5.08	15.52
Малта	0.02	0.01	0.08	0.11
Нидерландия	21.76	0.56	2.26	24.57
Австрия	0.78	0.80	3.49	5.07
Полша	10.23	8.40	12.67	31.30
Португалия	0.44	0.92	5.46	6.82
Румъния	2.67	6.70	9.81	19.17
Словения	0.66	0.15	1.12	1.93
Словакия	0.18	1.94	1.15	3.27
Финландия	0.01	0.44	0.86	1.31
Швеция	0.68	1.28	1.80	3.77
Обединено кралство	0.00	2.52	3.39	5.90
Общо	94.14	84.28	105.48	283.90

6.2. Сближаване

В допълнение към корективните механизми, посочени по-горе, Комисията използва няколко предпазни механизма, за да защити бюджета на ЕС, преди да направи плащания към държавите членки, когато е запозната с потенциалните недостатъци. Тези механизми са особено полезни за подобряването на системите за контрол в държавите членки и по този начин за намаляването на нуждата от бъдещи финансови корекции от страна на Комисията.

В съответствие с членове 91 и 92 от Регламент № 1083/2006 за програмния период 2007—2013 г. в рамките на политиката на сближаване и в допълнение към извършването на финансови корекции и събирания, Комисията може:

- **да прекъсне** срока за плащане за максимален период от 6 месеца за програмите за периода 2007—2013 г., ако:

а) съществуват доказателства, които сочат съществен недостатък във функционирането на системите за управление и контрол на съответната държава членка; или

б) службите на Комисията трябва да извършат допълнителни проверки вследствие на информация, че разходите в заверен отчет за разходи са свързани със сериозна нередност, която не е била отстранена.

- **да спре** цялото или част от междинно плащане за държава членка за програмите за периода 2007—2013 г. в следните три случая:

а) когато съществуват доказателства за съществен недостатък в системата за управление и контрол на програмата и държавата членка не е предприела необходимите коригиращи мерки; или

б) когато разходите в заверен отчет за разходи са свързани със сериозна нередност, която не е била отстранена; или

в) когато е налице тежко нарушение от държава членка на задълженията ѝ за управление и контрол.

Когато държавата членка не предприеме изискваните мерки, Комисията може да наложи финансова корекция.

Таблица 6.2: Прекъсвания

млн. EUR

Фонд	Политика на сближаване: програмен период 2007—2013 г.							
	Общо неприключени случаи към 31.12.2012 г.		Нови случаи 2013 г.		Приключени случаи през 2013 г.		Общо неприключени случаи към 31.12.2013 г.	
	Брой случаи	Сума	Брой случаи	Сума	Брой случаи	Сума	Брой случаи	Сума
ЕФРР и Кохезионен фонд	38	1 638	220	4 242	157	4 272	101	1 608
ЕСФ	15	181	25	349	20	258	20	272
ЕФР	30	108	20	339	40	350	10	97
Общо	83	1 927	265	4 930	217	4 880	131	1 977

В таблицата по-горе е представено движението на броя на случаите на прекъсвания на плащанията и на размера на съответните суми за ЕФРР, Кохезионния фонд, ЕСФ и ЕФР. Началното салдо включва всички случаи, които все още са отворени в края на 2012 г., независимо от годината, през която прекъсването е било съобщено на държавата членка. Новите случаи се отнасят само до прекъсванията, уведомлението за които е изпратено през 2013 г. Приключените случаи са случаите, при които плащането по декларациите за разходи е възобновено през 2013 г., независимо от годината на задействане на прекъсването. Случаите, работата по които все още не е приключила към края на 2013 г., представляват прекъсванията, които продължават да са в сила към 31 декември 2013 г., т.е. срокът за плащането по декларациите за разходи продължава да е прекъснат, докато съответната държава членка предприеме коригиращи мерки.

Спирация

По отношение на **ЕФРР, Кохезионния фонд** и двете решения за спиране на плащания, които още са в сила в края на 2012 г., беше взето решение през 2013 г. за отмяна на спирането за Германия. Решението за спиране, свързано с Италия, остава обаче в сила към края на 2013 г. 4 нови решения за спиране на плащания бяха приети през 2013 г.: 3 във връзка с Испания бяха все още в сила в края на годината; едно във връзка с Естония бе оттеглено преди края на годината. Следва да се отбележи, че през януари 2014 г. бяха приети 2 нови решения за спиране на плащания по програми, които се изпълняват в Испания. По отношение на **ЕСФ** 2 решения за спиране, приети през 2012 г., бяха все още в сила в края на 2012 г. Спирането беше отменено през 2013 г. за Чешката република, но остана в сила през същата година за Словакия. 11 нови решения за спиране на плащания бяха приети през 2013 г. Всички спиращения с изключение на едно (Германия) бяха все още в ход в края на годината (Белгия, Чешката република, Германия, Испания, Франция, Италия, Словакия и Обединеното кралство). Едно решение за спиране, прието през 2011 г., все още беше в ход в края на годината (Франция). През 2013 г. не са приети решения за спиране за **ЕСФ**.

