



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.9.2015 г.
COM(2015) 490 final

ANNEX 6

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ И СЪВЕТА

**Управление на кризата с бежанците: незабавни оперативни, бюджетни и правни
мерки по линия на Европейската програма за миграцията**

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

РЕГИОНАЛНИЯТ ДОВЕРИТЕЛЕН ФОНД НА ЕС (ДОВЕРИТЕЛЕН ФОНД „МАДАД“) В ОТГОВОР НА КРИЗАТА В СИРИЯ

Специализираните доверителни фондове на ЕС са инструменти, създадени за постигането на максимална ефективност, съгласуваност, видимост, гъвкавост и бързина при предоставянето на подкрепа или провеждането на действия на ЕС по линия на различните финансови инструменти и в различни държави. Тези съображения накараха законодателите на ЕС да изменят Финансовия регламент на ЕС, който понастоящем позволява на Комисията да създава и управлява доверителни фондове на ЕС. Предимствата на този подход са следните:

- **Ефективност и съгласуваност:** докато другите вече съществуващи доверителни фондове действат само на национално или поднационално равнище, доверителният фонд на ЕС в отговор на кризата в Сирия (доверителен фонд „Мадад“) е единственият инструмент за финансиране от ЕС с *действително* регионален обхват в отговор на регионална криза. Той обхваща не само Сирия, но и Турция, Ливан, Йордания, Ирак, Египет и засегнатите страни в Западните Балкани. Това позволява подкрепата от ЕС да бъде по-целенасочена и съгласувана, като се избягва неефикасната фрагментарност, която често съпровожда международните усилия за оказване на помощ.
- **Видимост на европейските действия:** доверителният фонд на ЕС, към който могат да допринасят финансово държавите членки и трети страни, значително повишава видимостта на усилията на ЕС и на държавите членки, която често отсъства, когато ЕС допринася крупно за дейността на ООН, Световната банка и други доверителни фондове. Като подобрява видимостта на действията на Европа в условията на криза, доверителният фонд на ЕС дава повече политическа тежест на държавите членки и институциите на ЕС на място. Той представлява важен инструмент на публичната дипломация („единно знаме“) спрямо бенефициерите и други участващи страни.
- **Координация:** доверителният фонд значително улеснява участието на други заинтересовани страни. Той може да обедини вноски от бюджета на ЕС, държавите членки и други публични или частни донори, увеличавайки по този начин финансовия капацитет в полза на неговите бенефициери. Управителната му структура отразява до голяма степен направените вноски. Донорите на двустранна основа и другите донори имат дума при определянето на приоритетите за доверителния фонд¹.
- **Гъвкавост:** доверителният фонд използва широка гама от методи на финансиране (безвъзмездни средства, бюджетна подкрепа, делегирано сътрудничество и т.н.), съобразени с всяка страна и сектор. По искане на донорите и след одобрение от управителния съвет, в доверителния фонд могат да се създават отделни направления на финансиране според необходимостта, които позволяват например географското целево заделяне на средства (напр. за Турция, за държава от Западните Балкани и т.н.). Освен това, с продължаващото развитие на настоящата безпрецедентна криза, управителният съвет на доверителния фонд може да пренасочва и разпределя финансирането между различните държави много по-бързо, отколкото в рамките на редовните „предварително програмирани“ инструменти на ЕС.

¹ Решенията за вноските на ЕС се вземат по правилата за комитология в рамките на съответните инструменти за финансиране.

- **Бързина:** накрая, доверителният фонд на ЕС осигурява бързо финансиране, като използва ускорени процедури за сключването на договори и плащания въз основа на разпоредбите на Финансовия регламент на ЕС в случай на кризисна ситуация. Вместо с продължителни обществени поръчки и покани за представяне на предложения, партньорите се набират пряко и представят важни проекти, които управителният съвет на фонда може да приеме по всяко време. Почти всички от първите програми, приети по време на заседанието на управителния съвет на 29 май 2015 г., са вече договорени и се осъществяват. Проектите, одобрени и готови за финансиране при постъпването на средства, са на стойност около 440 млн. евро.

КОНТЕКСТ:

Нужди, които все още не са посрещнати: в рамките на 9 месеца чрез кампанията на ООН за набиране на средства във връзка със сирийската бежанска криза са събрани едва 40 % от необходимите средства. За 2015 г. общият недостиг от финансиране е около 4 млрд. евро, от които нуждите, свързани с устойчивостта в дългосрочен план, образованието и средствата за прехрана, представляват 1,5 млрд. евро, а останалата част е за краткосрочни хуманитарни нужди. От ЕС и държавите членки се очаква да покрият половината от този недостиг (в съответствие с нашия „традиционен“ дял в световната помощ).

Настоящо финансиране на доверителния фонд на ЕС: до този момент ЕС е направил първоначални вноски на стойност 38 млн. евро, като са планирани допълнителни вноски по-късно през 2015 г. и след това. Италия предостави 3 млн. евро. Германия пое ангажимент да внесе 5 млн. евро. ЕС се готви да внесе допълнителни 100 млн. евро до края на 2015 г. Така само в рамките на първата година от съществуването си доверителният фонд ще мобилизира средства в размер на около 150 млн. евро. Но с оглед на нуждите на място и впечатляващия набор от одобрени проекти, чиято стойност е вече 440 млн. евро, са необходими много повече средства.

Взаимно допълване с други действия на ЕС: в страните бенефициери доверителният фонд на ЕС е съсредоточен върху нуждите, свързани с дългосрочната устойчивост, образованието и средствата за прехрана (например работни места, обучение и основна инфраструктура), а не върху оказването на незабавна хуманитарна помощ (като храна и вода). Хуманитарната помощ, предоставяна чрез ВКБООН, СПП, МКЧК и неправителствени организации, продължава да се управлява от ГД „Хуманитарна помощ и гражданска защита“ и да се финансира на двустранна основа, но в тясно сътрудничество между ГД „Хуманитарна помощ и гражданска защита“ и доверителния фонд на ЕС.

Дейностите на доверителния фонд са тясно координирани с други съществуващи програми за оказване на помощ и механизми за мобилизиране на средства, за да се избегне дублиране и конкуренция по отношение на средствата за финансиране, по-специално по отношение на доверителния фонд за възстановяването на Сирия, с оперативна база в Газиантеп (град в Турция, на 60 km от Алепо), Доверителния фонд на Световната банка за Ливан и механизмите на Световната банка и на ООН в Йордания. Освен това доверителният фонд съобразява своите решения и с насоките, предоставяни от многостранни рамки, например Регионалния план на ООН за бежанците и устойчивостта и резултатите от други международни форуми и конференции (проведените в Кувейт конференции, Г- 7 и т.н.).