



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.5.2015 г.
COM(2015) 275 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

**относно националната програма за реформи на Финландия за 2015 г.
и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на
Финландия за 2015 г.**

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно националната програма за реформи на Финландия за 2015 г.

и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Финландия за 2015 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 6 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси², и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия³,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент⁴,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) На 26 март 2010 г. Европейският съвет постигна съгласие по предложението на Комисията да се започне изпълнението на нова стратегия за растеж и работни места — стратегията „Европа 2020“ — въз основа на засилена координация на икономическите политики. Стратегията е съсредоточена върху ключовите области, в които е необходимо да се предприемат действия за повишаване на потенциала на Европа за устойчив растеж и конкурентоспособност.
- (2) На 13 юли 2010 г. въз основа на предложенията на Комисията Съветът прие препоръка относно общите насоки за икономическите политики на държавите членки и на Съюза (за периода 2010—2014 г.), а на 21 октомври 2010 г. прие решение относно насоки за политиките на държавите членки по заетостта.

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

² ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

³ COM(2015) 275.

⁴ P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

Заедно двата акта представляват т. нар. „интегрирани насоки“, с които държавите членки бяха приканени да се съобразят при провеждането на националната си икономическа политика и политика за заетост.

- (3) На 8 юли 2014 г. Съветът прие препоръка относно националната програма за реформи на Финландия за 2014 г. и даде становището си относно актуализираната програма за стабилност на Финландия за 2014 г. На 28 ноември 2014 г. в съответствие с Регламент (ЕС) № 473/2013⁵, Комисията представи своето становище относно проекта на бюджетен план на Финландия за 2015 г.⁶
- (4) На 28 ноември 2014 г. Комисията прие Годишния обзор на растежа⁷, с което постави началото на европейския семестър за 2015 г. за координация на икономическите политики. На същия ден въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие Доклада за механизма за предупреждение⁸, в който беше посочено, че Финландия е една от държавите членки, за които ще се извърши задълбочен преглед.
- (5) На 18 декември 2014 г. Европейският съвет одобри приоритетите за стимулиране на инвестициите, ускоряване на структурните реформи и продължаване на фискалната консолидация, благоприятстваща растежа.
- (6) На 26 февруари 2015 г. Комисията публикува своя доклад от 2015 г. за Финландия⁹. В доклада се оценява напредъка на Финландия в изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки, приети на 8 юли 2014 г. Докладът за страната включва и резултатите от задълбочения преглед, извършен съгласно член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011. Анализът на Комисията дава основание да се заключи, че във Финландия са налице макроикономически дисбаланси, които налагат политически действия и мониторинг. По-специално заслужават да се следят внимателно слабите резултати на износа през последните години, дължащи се на промишлено реструктуриране. Въпреки че спадът в експортните пазарни дялове и електронната промишленост до голяма степен приключи, инвестициите продължават да са ниски и потенциалният растеж намаля. Дългът на частния сектор се стабилизира и не изглежда да е източник на сериозна загриженост, но неговото относително високо равнище изисква наблюдение отблизо.
- (7) На 2 април 2015 г. Финландия представи своята национална програма за реформи за 2015 г. и своята програма за стабилност за 2015 г. Двете програми бяха оценени едновременно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях.
- (8) Спрямо Финландия понастоящем се прилагат [корективните] мерки на Пакта за стабилност и растеж, след като Съветът прие решение в съответствие с член 125, параграф 6 от ДФЕС на [XX]. В програмата за стабилност за 2015 г., която се основава на допускането, че няма да има промяна в политиката и обхваща периода 2014—2019 г., номиналният дефицит, който се увеличи до 3,2 % от БВП през 2014 г. и така превиши референтната стойност от 3 % от БВП, се очаква допълнително да се влоши до 3,4 % от БВП през 2015 г., а след това постепенно да спадне до 3,1 % през 2017 г. и още до 2,5 % от БВП през 2019 г. Съгласно програмата за стабилност за 2015 г. съотношението на дълга спрямо

⁵ ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 11.

⁶ C(2014) 8815 final.

⁷ COM(2014) 902.

⁸ COM(2014) 904.

⁹ SWD(2015) 45 final, 26.2.2015 г.

БВП се очаква да нарасне през прогнозния период на програмата и да достигне 67,8 % до 2019 г. Средносрочната цел — структурен дефицит от 0,5 % от БВП — не е постигната до края на програмния период. Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози на програмата е реалистичен. Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2015 г. дефицитът на консолидирания държавен бюджет на Финландия се очаква да достигне 3,3 % от БВП през 2015 г. и 3,2 % от БВП през 2016 г., като в същото време се очаква съотношението на дълга спрямо БВП да нарасне до 64,4 % от БВП до 2016 г. На 13 май 2015 г. Комисията публикува доклад в съответствие с член 126, параграф 3 от Договора, според който критериите за дефицита и за дълга не се смятат за спазени. Програмата за стабилност не гарантира, че прекомерният дефицит ще бъде коригиран по бърз и траен начин до 201X г. Поради това ще са необходими допълнителни мерки. Въз основа на своята оценка на програмата за стабилност и вземайки предвид прогнозата на Комисията от пролетта на 2015 г., Съветът е на мнение, че съществува риск Финландия да не спази разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Въпреки че Финландия е отбелязала известен напредък при изпълнението на административните реформи, ефикасността на публичния сектор на Финландия би могъл да бъде подобрен, особено в райони, които са изправени пред натиск на разходите в бъдеще поради застаряването на населението. Социалните партньори постигнаха съгласие по съдържанието на пенсионната реформа през есента на 2014 г., но тя все още предстои да бъде приета. Повишаването на участието на по-възрастните работници в работната сила е от решаващо значение с оглед на фискалната устойчивост и планираното увеличаване на задължителната пенсионна възраст. Ранното напускане на пазара на труда е главно поради увреждане или въз основа на удължаване на помощите за безработица за по-възрастните работници. Законопроектът на правителството за реформа на социалните и здравните услуги беше представен на Парламента през декември 2014 г., но преди парламентарните избори през април 2015 г. не бе намерено задоволително решение за балансиране на административния модел на големите общински коалиции с автономията на отделните общини, и законопроектът отпадна. Финландските общини са относително малки, но извършват доста обширни задачи в сравнение с тези в други европейски страни. Реформата на общинските структури е в ход с известно закъснение и общините провеждат изследвания относно ползите от сливанията. Съгласно националната програма за реформи от 2015 г. ново законодателно предложение може да бъде внесено в Парламента до края на 2016 г.

- (9) С оглед на застаряването и намаляването на активното население-, е важно пазарът на труда да има достъп до пълния потенциал на работната сила. Финландия е отбелязала известен напредък по този въпрос и е предприела няколко мерки, включително по-добра организация на субсидиите за заплатите, като се обръща специално внимание на възрастните хора, както и на държавната служба по заетостта. Равнището на безработицата бе 8,7 % през 2014 г. и нараства, особено сред младите хора и по-възрастните работници. Умереното споразумение за определяне на заплатите от 2013 г. подкрепя възстановяването на разходи и експортната конкурентоспособност чрез по-нисък растеж на разходите за труд на единица продукция.
- (10) Финландия постигна известен напредък в увеличаването на способността си да предоставя иновативни продукти. Правителството прилага всеобхватна реформа на научноизследователските институти и финансирането. Програмите на политиката за чисти технологии, биотехнологиите и цифровизацията са

обещаващи, но относително маломасштабни-. Въпреки че инвестициите в НИРД са сред най-високите в ЕС, Финландия все още е изправена пред предизвикателства, свързани с тяхното преобразуване в успешни експортни продукти и услуги. Правителството се стреми да направи системите за подпомагане на предприятията по-прости и по-ефективни, увеличава финансирането за новосъздадените предприятия и насърчава тяхната интернационализация. Независимо от това инвестициите във Финландия остават ниски, трудностите в износа продължават и заетостта е намаляла. Необходими са също усилия за повишаване на конкуренцията на пазарите на стоки и услуги, особено в сектора на търговията на дребно, който остава силно концентриран.

- (11) В рамките на европейския семестър Комисията направи цялостен анализ на икономическата политика на Финландия и го публикува в доклада за страната за 2015 г. Тя също оцени програмата за стабилност и националната програма за реформи, както и последващите действия по препоръките, отправени към Финландия през предходните години. Тя взе предвид не само тяхното значение за провеждането на устойчива фискална и социално-икономическа политика във Финландия, но и тяхното съответствие с правилата и насоките на ЕС предвид необходимостта от засилване на цялостното икономическо управление на Европейския съюз чрез принос на равнище ЕС към бъдещите решения на национално равнище. Препоръките в рамките на европейския семестър са изразени в препоръки 1—4 по-долу.
- (12) С оглед на тази оценка Съветът разгледа програмата за стабилност на Финландия и неговото мнение¹⁰ е изразено по-специално в препоръка 1 по-долу.
- (13) С оглед на задълбочения преглед, направен от Комисията, и тази оценка Съветът разгледа националната програма за реформи и програмата за стабилност. Неговите препоръки по член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 са изразени в препоръки 2 и 3 по-долу.
- (14) В рамките на европейския семестър Комисията също така извърши анализ на икономическата политика на еврозоната като цяло. Въз основа на този анализ Съветът отправи специфични препоръки към държавите членки, чиято парична единица е еврото. Финландия също следва да гарантира пълното и навременно изпълнение на тези препоръки,

ПРЕПОРЪЧВА на Финландия да предприеме следните действия през периода 2015—2016 г.:

- 1. Да гарантира, че прекомерният дефицит ще бъде сведен под 3 % от БВП по бърз и траен начин от [XX] в съответствие със задълженията на Финландия по силата на член 126 от ДФЕС. Продължаване на усилията за преодоляване на недостатъчната фискална устойчивост и укрепване на условията за растеж.
- 2. Да приеме договорената пенсионна реформа и постепенно да премахне ранното напускане на пазара на труда. Да осигури ефикасност при изготвянето и прилагането на административни реформи, свързани с общинските структури и социалните и здравните услуги, с оглед на увеличаването на производителността и ефективност при предоставянето на публични услуги, като се гарантира тяхното качество.

¹⁰

Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета.

3. Да продължи усилията за подобряване на пригодността за заетост на младите хора, по-възрастните работници и трайно безработните лица, с особен акцент върху развитието на квалификации, за които има работни места. Да гарантира, след консултации със социалните партньори и в съответствие с националните практики, че заплатите се променят в съответствие с производителността.
4. Да предприеме мерки за отваряне на сектора на търговията на дребно за ефективна конкуренция.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател