



Брюксел, 20.1.2015 г.
COM(2015) 19 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно разходите по линия на ЕФГЗ

Система за ранно предупреждение № 11-12/2014

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Въведение	3
2.	Целеви приходи, предназначени за ЕФГЗ.....	3
3.	Коментар относно междинните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2014 г.....	4
4.	Усвояване на целевите приходи, предназначени за ЕФГЗ	6
5.	Заклучения.....	6

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Междинни данни за усвояването на бюджетни кредити по линия на ЕФГЗ към 31.12.2014 г.

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Междинните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2014 г. са представени в приложение 1, като се очаква изпълнението да възлиза на 44 293,2 млн. евро. В тази сума се включват главно разходите по линия на ЕФГЗ при споделено управление, декларирани от държавите членки между 16 октомври 2013 г. и 15 октомври 2014 г., както и намаляванията на месечните плащания по възстановяване на направените разходи, наложени в течение на бюджетната година. В нея се включва и разчет на преките разходи в размер на около 7,7 млн. евро, които се предвижда да бъдат направени до 31 декември 2014 г.

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

Въз основа на разпоредбите на член 43 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 приходите, получени от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравняване и за уравняване по съответствие, от възстановявания вследствие на нередности, както и от налога в сектора на млякото и млечните продукти, се считат за целеви приходи, предназначени за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ. В съответствие с посочените разпоредби целевите приходи могат да се използват за финансиране на всички разходи по линия на ЕФГЗ. В случай че част от тези приходи не е усвоена в рамките на бюджетната година, тя автоматично се пренася към следващата бюджетна година¹.

Както вече бе отбелязано в предишни доклади в рамките на системата за ранно предупреждение, съгласно първоначалните разчети на Комисията наличните целеви приходи през 2014 г. се оценяваха на 1 464 млн. евро. По-конкретно:

- според разчетите целевите приходи, които се очакваше да бъдат генерирани в течение на бюджетната 2014 г., бяха 849 млн. евро. От финансови корекции във връзка с уравняването по съответствие и от възстановявания вследствие на нередности се очакваха съответно 638 млн. евро и 165 млн. евро. Постъпленията от налога в сектора на млякото и млечните продукти бяха разчетени на 46 млн. евро.
- Сумата на целевите приходи, която се очакваше да бъде пренесена от бюджетната 2013 г. в бюджетната 2014 г., беше разчетена на 615 млн. евро.

В бюджета за 2014 г. Комисията разпредели тези първоначално разчетени целеви приходи от 1 464 млн. евро по две схеми. По-конкретно:

- 464 млн. евро са разпределени по оперативните фондове за организациите на производители в сектора на плодовете и зеленчуците, а
- 1 000 млн. евро — по схемата за единно плащане.

¹ В член 14 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се постановява, че вътрешните целеви приходи се пренасят само за една година. Поради това, в интерес на доброто бюджетно управление, тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

За тези две схеми бюджетният орган в крайна сметка одобри кредити съответно в размер на 285 млн. евро и 30 083 млн. евро съгласно предложението на Комисията. Сумата на одобрените кредити и на гореспоменатите целеви приходи съответства на общите разчети за налични бюджетни кредити в размер на 749 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производители в сектора на плодовете и зеленчуците и на 31 083 млн. евро за схемата за единно плащане.

В приложение 1, в което се представят междинни данни за изпълнението на бюджета за 2014 г. за периода до 15 октомври 2014 г., посочените бюджетни кредити по статиите за сектора на плодовете и зеленчуците и за отделените от производството преки помощи представляват одобрените кредити за тези две схеми, възлизащи съответно на 676,7 млн. евро и 38 252 млн. евро, като не са взети предвид гореспоменатите целеви приходи. С включването на разпределения за тези сектори целеви приходи общият размер на предвидените в бюджета за 2014 г. кредити възлезе съответно на 1 140,7 млн. евро за сектора на плодовете и зеленчуците и 39 252 млн. евро за отделените от производството преки помощи.

3. КОМЕНТАР ОТНОСНО МЕЖДИННИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2014 Г.

Междинните данни за изпълнението на бюджета за 2014 г. са представени в приложение 1. По-долу следва кратък коментар по някои бюджетни статии, по които се наблюдават най-значителните отклонения между действително направените разходи и съответните бюджетни кредити, предвидени в бюджета за 2014 г.

3.1. Пазарни мерки²

Усвоените бюджетни кредити за интервенции на пазарите на селскостопански продукти бяха по-високи с 245,3 млн. евро в сравнение с одобрените бюджетни кредити, но ако се вземе предвид сумата от 464 млн. евро, предвидена като целеви приход за тази глава, те са всъщност по-ниски със 218,7 млн. евро. Това разминаване е нетен ефект от тенденциите в изпълнението на бюджета — преди всичко в сектора на плодовете и зеленчуците, в лозаро-винарския сектор и в сектора на млякото и млечните продукти.

3.1.1. Зърнени култури (+ 2,5 млн. евро)

В бюджета за 2014 г. не бяха предвидени бюджетни кредити за пазарни мерки за зърнени култури. В някои държави членки обаче бяха извършени някои разходи, свързани с изплащане на дължими суми за възстановявания при износ за предходни пазарни години.

3.1.2. Възстановявания за продукти, които не са включени в приложение I (– 3,9 млн. евро)

Графикът за изплащане на дължимите суми за възстановявания за продукти, които не са включени в приложение I, очаквани през бюджетната 2014 година,

² Очаква се разходите, свързани с изпълнението на мерките, взети в резултат на руското ембарго върху вноса, да бъдат отразени през финансовата 2015 година.

протече много по-бързо от предвиденото при изготвянето на бюджета и в бюджета за 2014 г. не бяха начислени почти никакви разходи, което доведе до значително неизпълнение по този бюджетен ред.

3.1.3. *Хранителни програми (– 7,2 млн. евро)*

Бюджетната 2013 година беше последната година от изпълнението на хранителните програми по линия на ЕФГЗ, като законодателството не предвижда просрочени плащания по схемата. По тази статия обаче бяха възстановени и върнати 7,2 млн. евро от по-рано изплатените помощи.

3.1.4. *Плодове и зеленчуци (333,8 млн. евро над одобрените бюджетни кредити)*

Това значително преизпълнение се получава при сравняването на разходите, направени в този сектор, с одобрените в бюджета за 2014 г. бюджетни кредити, които не включват целевите приходи в сектора. Ако обаче се включат приходите в размер на 464 млн. евро, предназначени за този сектор (вж. бележка под линия * в края на приложената таблица), общият размер на наличните бюджетни кредити нараства на 1 140,7 млн. евро и в такъв случай би било отчетено неизпълнение в размер на 130,2 млн. евро.

Оперативните фондове за организациите на производители, схемата за предлагане на плодове в училищата и схемата за подпомагането на групи производители с оглед на тяхното предварително признаване са основните схеми, финансирани с наличните бюджетни кредити за този сектор. Следва да се отбележи, че през 2014 г. по всички тези схеми е отчетено неизпълнение в различна степен.

3.1.5. *Продукти от лозаро-винарския сектор (– 62,6 млн. евро)*

Това неизпълнение се дължи на малко по-ниските разходи на някои държави членки за техните национални лозаро-винарски програми, в сравнение със съответните им бюджетни тавани.

3.1.6. *Мляко и млечни продукти (– 9,3 млн. евро)*

Това неизпълнение се дължи на по-ниските разходи, направени от държавите членки по схемата за предлагане на мляко в училищата, в сравнение с прогнозираните в бюджета разходи.

3.2. Преки помощи

Усвоените бюджетни кредити за преки помощи бяха по-високи с 637 млн. евро в сравнение с одобрените бюджетни кредити, но ако се вземе предвид сумата от 1 000 млн. евро, предвидена като целеви приход за тази глава, те са всъщност по-ниски със 363 млн. евро. Тази разлика включва както отделените от производството преки помощи, така и други преки помощи.

3.2.1. *Отделени от производството преки помощи (700,1 млн. евро над одобрените бюджетни кредити)*

Това значително преизпълнение се получава при сравняването на разходите, направени в този сектор, с одобрените в бюджета за 2014 г. бюджетни кредити, които не включват целевите приходи в сектора. Ако обаче се включат приходите в размер на 1 000 млн. евро, предназначени за този сектор (вж. бележка под линия * в края на приложената таблица), общият размер на

наличните бюджетни кредити нараства на 39 252 млн. евро и би било отчетено неизпълнение в размер на 299,9 млн. евро.

