



Брюксел, 22.7.2015 г.
COM(2015) 355 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА
относно дейностите на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията
през 2013 и 2014 г.

УВОДНИ ДУМИ ОТ КОМИСАР ТЕЙСЕН



Скъпи читатели,

С гордост ви представям настоящия доклад за постиженията на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ) през 2013 и 2014 година. От създаването си през 2007 г. фондът отбелязва забележително развитие и днес обхваща редица сектори и стопански дейности и все по-голям брой държави членки се възползват от подкрепата му.

В момент, в който държавите са изправени пред бюджетни ограничения, а услугите по заетостта изнемогват, ЕФПГ предоставя на работниците, пострадали от масови съкращения вследствие на глобализацията или на икономическата криза, подкрепа, която те приветстват. Персонализираната и целенасочена помощ от фонда служи за пренасочване на съкратената работна сила към нови перспективни сектори.

Изложените в настоящия доклад резултати свидетелстват за добавената стойност на ЕФПГ и за ефекта от нарасналата подкрепа, която той предоставя и често е насочена към съкратените работници, изправени пред най-големи затруднения при намирането на нова работа — впечатляващите почти 50 % от подпомогнатите работници са намерили нова работа.

С новия регламент за ЕФПГ, приет от Европейския парламент и Съвета през м. декември 2013 г., се разширява обхватът на подкрепата, за да включва работници, които често са в уязвимо положение, например срочно наетите служители, самостоятелно заетите лица и, чрез дерогация до края на 2017 г. — младите хора, които са неактивни, неангажирани с образование или обучение (ННОО), като целта е да се подпомогне прилагането на схемата „Гаранция за младежта“. Новата правна уредба беше оптимизирана, за да може по-бързо да се предоставя финансиране на място. От 1 април 2015 г. се очаква допълнително да се подобри ефективността чрез въвеждането на онлайн комуникационна платформа, която държавите членки ще използват, за да подават заявления по ЕФПГ в електронен формат. Тези промени вещаят успех за ЕФПГ при справянето с неблагоприятните въздействия от глобализацията в краткосрочен план, за да можем да извлечем ползите, които тя има за икономиката и заетостта в дългосрочен план, и да излезем от сянката на икономическата криза.



Мариан Тейсен

Комисар по заетостта, социалните въпроси, уменията и трудовата мобилност

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Въведение	2
2.	Преглед на дейностите на ЕФПГ през 2013 и 2014 г.	3
3.	Последващи действия във връзка с годишния отчет за дейностите на ЕФПГ през 2012 г.....	3
4.	Анализ на дейностите на ЕФПГ през 2013 и 2014 г.	4
4.1.	Получени заявления.....	4
4.1.1.	Получени заявления по сектори	6
4.1.2.	Получени заявления според размера на исканата сума.....	6
4.1.3.	Получени заявления според броя на работниците от целевата група за помощ .	6
4.1.4.	Получени заявления според размера на поисканата сума за отделен работник..	6
4.1.5.	Получени заявления според критерия за намеса	7
4.2.	Средства, предоставени под формата на финансово участие.....	7
4.2.1.	Действия, финансирани с помощта на ЕФПГ	10
4.2.2.	Допълняемост с действия, финансирани от структурните фондове, и по-специално от Европейския социален фонд (ЕСФ).....	10
4.3.	Заявления, които не отговарят на условията за финансово участие на ЕФПГ ..	11
4.4.	Резултати, постигнати от ЕФПГ	11
4.4.1.	Обобщение на резултатите и добрите практики, отчетени през 2013 и 2014 г.	12
4.4.2.	Качествена оценка.....	12
4.5.	Програмен период 2014—2020 г. — новият Регламент за ЕФПГ	17
4.6.	Финансов отчет	17
4.6.1.	Финансово участие на ЕФПГ	17
4.6.2.	Разходи за техническа помощ.....	18
4.6.3.	Докладвани или приключени случаи на нередности.....	19
4.6.4.	Прекратяване на финансовото участие от ЕФПГ	19
4.6.5.	Други възстановявания на суми	20
4.7.	Дейности по предоставяне на техническа помощ, предприети от Комисията ..	20
4.7.1.	Информация и публичност.....	20
4.7.2.	Срещи с националните органи и заинтересовани страни във връзка с прилагането на ЕФПГ	21
4.7.3.	Създаване на банка от знания – база данни на ЕФПГ и стандартизирани процедури за заявления по ЕФПГ	21
4.7.4.	Последваща оценка на ЕФПГ за програмния период 2007—2013 г.	22
5.	Тенденции	22
6.	Заключение	29

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Европейският фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ) има за цел да окаже подкрепа на работниците, съкратени вследствие на значими структурни промени в моделите на световната търговия. ЕФПГ, създаден с Регламент (ЕО) № 1927/2006¹, е замислен като средство за постигане на баланс между съвкупните дългосрочни ползи от отворената търговия от гледна точка на растежа и заетостта и евентуалното неблагоприятно въздействие, което глобализацията може да окаже в краткосрочен план, по-специално върху заетостта на най-уязвимите и най-слабо квалифицираните работници. ЕФПГ съфинансира мерки на активната политика на пазара на труда, предприети от държавите членки с цел да помогнат на съкратените работници отново да заемат мястото си на пазара на труда и да намерят нова работа. ЕФПГ допълва националните мерки на пазара на труда в случаите, когато внезапни колективни съкращения подлагат държавните служби по заетостта на прекомерно напрежение. Той може да осигури по-персонализиран и целенасочен подход спрямо най-уязвимите съкратени работници.

С цел да се отговори по-ефективно на световната финансова и икономическа криза правилата, уреждащи ЕФПГ, бяха променени най-напред с Регламент (ЕО) № 546/2009², а от януари 2014 г. — с Регламент (ЕС) № 1309/2013³.

В член 19 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 е залегнало изискването на всеки две години Комисията да представя на Европейския парламент и на Съвета количествен и качествен доклад за дейностите на ЕФПГ през предходните две години. В докладите трябва да се поставя акцент предимно върху постигнатите от ЕФПГ резултати, включително върху информацията по-специално за следното:

- подадени заявления;
- приети решения;
- финансирани действия, включително тяхната допълняемост с действия, финансирани от други инструменти на Съюза, по-специално Европейския социален фонд (ЕСФ);
- прекратяване на предоставени финансови участия.

В докладите също така следва да се документира информация за заявленията, които са били отхвърлени поради недостиг на средства или поради неприемливост. От текста на член 19 следва, че в докладите се разглеждат действия, осъществени през референтния период, вместо да се проследяват случаи в рамките на техния жизнен цикъл (във всеки раздел от доклада се разглеждат отделни случаи).

¹ Регламент (ЕО) № 1927/2006 от 20 декември 2006 г. за създаване на Европейски фонд за приспособяване към глобализацията, ОВ L 406, 30.12.2006 г., стр. 1, поправен за всички езикови версии с ОВ L 48, 22.2.2008 г., стр. 82, а само за английски език — с ОВ L 202, 31.7.2008 г., стр. 74.

² Регламент (ЕО) № 546/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2009 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1927/2006 за създаване на Европейски фонд за приспособяване към глобализацията, ОВ L 167, 29.6.2009 г.

³ Регламент (ЕС) № 1309/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (2014—2020 г.) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1927/2006, ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 855.

2. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТИТЕ НА ЕФПГ ПРЕЗ 2013 И 2014 Г.

През 2013 и 2014 г. Комисията получи 30 заявления за финансово участие от страна на ЕФПГ в общ размер на 109 млн. EUR. Подробна информация относно заявленията е представена в раздел 4.1 и в таблица 1.

През 2013 и 2014 г. бюджетният орган взе 28 решения за мобилизиране на ЕФПГ в общ размер на 114.4 млн. EUR от бюджета на фонда за периода 2013—2014 г. Подробна информация относно предоставеното финансово участие е представена в раздел 4.2 и в таблици 2 и 3.

Комисията получи 34 окончателни доклада за изпълнението на участията от страна на ЕФПГ през периода 2013—2014 г. Резултатите са описани в раздел 4.4 и в таблица 4. През референтния период бяха прекратени 34 участия от страна на ЕФПГ, предоставяни през предходни години (подробна информация е представена в раздел 4.6.4 и в таблица 3 от приложението).

В раздел 4.6.2 и таблица 5 е представена информация за техническата помощ по инициатива на Комисията (член 8, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1927/2006 и член 11 от Регламент (ЕС) № 1309/2013).

Последващата оценка за периода 2007—2013 г. беше проведена в две фази от външен доставчик на услуги (повече подробности са представени в раздел 4.7.4), който впоследствие изпрати изготвените доклади на Комисията.

Комисията представи своето предложение за бъдещия Регламент за периода 2014—2020 г. на Европейския парламент и на Съвета през 2011 г.⁴ Предложението беше обсъдено от двете институции и беше прието през декември 2013 г., което даде възможност на държавите членки да кандидатстват за съфинансиране от ЕФПГ съгласно новите правила, считано от януари 2014 г. (повече подробности са представени в раздел 4.5).

3. ПОСЛЕДВАЩИ ДЕЙСТВИЯ ВЪВ ВРЪЗКА С ГОДИШНИЯ ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТИТЕ НА ЕФПГ ПРЕЗ 2012 Г.

От 1 май 2009 г. беше предоставена временна „дерогация във връзка с кризата“, даваща възможност на държавите членки да посочат финансовата и икономическа криза като основание за подаване на заявление до ЕФПГ. Дерогацията изтече след 31 декември 2011 г., тъй като в Съвета не се стигна до консенсус относно нейното удължаване. Поради това за оставащия срок на действие на първоначалния Регламент за ЕФПГ, т.е. до 31 декември 2013 г., заявленията за подкрепа по линия на ЕФПГ не могат да бъдат обосновавани с финансовата и икономическа криза, а само със структурни промени в моделите на световната търговия. Едновременно с това процентът на съфинансиране беше възстановен до първоначалната си стойност от 50% от общите допустими разходи.

Съгласно новия регламент за периода 2014—2020 г. финансова и икономическа криза може отново да бъде посочвана като основание за подаване на заявление до ЕФПГ. Друга важна промяна по силата на новия регламент е включването на нови категории получатели, например наетите работници чрез агенции за временна заетост, самостоятелно заети работници и — до края на 2017 г. — млади хора, които са неактивни, неангажирани с образование или обучение (ННОО).

⁴

COM(2011) 608 окончателен, 6.10.2011 г.

4. АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТИТЕ НА ЕФПГ ПРЕЗ 2013 И 2014 Г.

4.1. Получени заявления

През 2013 и 2014 г. Комисията е получила 30 заявления по линия на ЕФПГ⁵ (вж. таблица 1). Те са подадени от 10 държави членки (Белгия, Германия, Ирландия, Финландия, Франция, Гърция, Италия, Нидерландия, Полша и Испания). Заявленията, с които са заявени общо 108 733 976 EUR от ЕФПГ, бяха насочени към 28 390 работници, съкратени в резултат на структурни промени в моделите на световната търговия, настъпили вследствие на глобализацията или на икономическата и финансова криза. Всичките 10 държави членки са кандидатствали и преди това за финансиране по линия на ЕФПГ.

Заявленията през 2013 г. са обхванати от Регламент (ЕО) № 546/2009, който позволява 50 % съфинансиране и не допуска използване на критерия „криза“. От друга страна, заявленията през 2014 г. са обхванати от Регламент (ЕС) № 1309/2013, който позволява 60 % съфинансиране и възможността за позоваване на световната финансова и икономическа криза като критерий за намеса.

⁵ Едно оттеглено заявление, EGF/2012/009 BE/Carsid, беше подадено отново в преработен вариант на 2 април 2013 г.

Таблица 1 — Заявления, получени през 2013 и 2014 г.

