



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 6.7.2015 г.  
COM(2015) 325 final

2015/0142 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за установяване на позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в  
рамките на Комитета по държавните поръчки, относно присъединяването на  
Република Молдова към Споразумението за държавните поръчки**

## **ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ**

### **1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

- **Основания и цели на предложението**

На 7 януари 2002 г. Република Молдова подаде заявление за присъединяване към Споразумението на СТО за държавните поръчки („Споразумение за държавните поръчки“). Тя представи преразгледани предложения относно обхвата на 13 септември 2012 г., 16 януари 2014 г. и 24 юни 2014 г.

Комисията води преговорите от името на Съюза по редица задължения на Република Молдова за отваряне на пазара както по време на двустранни срещи, така и в рамките на Комитета по държавните поръчки към Световната търговска организация („Комитета по държавните поръчки“).

Република Молдова впоследствие представи своето окончателно предложение на Комитета по държавните поръчки на 27 май 2015 г. По-долу са представени обобщение на окончателното предложение на Република Молдова и неговата оценка, изготвена от Комисията.

Решението предоставя на Комисията възможност да изрази в рамките на Комитета по държавните поръчки становището на Съюза относно присъединяването на Република Молдова.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Това е стандартната процедура, която се следва, когато Комисията трябва да изрази в рамките на Комитета по държавните поръчки становището на Съюза относно присъединяването на трета държава.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Неприложимо.

### **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда, че когато дадено решение с правно действие трябва да бъде взето в рамките на орган, създаден с международно споразумение, Съветът, по предложение на Комисията, следва да приеме решение за установяване на позицията, която да се заеме от името на Съюза. Решението на Комитета по държавните поръчки, в което ще бъдат определени условията за присъединяването на Република Молдова, попада в приложното поле на член 218, параграф 9 от ДФЕС, тъй като решението се взема в рамките на орган, създаден с международно споразумение, и ще има правно действие.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

ЕС разполага с изключителна компетентност по свързаните с търговията въпроси. Съгласуваните действия на равнището на Съюза могат да гарантират най-ефикасно въздействие по отношение на трети държави.

- **Пропорционалност**

Неприложимо.

- **Избор на инструмент**

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда, че когато дадено решение с правно действие трябва да бъде взето в рамките на орган, създаден с международно споразумение, Съветът, по предложение на Комисията, следва да приеме решение за установяване на позицията, която да се заеме от името на Съюза.

### **3. РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Неприложимо.

- **Провеждане на консултации със заинтересованите страни**

Неприложимо.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Неприложимо.

- **Оценка на въздействието**

Присъединяването на трети държави към международно споразумение, по което Съюзът е страна, не налага извършването на оценка на въздействието.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Неприложимо.

- **Основни права**

Неприложимо.

### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Няма.

### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Планове за изпълнение и уредба за мониторинг, оценка и докладване**

Неприложимо.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Неприложимо.

- **Подробно разяснение на конкретни разпоредби на предложението**

**Окончателно предложение на Република Молдова**

*Задължения във връзка с достъпа до пазара (субекти, стоки, услуги и строителни услуги, попадащи в обхвата)*

Прагове

Праговете за различните приложения, предложени от Република Молдова, съответстват на стандартните прагове, прилагани от страните по Споразумението за държавните поръчки. Република Молдова обаче предвижда посредством бележки под линия

двугодишен преходен период за праговете, прилагани за поръчките на стоки и услуги от субекти, попадащи в обхвата на приложения 1—3.

#### Субекти

В приложение 1 („Субекти на централното държавно управление“) Република Молдова представя изчерпателен списък, включващ субектите на централното държавно управление, възлагането на чиито поръчки е отворено за страните по Споразумението за държавните поръчки. В това приложение не са включени бележки. Праговете по отношение на стоките и услугите за първата година след присъединяването се определят на 300 000 СПТ, а за втората година — на 200 000 СПТ.

В приложение 2 („Субекти на регионалното и местното управление“) Република Молдова включва изчерпателен списък на местните възлагащи органи, определени в Закона за местните органи на държавно управление № 436-XVI от 28 декември 2006 г. В бележка към това приложение Република Молдова уточнява, че тези субекти включват също така техните подчинени органи и организациите, които се намират под надзора или контрола на тези субекти. Праговете по отношение на стоките и услугите за първата година след присъединяването се определят на 400 000 СПТ, а за втората година — на 300 000 СПТ.

В приложение 3 („Други субекти“) Република Молдова предоставя на страните по Споразумението за държавните поръчки достъп до възлагането на поръчки от страна на всички субекти на публичното право (органи, учреждения и фондации), които нямат промишлен или търговски характер и чиито поръчки са обхванати от Закона за държавните поръчки № 96-XVI от 13 април 2007 г. В приложението е включен примерен списък на тези субекти.

В допълнение, съгласно приложение 3 Република Молдова предоставя достъп до всички юридически лица, определени в националното законодателство и извършващи дейност в сектори на комуналните услуги, като например производството, преноса или разпределението на питейна вода, на електроенергия и/или топлинна енергия, пристанищните или другите терминални съоръжения, летищните съоръжения, градския транспорт и железопътния транспорт. Включен е примерен списък на субектите. В това приложение не са посочени резерви.

Праговете по отношение на стоките и услугите за първата година след присъединяването се определят на 600 000 СПТ, а за втората година — на 500 000 СПТ.

