



Брюксел, 13.5.2015 г.  
COM(2015) 269 final

Препоръка за

**ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА**

**относно Националната програма за реформи на Австрия за 2015 г.  
и съдържаща становище на Съвета относно Програмата за стабилност на Австрия  
за 2015 г.**

Препоръка за

## ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно Националната програма за реформи на Австрия за 2015 г.

и съдържаща становище на Съвета относно Програмата за стабилност на Австрия за 2015 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 7/5 на Съвета от 2 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики<sup>1</sup>, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия<sup>2</sup>,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент<sup>3</sup>,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) На 26 март 2010 г. Европейският съвет се съгласи с предложението на Комисията да се стартира нова стратегия за растеж и работни места — стратегията „Европа 2020“ — въз основа на засилена координация на икономическите политики. Стратегията е насочена към ключовите области, където са необходими действия за стимулиране на потенциала на Европа за устойчив растеж и конкурентоспособност.
- (2) На 13 юли 2010 г. въз основа на предложенията на Комисията Съветът прие препоръка относно общите насоки за икономическите политики на държавите членки и на Съюза (за периода 2010—2014 г.), а на 21 октомври 2010 г. прие решение относно насоки за политиките за заетост на държавите членки. Заедно те образуват „интегрираните насоки“, които държавите членки бяха приканени

<sup>1</sup> ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

<sup>2</sup> COM(2015) 269.

<sup>3</sup> P8\_TA(2015)0067, P8\_TA(2015)0068, P8\_TA(2015)0069.

да вземат предвид в националните си икономически политики и политики по заетостта.

- (3) На 8 юли 2014 г. Съветът прие препоръка относно националната програма за реформи на Австрия за 2014 г. и даде становището си относно актуализираната програма за стабилност на Австрия за 2014 г. На 28 ноември 2014 г. в съответствие с Регламент (ЕС) № 473/2013<sup>4</sup> Комисията представи становището си по проекта на бюджетен план на Австрия за 2015 г.<sup>5</sup>.
- (4) На 28 ноември 2014 г. Комисията прие годишния обзор на растежа,<sup>6</sup> с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2015 г. На същия ден въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие Доклад за механизма за предупреждение<sup>7</sup>, в който Австрия не беше посочена като една от държавите членки, за които ще се извърши задълбочен преглед.
- (5) На 18 декември 2014 г. Европейският съвет одобри приоритетите за стимулиране на инвестициите, ускоряване на структурните реформи и продължаване на фискалната консолидация, благоприятстваща растежа.
- (6) На 26 февруари 2015 г. Комисията публикува доклада си за Австрия за 2015 г.<sup>8</sup>. В него бе оценен напредъкът на Австрия в изпълнението на специфичните за държавите препоръки, приети на 8 юли 2014 г.
- (7) На 21 април 2015 г. Австрия представи своята национална програма за реформи за 2015 г. и своята програма за стабилност за 2015 г. Двете програми бяха оценени едновременно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях.
- (8) Понастоящем Австрия изпълнява предпазните мерки на Пакта за стабилност и растеж и преходното правило за дълга през периода 2014 г. — 2016 г. В своята програма за стабилност за 2015 г. правителството планира постепенно да подобри номиналния дефицит до 2,2 % от БВП през 2015 г. и после до 0,5 % от БВП през 2019 г. Според програмата за стабилност средносрочната цел — структурен дефицит, не по-голям от 0,45 % от БВП — бе постигната през 2014 г., а правителството планира да постигне средносрочната цел през периода на програмата. Преизчисленото структурно салдо обаче показва, че има отклонение от средносрочната цел от 2015 г. нататък. Съотношението на държавния дълг се очаква да достигне своя връх от 86,8 % от БВП през 2015 г. и да спадне постепенно до 79,7 % през 2019 г. Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози в програмата е реалистичен. Мерките за подпомагане на планираните цели за равнището на дефицита от 2016 г. нататък обаче не са достатъчно конкретизирани. Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2015 г., структурното салдо се очаква да се отклони с 0,4 % от БВП от средносрочната цел през 2015 г. Отклонението се очаква да нарасне значително през 2016 г. с оглед на прогнозираното влошаване на структурното салдо от 0,6 % от БВП в сравнение с изискваната структурна корекция от 0,3 % от БВП за постигане на средносрочната цел. Това ще означава отклонение в размер на около 0,9 % от БВП от изискването на Пакта

<sup>4</sup> ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 11.

<sup>5</sup> С(2014) 8811 final, 28.11.2014 г.

<sup>6</sup> COM(2014) 902, 28.11.2014 г.

<sup>7</sup> COM(2014) 904 final, 28.11.2014 г.

<sup>8</sup> SWD(2015) 39 final, 26.2.2015 г.

за стабилност и растеж. Поради това ще са необходими допълнителни мерки. В същото време съгласно програмата за стабилност и прогнозата на Комисията от пролетта на 2015 г. брутният дълг се очаква да продължи да спада в съответствие с преходното правило за дълга през 2015 г. и 2016 г. Въз основа на своята оценка на програмата за стабилност и като взема предвид прогнозата на Комисията от пролетта на 2015 г., Съветът е на мнение, че съществува риск Австрия да не се съобрази с разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж.

- (9) Отношенията между различните равнища на управление остават сложни и водят до загуби на ефективност в ключови сектори на публичната администрация. Австрия остава една от държавите с най-ниско равнище на поднационални собствени данъци като процент от БВП. Въпреки това ниско ниво на данъчна автономия, поднационалните власти имат различни отговорности за разходване и администрация. Високата степен на сложност и несъответствията между отговорностите за приходите и разходите не способства за изпълнението на широкообхватни политически реформи.
- (10) Дългосрочната фискална устойчивост на австрийската пенсионна система продължава да страда от структурни слабости. Извършените досега реформи от Австрия не изглеждат достатъчни, за да се гарантира дългосрочната фискална устойчивост на системата. На първо място, действителната пенсионна възраст продължава да бъде значително под законоустановената пенсионна възраст. На второ място, законоустановената пенсионна възраст на жените е значително по-ниска от тази на мъжете и няма да бъде увеличена до 2024 г. На трето място, законоустановената пенсионна възраст все още не обвързана с непрекъснатото нарастване на продължителността на живота в Австрия. Австрия предприе някои мерки за увеличаване на действителната пенсионна възраст, която е сега 59,7 години (2014 г.), но което все още е под средното за ЕС равнище от 63,1 години (2013 г.). Въведени са мерки за премахване на възможностите за ранно пенсиониране и схемите за инвалидност, като по този начин се удължава трудовият живот. Освен това бяха увеличени годишната санкция за ранно пенсиониране и периодът на пенсионен осигурителен стаж, необходим, за може да се ползват тези схеми. Все още не е ясно дали ще се осъществят очакваните положителни ефекти от тези мерки върху бюджета.
- (11) Разходите за здравеопазване в Австрия са сред най-високите в ЕС. Текущата реформа на здравеопазването (2013—2016 г.) има за цел стабилизирането му като дял от БВП от 2016 г. нататък. При все това, дори ако реформите са успешни, фискалната устойчивост и ефективност на системата на здравеопазване продължават да бъдат изправени пред структурни предизвикателства. Сега следва да се предприемат мерки по отношение на периода след 2016 г. Например, повече пациенти следва да бъдат лекувани в мултидисциплинарни първични амбулаторни грижи и средната продължителност на престоя за болнично лечение следва да се понижи още повече.
- (12) Гарантирането на дългосрочната наличност на подходящи квалифицирани работници продължава да представлява предизвикателство за Австрия. С около 5,6 % равнището на безработица е сред най-ниските в ЕС, но потенциалът на пазара на труда на някои части от работната сила не е напълно оползотворен. Австрия предприе някои мерки за удължаване на трудовия живот, за улесняване на участието на жените на пазара на труда и за използване в по-пълна степен на потенциала на участниците на пазара на труда от мигрантски

произход, включително чрез подобряване на признаването на техните квалификации. Неотдавнашните реформи обаче трябва да бъдат наблюдавани отблизо и повече мерки са необходими, за да се използва пълноценно потенциалът на тези групи на пазара на труда.