Мерки за предотвратяване на измамите

Извършването на измами привлича значително внимание и вреди на репутацията на ЕС. В това отношение генералните дирекции в областта на сближаването предприеха важна инициатива през 2013/2014 г. за провеждане на конференция през декември 2013 г.

относно мерките за борба с измамите за всички държави членки. Тя бе последвана от серия конференции в Гърция, Румъния, България, Чешката република, Словакия, Италия и Хърватия, а други такива са планирани (Словения, Испания, Полша, Литва, Латвия и Естония). Освен това Комисията изготви конкретни насоки в подкрепа на държавите членки за оценката на риска от измами и разработи специфични ИТ инструменти с цел да им помогне да насочат своите усилия за борба с измамите към високорисковите проекти. Тези действия са в съответствие с увеличените отговорности на равнище държава членка, произтичащи от новия Регламент за политиката на сближаване (член 125, параграф 4, буква в), който задължава държавите членки да въведат „ефективни и пропорционални мерки за борба с измамите при отчитане на установените рискове.“

7. КОРИГИРАЩИ ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЕТИ ОТ ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ ПО СОБСТВЕНА ИНИЦИАТИВА

7.1. Селско стопанство

Регламент (ЕО) № 1290/2005 относно финансирането на Общата селскостопанска политика (ОСП) (заменен от Регламент 1306/2013) изисква държавите членки да събират сумите, загубени в резултат на открити нередовни плащания, и да ги възстановяват в бюджета на ЕС. Процедурите по събиране, в съответствие с принципа на субсидиарност, са изцяло отговорност на съответните държави членки и поради това са подчинени на техните национални съдебни процедури.

Таблица 7.1: Суми, събрани от крайните бенефициери и възстановени в бюджета на ЕС през 2013 г. след собствен контрол и проверки на държавите членки

млн. EUR

Държава членка	ЕФГЗ	ЕЗФРСР	Общо 2013 г.
Белгия	1.57	1.30	2.88
България	0.01	1.61	1.62
Чешка република	0.06	2.02	2.08
Дания	0.77	0.59	1.36
Германия	6.52	7.97	14.49
Естония	0.05	1.67	1.71
Ирландия	2.71	1.54	4.25
Гърция	1.98	0.67	2.65
Испания	11.74	2.75	14.49
Франция	13.72	2.08	15.80
Хърватия	-	-	-
Италия	9.16	3.55	12.71
Кипър	0.41	0.59	1.00
Латвия	0.27	0.56	0.83
Литва	0.45	0.62	1.07
Люксембург	0.04	0.03	0.07
Унгария	2.14	9.25	11.39
Малта	0.00	0.11	0.11
Нидерландия	5.89	0.85	6.74
Австрия	3.76	11.95	15.70
Полша	10.26	11.30	21.56
Португалия	5.07	4.90	9.96
Румъния	3.79	28.69	32.48
Словения	0.61	0.51	1.12
Словакия	0.09	0.83	0.92
Финландия	2.64	1.07	3.71
Швеция	5.15	1.13	6.28
Обединено кралство	5.42	4.60	10.02
Общо	94.31	102.71	197.02

7.2. Сближаване

При споделено управление държавите членки имат основното задължение да предотвратяват и разкриват нередности и по този начин те правят големи усилия и посвещават ресурси за извършване на финансови корекции и събиране на недължимо платените суми от бенефициерите. Освен това те извършват проверки на управлението, контрол и одит на първа инстанция, които са в допълнение към проверките на Комисията, подробно описани по-горе. Съгласно регламентите за текущия програмнен период държавите членки са длъжни да докладват на Комисията ежегодно за корекциите, произтичащи от извършените проверки. Това изискване бе въведено едва за периода 2007—2013 г. и Комисията извършва основани на риска одити, с които да се оцени надеждността на тези данни като част от процеса на гарантиране на достоверност и точност.

Кумулативните корекции, извършени до края на 2013 г. след проверките от държавите членки за програмния период 2007—2013 г. в рамките на политиката на сближаване, са посочени по-долу. Тези суми са представени в допълнение към корекциите, докладвани кумулативно от Комисията по-горе, и след приспадане на тези корекции.

Таблица 7.2: Кумулативни корекции към края на 2013 г., докладвани от държавите членки за политиката на сближаване за периода 2007—2013 г.

млн. EUR

Държава членка	ЕФРР/КФ	ЕСФ	ЕФР	Общо 2013 г.
Белгия	3	9	0	12
България	13	3	0	16
Чешка република	201	0	0	201
Дания	1	0	1	1
Германия	458	100	0	558
Естония	-	0	0	1
Ирландия	0	5	0	5
Гърция	115	14	0	130
Испания	256	91	20	367
Франция	84	57	1	142
Хърватия	0	-	-	0
Италия	208	36	3	247
Кипър	1	1	0	1
Латвия	33	2	1	37
Литва	11	0	0	11
Люксембург	-	1		1
Унгария	55	0	0	55
Малта	1	0	0	1
Нидерландия	6	3	0	9
Австрия	6	2	0	8
Полша	392	0	1	392
Португалия	85	38	1	124
Румъния	111	0	4	115
Словения	2	6	0	7
Словакия	54	4	0	59
Финландия	1	0	1	2
Швеция	3	1	1	5
Обединено кралство	76	21	2	99
Презгранични	16			16
ОБЩО ИЗВЪРШЕНИ	2 191	396	35	2 622

Следва да се подчертае, че поради някои слабости в данните на държавите членки Комисията е възприела предпазлив подход, така че да се гарантира, че горепосочените суми не са завишени — в резултат на това някои от тях могат в действителност да бъдат по-високи. Това обаче не оказва въздействие върху надеждността на собствените данни на Комисията. Въпросните суми са много съществени и когато се добавят към резултатите от работата на Комисията, дават ясна индикация за успеха на проверките, прилагани от двете страни.

8. ДРУГИ СЪБИРАНИЯ

8.1. Събиране на суми по предварителното финансиране

Друг важен контрол от Комисията, който не е включен в горепосочените механизми, е събирането на неизползваните (т.е. неизразходваните) суми по предварителното финансиране. Когато даден бенефициер не е използвал (изразходил) предоставените му от ЕС авансови средства за покриване на допустими разходи, Комисията издава нареждане за събиране, с което средствата да се върнат в бюджета на ЕС. Тази процедура е важна стъпка в системата за контрол на ЕС за гарантиране на това, че бенефициерът не държи прекалено големи суми без подобаващо обосноваване на разходите, и по този начин подпомага защитата на бюджета на ЕС. Сумите се събират в резултат на издаването на нареждане за събиране от Комисията и се записват в счетоводната система като такива. Посоченото по-долу събиране на неизползваните суми по предварителното финансиране не трябва да се бърка със събираните нередовни разходи. Когато службите на Комисията открият и съберат такива разходи във връзка с изплатени суми по предварителното финансиране, те ги включват в нормалните процеси на финансова корекция или събиране, описани по-горе.

Таблица 8.1: Събиране на суми по предварителното финансиране

		млн. EUR
		2013
Селско стопанство:		
ЕФГЗ		0
Развитие на селските райони		0
Политика на сближаване:		
ЕФРР		68
Кохезионен фонд		4
ЕСФ		53
ФИОР/ЕФР		7
ФЕОГА, „Ориентиране“		3
Области на вътрешната политика		208
Области на външната политика		91
Администрация		1
Общо събрано предварително финансиране		435

8.2. Събирания, свързани с приходи от собствени ресурси

За да се осигури пълна картина на всички инструменти, използвани от Комисията за защита на бюджета на ЕС, е необходимо също така да се отчетат събиранията, извършени в областта на приходите от собствени ресурси. Приходите от собствени ресурси са основният елемент от оперативните приходи на ЕС и съответно основният обем разходи се финансират от тях. Комисията извършва проверки на място, за да провери дали в бюджета на ЕС се предоставят точните суми. Сумите могат също да бъдат одитирани като част от годишния одитен процес на ЕСП. През 2013 г. са събрани следните суми:

Таблица 8.2: Събирания, свързани с приходи от собствени ресурси

млн. EUR

	2013
Събрани суми:	
— Главница	22
— Лихва	21
Общо събрани	43