



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.3.2015 г.
COM(2015) 134 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно разходите по линия на ЕФГЗ

Система за ранно предупреждение № 1—3/2015

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Бюджетната процедура на ЕФГЗ за 2015 г.....	3
2.	Целеви приходи, предназначени за ЕФГЗ.....	3
3.	Коментар относно предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2015 г.	5
4.	Изпълнение на целевите приходи, предназначени за ЕФГЗ	7
5.	Заклучения.....	7

ПРИЛОЖЕНИЕ	БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА 2015 Г.
1:	ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ПО
ПРИЛОЖЕНИЕ	ЛИНИЯ НА ЕФГЗ КЪМ 31.1.2015 Г.
2:	

1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА НА ЕФГЗ ЗА 2015 Г.

Основните данни за Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) на различните етапи от бюджетната процедура са обобщени в таблицата, представена в приложение 1.

Бюджетът на ЕФГЗ за 2015 г. бе приет от Европейския парламент на 17 декември 2014 г. Бюджетът включваше бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания в размер на 43 455,8 млн. евро и на 43 447,6 млн. евро съответно за мерки на селскостопанските пазари и за преки помощи.

Разликата между бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания се дължи на факта, че за някои мерки, прилагани директно от Комисията, се използват многогодишни бюджетни кредити. Те са свързани главно с мерките за насърчаване по отношение на селскостопанските продукти и с мерките за политическа стратегия и координиране на селското стопанство.

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

Въз основа на разпоредбите на член 43 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика приходите, получени от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие, от възстановявания вследствие на нередности, както и от налога в сектора на млякото и млечните продукти, се считат за целеви приходи, предназначени за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ. В съответствие с посочените разпоредби целевите приходи могат да се използват за финансиране на всички разходи по линия на ЕФГЗ. В случай че част от тези приходи не е усвоена в рамките на бюджетната година, тя автоматично се пренася към следващата бюджетна година¹.

Бюджетът на ЕФГЗ за 2015 г. включва както най-актуалните разчети на Комисията относно нуждите от финансиране на очакваните разходи в областта на пазарните мерки и преките помощи, така и разчетите относно целевите приходи, които според очакванията е трябвало да бъдат събрани през съответната бюджетна година, и на пренесените суми от целевите приходи, останали неизползвани от предходната бюджетна година. В предложението си относно бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2015 г. Комисията взе предвид общия размер на очакваните целеви приходи и поиска в бюджета за 2015 г. да бъдат включени кредити, изчислени чрез приспадане на разчетните целеви приходи от разчетните разходи. Бюджетният орган прие бюджета на ЕФГЗ, като взе предвид очакваните целеви приходи.

¹

В член 14 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се постановява, че вътрешните целеви приходи се пренасят само за една година. Поради това, в интерес на доброто бюджетно управление, тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

Към момента на изготвянето на бюджета за 2015 г. според разчетите на Комисията наличните целеви приходи възлизаха на 1 768,6 млн. евро. По-конкретно:

- според разчетите целевите приходи, които се очакваше да бъдат генерирани в течение на бюджетната 2015 г., бяха 1 438,6 млн. евро. От финансови корекции във връзка с уравниването по съответствие и от възстановявания вследствие на нередности се очакваха съответно 868,6 млн. евро и 165 млн. евро. Според разчетите постъпленията от налога в сектора на млякото и млечните продукти бяха 405 млн. евро.
- Според разчетите сумата на целевите приходи, която се очакваше да бъде пренесена от бюджетната 2014 г. в бюджетната 2015 г., беше 330 млн. евро.

В бюджета за 2015 г. Комисията разпредели тези първоначално разчетени целеви приходи в размер на 1 768,6 млн. евро по следните схеми:

- 362,4 млн. евро бяха разпределени за оперативните фондове на организациите на производители за плодовете и зеленчуците,
- 106,9 млн. евро — за други мерки за плодовете и зеленчуците,
- 0,9 млн. евро — за мерките за складиране на обезмаслено мляко на прах,
- 2,9 млн. евро — за мерките за складиране на масло и сметана,
- 50,5 млн. евро — за други мерки за млякото и млечните продукти, и
- 1 245 млн. евро — за схемата за единно плащане.

За тези схеми бюджетният орган в крайна сметка одобри бюджетни кредити съгласно предложението на Комисията. Сумата на одобрените кредити и на гореспоменатите целеви приходи съответства на общите разчети за нуждите от:

- 903,9 млн. евро бяха разпределени за оперативните фондове на организациите на производители за плодовете и зеленчуците,
- 107,6 млн. евро — за други мерки за плодовете и зеленчуците,
- 0,9 млн. евро — за мерките за складиране на обезмаслено мляко на прах,
- 2,9 млн. евро — за мерките за складиране на масло и сметана,
- 50,6 млн. евро — за други мерки за млякото и млечните продукти, и
- 29 587 млн. евро — за схемата за единно плащане.

В приложение 2, в което се представят предварителни данни за изпълнението на бюджета за 2015 г. за периода до 31 януари 2015 г., посочените бюджетни кредити по статиите за плодовете и зеленчуците, за млякото и млечните продукти и за отделените от производството преки помощи представляват одобрените кредити по тези статии, възлизащи съответно на 836,2 млн. евро, 77,1 млн. евро и 37 397 млн. евро, като не са взети предвид гореспоменатите целеви приходи. С включването на разпределения за тези статии целеви приходи общият размер на предвидените в бюджета за 2015 г. кредити възлиза съответно на 1 305,5 млн. евро за плодовете и зеленчуците, 131,4 млн. евро за млякото и млечните продукти и 38 642 млн. евро за отделените от производството преки помощи.

3. КОМЕНТАР ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2015 Г.

Предварителните данни за изпълнението на бюджета за периода 16 октомври 2014 г. — 31 януари 2015 г. са представени в приложение 2. Това изпълнение е съпоставено с профила на разходите въз основа на показателя, който бе установен съгласно разпоредбите на член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013. По-долу следва кратък коментар по някои бюджетни статии, по които се наблюдават най-значителните отклонения между реалното и очакваното изпълнение на бюджета за 2015 г.

3.1. Пазарни мерки

Използваните бюджетни кредити за интервенции на селскостопанските пазари бяха със 107,5 млн. евро по-малко в сравнение с одобрените бюджетни кредити, определени съгласно равнището на показателя към 31 януари 2015 г. Това разминаване е нетен ефект от тенденциите в изпълнението на бюджета — преди всичко в сектора на плодовете и зеленчуците и в лозаро-винарския сектор.

3.1.1. *Плодове и зеленчуци (17 млн. евро над одобрените бюджетни кредити)*

По отношение на одобрените бюджетни кредити степента на изпълнение се дължи предимно на разходите за оперативните фондове за схемата за организации на производители и на разходите за други мерки за плодовете и зеленчуците, които се финансират както от одобрените бюджетни кредити, така и от целевите приходи, предназначени за тази схема в бюджета за 2015 г. (забележка: за повече информация вж. точка 2 по-горе). Тази степен на изпълнение се дължи на прилагането на показателя за периода до 31 януари 2015 г. към одобрените бюджетни кредити, които не включват предназначенията за този сектор целеви приходи.

В бележка под линия * към таблицата с предварителните данни за изпълнението в приложение 2 се пояснява какво би било положението, ако показателят към 31 януари 2015 г. беше приложен към общия размер на бюджетните кредити, които се очаква да бъдат налични за финансирането на тази статия. Както е посочено в точка 2 по-горе, общият размер на очакваните налични средства по тази статия включва одобрените бюджетни кредити в размер на 836,2 млн. евро и целевите приходи по тази статия, които според разчетите са в размер на 469,3 млн. евро. Следователно, ако показателят бе приложен към общия размер на очакваните налични средства по тази статия, възлизащ на 1 305,5 млн. евро, би било отчетено неизпълнение в размер на 63 млн. евро.

Това е последица от по-бавното усвояване на всички схеми, финансирани по тази статия. Необходимо е да се отбележи, че не можаха да бъдат направени надеждни разчети за темповете на усвояване на бюджетните кредити за мерките при криза и има вероятност тези темпове да се отклоняват от 3-годишния среден профил на усвояването, който представлява основата на показателя по тази статия. Към настоящия момент това положение се счита за временно, като изпълнението на тази статия се следи отблизо от отговорните служби на Комисията.

3.1.2. Продукти от лозаро-винарския сектор (– 130,8 млн. евро)

Неизпълнението се дължи на забавените темпове на плащанията, извършвани от държавите членки, в сравнение с профила на разходите на установения показател за националните програми в лозаро-винарския сектор. Към настоящия момент това положение се счита за временно.

3.2. Преки помощи

Използваните бюджетни кредити за преки помощи са били с 650,8 млн. евро повече в сравнение с равнището на показателя към 31 януари 2015 г.

3.2.1. Отделени от производството преки помощи (691,7 млн. евро над одобрените бюджетни кредити)

По отношение на одобрените бюджетни кредити степента на изпълнение се дължи предимно на разходите по схемата за единно плащане, която се финансира както от одобрените бюджетни кредити, така и от целевите приходи, предназначени за тази схема в бюджета за 2015 г. (забележка: за повече информация вж. точка 2 по-горе). Тази степен на изпълнение се дължи на прилагането на показателя за периода до 31 януари 2015 г. към одобрените бюджетни кредити, които не включват предназначенията за тази статия целеви приходи.