Таблица 1 – Заявления, получени през 2013 и 2014 г.										
Реф. № ЕФПГ	Държава членка	Случай	Сектор	Дата на заявлението	чл. 2/4(1)	чл. 1 Търговия / Криза	Национално финансово участие (в EUR)	Поискано финансово участие от ЕФПГ	Работници от целевата група	Отпусната сума от ЕФПГ / работник (в EUR)
EGF/2013/001	FI	Nokia	Мобилни телефони	1/2/2013	а	Търговия	9,809,999	9,810,000	3,719	2,638
EGF/2013/002	BE	Carsid	Основни метали	2/4/2013	а	Търговия	911,934	911,934	752	1,213
EGF/2013/003	DE	First Solar	Машини и оборудване	12/4/2013	а	Търговия	2,305,357	2,305,357	875	2,635
EGF/2013/004	ES	Comunidad Valenciana materiales de construcción	Строителни материали	22/5/2013	б	Търговия	840,000	840,000	300	2,800
EGF/2013/006	PL	Fiat Auto Poland	Автомобилна промишленост	29/7/2013	а	Търговия	1,259,609	1,259,610	777	1,621
EGF/2013/007	BE	Hainaut Steel	Основни метали	27/9/2013	б	Търговия	981,955	981,956	701	1,401
EGF/2013/008	ES	Valencia textiles	Текстил	8/10/2013	б	Търговия	839,999	840,000	300	2,800
EGF/2013/009	PL	Zachem	Химически вещества	9/10/2013	а	Търговия	115,204	115,205	100	1,152
EGF/2013/010	ES	Castilla y León	Дограма и други изделия от дървен материал	5/12/2013	б	Търговия	700,000	700,000	587	1,193
EGF/2013/011	BE	Saint-Gobain Sekurit	Съкло	19/12/2013	в	Търговия	1,339,928	1,339,928	257	5,214
EGF/2013/012	BE	Ford Genk	Автомобилна промишленост	23/12/2013	в	Търговия	570,945	570,945	479	1,192
EGF/2013/014	FR	Air France	Въздушен транспорт	20/12/2013	а	Търговия	25,937,813	25,937,813	3,886	6,675
EGF/2014/001	EL	Nutriart	Хранителни продукти	5/2/2014	а	Криза	4,064,000	6,096,000	1,013	6,018
EGF/2014/002	NL	Gelderland and Overijssel	Строителство на сгради	20/2/2014	б	Криза	1,083,854	1,625,781	475	3,423
EGF/2014/003	ES	Aragon	Ресторантьорство	21/2/2014	б	Криза	640,000	960,000	280	3,429
EGF/2014/004	ES	Comunidad Valenciana metal	Металообработваща промишленост	25/3/2014	б	Криза	679,456	1,019,184	300	3,397
EGF/2014/005	FR	GAD	Кланици	6/6/2014	а	Криза	612,000	918,000	760	1,208
EGF/2014/006	FR	PSA	Автомобилна промишленост	25/4/2014	а	Търговия	8,469,737	12,704,605	2,357	5,390
EGF/2014/007	IE	Andersen Ireland	Бижута	16/5/2014	в	Търговия	1,000,800	1,501,200	276	5,439
EGF/2014/008	FI	STX Rauma	Строителство на кораби	27/5/2014	а	Търговия	951,200	1,426,800	565	2,525
EGF/2014/009	EL	Sprider Stores	Търговия на дребно	6/6/2014	а	Криза	4,860,600	7,290,900	1,311	5,561
EGF/2014/010	IT	Whirlpool	Битови уреди	18/6/2014	а	Криза	1,260,000	1,890,000	608	3,109
EGF/2014/011	BE	Caterpillar	Машини и оборудване	22/7/2014	а	Търговия	815,236	1,222,854	630	1,941
EGF/2014/012	BE	ArcelorMittal	Основни метали	22/7/2014	а	Търговия	1,060,991	1,591,486	910	1,749
EGF/2014/013	EL	Odysefs Fokas	Търговия на дребно	29/7/2014	а	Криза	4,296,000	6,444,000	1,100	5,858
EGF/2014/014	DE	Aleo Solar	Производство на компютърни, електронни и оптични продукти	29/7/2014	а	Търговия	729,840	1,094,760	476	2,300
EGF/2014/015	EL	Attica Publishing Services	Информационни и комуникационни дейности	4/9/2014	б	Криза	2,497,800	3,746,700	705	5,314
EGF/2014/016	IE	Lufthansa Technik	Ремонт и монтаж на машини и оборудване	19/9/2014	в	Търговия	1,660,506	2,490,758	450	5,535
EGF/2014/017	FR	Mory-Ducros	Транспортиране/складиране	6/10/2014	а	Криза	4,034,800	6,052,200	2,513	2,408
EGF/2014/018	EL	Attica Broadcasting	Създаване и излъчване на програми	4/9/2014	б	Криза	3,364,000	5,046,000	928	5,438
Общ брой на получените заявления през 2013—2014 г.: 30							87,693,562	108,733,976	28,390	
						средни стойности	2,923,119	3,624,466	946	3,352

4.1.1. Получени заявления по сектори

Получените през разглеждания период 30 заявления бяха свързани с широк диапазон от сектори (24)⁶. Първоначално заявленията до ЕФПГ бяха подадени за 10 сектора. Въпросните сектори са: хранителни продукти, кланици, химични вещества, стъкло, производство на компютърни, електронни и оптични продукти, бижута, транспортиране/складиране, въздушен транспорт, ресторантьорство, създаване и излъчване на програми, ремонт и монтаж на машини и оборудване, информационни и комуникационни дейности.

4.1.2. Получени заявления според размера на исканата сума

Всяка държава членка, подаваща заявление за помощ по линия на ЕФПГ, трябва да изготви съгласуван пакет от мерки, който в най-голяма степен отговаря на профила на целевата група работници, и да вземе решение за размера на помощта, която иска да ѝ бъде предоставена. В Регламента за ЕФПГ се посочва максималният процент на съфинансиране на мерки по ЕФПГ⁷. Оценката на заявлението от страна на Комисията може да повдигне въпроси, които да станат причина държавата членка да преразгледа предложени пакети персонализирани услуги и съответно и размера на исканата сума.

Поисканите през 2013 и 2014 г. финансови участия от страна на ЕФПГ варираха от 115 205 EUR до 25 937 813 EUR (средно 3 624 466 EUR).

4.1.3. Получени заявления според броя на работниците от целевата група за помощ

Общият брой на работниците, към които са насочени мерките, предложени за съфинансиране от ЕФПГ, е 28 390, което представлява около 76 % от общия брой от около 37 000 съкратени работници, деклариран от 10-те държави членки в 30-те подадени заявления.

Броят на работниците от целевата група варира от 50 до 3 886, като четири от заявленията се отнасят до повече от 1 000 работници, а 11 — до по-малко от 500. Възможно е да има разлика в броя на съкратените работници и броя на работниците от целевата група за помощ по линия на ЕФПГ, ако кандидатстващата държава членка е решила да насочи помощта от ЕФПГ само към конкретни групи работници, например такива, за които е изключително трудно да останат на пазара на труда, и/или към крайно нуждаещи се от помощ. Възможно е някои от засегнатите работници да получават помощ извън рамките на ЕФПГ; други пък може сами да си намерят нова работа или да решат да се възползват от ранно пенсиониране, което означава, че те няма да бъдат обхванати в целевата група за мерките по линия на ЕФПГ.

4.1.4. Получени заявления според размера на поисканата сума за отделен работник

Доколкото това съответства на условията на регламента, кандидатстващите държави членки по собствена преценка определят пакета от индивидуални услуги, които предлагат на съответните съкратени работници. Поради това поисканата сума за отделен работник, засегнат от съкращения, може да варира в зависимост от мащаба на

⁶ Автомобилна промишленост (3), Основни метали (3), Машини и оборудване (2), Търговия на дребно (2), Мобилни телефони (1), Строителни материали (1), Текстил (1), Дограма и други изделия от дървен материал (1), Въздушен транспорт (1), Хранителни продукти (1), Строителство на сгради (1), Ресторантьорство (1), Металообработваща промишленост (1), Кланици (1), Бижута (1), Строителство на кораби (1), Битови уреди (1), Информационни и комуникационни дейности (1), Ремонт и монтаж на машини и оборудване (1), Създаване и излъчване на програми (1), Химични вещества (1), Стъкло (1), Производство на компютърни, електронни и оптични продукти (1) и Транспортиране/складиране (1).

⁷ Максималният процент на съфинансиране за заявления, представени през 2013 г., е бил 50 %, докато за заявленията, представени през 2014 г., е бил 60 %.

уволненията, ситуацията на съответния пазар на труда, конкретните обстоятелства при работниците от целевата група, вече предвидените от държавата членка мерки и разходите за предоставянето на услугите в съответната държава членка или регион. Това обяснява защо предложените суми за помощ от ЕФПГ за отделен работник през 2013 и 2014 г. са варирали от около 1 152 EUR до малко над 6 675 EUR, като средната стойност за отделен работник е била 3 352 EUR.

4.1.5. Получени заявления според критерия за намеса

През разглеждания период 19 заявления са за помощ за работници, съкратени в резултат на големи структурни промени в моделите на световната търговия вследствие на глобализацията, докато 11 заявления са за помощ за работници, съкратени вследствие на икономическата и финансова криза. Четири от заявленията с позоваване на причини във връзка с търговията бяха обосновани с извънредни обстоятелства.

4.2. Средства, предоставени под формата на финансово участие

През 2013 и 2014 г. бюджетният орган взе 28 решения за отпускане на финансиране от ЕФПГ за активни мерки в рамките на политиката по отношение на пазара на труда в отговор на заявления на държави членки. Вж. таблици 2 и 3 за преглед на средствата, предоставени под формата на финансово участие, както и профила на съответните работници. Девет от тези решения се отнасяха до заявления, подадени през 2013 г., а 11 — до заявления, подадени през 2014 г. Други осем се отнасяха до заявления, получени през 2011 г. (4) и 2012 г. (4). По отношение на четирите заявления, подадени през 2011 г., се прилагаше по-високият процент на съфинансиране от 65 % във връзка с кризата. По отношение на 13-те заявления, подадени през 2012 и 2013 г., процентът на съфинансиране беше 50 %, а за останалите 11 заявления, подадени през 2014 г. — 60 %.

Предоставените 28 финансови участия бяха насочени към 27 610 съкратени работници в 13 държави членки, като от ЕФПГ са изплатени общо 114 427 463 EUR.

Таблица 2 — Подробна информация за финансовите участия, предоставени през 2013—2014 г.

Таблица 2 - 19 Финансови участия, предоставени през 2013—2014 г.													
Реф. № ЕФПГ	Държава членка	Регламент	Случай	Сектор	Дата на заявлението	чл. 2/4(1)	чл. 1 Търговия / Криза	Национално финансово участие (в EUR)	Предоставено финансово участие от ЕФПГ	Работници от целевата група	Отпусната сума от ЕФПГ / работник (в EUR)	Дата на подписване от бюджетния орган	Дата на изплащане (банков трансфер)
EGF/2011/010	AT	Изменен	Austria Tabak	Тютюневи изделия	12/20/2011	в (изкл. обст.)	Търговия	2,122,615	3,941,999	270	14,600	5/21/2013	7/1/2013
EGF/2011/016	IT	Изменен	Agile	Информационни и комуникационни дейности	12/30/2011	а	Криза	1,986,640	3,689,474	856	4,310	5/21/2013	7/1/2013
EGF/2011/023	IT	Изменен	Antonio Merloni	Битови уреди	12/29/2011	а	Криза	2,712,490	5,037,481	1,517	3,321	5/21/2013	7/1/2013
EGF/2011/025	IT	Изменен	Lombardia	Електронно оборудване	12/30/2011	б	Криза	627,270	1,164,930	480	2,427	10/9/2013	12/6/2013
EGF/2012/007	IT	2012	VDC Technologies	Битова електроника	8/31/2012	а	Търговия	3,010,984	3,010,985	1,146	2,627	4/16/2014	6/2/2014
EGF/2012/008	IT	2012	De Tomaso	Автомобилна промишленост	11/5/2012	а	Търговия	2,594,672	2,594,672	1,010	2,569	10/9/2013	11/8/2013
EGF/2012/010	RO	2012	Mechel	Основни метали	12/21/2012	а	Търговия	3,571,149	3,571,150	1,000	3,571	9/25/2014	10/29/2014
EGF/2012/011	DK	2012	Vestas	Машини и оборудване	12/21/2012	а	Търговия	6,364,644	6,364,643	611	10,417	12/11/2013	2/19/2014
EGF/2013/001	FI	2012	Nokia	Мобилни телефони	2/1/2013	а	Търговия	9,809,999	9,810,000	3,719	2,638	12/11/2013	2/18/2014
EGF/2013/002	BE	2012	Carsid	Основни метали	4/2/2013	а	Търговия	911,934	911,934	752	1,213	10/22/2014	11/25/2014
EGF/2013/003	DE	2012	First Solar	Машини и оборудване	4/12/2013	а	Търговия	2,305,357	2,305,357	875	2,635	12/11/2013	2/18/2014
EGF/2013/004	ES	2012	lad Valenciana materiales de cons	Строителни материали	5/22/2013	б	Търговия	840,000	840,000	300	2,800	11/20/2013	12/6/2013
EGF/2013/006	PL	2013	Fiat Auto Poland	Автомобилна промишленост	7/29/2013	а	Търговия	1,259,609	1,259,610	777	1,621	12/17/2014	3/4/2015
EGF/2013/008	ES	2012	Valencia textiles	Текстил	10/8/2013	б	Търговия	839,999	840,000	300	2,800	3/11/2014	4/11/2014
EGF/2013/010	ES	2012	Castilla y León	Дограма и други изделия от дървен материал	12/5/2013	б	Търговия	700,000	700,000	587	1,193	10/22/2014	11/26/2014
EGF/2013/012	BE	2012	Ford Genk	Автомобилна промишленост	12/23/2013	в	Търговия	570,945	570,945	479	1,192	10/22/2014	11/25/2014
EGF/2013/014	FR	2012	Air France	Въздушен транспорт	12/20/2013	а	Търговия	25,937,813	25,937,813	3,886	6,675	12/17/2014	2/25/2015
EGF/2014/001	EL	2014-2020	Nutriart	Хранителни продукти	2/5/2014	а	Криза	4,064,000	6,096,000	1,013	6,018	9/25/2014	10/6/2014
EGF/2014/002	NL	2014-2020	Gelderland and Overijssel	Строителство на сгради	2/20/2014	б	Криза	1,083,854	1,625,781	475	3,423	10/22/2014	10/28/2014
EGF/2014/003	ES	2014-2020	Aragon	Ресторантьорство	2/21/2014	б	Криза	640,000	960,000	280	3,429	10/22/2014	10/29/2014
EGF/2014/004	ES	2014-2020	Comunidad Valenciana metal	Металообработваща промишленост	3/25/2014	б	Криза	679,456	1,019,184	300	3,397	10/22/2014	10/29/2014
EGF/2014/005	FR	2014-2020	GAD	Кланици	6/6/2014	а	Криза	612,000	918,000	760	1,208	11/26/2014	12/16/2014
EGF/2014/006	FR	2014-2020	PSA	Автомобилна промишленост	4/25/2014	а	Търговия	8,469,737	12,704,605	2,357	5,390	10/22/2014	11/5/2014
EGF/2014/007	IE	2014-2020	Andersen Ireland	Бижута	5/16/2014	в	Търговия	1,000,800	1,501,200	276	5,439	11/26/2014	12/16/2014
EGF/2014/008	FI	2014-2020	STX Rauma	Строителство на кораби	5/27/2014	а	Търговия	951,200	1,426,800	565	2,525	11/26/2014	12/16/2014
EGF/2014/009	EL	2014-2020	Sprider Stores	Търговия на дребно	6/6/2014	а	Криза	4,860,600	7,290,900	1,311	5,561	11/26/2014	12/16/2014
EGF/2014/010	IT	2014-2020	Whirlpool	Битови уреди	6/18/2014	а	Криза	1,260,000	1,890,000	608	3,109	12/17/2014	2/25/2015
EGF/2014/013	EL	2014-2020	Odyssefs Fokas	Търговия на дребно	7/29/2014	а	Криза	4,296,000	6,444,000	1,100	5,858	12/17/2014	2/25/2015
Общ брой решения и плащания от бюджета за 2013—2014 г.: 28								94,083,766	114,427,463	27,610			
						а = 18 б = 7 в = 3	Търговия = 17 Криза = 11	3,360,134	4,086,695	986	3,999	средни стойности	

Таблица 3 — Финансови участия на ЕФПГ, предоставени през 2013 и 2014 г.: профил на работниците (с изключение на ННОО)⁸

Реф. № ЕФПГ	Държава членка	Случай	Уволнени работници	Работници от целевата група	% Работници от целевата група / Уволнени работници	Мъже от целевата група	Жени от целевата група	Граждани на ЕС от целевата група	Граждани на държави извън ЕС от целевата група	Лица на възраст между 15 и 24 години от целевата група	Лица на възраст между 25 и 54 години от целевата група	Лица на възраст между 55 и 64 години от целевата група	Лица на възраст над 64 години от целевата група	Лица с увреждания от целевата група									
EGF/2011/010	AT	Austria Tabak	320	270	84%	225	83%	45	17%	253	94%	17	6%	47	17%	199	74%	24	9%	0	0%	0	0.0%
EGF/2011/016	IT	Agile	1,257	856	68%	531	62%	325	38%	762	89%	94	11%	9	1%	627	73%	211	25%	9	1%	43	5.0%
EGF/2011/023	IT	Antonio Merloni	1,517	1,517	100%	1,063	70%	454	30%	1,450	96%	67	4%	0	0%	1,322	87%	193	13%	2	0%	0	0.0%
EGF/2011/025	IT	Lombardia	529	480	91%	290	60%	190	40%	473	99%	7	1%	0	0%	450	94%	22	5%	8	2%	0	0.0%
EGF/2012/007	IT	VDC Technologies	1,164	1,146	98%	1,057	92%	89	8%	1,145	100%	1	0%	0	0%	713	62%	432	38%	1	0%	69	6.0%
EGF/2012/008	IT	De Tomaso	1,030	1,010	98%	890	88%	120	12%	978	97%	32	3%	0	0%	898	89%	112	11%	0	0%	7	0.7%
EGF/2012/010	RO	Mechel	1,513	1,000	66%	728	73%	272	27%	999	100%	1	0%	9	1%	879	88%	112	11%	0	0%	4	0.4%
EGF/2012/011	DK	Vestas	611	611	100%	394	64%	217	36%	596	98%	15	2%	2	0%	518	85%	88	14%	3	0%	N/A	-
EGF/2013/001	FI	Nokia	4,509	3,719	82%	2,338	63%	1,381	37%	3,525	95%	194	5%	30	1%	3,302	89%	385	10%	2	0%	38	1.0%
EGF/2013/002	BE	Carsid	939	752	80%	740	98%	12	2%	723	96%	29	4%	0	0%	595	79%	157	21%	0	0%	0	0.0%
EGF/2013/003	DE	First Solar	1,244	875	70%	667	76%	208	24%	871	100%	4	0%	36	4%	723	83%	116	13%	0	0%	45	5.1%
EGF/2013/004	ES	dad Valenciana materiales de cons	630	300	48%	267	89%	33	11%	290	97%	10	3%	2	1%	243	81%	55	18%	0	0%	0	0.0%
EGF/2013/008	ES	Valencia textiles	560	300	54%	172	57%	128	43%	294	98%	6	2%	5	2%	235	78%	60	20%	0	0%	0	0.0%
EGF/2013/006	PL	Fiat Auto Poland	1,079	777	72%	602	77%	175	23%	777	100%	0	0%	19	2%	613	79%	145	19%	0	0%	0	0.0%
EGF/2013/010	ES	Castilla y León	587	587	100%	457	78%	130	22%	587	100%	0	0%	3	1%	426	73%	142	24%	16	3%	17	2.9%
EGF/2013/012	BE	Ford Genk	512	479	94%	401	84%	78	16%	479	100%	0	0%	3	1%	470	98%	6	1%	0	0%	7	1.5%
EGF/2013/014	FR	Air France	5,213	3,886	75%	2,322	60%	1,564	40%	3,879	100%	7	0%	1	0%	1,206	31%	2679	69%	0	0%	0	0.0%
EGF/2014/001	EL	Nutriart	508	508	100%	337	66%	171	34%	501	99%	7	1%	1	0%	466	92%	41	8%	0	0%	0	0.0%
EGF/2014/002	NL	Gelderland and Overijssel	562	475	85%	440	93%	35	7%	475	100%	0	0%	15	3%	356	75%	104	22%	0	0%	0	0.0%
EGF/2014/003	ES	Aragon	904	280	31%	97	35%	183	65%	174	62%	106	38%	26	9%	232	83%	22	8%	0	0%	0	0.0%
EGF/2014/004	ES	Comunidad Valenciana metal	633	300	47%	258	86%	42	14%	296	99%	4	1%	9	3%	276	92%	15	5%	0	0%	0	0.0%
EGF/2014/005	FR	GAD	760	760	100%	487	64%	273	36%	760	100%	0	0%	6	1%	620	82%	133	18%	1	0%	0	0.0%
EGF/2014/006	FR	PSA	6,120	2,357	39%	1,896	80%	461	20%	2,135	91%	222	9%	2	0%	968	41%	1,387	59%	0	0%	0	0.0%
EGF/2014/007	IE	Andersen Ireland	171	138	81%	36	26%	102	74%	137	99%	1	1%	1	1%	126	91%	11	8%	0	0%	0	0.0%
EGF/2014/008	FI	STX Rauma	634	565	89%	496	88%	69	12%	565	100%	0	0%	7	1%	322	57%	234	41%	2	0%	0	0.0%
EGF/2014/009	EL	Sprider Stores	761	761	100%	112	15%	649	85%	761	100%	0	0%	37	5%	720	95%	4	1%	0	0%	0	0.0%
EGF/2014/010	IT	Whirlpool	608	608	100%	422	69%	186	31%	506	83%	102	17%	32	5%	514	85%	62	10%	0	0%	0	0.0%
EGF/2014/013	EL	Odyssefs Fokas	600	600	100%	65	11%	535	89%	592	99%	8	1%	6	1%	554	92%	39	7%	1	0%	0	0.0%
Общ брой решения и плащания от бюджета за 2013—2014 г.: 28			35,475	25,917	73%	17,790	69%	8,127	31%	24,983	96%	934	4%	308	1%	18,573	71.7%	6,991	27.0%	45	0.2%	230	0.9%
						25,917		25,917				25,917											
- възможно е работниците на възраст над 65 години да са включени от някои държави членки във възрастовата група от 55 до 64 години															Данни към 31.12.2014 г.								
- в случаите, когато броят на хората с даден здравословен проблем или увреждане е висок, е възможно предприятието/предприятията, извършващо/извършващи съкращенията, да е прилагало/са прилагали политика на наемане на лица с увреждания																							

⁸ През референтния период беше прието допълнително предложение — ЕФПГ/2012/004 ES/Grupo Santana, но тъй като впоследствие заявлението беше оттеглено от Испания, случаят е изключен от обхвата на отчета.

4.2.1. Действия, финансирани с помощта на ЕФПГ

В член 3 от Регламент (ЕО) № 1927/2006 и член 7 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 е предвидено, че ЕФПГ може да съфинансира активни мерки на пазара на труда, предназначени да спомогнат за повторното интегриране на съкратените работници на пазара на труда. Освен това в регламентите се посочва, че ЕФПГ може да финансира дейности на отделните държави членки по прилагането, т.е. подготовката, управлението, информацията и рекламата, както и по контрола на усвояването на средствата.

Мерките, одобрени във връзка с предоставеното през 2013 и 2014 г. финансово участие на ЕФПГ в 28 отделни случая, имаха за цел повторното интегриране на пазара на труда на 27 610 съкратени работници. Мерките се изразяваха предимно в следното:

- интензивна персонализирана помощ при търсене на работа и предоставяне на съдействие според конкретния случай;
- различни видове професионално обучение, мерки за повишаване на квалификацията и за преквалификация,
- редица временни финансови стимули/помощи за периода на провеждане на активните мерки до действителното повторно интегриране в трудовия живот;
- напътствия през първоначалния период на новото работно място;
- други видове дейности, например насърчаване на предприемачеството/създаването на собствен бизнес и еднократни стимули за заетост/наемане на работа.

При определянето на своите пакети от мерки за помощ държавите членки вземат предвид подготовката, опита и образователното равнище на отделните работници, възможностите им за мобилност и съществуващите или потенциалните възможности за трудова заетост в съответните региони.

4.2.2. Допълняемост с действия, финансирани от структурните фондове, и по-специално от Европейския социален фонд (ЕСФ)

ЕФПГ е замислен с цел да подобрява пригодността за заетост и да осигурява бърза повторна интеграция на съкратените работници посредством активни мерки на пазара на труда, като по този начин допълва ЕСФ, който е основният инструмент на ЕС за насърчаване на заетостта. Като цяло в основата на допълняемостта на двата фонда стои възможността да третират тези въпроси в две различни времеви перспективи: ЕФПГ предоставя помощ, съобразена с нуждите на съкратените работници, в отговор на конкретно масово съкращение, докато ЕСФ действа в подкрепа на стратегически дългосрочни цели (напр. увеличаване на човешкия капитал, управление на промените) чрез многогодишни програми, чиито ресурси обикновено не могат да бъдат преразпределяни за справяне с кризисни ситуации, предизвикани от масови съкращения. Мерките по ЕФПГ и по ЕСФ понякога се използват, за да се допълват взаимно и по този начин да се намират решения както в краткосрочен, така и в дългосрочен план. Решаващият критерий е потенциалът на наличните инструменти да подпомагат работниците, а задача на държавите членки е да подберат — и планират — инструментите и действията, които са най-подходящи за постигане на набелязаните цели.

Съдържанието на „съгласувания пакет персонализирани услуги“, съфинансиран от ЕФПГ, следва да бъде **балансирано** с другите действия и да ги **допълва**. Мерките,

съфинансирани от ЕФПГ, могат значително да надхвърлят стандартните обучения и дейности. Практиката показва, че ЕФПГ дава възможност на държавите членки да предложат на съкратените работници много задълбочена и адаптирана към техните нужди помощ, което не би било възможно без участието на ЕФПГ, включително мерки, до които работниците в общия случай не биха имали достъп (напр. придобиване на средно или висше образование). ЕФПГ позволява на държавите членки по-успешно да се съсредоточат върху работниците в особено уязвимо положение, например тези с ниска квалификация или от мигрантски произход, и да предоставят подкрепа при по-добро съотношение между работници и консултантски персонал и/или за по-дълъг период от време, отколкото би било възможно без участието на фонда. Всички тези мерки увеличават шансовете на работниците да подобрят своето положение. Чрез дерогация до края на 2017 г. новият Регламент за ЕФПГ позволява на държавите членки да включат в обхвата на подкрепата млади хора, които са неактивни, неангажирани с образование или обучение (ННОО), в региони с висока безработица сред младежта. Целта е да се подпомогне прилагането на схемата „Гаранция за младежта“, одобрена от Съвета през април 2013 г.⁹

В съответствие с изискванията на член 6, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1927/2006 и член 9, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 всички държави членки трябва да въведат необходимите механизми, за да се избегне какъвто и да било риск от двойно финансиране от финансовите инструменти на ЕС.

4.3. Заявления, които не отговарят на условията за финансово участие на ЕФПГ

Нито едно от заявленията, подадени от държавите членки за финансиране по линия на ЕФПГ, не беше отхвърлено от Комисията, нито от бюджетния орган.

4.4. Резултати, постигнати от ЕФПГ

Основните източници на информация за постигнатите от ЕФПГ резултати са окончателните доклади, представени от държавите членки съгласно член 15 от Регламент (ЕО) № 1927/2006 и член 19 от Регламент (ЕС) № 1309/2013. Те се допълват от информация, която се предоставя от държавите членки при преките им контакти с Комисията и по време на провежданите срещи и конференции.

До края на 2014 г. Комисията получи окончателните доклади за 34 съфинансирани от ЕФПГ случая на мерки за подпомагане, прилагани от 13 държави членки до средата на 2014 г.¹⁰

Основните резултати и данни, отчетени от държавите членки през 2013 и 2014 г., са обобщени в настоящия раздел и в таблица 4 по-долу. Тринадесет от 34-те мерки бяха обхванати и от последващата оценка на ЕФПГ. Последващата оценка има за цел да определи добавената стойност на ЕФПГ и въздействието му по отношение на съкратените работници и пазарите на труда (вж. раздел 4.7.4).

До 31 декември 2014 г. Комисията получи окончателните доклади за 91 случая на съфинансиране по линия на ЕФПГ, които представляват 68 % от общия брой заявления, получени до тази дата (134).

⁹ Препоръка на Съвета от 22 април 2013 г. за създаване на „Гаранция за младежта“. Броят ННОО, подкрепени от ЕФПГ, не трябва да надвишава броя на целевите получатели.

¹⁰ Окончателните доклади се представят в срок от шест месеца след приключване на прилагането.

Въз основа на информацията, съдържаща се в окончателните доклади на държавите членки, можем да направим извода, че ЕФПГ допълва стойността на това, което държавите членки могат да направят самостоятелно, за да помогнат на съкратените работници да намерят нова работа и да се преориентират към друга ниша на пазара на труда. ЕФПГ дава възможност на държавите членки да предоставят мерки с по-добро качество за по-голям брой съкратени работници и за по-дълъг период от време, отколкото би било възможно без финансиране по линия на ЕФПГ.

4.4.1. Обобщение на резултатите и добрите практики, отчетени през 2013 и 2014 г.

Представените от тринадесетте държави членки окончателни доклади показват, че в края на срока на прилагане на ЕФПГ нова работа са намерили или са били самостоятелно заети 7656 работници (44,9 % от общо 18848 работници, получили помощ по линия на ЕФПГ). Резултатът е добър, особено като се има предвид, че работниците, получили помощ по линия на съфинансираните от ЕФПГ мерки, обикновено са сред тези, които изпитват най-големи затруднения на пазара на труда. Приблизително 6 % все още са били в процес на учене или обучение, а 39,1 % са били безработни или неангажирани с трудова дейност поради причини от лично естество. Повече подробности са дадени в таблица 4.

Подобно на 2012 г. резултатите от гледна точка на повторната интеграция на работното място бяха повлияни от значително снижения капацитет на местните и регионалните пазари на труда да приемат нови работници, което е пряка последица от световната икономическа и финансова криза. Въпреки това процентът на повторна интеграция, регистриран в края на съответните периоди на прилагане, дава само моментна снимка на състоянието на заетостта на работниците към момента на събиране на данните. Този процент не дава информация за вида заетост и качеството на намерената работа, която при всички случаи може не след дълго да претърпи сериозни промени. Според информацията, предоставена от няколко държави членки, процентът на повторна интеграция започва да нараства само няколко месеца след представянето на окончателните доклади, като тази тенденция се запазва и в средносрочен план, особено в случаите, когато и след периода на прилагане на ЕФПГ работниците продължават да получават адаптирана към нуждите им помощ, финансирана от самите държави членки или с помощта на ЕСФ. Това показва, че съфинансираната от ЕФПГ подкрепа може да има допълнителен положителен ефект в дългосрочен план.

4.4.2. Качествена оценка

Пакетите от мерки за помощ, които 13-те държави членки предоставиха на разположение на съкратените работници, включваха широк кръг от персонализирани мерки за търсене на работа, професионално преориентиране и (пре)квалификация. Най-големи суми са изразходвани за две категории мерки: *обучение и преквалификация* (около 56,5 млн. EUR, или 32 % от общата стойност на персонализираните услуги за всичките 34 случая), и *финансови помощи*, изплащани на работниците, докато те са били част от активни мерки на пазара на труда (около 68,5 млн. EUR, или 38,8 % от общата стойност на персонализираните услуги за всичките 34 случая). След влизането в сила на Регламента за ЕФПГ от 2013 г. помощите са ограничени до максимум 35 % от общите разходи. Индивидуалните насоки и насърчаването на предприемачеството са други често използвани мерки.

Програмите за квалификация и обучение са максимално съобразени с нуждите и желанията на работниците, като същевременно се вземат под внимание изискванията

на местните или регионалните пазари на труда, както и бъдещият потенциал на обещаващи сектори.

Последващата оценка, публикувана през май 2014 г.¹¹, показва, че ЕФПГ има положителен принос за решаването на съществени социални проблеми и проблеми на пазара на труда, произтичащи от широкомащабни съкращения. ЕФПГ е дал възможност на държавите членки да действат по-активно, отколкото това би било възможно без финансиране по линия на ЕФПГ, в областите, засегнати от съкращения, що се отнася до броя на хората, на които се оказва помощ, и времетраенето и качеството на предоставяната подкрепа. В оценката също така се подчертава, че интензивната и адаптирана към нуждите помощ, предоставяна чрез ЕФПГ, изглежда води до по-добри резултати по отношение на повторното наемане на работа, отколкото стандартизираните пакети, предоставяни по линия на активните национални мерки на пазара на труда. Освен че благоприятства пакетите от мерки за по-интензивна помощ, предназначени за съкратени работници, в някои държави ЕФПГ също така е дал възможност на националните органи да приобщават работници и да подкрепят мерки, което при други обстоятелства не би било възможно, като подпомагат разработването на политики за реструктуриране, активен пазар на труда и професионално обучение.

¹¹ Европейска комисия: Последваща оценка за дейностите на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (първа фаза).

Таблица 4 — Окончателни доклади, получени през 2013 и 2014 г. — преглед на резултатите

Реф. № ЕФПГ	EGF/2010/017	EGF/2010/022	EGF/2010/025	EGF/2010/026	EGF/2010/027	EGF/2010/028	EGF/2010/029	EGF/2010/030	EGF/2010/031	EGF/2011/001	EGF/2011/002	EGF/2011/003	EGF/2011/004
Случай	Midtjylland Machinery	LM Glasfiber	Odense Steel Shipyard	Rohde	N Brabant	Overijssel	Zuid Holland and Utrecht	Noord Holland and Flevoland	General Motors Belgium	Nieder- and Oberösterreich	Trentino Alto Adige	Arnsberg and Düsseldorf Automotive	ALDI Hellas
Държава членка	DK	DK	DK	PT	NL	NL	NL	NL	BE	AT	IT	DE	EL
Сектор (кратко наименование)	Машини и оборудване	Машини и оборудване	Строителство на кораби	Производство на обувки	Печатарска промишленост	Печатарска промишленост	Печатарска промишленост	Печатарска промишленост	Автомобилна промишленост	Автомобилен транспорт	Строителство на сгради	Автомобилна промишленост	Търговия на дребно
Дата на заявлението	5/11/2010	7/7/2010	10/6/2010	11/26/2010	12/20/2010	12/20/2010	12/20/2010	12/20/2010	12/20/2010	1/3/2011	2/7/2011	2/9/2011	5/10/2011
Уволнени работници	813	1,650	1,184	974	199	214	800	551	2,834	2,338	643	778	642
Работници от целевата група	325	825	950	680	199	214	800	551	2,834	502	528	778	642
Начална дата на мерките	8/11/2010	8/1/2010	10/1/2010	5/20/2010	1/16/2010	1/16/2010	1/16/2010	1/16/2010	6/14/2010	2/1/2011	5/1/2011	3/1/2010	7/1/2011
Крайна дата на мерките	8/11/2012	8/1/2012	10/6/2012	11/26/2012	12/20/2012	12/20/2012	12/20/2012	12/20/2012	12/20/2012	2/1/2013	5/1/2013	2/9/2013	7/1/2013
Краен срок за окончателния доклад	2/11/2013	2/1/2013	4/6/2013	5/26/2013	6/20/2013	6/20/2013	6/20/2013	6/20/2013	6/20/2013	8/1/2013	11/1/2013	8/9/2013	1/1/2014
Прекратен ли е случаят до 31.12.2014 г.? (чл. 15, параграф 2 от Регламента за ЕФПГ)	Да	Да	Да	Не	Да	Не	Не	Не	Не	Да	Не	Не	Не
РЕЗУЛТАТИ КЪМ КРАЯ НА ПЕРИОДА НА ПРИЛАГАНЕ НА ЕФПГ ВЪЗ ОСНОВА НА ОКОНЧАТЕЛНИТЕ ДОКЛАДИ НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:													
Подпомогнати работници	152	401	568	616	146	188	626	477	2,832	134	160	761	464
% на работниците от целевата група	46.8%	48.6%	59.8%	90.6%	73.4%	87.9%	78.3%	86.6%	99.9%	26.7%	30.3%	97.8%	72.3%
Положение на пазара на труда на работници, подпомогнати от финансовото участие на ЕФПГ													
положението на пазара на труда на работниците, посочено в тази таблица, обикновено отразява ситуацията към края на периода на прилагане; въпреки това, в някои случаи, предоставените данни показват ситуацията няколко месеца по-късно)													
Брой реинтегрирани работници към края на периода на прилагане на ЕФПГ	91	119	238	274	107	132	415	314	0	59	34	432	240
в %	59.9%	29.7%	41.9%	44.5%	73.3%	70.2%	66.3%	65.8%	0.0%	44.0%	21.3%	56.8%	51.7%
от които:													
като наети лица	89	109	191	267	91	124	382	290		57	32	414	230
като самостоятелно заети лица	2	10	47	7	16	8	33	24		2	2	18	10
Работници в системите за образование/обучение	5	7	12	41	0	0	0	0		2	0	12	0
в %	3.3%	1.7%	2.1%	6.7%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	1.5%	0.0%	1.6%	0.0%
Безработни или неактивни работници (*) (по различни причини)	56	275	318	253	39	56	211	163		73	126	317	224
в %	36.8%	68.6%	56.0%	41.1%	26.7%	29.8%	33.7%	34.2%	0.0%	54.5%	78.8%	41.7%	48.3%
Статут на работниците: не се прилага	0	0	0	48	0	0	0	0	2,832	0	0	0	0
в %	0.0%	0.0%	0.0%	7.8%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
(*) „неактивни“ може да означава, че хората вече не са пазара на труда поради различни причини от лично естество, например пенсиониране и др.													

Реф. № ЕФПГ	EGF/2011/005	EGF/2011/006	EGF/2011/008	EGF/2011/009	EGF/2011/010	EGF/2011/011	EGF/2011/013	EGF/2011/014	EGF/2011/015	EGF/2011/016	EGF/2011/017	EGF/2011/018	EGF/2011/019
Случай	Norte-Centro Automotive	Comunidad Valenciana Construction	Odense Steel Shipyard 2	Gelderland Construction 41	Austria Tabak	Soziale Dienstleistungen	Flextronics	Nokia	AstraZeneca	Agile	Aragon	País Vasco metal	Galicia metal
Държава членка	PT	ES	DK	NL	AT	AT	DK	RO	SE	IT	ES	ES	ES
Сектор (кратко наименование)	Автомобилна промишленост	Строителство на сгради	Строителство на кораби	Строителство на сгради	Тютюневи изделия	Социална работа (мобилна)	Електронно оборудване	Мобилни телефони	Лекарствени вещества	Информационни и комуникационни дейности	Строителство на сгради	Металообработка промишленост	Металообработка промишленост
Дата на заявлението	6/6/2011	7/1/2011	10/28/2011	12/15/2011	12/20/2011	12/21/2011	12/21/2011	12/22/2011	12/23/2011	12/30/2011	12/28/2011	12/28/2011	12/28/2011
Уволнени работници	726	1,138	999	516	320	1,050	303	1,904	987	1,257	788	1,106	878
Работници от целевата група	726	1,138	550	435	270	350	153	1,416	700	856	320	500	450
Начална дата на мерките	7/1/2010	9/30/2011	10/31/2011	1/1/2012	11/15/2011	10/1/2011	3/21/2012	12/8/2011	10/26/2010	3/15/2012	12/28/2011	3/19/2012	3/23/2012
Крайна дата на мерките	6/6/2013	9/30/2013	10/31/2013	1/1/2014	12/20/2013	12/21/2013	3/21/2014	12/22/2013	12/23/2013	3/15/2014	12/28/2013	3/19/2014	3/23/2014
Краен срок за окончателния доклад	12/6/2013	3/30/2014	4/30/2014	7/1/2014	6/20/2014	6/21/2014	9/21/2014	6/22/2014	6/23/2014	9/15/2014	6/28/2014	9/19/2014	9/23/2014
Прекратен ли е случаят до 31.12.2014 г.? (чл. 15, параграф 2 от Регламента за ЕФПГ)	Не	Не	Не	Не	Не	Не	Не	Не	Не	Да	Не	Не	Не
РЕЗУЛТАТИ КЪМ КРАЯ НА ПЕРИОДА НА ПРИЛАГАНЕ НА ЕФПГ ВЪЗ ОСНОВА НА ОКОНЧАТЕЛНИТЕ ДОКЛАДИ НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:													
Подпомогнати работници	322	423	345	450	193	225	67	1,595	463	485	320	366	454
% на работниците от целевата група	44.4%	37.2%	62.7%	103.4%	71.5%	64.3%	43.8%	112.6%	66.1%	56.7%	100.0%	73.2%	100.9%
Положение на пазара на труда на работници, подпомогнати от финансовото участие на ЕФПГ													
положението на пазара на труда на работниците, посочено в тази таблица, обикновено отразява ситуацията към края на периода на прилагане; въпреки това, в някои случаи, предоставените данни показват ситуацията няколко месеца по-късно)													
Брой реинтегрирани работници към края на периода на прилагане на ЕФПГ	103	167	204	374	111	87	0	1,007	330	184	93	105	186
в %	32.0%	39.5%	59.1%	83.1%	57.5%	38.7%	0.0%	63.1%	71.3%	37.9%	29.1%	28.7%	41.0%
от които:													
като наети лица	69	145	183	332	107	83		944	330	181	72	92	170
като самостоятелно заети лица	34	22	21	42	4	4		63		3	21	13	16
Работници в системите за	4	0	18	0	37	99				32	0	0	0
в %	1.2%	0.0%	5.2%	0.0%	19.2%	44.0%	0.0%	0.0%	0.0%	6.6%	0.0%	0.0%	0.0%
Безработни или неактивни работници (*) (по различни причини)	189	256	123	76	41	39		588		24	224	261	268
в %	58.7%	60.5%	35.7%	16.9%	21.2%	17.3%	0.0%	36.9%	0.0%	4.9%	70.0%	71.3%	59.0%
Статут на работниците: не се прилага	26	0	0	0	4	0	67	0	133	245	3	0	0
в %	8.1%	0.0%	0.0%	0.0%	2.1%	0.0%	100.0%	0.0%	28.7%	50.5%	0.9%	0.0%	0.0%
	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
(*) „неактивни“ може да означава, че хората вече не са пазара на труда поради различни причини от лично естество, например пенсиониране и др.													

Реф. № ЕФПГ	EGF/2011/020	EGF/2011/021	EGF/2011/023	EGF/2011/025	EGF/2011/026	EGF/2012/001	EGF/2012/002	EGF/2012/006	
Случай	Valencia calzado	Zalco	Antonio Merloni	Lombardia	Emilia Romagna	TalkTalk	Manroland	Nokia Salo	34 случая
Държава членка	ES	NL	IT	IT	IT	IE	DE	FI	от 12 ДЧ
Сектор (кратко наименование)	Производство на обувки	Основни метали	Битови уреди	Електронно оборудване	Мотоциклети	Дейност на телефонни центрове за услуги	Машини и оборудване	Мобилни телефони	
Дата на заявлението	12/28/2011	12/28/2011	12/29/2011	12/30/2011	12/30/2011	2/29/2012	5/4/2012	7/4/2012	
Уволнени работници	876	616	1,517	529	502	592	2,284	1,000	33,508
Работници от целевата група	876	616	1,517	480	502	432	2,103	1,000	25,218
Начална дата на мерките	3/26/2012	1/2/2012	3/29/2012	3/1/2012	3/1/2012	9/7/2011	2/1/2012	2/29/2012	
Крайна дата на мерките	3/26/2014	2/2/2014	3/29/2014	3/1/2014	3/1/2014	2/28/2014	5/4/2014	7/4/2014	
Краен срок за окончателния доклад	9/26/2014	7/2/2014	9/29/2014	9/1/2014	9/1/2014	8/28/2014	11/4/2014	11/4/2014	
Прекратен ли е случаят до 31.12.2014 г.?	He	He	He	He	He	He	He	He	
РЕЗУЛТАТИ КЪМ КРАЯ НА ПЕРИОДА НА ПРИЛАГАНЕ НА ЕФПГ ВЪЗ ОСНОВА НА ОКОНЧАТЕЛНИТЕ ДОКЛАДИ НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:									
Подпомогнати работници	423	285	1,300	158	243	432	1,945	829	18,848
% на работниците от целевата група	48.3%	46.3%	85.7%	32.9%	48.4%	100.0%	92.5%	82.9%	74.7% от целевата група
Положение на пазара на труда на работници, подпомогнати от финансовото участие на ЕФПГ положението на пазара на труда на работниците, посочено в тази таблица, обикновено отразява ситуацията към края на периода на прилагане; въпреки това, в някои случаи, предоставените данни показват ситуацията няколко месеца по-късно)									
Брой реинтегрирани работници към края на периода на прилагане	197	178	7	64	59	162	1,216	367	7,656
в %	46.6%	62.5%	0.5%	40.5%	24.3%	37.5%	62.5%	44.3%	44.9% средно
от които:									
като наети лица	189	172	7	60	59	162	1205	364	7,202
като самостоятелно заети лица	8	6	0	4	0	0	11	3	454
Работници в системите за	0	13	0	0	184	74	23	104	667
в %	0.0%	4.6%	0.0%	0.0%	75.7%	17.1%	1.2%	12.5%	6.0%
Безработни или неактивни работници (*)	226	94	1,211	94	0	33	706	358	6,922
в %	53.4%	33.0%	93.2%	59.5%	0.0%	7.6%	36.3%	43.2%	39.1%
Статут на работниците: не се	0	0	82	0	0	163	0	0	3,603
в %	0.0%	0.0%	6.3%	0.0%	0.0%	37.7%	0.0%	0.0%	10.1%
	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
(*) „неактивни“ може да означава, че хората вече не са пазара на труда поради различни причини от лично естество, например пенсиониране и др.									

4.5. Програмен период 2014—2020 г. — новият Регламент за ЕФПГ

В съответствие с член 20 от Регламента за ЕФПГ (ЕО) № 1927/2006 регламентът беше преразгледан през 2013 г. с оглед на подготовката за многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г. Въз основа на предложението на Комисията Съветът и Европейският парламент подкрепиха продължаването на дейността на ЕФПГ като средство за осигуряване на специална еднократна подкрепа на работниците, съкратени вследствие на големи структурни промени, дължащи се на глобализацията или на световната финансова и икономическа криза. Новият Регламент за ЕФПГ (Регламент (ЕС) № 1309/2013) беше приет от Европейския парламент и Съвета на 17 декември 2014 г.

С новия регламент отново се въвежда критерият „криза“, така че заявленията до ЕФПГ могат да се обосновават с настоящата или бъдещи икономически и финансови кризи. Регламентът също така разширява обхвата на ЕФПГ, като определя работниците с временни договори и самостоятелно заетите работници като отговарящи на условията за подпомагане. За да подкрепи прилагането на „Гаранцията за младежта“, новият регламент съдържа дерогация, валидна до края на 2017 г., която позволява включването на ННОО в региони, допустими по Инициативата за младежка заетост (ИМЗ)¹². Новият регламент също така ограничава мерките по член 7, буква б) (напр. помощи и стимули) до 35 % от общите разходи, докато безвъзмездните средства за подкрепа на предприемачеството са фиксирани на 15 000 EUR на работник. С новия регламент също така се въвеждат крайни срокове, целящи съкращаването на периода от подаването на заявленията до вземането на решението за мобилизиране от страна на Европейския парламент и Съвета.

4.6. Финансов отчет

4.6.1. Финансово участие на ЕФПГ

През 2013 и 2014 г. бюджетният орган одобри 28 финансови участия по линия на ЕФПГ, възлизащи общо на 114 427 463 EUR (вж. таблица 2 по-горе). Тези финансови участия са от бюджетите за 2013 и 2014 г.; четирите последни финансови участия бяха одобрени от бюджетния орган през декември 2014 г. и изплатени в началото на 2015 г.

Съгласно член 28 от междуинституционалното споразумение от 17 май 2006 г.¹³, с което се определя бюджетната рамка на ЕФПГ до края на 2013 г., максималната годишна сума, с която разполага фондът (от гледна точка на бюджетни кредити за поети задължения), не може да надхвърля 500 млн. EUR. Тази сума може да се вземе от всеки съществуващ марж под тавана за глобалните разходи за предходната година и/или от отменените бюджетни кредити за поети задължения от предходните две години, с изключение на тези по функция 1Б от финансовата рамка. Тази сума от 500 млн. EUR беше осигурена в резерва на ЕФПГ през 2013 г. За периода 2014—2020 г. в член 12 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета¹⁴ се определя максималният годишен финансов таван от 2014 до 2020 г. и се позволява мобилизирането на ЕФПГ до максимален годишен размер от 150 млн. EUR (по цени

¹² COM(2013) 144: Съобщение на Комисията до Съвета, Европейския парламент, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: Инициатива за младежка заетост, 12.3.2013 г.

¹³ ОВ С 139, 14.6.2006 г., стр. 1.

¹⁴ Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г. (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 884).

към 2011 г.). В този смисъл през 2014 г. в резерва на ЕФПГ бяха осигурени бюджетни кредити за поети задължения в размер на 159 181 000 EUR. Бюджетните кредити за поети задължения за предоставените през двете години финансови участия бяха прехвърлени от резерва на ЕФПГ към бюджетния ред на ЕФПГ след одобряване на всяко заявление от страна на бюджетния орган.

По отношение на бюджетните кредити за плащания в началото както на 2013, така и на 2014 г. към бюджетния ред на ЕФПГ беше кредитирана сума в размер на 50 000 000 EUR за бюджетни кредити за плащания. През 2013 г. тази сума беше достатъчна за покриване на предоставените финансови участия, възлизащи на 35 748 557 EUR. През 2014 г. бяха необходими допълнителни бюджетни кредити за плащания за покриване на одобрените заявления по линия на ЕФПГ с общ размер 78 678 907 EUR. За целта бяха използвани възстановени суми в резултат на непълно усвояване на средства, отчетено от държавите членки на етапа на приключване.

4.6.2. Разходи за техническа помощ

Съгласно член 8, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1927/2006 до 0,35% от наличните за годината финансови ресурси (1,75 млн. EUR през 2013 г.) могат да бъдат използвани за техническа помощ по инициатива на Комисията за дейности като подготовка, мониторинг, информация и изграждане на банка от знания, административна и техническа подкрепа и одит, контрол и оценка, които са необходими за прилагането на Регламента за ЕФПГ. В член 11, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 се определя таванът за техническа помощ по инициатива на Комисията на 0,5 % от намалената обща сума (около 0,75 млн. EUR през 2014 г.). Бюджетният орган одобри предложенията на Комисията за техническа помощ за 2013 и 2014 г., които възлизаха съответно на 750 000 EUR¹⁵ и 330 000 EUR¹⁶.

Таблица 5 — Разходи за техническа помощ за 2013 и 2014 г.

Описание	Сума, предвидена в бюджета за 2013 г. (в EUR)	Действително изразходвана сума за 2013 г. (в EUR)	Сума, предвидена в бюджета за 2014 г. (в EUR)	Действително изразходвана сума за 2014 г. (в EUR)	Коментар
Информация (напр. актуализиране на уебсайта на ЕФПГ на всички езици на ЕС, публикации и аудио-визуални дейности)	80 000	28 000	20 000	6 364	Късното получаване на средствата затрудни участието в дейностите на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“
Административна и техническа подкрепа: - две срещи на експертната група на лицата за контакт на ЕФПГ - два семинара за прилагането на	70 000 120 000	40 752 81 522	70 000 120 000	140 149	Комбиниране на срещи на лицата за контакт с по-ниските разходи за семинари. През

¹⁵ ОВ L 209, 3.8.2013 г., стр. 16.

¹⁶ ОВ L 292, 8.10.2014 г., стр. 14.

ЕФПГ					2014 г. е проведен само един семинар
Мониторинг на събирането на данните и статистически портрет на ЕФПГ	0	0	20 000	0	Работа, извършена от Комисията
Създаване на банка от знания: стандартизирани процедури за заявленията по ЕФПГ и тяхната обработка; създаване и рационализиране на база данни на ЕФПГ, съдържаща факти и цифри за случаите по ЕФПГ	80 000	79 739	100 000	100 000	Интегриране на ЕФПГ в съвместната обща система за управление на фондовете (SFC)
Оценка	400 000	326 611	0	0	През 2013 г. офертата на изпълнителя е по-ниска от предвиденото в бюджета. Следващата оценка се очаква през 2015 г.
Общо	750 000	556 624	330 000	246 513	

4.6.3. Докладвани или приключени случаи на нередности

През 2013 и 2014 г. на Комисията не бяха докладвани нередности по отношение на регламентите за ЕФПГ, нито бяха приключени свързани с ЕФПГ случаи на нередности.

4.6.4. Прекратяване на финансовото участие от ЕФПГ

Процедурите за прекратяване на финансовото участие от ЕФПГ през 2013 и 2014 г. са уредени съответно в член 15, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1927/2006 и член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1309/2013. Тридесет и четири случая на мерки за подпомагане, осъществени между 2009 и 2013 г., бяха прекратени през 2013 и 2014 г. Случаите са посочени в таблица 3 от приложението.

Случаите на мерки за подпомагане по ЕФПГ се прекратяват, когато окончателният доклад е одобрен от Комисията, всички дължими възстановявания на суми са извършени и не е необходимо да се предприемат никакви допълнителни действия от страна на държавите членки или Комисията, с изключение на задължението за съхранение на всички подкрепящи документи за допълнителен срок от три години, в случай че те бъдат изискани от Комисията или Сметната палата (член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1309/2013).

Средният процент на изпълнение на бюджета по отношение на прекратените случаи е 49,8 %, като стойностите варират силно от нулево до пълно бюджетно усвояване. Общата стойност на възстановените на Комисията неусвоени средства във връзка с тези 34 случая беше около 67,1 млн. EUR (50,2 % от финансовото участие на ЕФПГ в тези случаи).

Държавите членки не са усвоили отпуснатите им суми в пълен размер поради различни причини. Въпреки че държавите членки постоянно се насърчават да изготвят реалистични бюджетни разчети за предложения съгласуван пакет персонализирани услуги, възможни са неточности и недобра информираност при планирането.

Възможно е при първоначалните изчисления да е предвиден прекалено голям резерв, който се оказва ненужен. Възможно е на етапа на планирането броят на работниците, желаещи да участват в предлаганите мерки, да е бил надценен. Някои работници може да са предпочели по-евтини мерки или мерки в краткосрочен план пред такива, които са по-скъпоструващи или с по-дълъг срок на действие, или пък е възможно да са намерили нова работа по-бързо от първоначалните предвиждания. Други възможни причини за по-ниските разходи са закъснения при въвеждането на мерките и недостатъчното използване на възможностите за гъвкаво преразпределяне на средства между различни бюджетни позиции в хода на прилагането на пакета персонализирани услуги.

Комисията работи усърдно, за да подпомага държавите членки, като редовно им предоставя информация и насоки, организира специални семинари, за да стимулира оптималното управление на средствата. Въпреки това нивата на възстановяване след приключване на прилагането остават устойчиво високи. Първоначално високото ниво на възстановяване от над 60 %, регистрирано за първите случаи, е спаднало до 50,2 %, но все още се нуждае от съществено подобрене.

Очаква се, че с натрупването на опит ще се подобри бюджетирането на мерките и прогнозирането на участието на работниците през удължения 24-месечен срок. Също така се наблюдава подобряване на планирането на момента на получаване на средствата от ЕФПГ в засегнатата област, капацитета на различните координиращи и изпълнителни структури и качеството на комуникацията между националното и регионалното/местното равнище. Държавите членки се възползват по-успешно от възможността да преразглеждат бюджетите си и да пренасочват разходи между различните мерки и/или изпълнението на разходите. И накрая, институциите на ЕС полагат значителни усилия, за да ускорят процедурите за вземане на решения и изплащането на средства от ЕФПГ, за да може времето и предоставените средства да се използват оптимално. Новият Регламент за ЕФПГ определя много строги крайни срокове за оценяване и одобряване на заявления по ЕФПГ с оглед по-бързото осигуряване на средства. Със съгласието на Комисията държавите членки могат също така да пребюджетират и да въвеждат нови допустими мерки в хода на прилагането.

4.6.5. Други възстановявания на суми

През 2013 и 2014 г. нямаше други плащания.

4.7. Дейности по предоставяне на техническа помощ, предприети от Комисията

4.7.1. Информация и публичност

Интернет сайт

Съгласно член 9, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1927/2006 и член 12, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 на Комисията е възложена отговорността да създаде и поддържа интернет сайт, достъпен на всички езици на Общността, за да предоставя информация за ЕФПГ, указания за подаването на заявления, както и актуална информация за приетите и отказани заявления, изтъквайки ролята на бюджетния орган.

В съответствие с изискванията през 2013 и 2014 г. Комисията актуализира интернет сайта на ЕФПГ¹⁷ със съответната информация. На интернет сайта са регистрирани

¹⁷ <http://ec.europa.eu/egf> — на разположение на всичките 23 езика на ЕС, включително ирландски.

72 418 посещения през 2013 г. и 38 753 през 2014 г., както и 52 968 уникални посетители през 2013 г. и 28 994 през 2014 г.¹⁸

4.7.2. Срещи с националните органи и заинтересовани страни във връзка с прилагането на ЕФПГ

Единадесетата, дванадесетата, тринадесетата и четиринадесетата среща на експертната група на лицата за контакт на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, които са кореспондентите на ЕФПГ в държавите членки, бяха проведени в Брюксел съответно през март и октомври 2013 г. и 2014 г. Една част от всяка от срещите беше посветена на обсъждането на предложението на Комисията за регламент за ЕФПГ, обхващащ многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г., на преговорите в Европейския парламент и Съвета във връзка с предложението и на въпроси, свързани с бъдещото прилагане на регламента. Освен това членовете бяха информирани за последващата оценка на ЕФПГ за периода 2007—2013 г. и за редица други точки от дневния ред.

Двата семинара във връзка с работата в мрежа, организирани през 2013 и 2014 г., бяха насочени към новия Регламент за ЕФПГ и неговите последствия за заявителите. И при двата семинара беше отчетена висока посещаемост от страна на представители на държавите членки, ангажирани с прилагането на случаи на мерки за подпомагане по ЕФПГ.

4.7.3. Създаване на банка от знания – база данни на ЕФПГ и стандартизирани процедури за заявления по ЕФПГ

С цел количествените данни за случаи на мерки за подпомагане по ЕФПГ да се отчитат за статистически цели през 2013 и 2014 г. Комисията въведе подобрения в базата данни на ЕФПГ и преработи няколко формуляра, с които да улесни въвеждането на данните за отделните случаи в базата данни на ЕФПГ. Това улесни държавите членки при изготвянето и подаването на заявления, както и Комисията при анализирането, обобщаването и сравняването на фактологични и цифрови данни за случаи на мерки за подпомагане по ЕФПГ. Подготвителната работа за изготвянето на нов електронен формуляр за заявление започна по график през ноември 2013 г. При това беше взета под внимание предходната подготвителна работа, извършена от външни експерти през 2011 г. и финансирана от бюджета за техническа помощ за 2011 г.

През 2014 г. Комисията положи усилия за допълнително опростяване на нещата чрез включване на ЕФПГ в информационната и комуникационна система на Комисията и държавите членки и в съвместната обща система за управление на фондовете (SFC). В бъдеще държавите членки ще използват тази система за подаване на онлайн заявления чрез контролиран процес на подаване на заявления. Това следва да доведе до подаване на по-точни и по-пълни заявления, по-улеснено изготвяне на предложението на Комисията и по-улеснено отчитане на резултатите на ЕФПГ. Одобрената процедура следва допълнително да съкрати времето, необходимо от момента на подаване на заявлението от държавата членка до приемането на предложението, внесено от Комисията в Европейския парламент и Съвета.

¹⁸ През 2014 г. част от трафика не беше засечен от регистриращите устройства поради закона за „бисквитките“. Посетители на сайта, които не отговарят на въпроса за използването на „бисквитки“ или не приемат използването им, не се отчитат като посетители.

4.7.4. Последваща оценка на ЕФПГ за програмния период 2007—2013 г.

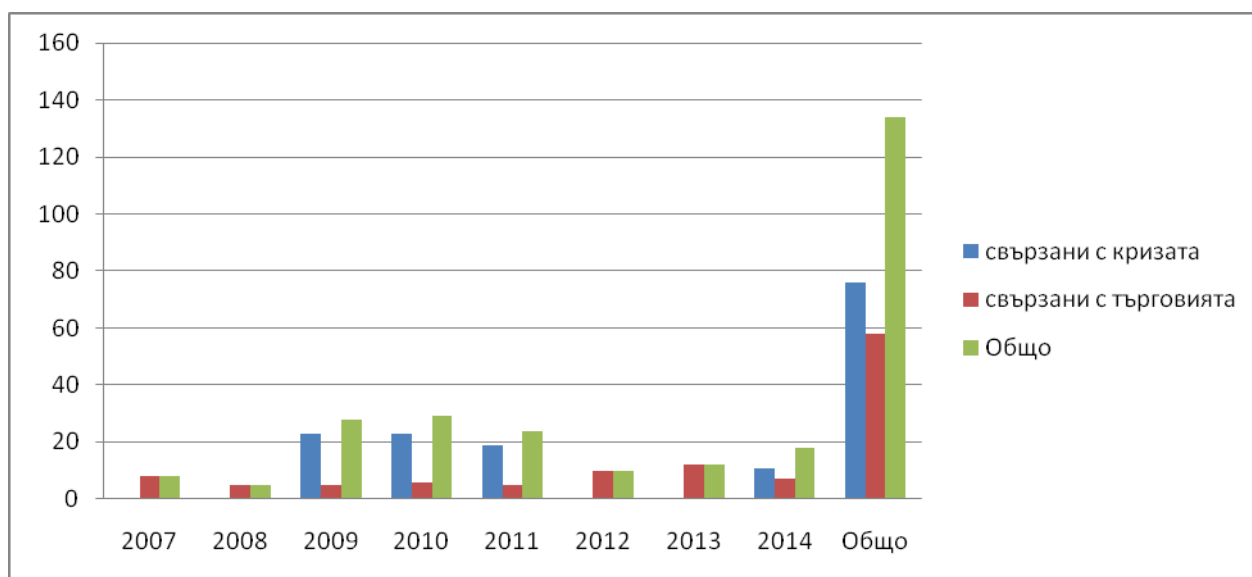
През първата фаза на последващата оценка бяха оценени 33 случая (както е предвидено в член 17, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕО) № 1927/2006). Случаите бяха избрани въз основа на това, че окончателните доклади за тяхното изпълнение бяха получени от Комисията до 20 септември 2012 г. Допълнителна група от 25 случая на мерки за подпомагане по ЕФПГ беше анализирана по време на заключителната фаза на последващата оценка. По отношение на тези случаи окончателните доклади бяха получени до края на декември 2013 г. Резултатът от първата фаза на последващата оценка беше представен през май 2014 г., а резултатът от втората фаза беше предоставен на Комисията през май 2015 г. Списък на случаите, разгледани през двете фази на последващата оценка, може да бъде намерен в таблица 4 от приложението.

5. ТЕНДЕНЦИИ

В резултат на нарастващия брой случаи на мерки за подпомагане по ЕФПГ са налице и повече данни, въз основа на които да бъдат установени тенденциите при заявленията и да се добие обща представа за това в каква посока са насочени действията на фонда. Данните, съдържащи се в графиките по-долу и в приложението, се отнасят до 134 заявления, подадени от държавите членки между 2007 и 2014 г.¹⁹ До момента е поискана сума в размер на общо 561,1 млн. EUR от името на 122 121 работници (това е броят на работниците от целевата група според оценката на държавите членки).

¹⁹ Ако се вземат предвид и 15-те заявления, оттеглени от кандидатстващите държави членки, броят на случаите се увеличава на 149. Оттеглените заявления не са отчетени в статистиката.

Графика 1:
Брой получени заявления за периода 2007—2014 г.



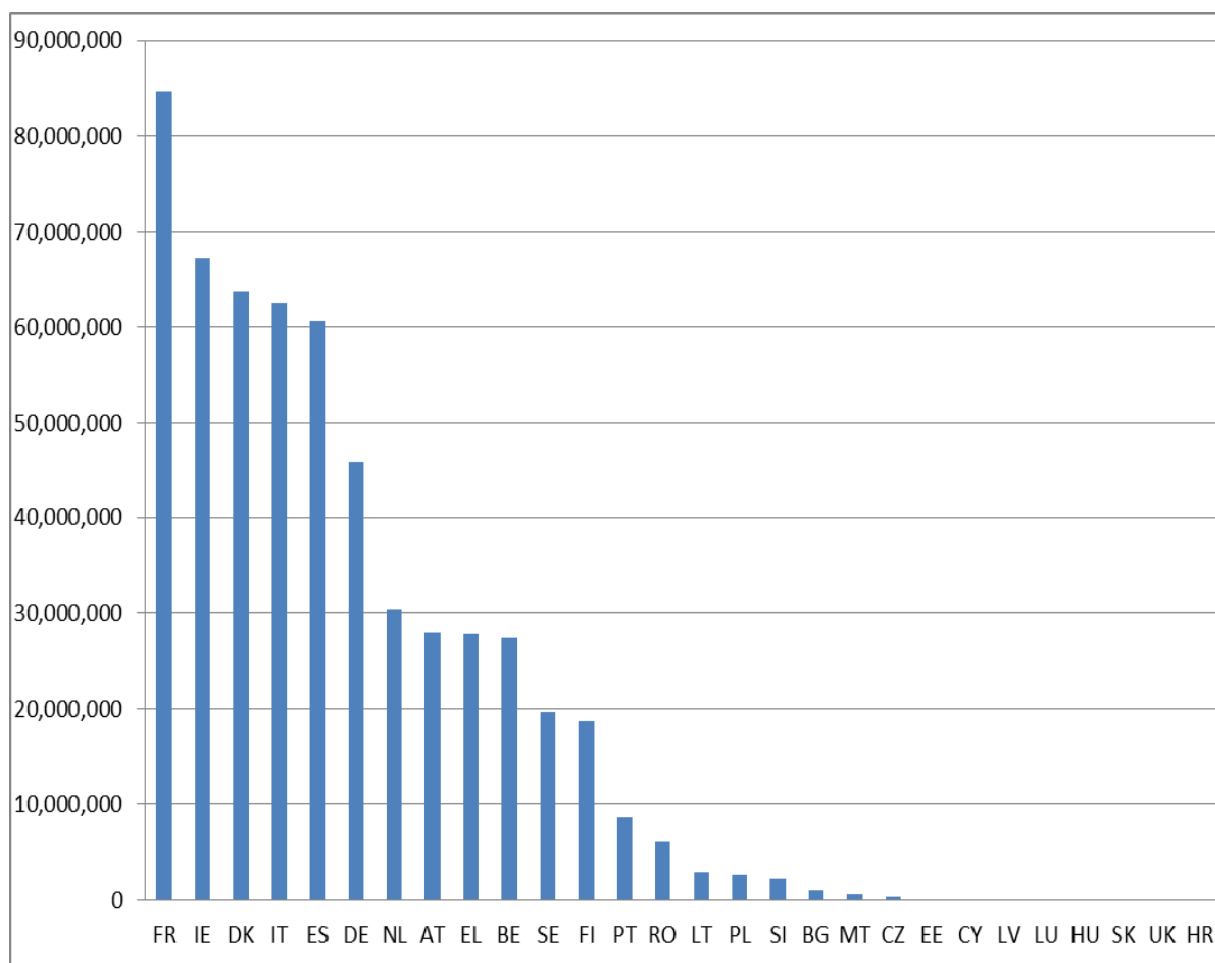
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Общо
свързани с кризата	-----	-----	23	23	19	-----	-----	11	76
свързани с търговията	8	5	5	6	5	10	12	7	58
Общо	8	5	28	29	24	10	12	18	134
% от общото	6%	4%	21%	22%	18%	7%	9%	13%	100%

до 31.12.2014 г.

Приетото през 2009 г. изменение на Регламента за ЕФПГ с внесения в него критерий „криза“ се отрази съществено върху броя на заявленията, получени от Комисията: от май 2009 г. (когато съответното изменение стана приложимо) до края на 2011 г. беше отбелязано значително увеличение на броя на заявленията. От 2007 до 2014 г. бяха подадени 76 заявления с позоваване на причини във връзка с кризата и 58 заявления с позоваване на причини във връзка с търговията. Осемдесет и два процента от заявленията, получени между май 2009 г. и края на 2011 г., са свързани със световната финансова и икономическа криза.

Както е видно от таблица 2 от приложението, Испания е държавата членка, подала най-голям брой заявления за финансиране от ЕФПГ (20 заявления), следвана от Нидерландия (16 заявления), Италия (12 заявления) и Дания (10 заявления). Към 31 декември 2014 г. осем държави членки все още не бяха подали заявления за финансиране от ЕФПГ: Естония, Кипър, Латвия, Люксембург, Унгария, Словакия, Обединеното кралство и Хърватия (която се присъедини към ЕС на 1 юли 2013 г.).

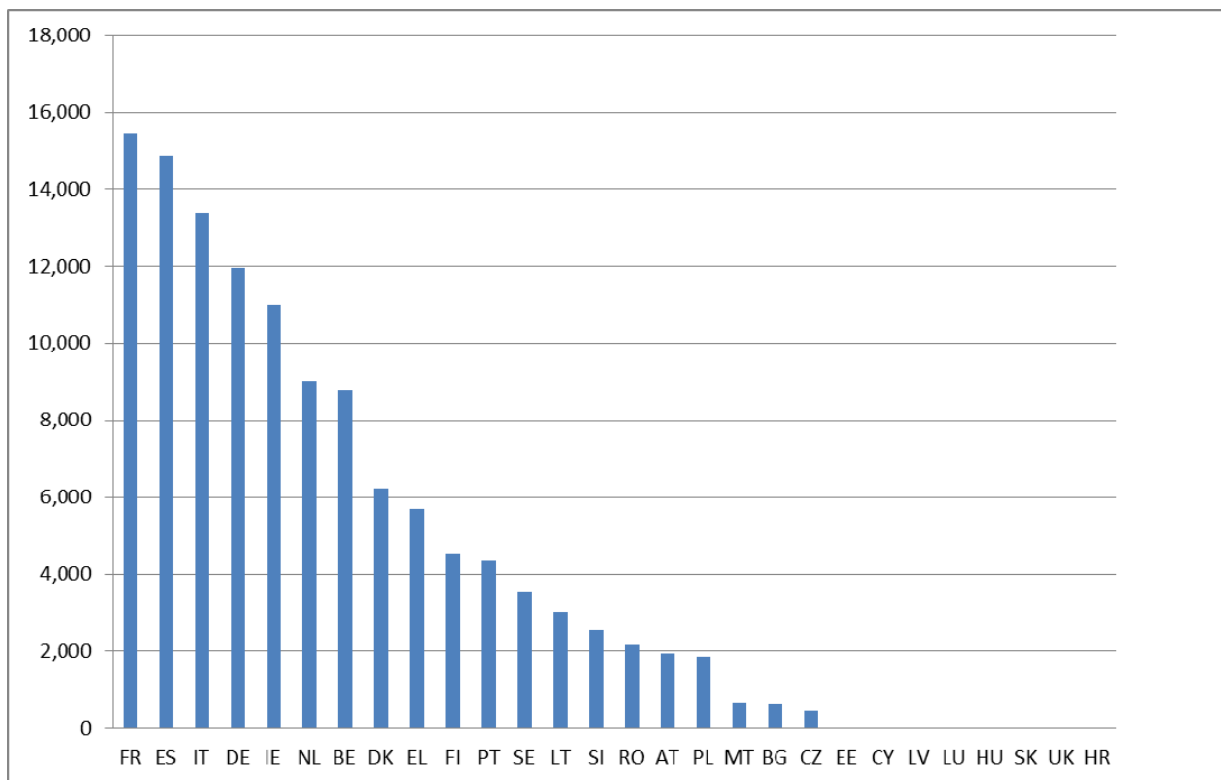
Графика 2:
Суми, заявени пред ЕФПГ по държави членки, за периода 2007—2014 г.



В млн. EUR

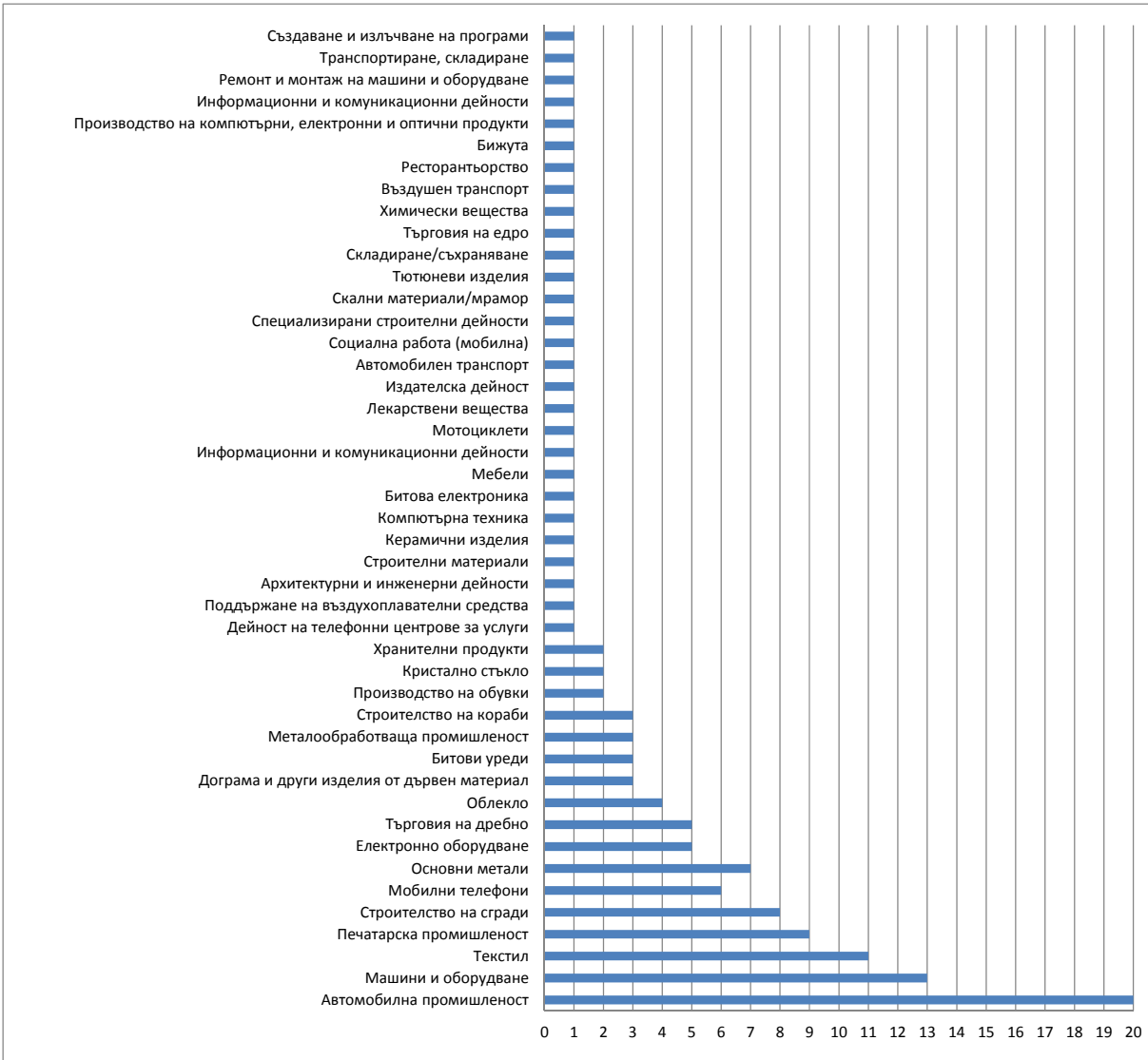
От 2007 до 2014 г. 20 държави членки заявиха пред ЕФПГ помощ в общ размер на 561,1 млн. EUR (вж. също обобщителната таблица в приложението). Най-висок размер на съфинансиране от ЕФПГ е поискала Франция (84,6 млн. EUR за 7 заявления), следвана от Ирландия (67,3 млн. EUR за 9 заявления), Дания (63,7 млн. EUR за 10 заявления) и Италия (62,5 млн. EUR за 12 заявления).

Графика 3:
Брой работници от целевата група по държави членки за периода 2007—2014 г.



Франция е държавата членка, поискала помощ от ЕФПГ за най-голям брой съкратени работници (15 454 за 7 заявления), следвана от Испания (14 863 за 20 заявления), Италия (13 367 за 12 заявления) и Германия (11 957 за 9 заявления). В 13 други държави броят на работниците варира от над 1 800 в Полша до почти 11 000 в Ирландия. Във всяка от останалите три държави членки, подали заявления, от заявленията са обхванати по-малко от 1 000 работници.

Графика 4:
Брой заявления по сектори (NACE Rev. 2) за периода 2007—2014 г.

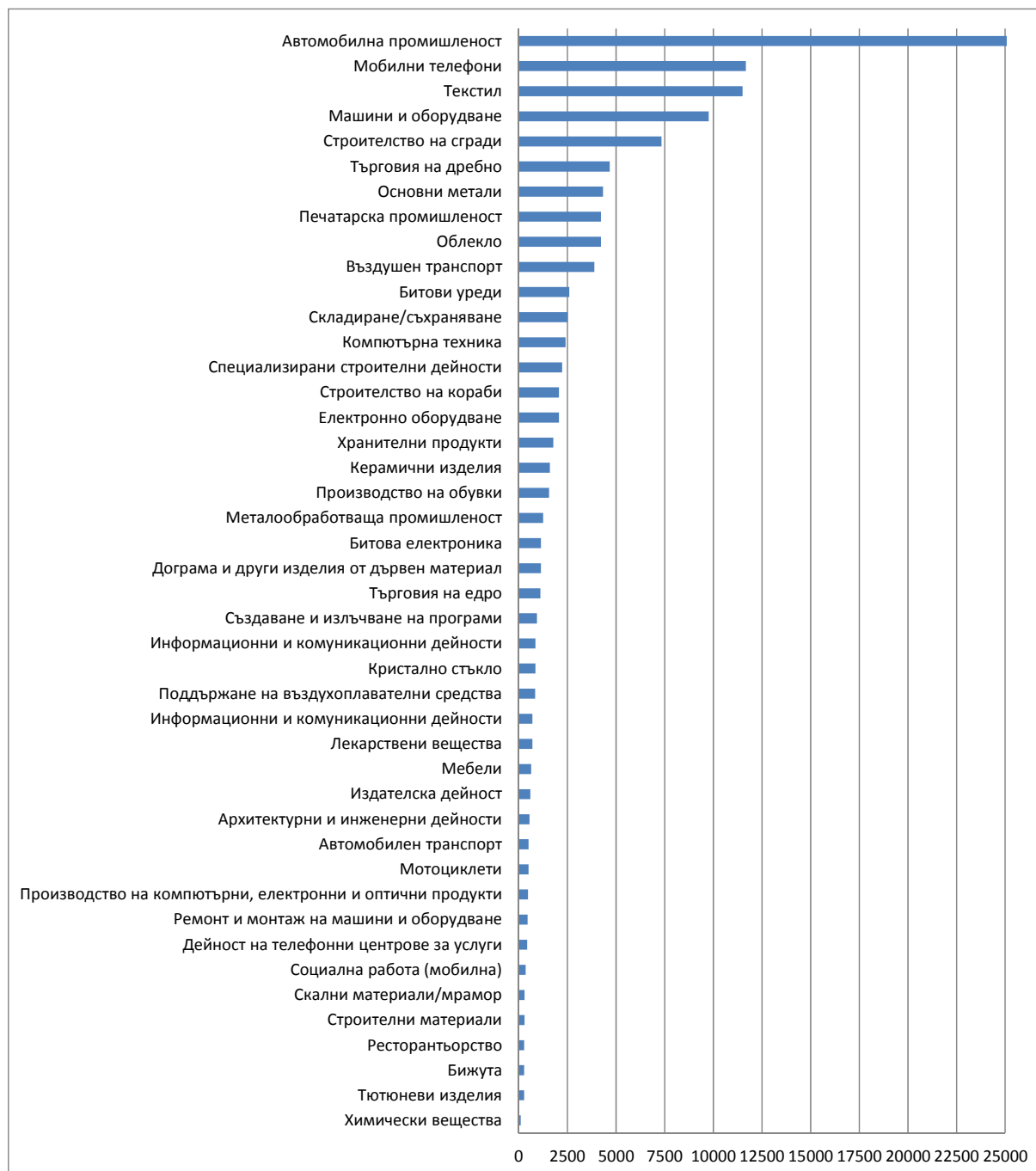


От 2007 до 2014 г. ЕФПГ получи заявления, относящи се за съкратени работници в 45 сектора (вж. също обобщението в приложението). Повечето от тези сектори са свързани с преработвателната промишленост, но също така са представени строителството и услугите. Най-голям брой заявления са получени от четири преработвателни сектора: автомобилна промишленост (20 заявления или 15 % от общия брой), следвана от машини и оборудване (13 заявления или 10 % от общия брой), текстил (11 заявления или 8 % от общия брой) и печатарска промишленост (9 заявления или 7% от общия брой).

Около 6 % (8 заявления) са подадени във връзка с работници от строителния сектор, включващ в по-широк смисъл строителството на сгради, специализираните строителни дейности и архитектурните и инженерни дейности. Ако бъдат включени и спомагателни сектори, като строителни материали, дърводелство и керамика, броят на заявленията би се увеличил на 13 или около 10% от заявленията. За повече от

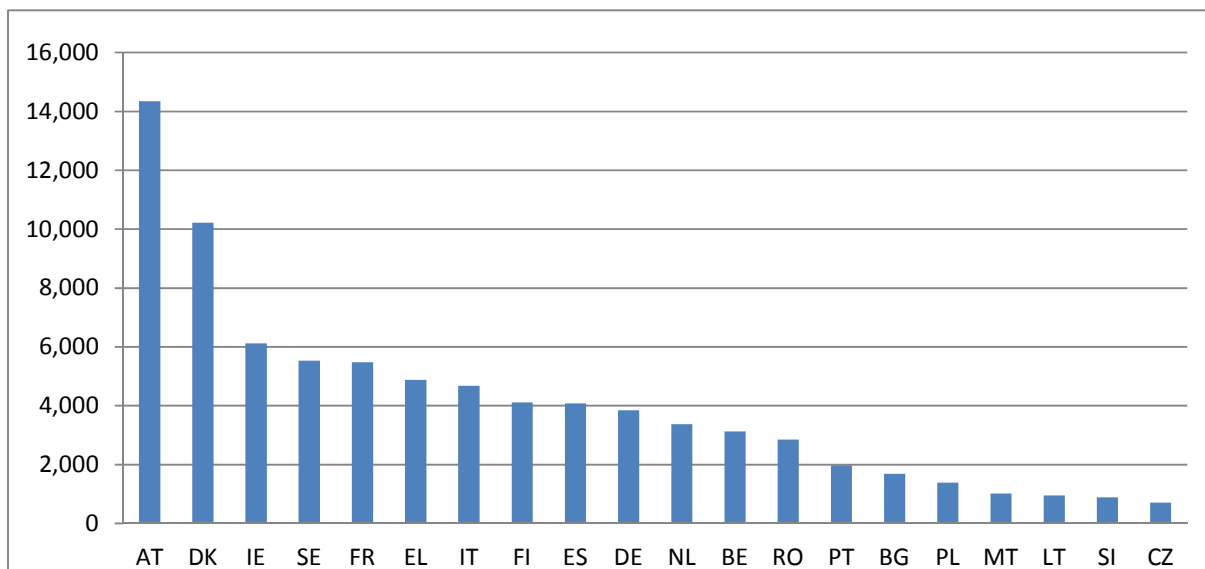
половината сектори (28 от общо 45 сектора) ЕФПГ е получил само едно-единствено заявление.

Графика 5:
Брой работници от целевата група по сектори (NACE Rev. 2) за периода 2007—2014 г.



В своите 134 заявления 20-те държави членки са обхванали общо 122 121 съкратени работници. Сред засегнатите сектори на първо място е автомобилният, с почти 29 000 работници от целевата група (23,0 % от общия брой, обхванат от подадените заявления), следван от сектора на мобилните телефони (с почти 12 000 работници от целевата група или 9,4 % от общия брой), текстил (малко над 11 500 работници от целевата група или 9,2 % от общия брой) и машини и оборудване (над 10 000 работници от целевата група или 8,0 % от общия брой).

*Графика 6:
Усреднен размер на заявената помощ по линия на ЕФПГ за работник от целевата група по държави членки за периода 2007—2014 г.*



В EUR

Графика 6 илюстрира усреднения размер на помощта по линия на ЕФПГ за работник от целевата група по държави членки. Средната сума по отношение на общия брой от 122 121 работници, обхванати от 20-те държави членки, е 4 060 EUR. Помощта по линия на ЕФПГ за работник от целевата група е най-голяма по размер в Австрия и Дания — съответно около 14 000 EUR и 10 000 EUR. Обратното, заявената от Литва, Словения и Чешката република помощ е по-малка от 1 000 EUR на работник.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Отчетените до момента тенденции сочат нарастващ брой сектори, за които са подадени заявления по ЕФПГ, като през този отчетен период са включени 10 нови сектора. Държавите членки са натрупали опит при избора на най-подходящите мерки, ефикасното планиране на помощта за съкратените работници и използването на помощта по линия на ЕФПГ за изпробване на нови подходи. Освен това те все по-често се възползват от възможността да преразпределят средства между различните мерки по време на изпълнението на проекта с цел най-пълноценно оползотворяване на одобрените средства.

Поради невъзможността да бъде постигнато квалифицирано мнозинство в Съвета временната дерогация на ЕФПГ във връзка с кризата не беше продължена след края на 2011 г. Това ограничи възможностите на ЕС да предоставя помощ на работниците през 2012 и 2013 г., въпреки че мнозина от тях все още са сериозно засегнати от кризата.

Вследствие на това от 2012 до края на 2013 г. държавите членки продължиха да подкрепят работници, съкратени в резултат на големи структурни промени в моделите на световната търговия. Въпреки това критерият „икономическа и финансова криза“ беше въведен отново с новия Регламент за ЕФПГ (Регламент (ЕС) № 1309/2013). Новият регламент също така разшири категориите работници, отговарящи на условията за подпомагане, като включи самостоятелно заетите работници и работниците с временни договори и — чрез дерогация до края на 2017 г. — ННОО. Тези промени

разширяват обхвата на подкрепата по линия на ЕФПГ. Новите оптимизирани срокове за одобрение означават, че мерките за подпомагане на работниците следва да се прилагат по-бързо.

Ако бъде разгърнат пълният потенциал на ЕФПГ в допълнение към другите налични инструменти и при провеждане на консултации с основните заинтересовани страни, съкратените работници, които отговарят на условията за подпомагане по линия на ЕФПГ, ще могат да получат помощ, която е съобразена с нуждите им и е персонализирана. Това ще подобри шансовете им на пазара на труда в средносрочен и дългосрочен план, докато пазарите постепенно се възстановят от кризата.