



ВЪРХОВЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ  
НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ  
НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И  
ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ

Брюксел, 27.8.2015 г.  
JOIN(2015) 32 final

**СЪВМЕСТНО РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ И НА  
ВЪРХОВНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛ НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ НА ВЪНШНИТЕ  
РАБОТИ И ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ**

**относно участието на Европейския съюз в различни организации за  
сътрудничество за предотвратяване и борба с тероризма**

**СЪВМЕСТНО РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ И НА  
ВЪРХОВНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛ НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ НА ВЪНШНИТЕ  
РАБОТИ И ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ**

**относно участието на Европейския съюз в различни организации за  
сътрудничество за предотвратяване и борба с тероризма**

## ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ И ВЪРХОВНИЯТ ПРЕДСТАВИТЕЛ НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ,

като взеха предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 17, параграф 1 и член 27, параграф 2 от него,

като имат предвид, че:

- (1) Глобалният форум за борба с тероризма служи като многостранен форум за укрепване на международното сътрудничество в областта на борбата с тероризма, където участващите в него членове обсъждат необходимостта от мобилизиране на експертен опит, средства и инициативи за по-ефективната борба с тероризма. В тази рамка членовете предприеха действия, като учредиха специализирани международни органи по въпросите на предотвратяването и борбата срещу насилническият екстремизъм: Центъра за високи постижения в борбата срещу насилническият екстремизъм „Хедая“, Международния институт по правосъдие и върховенство на закона и Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост.
- (2) Центърът за високи постижения в борбата срещу насилническият екстремизъм „Хедая“ беше създаден в отговор на появилата се необходимост от учредяването на независим, многостранен център, чиято дейност е посветена на обучение, диалог, сътрудничество и проучвания в областта на борбата срещу насилническият екстремизъм във всичките му форми и прояви и който може да обедини експерти, експертни знания и опит от целия свят.
- (3) Мисията на Международния институт по правосъдие и върховенство на закона е да предоставя обучение в областта на върховенството на закона за законодатели, полицейски служители, прокурори, съдии, охранители в затвори и други заинтересовани лица от правосъдния сектор относно начините за справяне с тероризма и със свързаните с него транснационални престъпни дейности, за усъвършенстване на системите на наказателно правосъдие и за изграждане на регионални мрежи между съдебните органи, полицията и други професионалисти в наказателноправния сектор с цел насърчаване на правосъдието, сигурността и правата на човека. Институтът служи и като форум за сходни дейности на партньорите в сътрудничеството, като например, наред с останалите, Службата на ООН по наркотиците и престъпността, Изпълнителната дирекция на ООН за борба с тероризма и Глобалния форум за борба с тероризма.
- (4) Глобалният фонд за обществена ангажираност и устойчивост беше създаден в рамките на Глобалния форум за борба с тероризма, за да оказва допълнителна подкрепа за текущите и бъдещите усилия на правителствата и местните организации за справяне с насилническият екстремизъм и за изграждане на устойчивост спрямо проявите му. Целта на фонда е да подкрепя инициативите на местните общности за борба срещу насилническият екстремизъм.
- (5) В качеството си на учредител на Глобалния форум за борба с тероризма и активен участник в създаването на Центъра за високи постижения в борбата срещу насилническият екстремизъм „Хедая“, Международния институт по правосъдие и върховенство на закона и Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост Европейският съюз счита, че тези органи имат

централна роля в неговите усилия за международно сътрудничество за борба срещу насилническия екстремизъм като цяло и по-конкретно срещу тероризма.

- (6) С Решението за изпълнение на Комисията за приемане на тематичния стратегически документ за периода 2014—2020 г., което придружава Многогодишната индикативна програма за периода 2014—2017 г. на Инструмента, допринасящ за стабилността и мира (C(2014) 5607) от 11 август 2014 г., се установяват разпоредби за дългосрочни действия за осъществяване на специфични дейности за сътрудничество между Съюза и страните и регионите партньори с цел борба с глобалните, трансрегионалните и възникващите заплахи, както е предвидено в член 5 от Регламент (ЕС) № 230/2014 за създаване на Инструмент, допринасящ за стабилността и мира<sup>(1)</sup>.
- (7) В стратегията, един от основните приоритети на която е борбата с тероризма, Европейският съюз се призовава да допринесе за първостепенната си цел, изразяваща се в насърчаване на ефективното многостранно сътрудничество и извеждане на преден план на трансрегионалното сътрудничество. Като една от възможностите по линия на Инструмента, допринасящ за стабилността и мира, е изрично посочена подкрепата за специфични програми за сътрудничество за борба с тероризма, разработени в рамките на Организацията на обединените нации или други многостранни рамки като Глобалния форум за борба с тероризма.
- (8) Като се основава на стратегията, в Многогодишната индикативна програма за периода 2014—2017 г. е даден приоритет на насърчаването на многостранното сътрудничество за борба с тероризма в дългосрочен план, по-специално в рамките на Организацията на обединените нации и на Глобалния форум за борба с тероризма, както и на подкрепата за международни контакти и диалог относно предотвратяването на тероризма и борбата срещу насилническия екстремизъм, в това число с многостранни инициативи, правителства, организации на гражданското общество и местни общности.
- (9) Чрез Международния институт по правосъдие и върховенство на закона — притежаващ необходимия експертен опит и мандат за насърчаване на реформи в наказателното право, съобразени с върховенството на закона — и съгласно Решение за изпълнение на Комисията за приемане на годишната програма за действие за 2013 г. (C(2013) 4599) Комисията финансира дейности, отнасящи се до аспектите в системите за наказателно правосъдие в Близкия изток и Северна Африка, свързани с борбата с тероризма.
- (10) С Решение за изпълнение на Комисията за приемане на годишната програма за действие за 2014 г. (C(2014) 5647) Комисията реши, че ще участва в работата на Центъра за високи постижения в борбата срещу насилническия екстремизъм „Хедая“ и Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост. По силата на посоченото решение Комисията предоставя безвъзмездни средства както за Центъра за високи постижения в борбата срещу насилническия екстремизъм „Хедая“, така и за Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост с цел вторично отпускане на безвъзмездни средства за финансиране на инициативи на местните общности за борба срещу насилническия

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) № 230/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за създаване на Инструмент, допринасящ за стабилността и мира. ОВ L 77, 15.3.2014 г.

екстремизъм по света чрез използване на международния опит и многостранния характер на тези два органа. Освен това в същото решение се предвижда, че Комисията ще участва в управителния съвет на Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост.

- (11) Този подход беше утвърден и потвърден в заключенията на Съвета относно борбата с тероризма от 9 февруари 2015 г.<sup>2</sup>, в които Съветът приветства, наред с другото, „подкрепата за международните инициативи за борба с радикализацията и тероризма като първия по рода си международен Център за високи постижения в борбата срещу насилническия екстремизъм („Хедая“) в Абу Даби и Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост в Женева [...]“.
- (12) Освен това Съветът заяви, че „ЕС допълнително ще засили ангажимента си в Глобалния форум за борба с тероризма (GCTF), включително чрез активното формиране на инициативи, вдъхновени от работата на форума, като инициативата Nedayah в Абу Даби, Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост (GCERF) и Международния институт за правосъдие и върховенството на закона в Малта.“ Това беше подчертано още веднъж в изявлението на държавните и правителствените ръководители на 12 февруари 2015 г., дадено от членовете на Европейския съвет, които настояха за постоянна и координирана ангажираност с Обединените нации и Глобалния форум за борба с тероризма, както и със значимите регионални инициативи.
- (13) В своите насоки относно „Участие на Комисията в частноправни субекти“, приложени към Решение С(2004) 2958 от 4 август 2004 г., Комисията определя общото правило за своето неучастие в частноправни субекти.
- (14) Правилото беше прието поради сериозните рискове, свързани с подобни участия, а именно риска за репутацията на Комисията, финансовия риск, възможните конфликти на интереси за съответните длъжностни лица, възможната злоупотреба с финансови процедури, риска от непотизъм и политически патронаж при наемането на персонал в тези органи, риска от ограничаване на възможностите за сътрудничество и неефективност, като и риска от нелоялна конкуренция с други доставчици на услуги.
- (15) Комисията си запази обаче възможността да се предвиди дерогация от това общо правило в изключителни ситуации, когато има доказателства, че участието е от изключително голямо значение. В случай на такава дерогация Комисията следва да вземе под внимание някои общи критерии, като се имат предвид характерът и целите на въпросния орган.
- (16) По отношение на органи за международно сътрудничество, в които Комисията би имала като партньори държави членки и трети държави, участието на Комисията би следвало да е обосновано от изключително важни политически интереси. Като се има предвид, че естеството на тези органи е почти междуправителствено, тясното участие в техните управителни органи може да се приеме, когато е целесъобразно и в съответствие с член 4, буква а) от Насоките (С(2004) 2958).
- (17) С цел да се потвърди неотменният ангажимент на Европейската комисия спрямо Центъра за високи постижения в борбата срещу насилническия екстремизъм

---

<sup>2</sup> Документ 6044/15, 3367-о заседание на Съвета по външни работи, Брюксел, 9 февруари 2015 г.

