



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 6.2.2015 г.
COM(2015) 50 final

2015/0029 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за сключване, от името на Европейския съюз, на Протокола за изменение на
Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Улесняването на търговията бе добавено в работната програма на СТО на Конференцията на министрите в Сингапур през 1996 г.

Началото на кръга от търговски преговори от Доха в рамките на Световната търговска организация (наричан също „Програма за развитие от Доха“) бе положено през 2001 г., като той обхващаше широк диапазон от области, сред които селското стопанство, промишлените стоки, услугите, субсидиите за промишлеността, както и въпроси, свързани с развитието. Преговорите относно улесняването на търговията обаче започнаха по-късно, едва след юли 2004 г., когато Общият съвет на СТО прие „пакета от рамкови договорености за кръга от преговори от Доха на СТО“, включително приложение Г, в което се определя рамката за преговорите за улесняване на търговията.

След започването на преговорите относно улесняването на търговията целта на техния мандат бе да се изяснят и подобрят относимите аспекти на някои членове от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г. („ГАТТ 1994 г.“): член V (Свобода на транзита), член VIII (Такси и формалности, свързани с вноса и износа) и член X (Публикуване и администриране на търговски разпоредби), с цел допълнително да се ускори движението, вдигането и митническото оформяне на стоките, включително на транзитно преминаващите стоки. Освен това в мандата се посочва, че „целта на преговорите е и изготвянето на разпоредби за ефективно сътрудничество между митническите или всички други подходящи органи по въпроси, свързани с улесняването на търговията и митническото съответствие“. На последно място, в мандата се посочва също, че при резултатите от преговорите следва да се вземе изцяло предвид принципът на специално и диференцирано третиране по отношение на развиващите се и най-слаборазвитите страни, както и че степента и графикът на поемането на ангажиментите ще са обвързани с капацитета за изпълнение на развиващите се и на най-слаборазвитите членове.

На Деветата министерска конференция на СТО (МК9), която се състоя от 3 до 6 декември 2013 г., беше постигнат консенсус по редица въпроси от програмата за развитие от Доха, включително относно Споразумението за улесняване на търговията. В този контекст основният резултат от Деветата министерска конференция бе Министерското решение относно улесняването на търговията (WT/MIN(13)/36 WT/L/911), в което се предвижда следното:

- Преговорите по Споразумението за улесняване на търговията са приключени, при условие че бъде направена правна редакция на текста.
- Създаден бе Подготвителен комитет по въпросите на улесняването на търговията, за да се гарантира бързото влизане в сила на споразумението и да се извърши необходимата подготовка за ефективното действие на Споразумението за улесняване на търговията от момента на влизането му в сила.
- Министрите възложиха на Общия съвет да приеме протокол за добавяне на споразумението като приложение 1А към Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация и да открие протокола за приемане до 31 юли 2015 г.

Правната редакция на текста на споразумението бе приключена през първата половина на 2014 г. Приемането на протокола бе предвидено да се извърши до края на юли

2014 г., обаче на Общия съвет на СТО на 24 — 25 юли един от членовете блокира приемането на протокола, тъй като не бе удовлетворен от постигнатия напредък по програмите относно държавния резерв (които бяха предмет на друго министерско решение в Бали). През ноември 2014 г., след интензивни преговори главно между Индия и САЩ, бе постигнато съгласие, което позволи да се излезе от безизходното положение.

Поради това на 26 ноември 2014 г. Общият съвет прие протокол за изменение на Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация и го откри за приемане от всеки от членовете на СТО в съответствие с неговите вътрешни процедури. Протоколът ще влезе в сила в съответствие с член X, алинея 3 от Споразумението за СТО, като ще породи действие за членовете, които са приели протокола, от момента на приемането му от две трети от членовете на СТО.

2. РЕЗУЛТАТ ОТ ПРЕГОВОРИТЕ

Споразумението за улесняване на търговията е първото споразумение в историята на СТО и в него се съдържа набор от мерки, насочени към подобряване на трансграничното движение на стоки чрез подобряване на прозрачността, оптимизиране на митническите процедури и премахване на бюрократичните спънки. По отношение на развиващите се страни то съдържа и новаторски възможности за гъвкавост, които могат да се превърнат в стандарт в бъдещите споразумения от нормативен тип. Счита се, че ползата от него ще бъде доста съществена. Според показателите на ОИСР за улесняване на търговията съвкупното прилагане на всички мерки по Споразумението за улесняване на търговията ще доведе до намаляване на общите търговски разходи с 10 % в развитите страни и с 13 — 15,5 % в развиващите се страни.

Споразумението се състои от два раздела:

- в раздел I се съдържат разпоредби за ускоряване на движението, вдигането и митническото оформяне на стоките. С него се изясняват и подобряват съответните членове (V, VIII и X) от ГАТТ 1994 г.
- Раздел II съдържа разпоредби за специално и диференцирано третиране по отношение на развиващите се и най-слаборазвитите страни, като целта е те да бъдат подпомогнати при изпълнение на разпоредбите на споразумението.

Ангажиментите, предмет на раздел I, са с широк обхват и включват разпоредби относно публикуването на закони, подзаконови нормативни актове и процедури, включително относно публикуването в интернет, разпоредби относно предварителните решения, правила относно такси и налози, обработката преди пристигането на стоките, използването на електронно плащане, бързото вдигане на стоките, мерки за улесняване на търговията за оторизирани оператори, бързото вдигане на ускорени пратки и бързоразвалящи се стоки, минималните формалности и изисквания към документацията, насърчаване на прилагането на принципа за обслужване на едно гише, еднаквото прилагане на граничните процедури, временния внос на стоки, подобрени и опростени процедури, свързани с режим транзит и разпоредби относно митническото сътрудничество.

Освен това с цел да се подпомогнат развиващите се и най-слаборазвитите страни при осъществяване на реформите за улесняване на търговията, в споразумението са включени безпрецедентни възможности за гъвкавост, що се отнася до специалното и диференцираното третиране. Въпреки че споразумението ще бъде задължително в своята цялост за развитите страни от момента на влизането си в сила, в него се признава, че някои развиващи се и най-слаборазвити страни членки ще се нуждаят от

техническо подпомагане, преди да успеят да изпълнят някои от задълженията, с които то ги обвързва. В резултат на това беше постигнато съгласие, че ангажиментите на развиващите се и на най-слаборазвитите страни членки ще бъдат изпълнявани в съответствие с различните категории на тези ангажименти, като за тях се предвиждат различни срокове за изпълнение.

Всяка от развиващите се и от най-слаборазвитите страни трябва да определи графика и момента на влизане в сила на своите ангажименти в съответствие със следните категории:

- ангажиментите от категория А са тези, които даден член е определил за изпълнение от момента на влизане в сила на споразумението;
- ангажиментите от категория Б са тези, които даден член е определил за изпълнение след преходен период;
- ангажиментите от категория В са тези, които даден член е определил за изпълнение след преходен период и от момента на придобиването на капацитет за изпълнение посредством техническо подпомагане и подкрепа за изграждане на капацитет.

Значителен брой развиващи се страни вече са подали своите нотификации относно ангажиментите от категория А.

Бе въведена комплексна процедура за ранно предупреждение, за да бъдат обхванати ситуацияите, при които дадена страна среща определени трудности във връзка с получаването на исканата подкрепа, или когато тя се сблъсква с трудности при изпълнението без техническо подпомагане и има нужда да прехвърли определени ангажименти от категория Б към категория В. Всички ангажименти, за които е постъпило нотифициране в Комитета за улесняване на търговията, ще бъдат приложени към споразумението и ще станат неразделна част от него.

Споразумението за улесняване на търговията ще влезе в сила, след като бъде прието от две трети от членовете на СТО. Бързото влизане в сила и скорошното започване на прилагането на споразумението е в интерес на Европейския съюз, както и на другите членове на СТО, тъй като Споразумението за улесняване на търговията ще допринесе за икономическото развитие на всички членове на СТО.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Правно основание

Основните цели на Споразумението за улесняване на търговията са опростяване на митническите процедури, за да се гарантира във възможно най-голяма степен безпроблемното и предвидимо движение на търговските потоци. Поради това споразумението обхваща въпроси от областта на общата търговска политика. Правното основание на настоящото предложение е член 207, параграф 4 във връзка с член 218, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Предложението попада в обхвата на изключителната компетентност на Съюза. Поради това принципът на субсидиарност не се прилага.