В бележка под линия * към таблицата с предварителните данни за изпълнението в приложение 2 се пояснява какво би било положението, ако показателят към 31 януари 2015 г. беше приложен към общия размер на бюджетните кредити, които се очаква да бъдат налични за финансирането на отделените от производството преки помощи. Както е посочено в точка 2 по-горе, общият размер на очакваните налични средства за отделените от производството преки помощи включва одобрените бюджетни кредити в размер на 37 397 млн. евро и целевите приходи за отделените от производството преки помощи, които според разчетите са в размер на 1 245 млн. евро. Следователно, ако показателят бе приложен към общия размер на очакваните налични средства за отделените от производството преки помощи, възлизащ на 38 642 млн. евро, би било отчетено неизпълнение в размер на 488,8 млн. евро.

Това разминаване в степента на изпълнение на бюджета за отделените от производството преки помощи се дължи главно на ускоряване на плащанията по схемата за единно плащане през първите два месеца от годината (в сравнение със същия период през трите предходни години) и на временно забавяне на темповете през месец януари. Ако се съди по прогнозите на държавите членки, очаква се изпълнението да възстанови темповете си през идните месеци.

Към настоящия момент Комисията очаква наличните бюджетни кредити и целеви приходи да са достатъчни за покриване на потребностите от финансиране по тази статия.

3.2.2. Други преки помощи (– 40,9 млн. евро)

Това неизпълнение на одобрените бюджетни кредити за други преки помощи в сравнение с профила на разходите на установения показател към 31 януари 2015 г. е последица главно от забавените темпове на плащане за специфичното

подпомагане по член 68 – обвързани с производството преки помощи. Към настоящия момент това положение се счита за временно.

3.3. Одит на разходите за земеделие (– 16,9 млн. евро)

В допълнение към преките разходи за мониторинг и превантивни мерки и разходите за финансови корекции в полза на държавите членки, възлизащи общо на 26,8 млн. евро, в бюджета за 2015 г. са включени разчетни плащания, отнасящи се до уреждането на спорове, в размер на 60,5 млн. евро. При определянето на профила на разходите за уреждане на спорове, тъй като липсва установен профил на изпълнение през минали периоди, бе прието, че държавите членки ще изплащат тези суми равномерно през годината. Към 31 януари 2015 г. обаче държавите членки все още не са извършили такива плащания. Вследствие на това се получи неизпълнение на тази глава от бюджета за 2015 г. спрямо равнището на показателя. Към настоящия момент това положение се счита за временно и се очаква пълно изпълнение на бюджета.

4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

Таблицата в приложение 2 показва, че към 31 януари 2015 г. са били събрани целеви приходи, възлизащи на 995,6 млн. евро. По-конкретно:

- приходите от корекции въз основа на решения за счетоводно уравняване и за уравняване по съответствие бяха в размер на 179 млн. евро, като до края на бюджетната година все още се очакват значителни суми;
- приходите от финансови корекции вследствие на нередности възлязоха на 68 млн. евро, като се очакват и допълнителни суми до края на бюджетната година, и
- към настоящия момент всички приходи от налога в сектора на млякото и млечните продукти са събрани и възлизат на около 407,3 млн. евро.

И накрая, окончателният размер на целевите приходи, пренесени от 2014 г. към 2015 г., възлиза на 341,3 млн. евро.

Така наличните целеви приходи за финансиране на разходите по ЕФГЗ към 31 януари 2015 г. възлизат на 995,6 млн. евро, като до края на бюджетната година се очаква да постъпят допълнителни значителни суми от новосъбрани целеви приходи от решенията за счетоводно уравняване и за уравняване по съответствие и от финансови корекции вследствие на нередности.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Съгласно предварителните данни за усвояването на бюджетни кредити по ЕФГЗ за 2015 г. за периода до 31 януари 2015 г. месечните възстановявания в полза на държавите членки са надвишили с около 526,5 млн. евро профила на разходите за бюджетно усвояване въз основа на показателя.

Вече са налице целеви приходи, възлизащи на 995,6 млн. евро, като се очаква през 2015 г. да бъдат събрани допълнителни суми. Към настоящия момент Комисията смята, че средствата от целевите приходи, които ще бъдат налични към края на годината, ще бъдат достатъчни за финансиране на някои позиции от плодовете и зеленчуците и от млякото и млечните продукти, а също и на

схемата за единно плащане, както се очакваше първоначално при изготвянето на бюджета за 2015 г.