„Хедая“, Международния институт по правосъдие и върховенство на закона и Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост в съответствие с многостранния подход на Европейския съюз за борба с тероризма и с тематичния стратегически документ за периода 2014—2020 г., който придружава Многогодишната индикативна програма за периода 2014—2017 г. на Инструмента, допринасящ за стабилността и мира, в който трите органа са посочени като първостепенни елементи на стратегията на Съюза за борба и предотвратяване на тероризма по целия свят, е от съществено значение Европейският съюз да гарантира своето пълноценно участие в управителните съвети на горепосочените структури. Това е необходимо и за да се въздейства на планирането, както и — в случая на Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост — на решенията за финансиране на тези органи в съответствие с приоритетите на Европейския съюз, така че да се гарантират съгласуваността и взаимното допълване на дейността на тези организации със собствените програми на Съюза и с неговите ангажименти чрез Организацията на обединените нации. Освен това в Заключенията на Съвета от 9 февруари 2015 г. относно борбата с тероризма Европейският съюз се призовава да подобри взаимодействието си с трите горепосочени структури, а в Стратегията на ЕС за борба с тероризма/чуждестранните бойци<sup>3</sup>, одобрена от Съвета на 20 октомври 2014 г. и оповестена на 16 януари 2015 г., Европейският съюз е призован да се ангажира със съответните инициативи на Глобалния форум за борба с тероризма. Нещо повече, гореспоменатите органи дават възможност на ЕС да си сътрудничи по-ефективно с различните партньори в борбата с тероризма. Що се отнася до Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост, поради неговия финансов и оперативен характер и предназначението му да администрира финансови средства, финансовите интереси на Комисията налагат тя да участва в управителния съвет и да има пълни права на гласуване.

- (18) Всяко решение на Комисията относно искане за дерогация от общото правило за неучастие (а именно в случай на пълно участие или членство с право на глас) в частноправни субекти следва да отговаря на условията, посочени в точки 5 и 6 от Насоките, приложени към Решение С(2004) 2958.
- (19) Конкретно съвместно решение на Европейската комисия и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност трябва да бъде взето относно участието на Съюза в новосъздадения Международен институт по правосъдие и върховенство на закона, Центъра за високи постижения в борбата срещу насилническия екстремизъм „Хедая“ и Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост,

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

Европейският съюз ще участва в следните организации, чиято цел е предотвратяването и борбата с тероризма:

---

<sup>3</sup> Документ 5369/15, „Общо изложение на стратегията за борба с тероризма по отношение на Сирия и Ирак, с особен акцент върху чуждестранните бойци“, 233494-о заседание на работна група „Тероризъм“ (Международни аспекти), Брюксел, 15 януари 2015 г.

- Центъра за високи постижения в борбата срещу насилническия екстремизъм „Хедая“ в Абу Даби, Обединени арабски емирства;
- Международния институт по правосъдие и върховенство на закона във Валета, Република Малта;
- Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост в Женева, Конфедерация Швейцария.

#### *Член 2*

Европейската комисия и върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност одобряват приложения проект за размяна на писма (притурка I) като придружаващи документи към настоящото решение и се стремят да получат статут на пълноправен член, представляващ Европейския съюз, в управителния съвет на:

- Центъра за високи постижения в борбата срещу насилническия екстремизъм „Хедая“ в Абу Даби, Обединени арабски емирства;
- Международния институт по правосъдие и върховенство на закона във Валета, Република Малта;
- Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост в Женева, Конфедерация Швейцария.

Участието на Европейската комисия в посочените по-горе органи е в съответствие с насоките, установени в Решение на Комисията С(2004) 2958.

#### *Член 3*

Европейската комисия и върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност одобряват работните договорености, приложени към настоящото решение (приложение I).

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Комисията*

*Neven MIMICA*

*Върховният представител на Съюза по  
въпросите на външните работи и  
политиката на сигурност  
Federica MOGHERINI*