Предлагани действия

В член 218, параграф 6 от ДФЕС се предвижда, че Съветът, по предложение на Комисията, приема решението за сключване на споразумението след получаване на одобрение от Европейския парламент. С настоящото предложение Съветът се приканва

да сключи Протокола за изменение на Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация. Европейският парламент ще бъде приканен да даде одобрението си за сключването на Протокола.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Настоящото предложение няма отражение върху бюджета на Съюза.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване, от името на Европейския съюз, на Протокола за изменение на Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 6, буква а), подточка v) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент¹,

като има предвид, че:

- (1) Световната търговска организация („СТО“) положи началото на кръга от търговски преговори от Доха, наричан „Програма за развитие от Доха“, през ноември 2001 г. Преговорите относно улесняването на търговията бяха започнати през юли 2004 г. въз основа на ангажимента за изясняване и подобряване на някои членове от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г. („ГАТТ 1994 г.“), а именно: член V (Свобода на транзита), член VIII (Такси и формалности, свързани с вноса и износа) и член X (Публикуване и администриране на търговски разпоредби), с цел допълнително да се ускори движението, вдигането и митническото оформяне на стоките, включително на транзитно преминаващите стоки. Освен това в мандата се предвижда приемането на разпоредби за ефективно сътрудничество между митническите или всички други подходящи органи по въпроси, свързани с улесняването на търговията и митническото съответствие.
- (2) Преговорите бяха водени от Комисията, която се консултираше с комитета, създаден по силата на член 207, параграф 3 от Договора.
- (3) На Деветата министерска конференция на СТО, която се състоя в Бали от 3 до 6 декември 2013 г., бе прието Министерското решение за улесняване на търговията, с което бяха приключени преговорите по Споразумението за улесняване на търговията, при условие че бъде направена правна редакция на текста. С Министерското решение бе създаден също така Подготвителният комитет по въпросите на улесняването на търговията, като на Общия съвет на СТО се възлага да приеме протокол за добавяне на споразумението като приложение 1А към Маракешкото споразумение за създаване на СТО, който да бъде открит за приемане от всеки от членовете на СТО в съответствие с неговите вътрешни процедури.
- (4) На своето заседание на 26 ноември 2014 г. Общият съвет на СТО прие Протокола за изменение на Маракешкото споразумение за създаване на

¹ ОВ С , , стр. .

Световната търговска организация („Протокола“) и го откри за приемане от членовете на СТО.

- (5) Протоколът включва Споразумението за улесняване на търговията и ангажиментите на развиващите се страни, които са включени като приложение към споразумението. Значителен брой развиващи се страни вече са подали своите нотификации относно ангажиментите от категория А в съответствие с член 15, параграф 1 от Споразумението за улесняване на търговията. Комитетът по въпросите на улесняването на търговията ще получава нотификациите относно ангажиментите от категория А на най-слаборазвитите страни в съответствие с член 15, параграф 2 от Споразумението за улесняване на търговията и нотификациите относно ангажиментите от категории Б и В на развиващите се и на най-слаборазвитите страни в съответствие с член 16, параграф 5 от Споразумението за улесняване на търговията. Ангажиментите ще станат неразделна част от Споразумението за улесняване на търговията.
- (6) Протоколът следва да бъде сключен от името на Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Протоколът за изменение на Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация с настоящото се сключва от името на Европейския съюз.

Текстът на протокола е приложен към настоящото решение.

Член 2

Председателят на Съвета посочва лицето(ата), упълномощено(и) да депозира(т), от името на Съюза, акта за приемане, посочен в параграф 4 от протокола, с което се изразява съгласието на Съюза да бъде обвързан с протокола².

Член 3

Настоящият протокол не може да бъде тълкуван като предоставящ права или налагащ задължения, на които може да бъде направено пряко позоваване в съдилищата на Съюза или на дадена държава членка.

Член 4

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

² Датата на влизане в сила на протокола се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* от Генералния секретариат на Съвета.