



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.4.2015 г.
COM(2015) 152 final

2015/0077 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да заеме Европейският съюз във връзка с приемането на решение от Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ за общ транзит и решение от Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ за опростяване на формалностите при търговията със стоки по отношение на покани към бившата югославска република Македония да се присъедини към съответните конвенции

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

1.1. Основания и цели на предложението

Конвенцията за общ транзитен режим и Конвенцията за опростяване на формалностите при търговията със стоки бяха сключени на 20 май 1987 г. между Европейската общност и страните от ЕАСТ.

В съобщението от 2001 г. на Европейската комисия до Европейския парламент и до Съвета относно стратегия за подготовка на страните кандидатки за присъединяване към конвенциите на ЕО—ЕАСТ от 1987 г. за общ транзитен режим и за опростяване на формалностите при търговията със стоки, последвано от съобщението от 2010 г. на Европейската комисия до Европейския парламент и до Съвета относно стратегия за подготовка на някои съседни държави за присъединяване към двете конвенции и от заключенията на Съвета от 14 април 2011 г., в които се потвърждава подходът, възприет в двете съобщения, се предвижда подкрепа за някои държави в усилията им да се присъединят към конвенциите.

Целта е да се приеме общата позиция на ЕС по проекта на Решение № 1/2015 на Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ за общ транзит и по проекта на Решение № 1/2015 на Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ за опростяване на формалностите при търговията със стоки да се отправи покана до бившата югославска република Македония за присъединяване към конвенциите.

1.2. Общ контекст

С конвенциите се установяват мерки за улесняване на движението на стоки между Европейския съюз, Република Исландия, Кралство Норвегия, Конфедерация Швейцария и Република Турция.

Бившата югославска република Македония изрази официално желание да получи възможност да се присъедини към конвенциите, след като е изпълнила правните, структурните и информационно-технологичните изисквания, които са предварителни условия за присъединяването.

В съответствие с разпоредбите на член 15, параграф 3 от Конвенцията за общ транзитен режим и с разпоредбите на член 11, параграф 3 от Конвенцията за опростяване на формалностите при търговията със стоки, съвместните комитети ЕС—ЕАСТ със свое решение отправят покана до трета държава по смисъла съответно на член 3, параграф 1, буква в) и на член 1, параграф 2 да се присъедини към конвенциите съгласно процедурата, посочена съответно в член 15а и член 11а.

Съвместните комитети ЕС—ЕАСТ отправят такива покани, когато държавата докаже, че е в състояние да се придържа към подробните правила за прилагане на разпоредбите на конвенциите.

Получилата мандат от работните групи ЕС—ЕАСТ по общ транзитен режим и по опростяване на формалностите при търговията със стоки мисия за оценка, обхващаща главно адаптирането на национално митническо законодателство на бившата югославска република Македония, създаването на необходимите структури за управление на процедурата и внедряването на новата компютризирана транзитна система (NCTS), която дава възможност за прилагането общия транзитен режим, установи, че условията за отправяне на покани са изпълнени.

1.3. Съществуващи разпоредби в областта на предложението

Не съществуват разпоредби в областта на настоящото предложение.

1.4. Съгласуваност с други политики и цели на Съюза

Предложението е съвместимо със стратегията за насърчаване на конкурентоспособността и икономическия растеж в ЕС.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

2.1. Консултация със заинтересованите страни

Методи на консултиране, основни целеви сектори и общ профил на участниците в консултацията

Консултации с одобрение относно проекта на Решение № 1/2015 на Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ за общ транзит и проекта на Решение № 1/2015 на Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ за опростяване на формалностите при търговията със стоки да се отправи покана до бившата югославска република Македония да се присъедини към конвенциите бяха проведени с държавите членки в рамките на Комитета по Митническия кодекс — секция „Митнически статут и транзит“, и с договарящите се страни по конвенциите в рамките на работните групи ЕС—ЕАСТ по общия транзитен режим и по опростяването на формалностите при търговията със стоки.

Обобщение на отговорите и на начина, по който са взети предвид

Положително становище.

Събиране и използване на експертни становища

Не бяха необходими външни експертни становища.

2.2. Оценка на въздействието

Присъединяването към конвенциите може да бъде разглеждано като елемент от предприемчивостта на стратегията на бившата югославска република Македония спрямо Европейския съюз. То ще доведе до приважване на практиките в съответствие с „достиганията на правото на Общността“ в областта на транзитните превози. Въвеждането на общия транзитен режим в бившата югославска република Македония като алтернатива на режима ТИР ще донесе допълнителни улеснения за транзитните превози, намаляване на разходите и евентуално увеличение на търговията.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

3.1. Обобщение на предлаганите мерки

Съвместният комитет ЕС—ЕАСТ желае да вземе решения и да отправи поканите.

Проектът на Решение № 1/2015 на Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ за общ транзит има за цел отправяне на покана до бившата югославска република Македония да се присъедини към Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим.

Проектът на Решение № 1/2015 на Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ за опростяване на формалностите при търговията със стоки има за цел отправяне на покана до бившата югославска република Македония да се присъедини към Конвенцията от 20 май 1987 г. за опростяване на формалностите при търговията със стоки.

Настоящите проекти на решения бяха одобрени от Комитета по Митническия кодекс — секция „Митнически статут и транзит“, и от работните групи ЕС—ЕАСТ по общ транзитен режим и по опростяване на формалностите при търговията със стоки.

Комисията се приканва да одобри проектите на решения по писмената процедура, за да бъдат те представени на Съвета за определяне на обща позиция за окончателното им приемане от съвместните комитети ЕС—ЕАСТ.

3.2. Правно основание

Член 15а от Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим и член 11а от Конвенцията от 20 май 1987 г. за опростяване на формалностите при търговията със стоки.

3.3. Принцип на субсидиарност

Предложението попада в обхвата на изключителната компетентност на Европейския съюз (обща търговска политика), поради което не е необходимо разглеждане по отношение на принципа на субсидиарност (член 5, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз).

3.4. Принцип на пропорционалност

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност поради следните причини:

формата на предлаганото действие е единствената възможна.

Формата на предлаганото действие не е обвързана с финансови разходи.

3.5. Избор на инструменти

Предлагани инструменти: решение.

Няма друг подходящ инструмент.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

5. НЕЗАДЪЛЖИТЕЛНИ ЕЛЕМЕНТИ Опростяване

Предложението предвижда опростяване на административните процедури за публичните органи и опростяване на административната процедура за частния сектор.

Предложението въвежда един общ транзитен режим за всички договарящи се страни по Конвенцията.

Общият транзитен режим позволява разрешаването на опростявания за частните субекти.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да заеме Европейският съюз във връзка с приемането на решение от Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ за общ транзит и решение от Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ за опростяване на формалностите при търговията със стоки по отношение на покани към бившата югославска република Македония да се присъедини към съответните конвенции

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С член 15, параграф 3 от Конвенцията между Европейската икономическа общност, Република Австрия, Република Финландия, Република Исландия, Кралство Норвегия, Кралство Швеция и Конфедерация Швейцария за общ транзитен режим¹ („Конвенцията за общ транзитен режим“) на съвместния комитет, създаден по силата на посочената конвенция, се дават правомощия да отправя с решение покани към трети държави по смисъла на член 3, параграф 1, буква в) да се присъединят към Конвенцията в съответствие с член 15а.
- (2) С член 11, параграф 3 от Конвенцията между Европейската икономическа общност, Република Австрия, Република Финландия, Република Исландия, Кралство Норвегия, Кралство Швеция и Конфедерация Швейцария за опростяване на формалностите при търговията със стоки² („Конвенцията за опростяване на формалностите при търговията със стоки“) на съвместния комитет, създаден по силата на посочената конвенция, се дават правомощия да отправя с решение покани към трети държави по смисъла на член 1, параграф 2, буква в) да се присъединят към Конвенцията в съответствие с член 11а.
- (3) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да заеме Съюзът в рамките на посочените съвместни комитети, що се отнася до решенията за отправяне на покани до бившата югославска република Македония да се присъедини към тези конвенции.
- (4) Поради това позицията на Съюза в рамките на съвместните комитети следва да се основава на приложените проекти на решения,

¹ ОВ L 226, 13.8.1987 г., стр. 2.

² ОВ L 134, 22.5.1987 г., стр. 2.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ за общ транзит относно покана към бившата югославска република Македония за присъединяване към Конвенцията за общ транзитен режим се основава на проекта на решение на посочения комитет, приложен към настоящото решение.

Член 2

Позицията на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ЕАСТ за опростяване на формалностите при търговията със стоки относно покана към бившата югославска република Македония за присъединяване към Конвенцията за опростяване на формалностите при търговията със стоки се основава на проекта на решение на посочения комитет, приложен към настоящото решение.

Член 3

Щом като техническите изисквания за присъединяване са били изпълнени от бившата югославска република Македония, представителят на ЕС в съвместните комитети, посочени съответно в членове 1 и 2, ще предложи решения за отправяне на покани към бившата югославска република Македония за присъединяване към конвенциите и ще гласува по тези решения в съответствие с членове 1 и 2 от настоящото решение.

Член 4

Настоящото решение влиза в сила на 1 юни 2015 г.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател