



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.5.2015 г.
COM(2015) 257 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

**относно Националната програма за реформи на Естония за 2015 г.
и съдържаща становище на Съвета по програмата за стабилност на Естония за
2015 г.**

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно Националната програма за реформи на Естония за 2015 г.

и съдържаща становище на Съвета по програмата за стабилност на Естония за 2015 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия²,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент³,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) На 26 март 2010 г. Европейският съвет постигна съгласие по предложението на Комисията да се започне изпълнението на нова стратегия за растеж и работни места — стратегията „Европа 2020“, въз основа на засилена координация на икономическите политики. Стратегията е съсредоточена върху ключовите области, в които е необходимо да се предприемат действия за повишаване на потенциала на Европа за устойчив растеж и конкурентоспособност.
- (2) На 13 юли 2010 г., въз основа на предложенията на Комисията, Съветът прие препоръка относно общите насоки за икономическите политики на държавите членки и на Съюза (за периода 2010—2014 г.), а на 21 октомври 2010 г. прие решение относно насоки за политиките на държавите членки в сферата на

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

² COM(2015) 257.

³ P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

заестостта. Вzeti заедно двата акта представляват т. нар. „интегрирани насоки“, с които държавите членки бяха приканени да се съобразят при провеждането на националната си икономическа политика и политика за заестост.

- (3) На 8 юли 2014 г. Съветът прие препоръка относно Националната програма за реформи на Естония за 2014 г. и даде становището си относно актуализираната програма за стабилност на Естония за 2014 г. На 28 ноември 2014 г. в съответствие с Регламент (ЕС) № 473/2013⁴ Комисията представи становището си по проекта на бюджетен план на Естония за 2015 г.⁵
- (4) На 28 ноември 2014 г. Комисията прие Годишния обзор на растежа⁶, с което постави началото на европейския семестър за 2015 г. за координация на икономическите политики. На същия ден въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие Доклад за механизма за предупреждение⁷, в който Естония не беше посочена като една от държавите членки, за които ще се извърши задълбочен преглед.
- (5) На 18 декември 2014 г. Европейският съвет одобри приоритетите за стимулиране на инвестициите, ускоряване на структурните реформи и продължаване на отговорната фискална консолидация, благоприятстваща растежа.
- (6) На 26 февруари 2015 г. Комисията публикува своя доклад от 2015 г. за Естония⁸. В него бе оценен напредъкът на Естония в изпълнението на специфичните за страната препоръки, приети на 8 юли 2014 г.
- (7) Естония не представи Национална програма за реформи в установения срок.
- (8) Спрямо Естония понастоящем се прилагат предпазните мерки на Пакта за стабилност и растеж. Новото правителство не представи програма за стабилност в установения срок. Според прогнозата на Комисията, направена през пролетта на 2015 г., номиналният излишък, регистриран през 2014 г., се очаква да се превърне в дефицит от 0,2 % от БВП през 2015 г. и 0,1 % от БВП през 2016 г. Според прогнозата съотношението на държавния дълг спрямо БВП постепенно ще намалее от 10,6% от БВП през 2014 г. до по-малко от 10 % от БВП през 2016 г. Като се има предвид прогнозата на Комисията, направена през пролетта на 2015 г., съществува риск от известно отклонение от средносрочната цел през 2015 г., тъй като се предвижда, че структурното салдо ще се отклони от средносрочната цел с 0,4% от БВП. Отклонението би трябвало да се задълбочи през 2016 г., когато се изисква подобрене от 0,4% от

⁴ ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 11.

⁵ C(2014) 8802 final.

⁶ COM(2014) 902.

⁷ COM(2014) 904.

⁸ SWD(2015) 26 final.

БВП, но се предвижда влошаване на структурното салдо с 0,3% от БВП. По тази причина през 2015 г. и 2016 г. ще са необходими допълнителни мерки. Въз основа на оценката си и предвид прогнозата на Комисията, направена през пролетта на 2015 г., Съветът смята, че има опасност Естония да не постигне съответствие с разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж.

- (9) През третото тримесечие на 2014 г. равнището на заетостта в Естония достигна 74,5% от населението в трудоспособна възраст, а равнището на безработицата спадна на 7,6%, което е най-ниското ниво от 2009 г. насам. Делът на дългосрочно безработните е много под средното за ЕС равнище. Въпреки това, намаляването на работната сила, съчетано с ниска производителност на труда, се превръща в предизвикателство в средносрочен и дългосрочен план. Изпълнението на амбициозната реформа относно работоспособността започна едва наскоро. Въпреки приемането на редица мерки във връзка с данъчното облагане, с които се цели увеличаване на участието на пазара на труда, те не са насочени специално към хората с ниски доходи. Разликата в заплащането на жените и мъжете е една от най-големите в ЕС. Липсата на детски заведения затруднява завръщането на пазара на труда на младите родители, особено майките. Делът на учащите, чиракуващи на работното място, е също нисък. Има недостиг на дипломирани кадри в областта на технологиите и науките. Качеството на услугите, предоставяни от службите по труда и социалните служби на местно равнище, е променливо.
- (10) В началото на 2014 г. естонското правителство прие стратегия за учене през целия живот, а през март 2015 г. бяха представени програми за нейното изпълнение. Провежда се реформа на учебните програми в системата на професионалното образование и обучение и участието в ученето през целия живот се е увеличило. В началото на 2015 г. парламентът прие Закон за образованието за възрастни и Закон за професиите. Повишаването на привлекателността на професионалното образование и обучение и чиракуването остават като предизвикателство. Системите за научни изследвания и иновации и сътрудничеството между бизнеса и заведенията за висше образование и научноизследователските институции са се подобрили. Въпреки това по всичко изглежда, че липсва координация по отношение на публичното подпомагане за научноизследователската дейност и иновациите по линия на стратегията за научни изследвания, развитие и иновации и по стратегията за растеж в сферата на предприемачеството, и това подпомагане следва да се съсредоточи повече върху ограничен брой области за интелигентна специализация. Системата за висше образование, особено в областта на науката и технологиите, все още се нуждае от по-добро адаптиране спрямо нуждите на бизнеса и научноизследователските институции. Инвестирането в интелектуална собственост е слабо и малко дружества си сътрудничат с научноизследователски институции.

- (11) В контекста на европейския семестър Комисията изготви подробен анализ на икономическата политика на Естония и го публикува в доклада за страната за 2015 г. Тя оцени също така последващите действия, предприети във връзка с препоръките, отправени към Естония предишните години. Комисията взе под внимание не само тяхното значение за провеждането на устойчива фискална и социално-икономическа политика в Естония, но и тяхното съответствие с правилата и насоките на ЕС предвид необходимостта от укрепване на цялостното икономическо управление на Европейския съюз чрез принос на равнището на ЕС към бъдещите решения на национално равнище. Препоръките в рамките на европейския семестър са изразени в препоръки 1—3 по-долу.
- (12) Предвид тази оценка Съветът разгледа програмата за стабилност на Естония и неговото становище⁹ е отразено по-специално в препоръка 1 по-долу.
- (13) В контекста на европейския семестър Комисията изготви също така анализ на икономическата политика на еврозоната като цяло. Въз основа на този анализ Съветът отправи специфични препоръки към държавите членки, чиято парична единица е еврото. Естония следва да гарантира също и цялостното и навременно изпълнение на тези препоръки,

ПРЕПОРЪЧВА на Естония да предприеме следните действия през 2015 и 2016 г.:

1. Да избягва отклоняването от средносрочната бюджетна през 2015 г. и 2016 г.
1. Да подобри участието на пазара на труда, включително чрез осъществяване на реформата относно работоспособността. Да създаде по-добри стимули за работа посредством мерки, насочени към лицата с ниски трудови доходи. Да предприеме действия за намаляване на разликата в заплащането на жените и мъжете. Да осигури висококачествени социални услуги и услуги за грижи за децата на местно равнище.
2. Да повиши участието в професионалното образование и обучение и практическата им насоченост спрямо нуждите на пазара на труда, по-специално чрез подобряване на възможностите за чиракуване. Да съсредоточи публичното подпомагане за научноизследователска дейност и иновации върху ограничен брой области за интелигентна специализация.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*

⁹

Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета.