

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

ПРОСЛЕДЯВАНЕ НА ПРИОРИТЕТНИТЕ ДЕЙСТВИЯ

Ситуация към 14 октомври 2015 г.

ОПЕРАТИВНИ МЕРКИ В РАМКИТЕ НА ЕС

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Действия, предприети от Комисията и агенциите на ЕС** | **Действия, предприети от държавите членки** | **Следващи стъпки** |
| Изпълнение на подхода на „горещите точки“ и решенията за преместване | * Координация на място: * Комисията организира технически срещи между агенциите и Италия/Гърция. * Координация с международните организации, които извършват дейност на място (Международната организация за миграция и Върховният комисариат за бежанците на ООН). Специални пратеници на Комисията бяха изпратени в Италия и Гърция с цел да координират въвеждането на подхода на „горещите точки“ и процедурата за преместване. * Налични екипи за съдействие в управлението на миграцията: * Италия: Регионална работна група на ЕС беше създадена в Катания; съвместна операция на Frontex „Тритон“, включително и екипи за оценка на състоянието на мигрантите и за получаване на информация в Сицилия и Лампедуза; експерти на EASO бяха разположени на място, за да съдействат при предоставянето на информация и за процедурата за преместване. * Гърция: беше създадена регионална работна група на ЕС; съвместна операция на Frontex „Посейдон“, която включва екипи за оценка на състоянието на мигрантите и за получаване на информация от тях на островите в Егейско море. Експерти на EASO ще бъдат разположени в скоро време за изпълнението на задачи, свързани с предоставянето на информация и обработването на молби за убежище.   *Агенции*   * Екипи на Frontex за оценка на състоянието на мигрантите и за получаване на информация от тях извършват своята дейност като част от съвместната операция, на която домакин е държавата членка, в която се изпълнява подходът на „горещите точки“. * На 2.10.2015 г. Frontex и EASO публикуваха покани за набиране на експерти и оборудване с оглед на по-нататъшното укрепване на екипите за съдействие в управлението на миграцията в Италия и Гърция.   - в Италия Евроюст подкрепя оперативния регионален екип на Frontex в Катания, като съдейства за исканията за правна взаимопомощ и осигурява координацията между държавите членки. — в Гърция двама гръцки прокурори от Апелативния съд на Пирея бяха определени като лица за контакт с Евроюст, като те информират Евроюст в реално време за всяка необходимост от последващи съдебни действия и координация на равнище ЕС.   * