



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 5.2.2015 г.
COM(2015) 44 final

ANNEX 1

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

**СЪОБЩЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,
СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И
КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ**

**Глобално партньорство за изкореняване на бедността и устойчиво развитие след
2015 г.**

ПРИЛОЖЕНИЕ

В настоящото приложение се съдържат редица възможни действия, които биха могли да допринесат за ефективното изпълнение на програмата за периода след 2015 г. В него са представени също предложения за действия, които биха могли да бъдат осъществени именно от ЕС, при условие че е налице споразумение за цялостната рамка за действие и за начините за неговото изпълнение.

1) Подходяща и благоприятна политическа среда на всички равнища

Действия за всички:

- Създаване на благоприятна политическа среда за постигането на специфичните цели за устойчиво развитие и чрез интегриран и последователен набор от мерки на политиката, основани на принципите за правата на човека, доброто управление, върховенството на закона, подкрепата за демократичните институции, приобщаването, недискриминацията и равенството между половете.
- Обмяна на опит за ефективно използване на икономическите инструменти, регулаторните рамки, правоприлагането, националните политики и най-добрите практики за устойчивост (например бюджетните стимули, преразглеждането на субсидиите и възлагането на обществени поръчки).
- Всички развити държави и бързоразвиващите се икономики следва да се ангажират със създаването на системи за оценяване на въздействието от приемането на нови политики върху развиващите се страни.
- Насърчаване на публичните органи да възлагат поръчки по устойчив начин, доколкото това е възможно, например чрез използването на критерии за създаване и увеличаване на търсенето на устойчиви продукти и услуги и насърчаването на обмена на най-добри практики.
- Повишаване на съгласуваността на политиките на национално и международно равнище, за да се гарантира, че те подкрепят изпълнението на програмата за периода след 2015 г.
- Подкрепа за развитието и укрепването на политическата и институционалната среда в други страни, включително в тези, които се намират в нестабилни ситуации.
- Създаване на независими и ефикасни съдебни системи.
- Укрепване на международните споразумения и рамки и на тяхното изпълнение (включително основните конвенции на МОТ, многостранните споразумения в областта на околната среда, споразуменията за глобалните обществени блага, „10-годишната рамка от програми за устойчиво потребление и производство“, международните здравни правила и рамката на ООН за намаляването на риска от бедствия) с цел да се осигури по-добра интеграция и координация между тях.
- Подкрепа за разработването на международни стандарти за устойчивост.
- Дейност за гарантирането на това, че многостранните институции действат съгласувано и се допълват една друга.

Действия на равнище ЕС:

Освен това:

- Насърчаване на усиленото използване на международно равнище на подхода за съгласуваност на политиките за развитие.

- Осигуряване на съгласуваност между програмата за периода след 2015 г. и стратегията „Европа 2020“ за растеж и работни места, особено що се отнася до изменението на климата, енергията от възобновяеми източници, океаните, управлението на отпадъците и ресурсната ефективност.
- Активен принос за диалога и помощта за държавите партньори в усилията им да укрепят своите нормативни уредби, съдебни системи, икономически инструменти, социални условия, устойчиво възлагане на обществени поръчки и други свързани с тях политики, както и за изпълнението и правоприлагането на законодателството, включително чрез международни партньорства, обмен на знания и изграждане на капацитет.
- Принос за укрепването на международните споразумения и тяхното изпълнение, включително споразуменията за глобалните обществени блага, като например климата, биологичното разнообразие и океаните, с цел да се гарантира по-добрата интеграция и координация между тях (по-специално кръга от многостранните споразумения за околната среда)
- Принос за разработването на международни стандарти за устойчивост.

2) Развиване на капацитет за изпълнение на програмата

Действия за всички:

- Всички международни партньори за сътрудничество следва да се подкрепят взаимно за развиването на капацитет посредством инициативи за учене и мрежи.
- Контрол и преглед на конкретните резултати, постигнати в развитието на капацитет, и интегрирането им в политическия диалог, когато е уместно.

Действия на равнище ЕС:

Освен това:

- Подобряване и насочване на подкрепата за развитие на капацитет, особено за най-слабо развитите страни, във всички сектори на сътрудничество чрез многостранен подход.
- Улесняване на обучението между партньори и създаването на мрежи чрез инициативи като туининг и институционалните програми за развитие.
- Подобряване на системите на ЕС за подкрепа на развитието на капацитет с особено внимание за многостранните партньорства.
- Използване на процеси като прегледа на стратегията „Европа 2020“ с цел обмен на най-добри практики, натрупване на знания и повишаване на осведомеността в държавите членки на ЕС, за да бъде ускорен напредъкът към постигането на целите на устойчивото развитие на ЕС.

3) Мобилизация и ефективна употреба на националното публично финансиране

Действия за всички:

- Ангажимент за постигането на оптимални равнища на бюджетни приходи (измерени като съотношението данъци към БВП), включително чрез:
 - укрепване на необходимите институции, включително развитие на капацитета на данъчните администрации и съдебните системи;

- насърчаване на развитието и използването на публични средства за оценка или инициативи за подобряване на събираемостта на приходите;
- реформа на националните данъчни системи с цел разширяване на данъчната основа и гаранции за провеждането на честни, справедливи и устойчиви данъчни политики;
- приемане на национални разпоредби за борба с незаконните финансови потоци;
- приемане на национални разпоредби за спазване на минималните стандарти за добро управление в областта на данъчното облагане (прозрачност, обмен на информация и лоялна данъчна конкуренция) и справяне с отклоняването от данъчно облагане, избягването на данъци и агресивното данъчно планиране, както и за избягването на вредната данъчна конкуренция;
- участие в регионални и международни инициативи за сътрудничество в данъчната област, с цел да се гарантира равнопоставеност в областта на данъчното облагане между местните и международните дружества;
- определяне и прилагане на световен стандарт за автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане, като специално внимание се обърне на подкрепата за най-слабо развитите страни;
- изпълнение на препоръките, свързани с намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби и
- укрепване на ролята на гражданското общество в прозрачността и отчетността.
- Въвеждане на системи за устойчиво, ефикасно и прозрачно управление на всички държавни ресурси, включително чрез:
 - укрепване на институциите, отговарящи за бюджетното планиране и контрол, сред които независимите национални върховни одитни институции, парламентите и гражданското общество.
 - насърчаване на развитието и използването на публични средства за оценка или инициативи за подобряване на системата за управление на публичните средства и за формулиране и изпълнение на надеждни и значими правителствени програми за реформа на публичните финанси;
 - осигуряване на дългосрочна устойчивост и прозрачност на държавните финанси, включително чрез прилагане на стратегии за управление на дълга, паричните наличности и приходите от управлението на природните ресурси, както и укрепване на съответните институции;
 - гаранции за това, че всички държавни ресурси се използват по съгласуван начин за постигането на договорените цели чрез стимулиране на устойчиви инвестиции и подходи и избягване на вредните за околната среда субсидии;
 - инвестиции в управлението на околната среда и изграждането на екосистеми, климата и устойчивостта срещу бедствия с цел намаляване на разходите за почистване и възстановяване.

Действия на равнище ЕС:

Освен това:

- Увеличаване на помощта за националните усилия за прилагане на политика в областта на публичните финанси, реформите на администрацията и насърчаването на прозрачна, отворена за сътрудничество и справедлива международна данъчна среда. Това включва подкрепа за изграждането на капацитет по въпроси, свързани с публичните финанси, за

по-задълбочен анализ на въздействието от промените в политиката и при определянето на международни стандарти за данъчно облагане.

- Извършване на преглед не по-късно от 2018 г. на изпълнението на директивите за счетоводната отчетност и прозрачност, включително докладването по държави от страна на многонационални компании.
- Следване на политики за борба с намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби, прилагане на автоматичния обмен на информация, както и подобряване на отчетността и финансовото приобщаване.

4) Мобилизация и ефективна употреба на международното публично финансиране

Действия за всички:

- Всички държави следва да дадат своя дял и да подкрепят по-бедните страни, които да постигнат целите, договорени на международно равнище:
 - i. ЕС и всички държави с висок доход следва да предоставят 0,7 % от своя брутен национален доход (БНД) като официална помощ за развитие (ОПР).
 - ii. Държавите с по-висок среден доход и страните с бързо развиващи се икономики следва да се ангажират да увеличат своя принос към международното публично финансиране, както и да определят целите и сроковете за това.
 - iii. Сроковете за постигането на тези цели следва да бъдат определени като част от цялостния ангажимент на държавите, посочени в i) и ii) по-горе. ЕС има готовност да стигне по-далеч и да постигне по-бърз напредък, при условие че и горепосочените държави са готови да поемат също толкова амбициозен ангажимент.
 - iv. Като част от този ангажимент ЕС и всички държави с висок доход следва да постигнат целта на ООН за предоставяне на 0,15 % от техния БНД за помощ за развитие за най-слабо развитите страни, докато страните с по-висок среден доход и страните с бързо развиващи се икономики също следва да увеличат помощта си за най-слабо развитите страни.
- Всички донори, включително донорите от страните с бързо развиващи се икономики, следва да предоставят все повече помощ за развитие съгласно принципите за ефективност на развитието.

Действия на равнище ЕС:

Освен това:

- ЕС и неговите държави членки са ангажирани с подобряването на ефективността на своите политики за сътрудничество за развитие в съответствие с поетите от тях ангажименти в рамките на Глобалното партньорство за ефективно сътрудничество за развитие (ГПЕСР) и да следват принципите от Пусан за ефективност на помощта и развитието.
- ЕС ще изпълнява специфичните ангажименти, договорени в рамките на ГПЕСР, като ще се съсредоточи върху: подобряването на прозрачността, намаляването на разпокъсаността на донорите, укрепване на постигането, отчитането, измерването и доказването на устойчиви резултати, прилагането на договорен подход при ситуации на

конфликт и нестабилност и задълбочаване на публичния и частния ангажимент за увеличаване на въздействието на развитието.

- ЕС ще подпомага рационализирането и намаляването на разпокъсаността на структурата на международната помощ, включително на международното финансиране за екологични стоки в световен мащаб.
- ЕС продължава да бъде ангажиран с изпълнението на своите задължения, поети съгласно международни конвенции, включително по отношение на изменението на климата, биологичното разнообразие, океаните и други ключови световни проблеми и призовава всички страни да направят същото. В този контекст ЕС реши още през периода 2014—2020 г. да задели 20 % от своя бюджет за проекти и политики, свързани с климата.

5) Стимулиране на търговията с цел изкореняване на бедността и насърчаване на устойчивото развитие

Действия за всички:

- По подобие на ЕС всички развити страни и страните с бързо развиващи се икономики трябва да предоставят безмитен и безквотен достъп за всички продукти от всички най-слабо развити страни с изключение на оръжията и боеприпасите.
- Прилагане на пакета от Бали, включително на Споразумението за улесняване на търговията, както и на елементи, които се отнасят до най-слабо развитите страни:
 - прилагане на насоките на Световната търговска организация относно преференциалните правила за произход за най-слабо развитите страни.
 - насърчаване на привеждането в действие на договореното вече освобождаване от задължения в областта на услугите за най-слабо развитите страни.
 - осъществяване на напредък по „амбициозния, експедитивния и специфичния“ подход към памука в рамките на преговорите в областта на селското стопанство.
- Увеличаване на помощта за търговията в подкрепа на приоритетите за развитие на страните бенефициери по прозрачен начин и в съответствие с принципите за ефективност на развитието.
- Оценяване на въздействието на търговските споразумения върху устойчивостта и тяхното въздействие върху най-слабо развитите страни.
- Интегриране на измерението на устойчивото развитие в търговската политика, включително чрез системно включване на разпоредбите относно устойчивото развитие, съдържащи се в търговските споразумения, в това число относно трудовите и екологичните аспекти.
- Насърчаване на многостранни инициативи, например преговорите за либерализиране на търговията с екологични стоки и услуги, и улесняване на търговията и инвестициите в тях.
- Активизиране на работата в международните органи по стандартизация (например Международната организация по стандартизация ISO) във връзка с търговията и устойчивото развитие.
- Подновяване на колективните усилия за насърчаване на вътрешната регионална търговия, по-специално в Африка, включително на мерки за улесняване на търговията.