Тази лека степен на нетно неизпълнение се дължи предимно на по-ниските разходи, направени от държавите членки по всички основни схеми, финансирани в рамките на този сектор. Следва обаче да се отбележи, че държавите членки са усвоили около 99,2 % от необходимите суми за отделени от производството помощи.

3.2.2. Други преки помощи (– 62,5 млн. евро)

Всички схеми, финансирани по тази статия от бюджета, бяха изпълнени в почти пълна степен. Наблюдаваната лека степен на неизпълнение се дължи предимно на по-ниските разходи, направени за обвързаното с производството специфично подпомагане (член 68) и за схемите за помощи за памука, отпускани за площ.

3.3. Одит на разходите за земеделие (+ 58,6 млн. евро)

Това значително преизпълнение на бюджетните кредити за 2014 г. за главата за одит на земеделските разходи се дължи главно на по-големите плащания, направени от държавите членки за уреждане на спорове и по-специално за изплащането на компенсаторна лихва по делото Jülich II. Освен това в рамките на тази глава от бюджета Комисията възстановява средства на държавите членки в размер на около 20 млн. евро заради положителни корекции в тяхна полза, включени в някои от решенията на Комисията за уравняване на сметки.

4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

Таблицата в приложение 1 показва, че крайният размер на общите целеви приходи, налични за 2014 г., е бил 1 724,4 млн. евро. Това е с 260,4 млн. евро повече от първоначално предвидената сума от 1 464 млн. евро.

Разликата се дължи отчасти на факта, че крайният размер на целевите приходи, пренесени от бюджетната 2013 в бюджетната 2014 година, беше 710,2 млн. евро, или с 95,2 млн. евро повече от първоначално предвидената в бюджета сума от 615 млн. евро. Тази сума беше изцяло използвана за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ през бюджетната 2014 година.

Освен това новите целеви приходи, събрани през 2014 г., възлизаха на 1014,2 млн. евро, в сравнение със сумата от 849 млн. евро, предвидена в бюджета. Това се дължи най-вече на факта, че през 2014 г. Комисията прие допълнителни решения за уравняване по съответствие. Частта от събраните нови целеви приходи, която няма да се използва през 2014 г., ще бъде пренесена в бюджета на ЕФГЗ за 2015 бюджетна година.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Междинните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2014 г., включително разчетите за преките разходи до 31 декември 2014 г., показват преизпълнение на предвидените бюджетни кредити с 939,6 млн. евро, в сравнение с одобрените в бюджета кредити. Това преизпълнение е покрито от наличните целеви приходи в размер на 1 724,4 млн. евро. Освен това резервът за криза не бе мобилизиран през 2014 г., като по този начин сумата от 424,5 млн. евро неизползвани бюджетни кредити остава в бюджета за 2014 г.

В съответствие с член 26, параграф 6 от Регламент (ЕС) № 1306/2013³ Комисията прие Регламент (ЕС) № 1259/2014⁴, определящ сумите, които ще бъдат възстановени през 2015 г. на бенефициерите на преки плащания, обект на механизма за финансова дисциплина през тази финансова година. Сумата от 868,2 млн. евро бюджетни кредити, за които няма поети задължения, съответстваща на сумата, приспадната от преките плащания във връзка с финансовата дисциплина в държавите членки през 2014 г., следва да се пренесе към финансовата 2015 година и да се използва за възстановяване на свързаните с това разходи на държавите членки.

За приключване на годината все още предстоят редица корекции и прехвърляния на бюджетни кредити. Като се вземат предвид посочените корекции, както и нуждите от финансиране на бюджета за 2014 г., посочени по-горе, се очаква остатъкът от целевите приходи за пренасяне към бюджета на ЕФГЗ за 2015 г., да възлязат на около 330 млн. евро.

³ Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета.

⁴ Регламент за изпълнение (ЕС) № 1259/2014 на Комисията от 24 ноември 2014 г. относно възстановяването, в съответствие с член 26, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета, на бюджетните кредити, пренесени от финансовата 2014 година.