



Брюксел, 13.5.2015 г.  
COM(2015) 244 final

Препоръка за

**РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**с което се констатира, че Обединеното кралство не е предприело ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 2 декември 2009 г.**

{SWD(2015) 112 final}

Препоръка за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**с което се констатира, че Обединеното кралство не е предприело ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 2 декември 2009 г.**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 126, параграф 8 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 126 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) държавите членки трябва да избягват прекомерния бюджетен дефицит.
- (2) Съгласно точка 4 от Протокол (№ 15) за някои разпоредби, отнасящи се до Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, задължението съгласно член 126, параграф 1 от ДФЕС за избягване на прекомерен бюджетен дефицит не се прилага по отношение на Обединеното кралство, освен ако еврото не бъде прието за национална валута. Точка 5 от Протокола предвижда, че Обединеното кралство се стреми да избягва прекомерен бюджетен дефицит.
- (3) Пактът за стабилност и растеж се основава на целта за осигуряване на стабилни публични финанси като средство за укрепване на предпоставките за ценова стабилност и висок и устойчив растеж, водещ до създаване на трудова заетост. Пактът за стабилност и растеж включва Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит<sup>1</sup>, който беше приет, за да се насърчи своевременното коригиране на прекомерния дефицит по консолидирания държавен бюджет.
- (4) На 8 юли 2008 г. в съответствие с член 104, параграф 6 от Договора за създаване на Европейската общност (ДЕО) Съветът констатира, че в Обединеното кралство е налице прекомерен бюджетен дефицит и отправи препоръка за полагане на усилия за коригирането му най-късно до финансовата 2009—2010 г. в съответствие с член 104, параграф 7 от ДЕО и член 3 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета. Съветът също така определи 8 януари 2009 г. за краен срок за предприемане на ефективни действия.<sup>2</sup>
- (5) В съответствие с разпоредбите на член 104, параграф 8 от ДЕО, на 27 април 2009 г. Съветът констатира, че Обединеното кралство не е предприело ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 8 юли 2008 г.

<sup>1</sup> ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6.

<sup>2</sup> Всички документи, свързани с процедурата при прекомерен дефицит по отношение на Обединеното кралство, се намират на следния адрес в интернет: [http://ec.europa.eu/economy\\_finance/economic\\_governance/sgp/deficit/countries/uk\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/uk_en.htm)

- (6) Като се отчита, че състоянието на бюджета на Обединеното кралство през 2009—2010 г. е породено от мерки в размер на около 1½ % от БВП, представляващи адекватна реакция на Европейския план за икономическо възстановяване, приет на 2 декември 2009 г., и от свободното действие на автоматичните стабилизатори, както е било договорено на 2 декември 2009 г., Съветът отправи към Обединеното кралство преразгледани препоръки съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС за преодоляване на прекомерния дефицит до 2014—2015 г. По-конкретно, с оглед на надлежното и устойчиво понижаване на дефицита по консолидирания държавен бюджет под 3% от БВП, на Обединеното кралство беше препоръчано да: а) приложи мерките за фискално стимулиране през 2009—2010 г., както е заложено в бюджета за 2009 г., като избягва допълнителни мерки, които биха довели до влошаване на публичните финанси, а през 2010—2011 г. да започне консолидация с оглед свеждането на дефицита под референтната му стойност до 2014—2015 г.; б) осигури средногодишно фискално подобрене от 1¼ % от БВП между 2010—2011 г. и 2014—2015 г., което ще помогне съотношението на brutния държавен дълг да следва низходяща тенденция към постигане на референтната стойност със задоволителни темпове чрез възстановяване на подходящо равнище на първичен излишък; в) да конкретизира допълнителните мерки за постигане на корекцията на прекомерния дефицит до 2014—2015 г., ако цикличните условия позволяват това, и да ускори намаляването на дефицита, ако икономическата или бюджетната конюнктура се окаже по-благоприятна от очакваното понастоящем. В съответствие с разпоредбите на член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 в препоръките си Съветът определи 2 юни 2010 г. за краен срок за предприемане на ефективни действия.
- (7) На 6 юли 2010 г. Комисията констатира, че според прогнозата на нейните служби от пролетта на 2010 г. Обединеното кралство е предприело ефективни действия в съответствие с препоръката на Съвета от 2 декември 2009 г., и изрази мнение, че към момента не са необходими допълнителни мерки в рамките на процедурата при прекомерен дефицит.
- (8) Въз основа на новата оценка на действията, предприети от Обединеното кралство за коригиране на прекомерния дефицит до 2014—2015 г. в отговор на препоръката на Съвета съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС, могат да бъдат направени следните заключения:
- Обединеното кралство отбеляза значителен спад на реалния ръст на БВП в резултат на глобалната икономическа и финансова криза през 2008—2009 г., която засегна и публичните финанси. Дефицитът по консолидирания държавен бюджет нарасна до 10,9 % от БВП през 2009—2010 г. Това до голяма степен беше предизвикано от спада в приходите и по-високите социални разходи, породени от свиването на икономическата дейност, както и от мерките за стимулиране, обявени от правителството за 2009—2010. Приложеният план за консолидация, който бе насочен главно към намаляване на разходите, доведе до низходяща траектория на дефицита.
  - През 2010—2011 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет беше 9,1 % от БВП. Приложените мерки тази година произтичат от обявеното в предходещия приемането на бюджета за 2009 г. доклад, оповестен през декември, мартенския бюджет и втория извънреден бюджет от юни след общите избори. Резултатите от процедурата по

преглед на разходите също бяха публикувани през октомври 2010 г. Като цяло, мерките се предвиждат за по-късен етап и са насочени по-скоро към намаляване на разходите, отколкото към увеличаване на данъците. В периода 2014—2015 г. мартенските бюджети, есенните отчети и процедурата за преглед на разходите не доведоха до сериозни промени в първоначалните планове за консолидация. Програмата, която беше прилагана пет години, се съсредоточи върху значителни съкращения на разходите на различните ведомства, както и върху замразяване на заплатите и съкращения на социалните разходи. Като цяло, обявените основни данъчни мерки са за повишение на стандартната ставка на ДДС, въвеждане и увеличение на данъка върху банките, повишение на вноските за социално осигуряване, намаляване на ставката на корпоративния подоходен данък, увеличение на облекченията за данъка върху доходите на физическите лица, намаления на налозите, както и мерки срещу избягването на данъчно облагане. От 2012—2013 размерът на дефицита също се повлия благоприятно от прехвърлянето на дивиденди от Bank of England посредством фонда за придобиване на активи. В резултат от изпълнението на плановете за консолидация, номиналният дефицит спада всяка година — до 7,7 % от БВП през 2011—2012 г., 7,6 % от БВП през 2012—2013 г., 5,9 % от БВП през 2013—2014 г. и 5,2 % от БВП през 2014—2015 г. Структурният дефицит бе 7,0 % от БВП през 2010—2011 г., 5,9 % от БВП през 2011—2012 г. и 2012—2013 г., 4,6 % от БВП през 2013—2014 и 4,7 % от БВП през 2014—2015 г.

- Средногодишното структурно подобрение възлизаше на 0,7 % от БВП между 2010—2011 г. и 2014—2015 г. След корекция за ефекта от преразглеждането на растежа на потенциалния БВП между прогнозата към настоящия момент и тази, залегнала в препоръките на Съвета от 2 декември 2009 г., както и за движението на равнището на приходите в сравнение с очакваното при стандартна еластичност спрямо растежа на БВП, средногодишното подобрение на структурното салдо за периода се оценява на 1,1 % от БВП — под препоръчаната от Съвета средногодишна фискална консолидация в размер на 1<sup>3</sup>/<sub>4</sub>%.
  - Приблизителният общ размер на дискреционните мерки за консолидация, определени между доклада, предхождащ бюджета за 2009 г., и есенния отчет от 2014 г., възлиза на приблизително 3,5 % от БВП за периода между 2010—2011 г. и 2014—2015 г.
  - Консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ продължи да нараства в периода на ППД и достигна 88,4 % от БВП през 2014—2015 г. Това влошаване на равнището на дълга се дължи главно на номиналния дефицит, но също и на интервенциите във финансовия сектор.
- (9) Изводът, който се налага от гореизложеното, е, че независимо от разработената и прилагана програма за фискална консолидация, Обединеното кралство не е преодоляло прекомерния си дефицит до 2014—2015 г. Освен това Обединеното кралство не се придържа към средната фискална корекция от 1<sup>3</sup>/<sub>4</sub>%, препоръчана от Съвета на 2 декември 2009 г. Като цяло, Обединеното кралство не е отговорило в достатъчна степен на препоръките на Съвета, отправени на 2 декември 2009 г. съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Обединеното кралство не е предприело ефективни действия в отговор на препоръката по член 126, параграф 7 от ДФЕС, приета от Съвета на 2 декември 2009 г.

*Член 2*

Адресат на настоящото решение е Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*

*Председател*