- Укрепване на международните мерки за борба срещу незаконната търговия, например борбата срещу незаконната търговия с екземпляри от дивата природа, незаконната сеч и незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов.

Действия на равнище ЕС:

Освен това:

- Контрол и отчет за прилагането на Общата схема от преференции на ЕС.
- Запазване на систематичното включване на разпоредбите относно устойчивото развитие във всички търговски споразумения, в това число относно трудовите и екологичните аспекти, и провеждане на политика за ефективно изпълнение на тези разпоредби.
- Напредък по преговорите за сключване на многостранно споразумение за екологичните продукти и услуги („Споразумението за зелени продукти“).
- Изпълнение на ангажимента да запази финансирането за улесняването на търговията, включително принос към международния механизъм за улесняване на търговията.
- Подобряване на достъпа до помощ за търговия за най-слабо развитите страни.
- Преразглеждане на Стратегията на ЕС за помощ за търговията с оглед на резултатите от преговорите за периода след 2015 г.
- Запазване на стимулите за иновативни партньорства с участието на многобройни заинтересовани страни с цел подобряване на условията на труд, здравето и безопасността на работниците.
- Продължаваща подкрепа за усилията за интеграция на регионалната търговия във всички части на света, по-конкретно посредством предоставянето на техническа помощ и изграждането на капацитет, свързани например с улесняването на търговията, укрепването на санитарните и фитосанитарните системи, промишлените стандарти и системите за контрол на качеството или подкрепата за участието в схеми и стандарти за постигане на устойчивост.

б) Задействане на преобразяващата промяна благодарение на науката, технологиите и иновациите

Действия за всички:

- Увеличаване на двустранното, регионалното и многостранното сътрудничество в областта на науката, технологиите, иновациите и научните изследвания, ориентирани към намирането на решения.
- Повишаване на осведомеността относно начините, по които правителствата, предприятията и изследователите да използват правата на интелектуална собственост с цел стимулиране на растежа.
- Укрепване на капацитета в областта на науката, технологиите, иновациите, научните изследвания и цифровизацията в развиващите се страни и насърчаване на междусекторната мобилност по света, както и свободния достъп до публикации, които са резултат от финансирана с публични средства изследователска дейност.
- Подобряване на достъпа до образование и обучение в развиващите се страни, за да се подпомогне развитието на уменията, необходими за иновации, създаване на работни места и растеж.

- На равнище ООН улесняване на достъпа до информация за съществуващите технологии и насърчаване на съгласуваността и координацията между механизмите, свързани с тях, включително новите механизми.

Действия на равнище ЕС:

Освен това:

- Насърчаване на открития достъп до публикации и до пилотни бази данни, получени в резултат на научни изследвания, финансирани по линия на програма „Хоризонт 2020“.
- Улесняване на обмена на знания и изграждането на научноизследователски капацитет, включително в развиващите се страни.
- Подкрепа за развитието на иновации и технологии в сътрудничество с държавите с ниски и средни доходи в области като здравеопазването и заболяванията, свързани с бедността, устойчивото селско стопанство и продоволствената сигурност и чрез иновации на равнището на общностите.
- Подпомагане на капацитета за иновации и трансфер на технологии чрез програми за висше образование.
- Конструктивна и открита работа с всички останали партньори относно предложенията за подпомагане на науката, технологията и иновациите, както и изграждане на капацитет в най-слабо развитите страни.
- Запазване на приноса за съответните световни инициативи като Глобалната система от системи за наблюдение на Земята, междуправителствената експертна група по изменението на климата и Глобалния алианс за борба с хроничните болести, както и допълнителна подкрепа за сътрудничества на ЕС с партньори извън ЕС, например втората програма „Партньорство за клинични изпитвания между европейските и развиващите се страни“.
- Помощ за обучението на правителствата, предприятията и изследователите относно използването на правата на интелектуалната собственост и техническа помощ за правителствата при съответните законодателни проекти.

7) Мобилизиране на вътрешния и международния частен сектор

Действия за частния сектор:

- Защита на правата на човека, включително чрез решаването на въпроси като условията на труд, безопасността и здравето на работното място, достъпа до социална закрила, изразяването на мнения, оправомощаването и въпросите, свързани с равенството между половете.
- Възприемане и популяризиране на устойчиви и отговорни инвестиционни модели и постепенно подобряване на устойчивостта и характеристиките на продуктите и услугите.
- Участие в схеми за търговия с емисии и принос към мобилизирането на финансиране с цел адаптиране към изменението на климата и запазването на биологичното разнообразие.
- Подробно докладване относно социалните и екологични характеристики и условия на труд и споделяне на най-добрите практики чрез международните търговски мрежи.

- Разработване на надеждни и сравними информация, стандарти и схеми за устойчивост (например схеми за справедлива търговия) и наименования за продукти и услуги, които могат да предоставят икономически, екологични и социални ползи.
- Използване на новаторски методи във финансовия сектор за разширяване на финансовото приобщаване, включително за микро-, малки и средни предприятия.
- Разработване и изпълнение на корпоративни политики за увеличаването на прозрачността, борбата с корупцията, предотвратяването на подкупите и укриването на данъци и разработване на системи за оценка на рисковете и смекчаване на евентуалните неблагоприятни въздействия при операции или инвестиране в развиващите се страни.

Действия за всички:

- Създаване на делова среда, която благоприятства поемането на инициативи от страна на частния сектор с предсказуема нормативна уредба, увеличаването на помощите за микро-, малките и средните предприятия, насърчаването на прехода от неформална към формална икономика, популяризирането на екопредприемачеството, овластяването на жените предприемачи и на работещите жени и задълбочаването на финансовото приобщаване.
- Подпомагане на развитието и разрастването на финансовите пазари и разработването на подходящи регулаторни рамки, които гарантират стабилността на финансовите системи и създават стимули за устойчиви инвестиции.
- Предоставяне на финансови и регулаторни стимули за отговорни търговски практики и насърчаване на постепенното увеличаване на пазарно-ориентираните решения за устойчиво развитие, например чрез регулиране и подкрепа за екологичното проектиране, по-дългата продължителност на живота на продуктите и повишаването на рециклируемостта.
- Улесняване на участието на частния сектор, особено в устойчивата енергия, устойчивото селско и горско стопанство и селскостопанска промишленост, устойчивата инфраструктура, екосъобразната инфраструктура и секторите на екологичната икономика.
- Насърчаване на иновативното използване на публично финансиране за развитие с цел привличане на повече ресурси за постигането на целите на устойчивото развитие и подкрепа за развитието на местния частен сектор.
- Насърчаване на използването и разпространението на етикетирането с информация за устойчивостта.
- Насърчаване на следването на насоки за докладване във връзка с устойчивостта чрез диалог с партньорските държави и предприятия.

Действия на равнище ЕС:

Освен това:

- Запазване на иновативното използване на публично финансиране за развитие с цел привличане на повече ресурси за постигането на целите на устойчивото развитие и подкрепа за развитието на местния частен сектор в икономиките на най-слабо развитите страни.

- Насърчаване на участието на предприятията в използването и разпространението на системите за устойчивост и етикетирането с информация за устойчивостта както в рамките на ЕС, така и по света.
- Насърчаване на включването на съображения, свързани с биологичното разнообразие, в търговските практики и ролята на предприятията за опазването на биологичното разнообразие.
- Насърчаване на отговорността и докладването за устойчивостта (включително чрез насоки за корпоративна социална отговорност) чрез диалог с партньорските държави, предприятията и социалните партньори.
- Запазване на изискванията към големите дружества да оповестяват информация относно политиките, рисковете и резултатите, свързани с въпроси за околната среда, служителите и социалната сфера, зачитането на правата на човека, разнообразието и борбата с корупцията и подкупите.
- Подкрепа за развитието на устойчива транспортна инфраструктура, за изпълнението на международните конвенции и споразумения за превоза и улесняването на търговията, както и развитието на нужния производствен капацитет за подобряването на конкурентоспособността. В пътната карта за ефективност на ресурсите се предлага до 2050 г. да бъде изградена нисковъглеродна, ресурсно ефективна, сигурна и конкурентоспособна транспортна система, която да насърчава чистите, модерните и ефикасните транспортни мрежи.
- Подкрепа за регионалните усилия за сътрудничество.

8) Оползотворяване на положителните ефекти на миграцията

Действия за всички:

- Разработване на последователни и всеобхватни политики за управление на миграцията във всичките ѝ аспекти.
- Намаляване на разходите за парични преводи, изпращани от мигрантите, до по-малко от 3 %, както и намаляване на разходите за наемането им на работа.
- Увеличаване на възможностите за признаване на трансграничните умения и квалификации и на преносимостта на получените социални обезщетения.
- Предприеме на действия за намаляване на принудителната миграция, включително изграждането на устойчивост спрямо външни сътресения, сред които изменението на климата.
- Защита на правата на работниците мигранти в съответствие с нормите и стандартите на МОТ и с правата на разселените лица.
- Подкрепа за интеграцията на мигрантите.

Действия на равнище ЕС:

Освен това:

- Подобряване на управлението на миграцията чрез оперативно сътрудничество с държавите партньори, например чрез регионални и двустранни диалози, посветени на външната политика на ЕС за миграцията.

9) Контрол, отчетност и преразглеждане

Действия за всички:

- Превръщане на програмата за периода след 2015 г. в действия на национално равнище при отчитане на националните приоритети, обстоятелства и капацитет. Равнището на амбициите в световен мащаб следва да насърчи поставянето на амбициозни национални цели.
- Създаване на процес на планиране за изпълнението на програмата за периода след 2015 г., който да е приобщаващ и прозрачен, с актуална и обществено достъпна информация за напредъка, за да се насърчава широкото участие на обществеността в процеса след 2015 г.
- Повишаване на осведомеността сред гражданите относно програмата за периода след 2015 г. и предприетите действия на национално и международно равнище.
- Поемане на ангажимент за многостранен процес на преразглеждане, пълно ангажиране на заинтересованите страни в процеса на наблюдение и създаване на системи за отчетност на национално равнище.
- Участие в контрола, взаимната отчетност и преразглеждането на световно равнище, с което постигнатият напредък спрямо целите и задачите се оценява въз основа на националните доклади, допълнени с други доклади, например за специфични цели или теми, например воденето на сметки за природен капитал.
- Съвместна работа за установяване на целите, чието изпълнение изостава на световно и регионално равнище или в конкретни държави, и предложение за коригиращи действия.
- Подобряване на наличността, качеството и анализа на данните, напр. чрез подпомагане на усилията за контрола и събирането на данни, по-строго наблюдение в реално време и събиране на необобщени данни, както и насърчаване на политиките за свободен достъп до данни.

Действия на равнище ЕС:

Освен това:

- Активен ангажимент за въвеждането и изпълнението на строг и амбициозен процес на контрол, отчетност и преразглеждане на световно равнище, споделяне на опита на ЕС в тази област и осигуряване на ключов принос към доклада относно глобалното устойчиво развитие.
- Ускоряване на изграждането на капацитет в партньорските държави в областта на статистиката и наблюдението. Принос чрез научните изследвания и иновациите на ЕС за преодоляването на празнотите в наличността в световен мащаб на статистически и геопространствени данни и формулиране на препоръки за политиката, основани на конкретни данни.
- Запазване на ангажимента от страна на заинтересованите страни към прилагането и преразглеждането на напредъка към целите на устойчивото развитие при отчитане на потребностите на дискриминираните групи и лицата в уязвимо положение.