#### Стоки

Стоките, посочени от Република Молдова, са почти идентични с тези, посочени от ЕС. По-специално Република Молдова включва в приложение 4 глави 36, 72, 88 и 97 от ХС. Република Молдова обаче изключва позиции 65.05, 82.08, 89.03.

В последвалите изменения на нейното окончателно предложение, последното от които беше представено на 27 май 2015 г., Република Молдова също така добавя глава 85 от ХС, с изключение на позиции 85.03, 85.13 и 85.15, към списъка с включените в обхвата категории стоки и оборудване за Министерство на отбраната.

#### Услуги

Република Молдова предоставя списък на включените в обхвата услуги, по-голям от този на ЕС. Въпреки това в бележка относно реципрочността към приложението се посочва, че тези услуги се обхващат по отношение на конкретна страна само дотолкова, доколкото тази страна е включила тези услуги в своето приложение 5.

## Строителни услуги

Република Молдова предлага всички услуги, включени в раздел 51 от Временната централна класификация на продуктите (CPC Prov.), съгласно своето приложение 6. Тя не предлага никакви договори за концесии за строителство.

### Общи бележки

В приложение 7 Република Молдова включва три бележки. Бележка 1 се отнася до възлагането на поръчки за селскостопански продукти по програми за насърчаване на селското стопанство и програми за изхранване на населението и отразява първата част на бележка 1 на ЕС към приложение 7. Другите две бележки не са приложими по отношение на ЕС.

### Законодателство на Република Молдова

Законодателството на Република Молдова в областта на обществените поръчки е недискриминационно. То не съдържа разпоредби, с които на националните доставки и доставчици се предоставя по-благоприятно третиране от предоставяното на чуждестранните доставчици или доставки. Законодателството на Република Молдова в областта на обществените поръчки е отворено, прозрачно и недискриминационно в съответствие с изискванията на Споразумението за държавните поръчки.

### Оценка на предложението на Република Молдова, изготвена от Комисията

Окончателното предложение на Република Молдова предвижда цялостно включване в обхвата на субекти на централното държавно управление, субекти на регионалното и местното управление, както и на субекти, които извършват дейност в секторите на комуналните услуги, стоките, услугите и строителните услуги. Поради това то е задоволително и приемливо. Нейното законодателство в областта на възлагането на държавни поръчки е в съответствие със Споразумението за държавните поръчки.

В допълнение I в частта относно ЕС ще бъдат отразени по-специално следните условия на Република Молдова:

Предвид факта, че в своето приложение 1 Република Молдова предоставя изчерпателен списък на субектите, достъпът на Република Молдова до стоки, услуги, доставчици и доставчици на услуги до включеното в обхвата на ЕС следва да бъде същият като предвиденото в приложение 1 за ЕС, раздел 2, точка 2, т.е. достъп до възлагането на поръчки от страна на възлагащите органи от централното управление, изброени в приложение 1.

### Препоръка

Очаква се присъединяването на Република Молдова към Споразумението за държавните поръчки да има особено положителен принос за отварянето в още по-голяма степен и в международен план на пазарите на обществени поръчки чрез увеличаването на броя на страните по посоченото споразумение и насърчаването по този начин на други държави да се присъединят към него. Комисията препоръчва да бъде прието окончателното предложение на Република Молдова при посочените по-горе условия.

Съответно се предлага да бъде разрешено на Комисията да представи позицията на Съюза в рамките на Комитета по държавните поръчки в подкрепа на присъединяването на Република Молдова, която да бъде отразена в решението на Комитета по държавните поръчки относно присъединяването на Република Молдова.

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за установяване на позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по държавните поръчки, относно присъединяването на Република Молдова към Споразумението за държавните поръчки**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 7 януари 2002 г. Република Молдова подаде заявление за присъединяване към Споразумението за държавните поръчки.
- (2) Задълженията на Република Молдова във връзка с обхвата са определени в нейното окончателно предложение, което е допълнително подобро, както бе съобщено на страните по Споразумението за държавните поръчки на 27 май 2015 г.
- (3) Окончателното предложение на Република Молдова предвижда цялостно включване в обхвата на субекти на централното държавно управление, субекти на регионалното и местното управление, както и на субекти, които извършват дейност в секторите на комуналните услуги, стоките, услугите и строителните услуги. Поради това то е задоволително и приемливо. Условията за присъединяване на Република Молдова, посочени в приложението към настоящото решение, ще бъдат отразени в решението, прието от Комитета по държавните поръчки, относно присъединяването на Република Молдова.
- (4) Очаква се присъединяването на Република Молдова към Споразумението за държавните поръчки да има положителен принос за отварянето в още по-голяма степен и в международен план на пазарите на обществени поръчки.
- (5) В член XXII, параграф 2 от Споразумението за държавните поръчки се предвижда, че всеки член на СТО може да се присъедини към Споразумението при условията, които ще се приемат между този член и страните и ще се посочат в решение на Комитета по държавните поръчки.
- (6) Поради това е необходимо да се установи позиция, която да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по държавните поръчки във връзка с присъединяването на Република Молдова,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по държавните поръчки, е присъединяването на Република Молдова към Споразумението за държавните поръчки да се одобри, при условие че бъдат спазени конкретните условия във връзка с присъединяването, установени в приложението към настоящото решение.

*Член 2*

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета*  
*Председател*