- (13) На 13 март 2015 г. Австрия представи цялостна данъчна реформа, целяща премодулиране на данъчните категории и ставките на данъка върху доходите на физическите лица, по-специално чрез намаляване на входната ставка за данъка върху доходите на физическите лица от 36,5 % на 25 %. Данъчното облекчение се очаква да възлезе на 4,9 милиарда евро, а 300 милиона евро допълнителни разходи са предвидени за подпомагане на семейната политика и изследователските дейности. Съгласно предложението, изместването на данъчната тежест ще се финансира отчасти посредством борба с отклонението от данъчното облагане, намаляване на публичните разходи, увеличаване на намалените ставки на ДДС до 13 % в някои области и увеличаване на данъка върху капиталовия доход от 25 % на 27,5 %. Тези планове за реформи са до голяма степен в съответствие с препоръките на Съвета от 2014 г. Те вероятно ще увеличат стимулите за работа за лицата с нисък потенциал за доходи и за вторите работещи членове на домакинството и ще подпомогнат разполагаемия доход. Реформата обаче следва да бъде осъществена по неутрален за бюджета начин.
- (14) Австрийската училищна система се характеризира с нисък брой на преждевременно напусналите училище, който е значително под средното равнище за ЕС. Силна и добре функционираща система на професионално образование и обучение предоставя голям резерв от висококвалифицирани работници. Въпреки това подобряването на образователните резултати, а оттам и на пригодността за заетост на младите хора с нисък социално-икономически статус, и по-специално на тези от мигрантски произход, продължава да бъде предизвикателство. Оценката на прилагането на нова система за средните училища (*Neue Mittelschule*) разкри слабости, които все още трябва да бъдат преодоленни.
- (15) В контекста на европейския семестър Съветът систематично препоръча на Австрия да подобри и насърчи конкурентоспособността в сектора на услугите, но политическият отговор до този момент беше ограничен. Изискванията за правната форма, капиталовото участие и тарифите продължават да съществуват за няколко професии, като създават регулаторни бариери за достъп до пазара и пречат на специалисти или професионални дружества от други държави членки да започнат бизнес в Австрия. В контекста на процеса на взаимна оценка Австрия преразглежда своите правила за достъп до професии и резултатите на професионалните дейности, за да оцени дали те са пропорционални и отговарят на общия интерес. В сравнение с органите за конкуренцията на други държави членки Федералният орган за конкуренцията е с недостатъчно ресурси, което възпрепятства по-ефективните действия.
- (16) Австрийският банков сектор остана устойчив, но все още е изправен пред редица предизвикателства, както на местно равнище, така и по отношение на чуждестранни експозиции, представляващи уязвимост. Капитализацията на банковия сектор продължи да се подобрява през 2014 г., но рентабилността на австрийските банки продължава да бъде под натиск. Пет от шестте най-големи австрийски кредитни институции преминаха цялостната оценка на ЕЦБ през 2014 г., с изключение на *Österreichische Volksbanken (ÖVAG)*. Австрия

отбеляза значителен напредък в реструктурирането на ÖVAG и на Hupo Group Alpe Adria (HGAA). През февруари 2015 г. обаче за Heta Asset Resolution, дружеството за управление на активи, образувано в резултат на разделянето на HGAA, бе установено, че изпитва недостиг на капитал в размер на 7,6 милиарда евро. В качеството си на 100 % собственик на Heta Asset Resolution правителството реагира чрез обявяване на 15-месечен мораториум върху плащания на главницата и лихвите за облигации, притежавани от дружеството, на обща стойност около 10 милиарда евро, като използва за първи път новите инструменти съгласно Директивата за възстановяване и реструктуриране на банките.

- (17) В рамките на европейския семестър Комисията направи цялостен анализ на икономическата политика на Австрия и го публикува в доклада за 2015 г. Комисията извърши и оценка на програмата за стабилност и на националната програма за реформи и последващите мерки във връзка с препоръките, отправени до Австрия през предходните години. Тя взе предвид не само тяхното значение за провеждането на устойчива фискална и социално-икономическа политика в Австрия, но и тяхното съответствие с правилата и насоките на ЕС предвид необходимостта от засилване на цялостното икономическо управление на Европейския съюз чрез принос на равнище ЕС към бъдещите решения на национално равнище. Препоръките в рамките на европейския семестър са отразени в препоръки 1 — 4 по-долу.
- (18) С оглед на тази оценка Съветът разгледа програмата за стабилност на Австрия, като становището му<sup>9</sup> е изразено по-специално в препоръка 1 по-долу.
- (19) В рамките на европейския семестър Комисията извърши анализ и на икономическата политика на еврозоната като цяло. Въз основа на този анализ Съветът отправи специфични препоръки към държавите членки, чиято парична единица е еврото. Австрия следва също така да гарантира цялостното и навременно изпълнение на тези препоръки.

ПРЕПОРЪЧВА на Австрия да предприеме следните действия през 2015 г. и 2016 г.:

1. Да избегне отклонението от средносрочната цел през 2015 г. и 2016 г. Да гарантира бюджетна неутралност на данъчната реформа, насочена към намаляване на данъчната тежест върху труда. Да коригира несъответствията между отговорностите за финансиране и разходване на различните равнища на управление. Да предприеме мерки за подобряване на дългосрочната устойчивост на пенсионната система, включително чрез по-ранно хармонизиране на законоустановената пенсионна възраст за мъжете и жените и чрез обвързване на законоустановената пенсионна възраст с продължителността на живота.
2. Да засили мерките за увеличаване на участието на пазара на труда на по-възрастните работници и жените, включително и чрез подобряване на предоставянето на грижи за децата и услуги за дългосрочни грижи. Да предприеме стъпки за подобряване на образователните резултати на младите хора в неравностойно положение.
3. Да премахне прекомерните бариери за доставчиците на услуги и пречките пред създаването на интердисциплинарни дружества.

<sup>9</sup> Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.

4. Да отстрани потенциалните слабости на финансовия сектор от гледна точка на външната експозиция и на недостатъчно качество на активите.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*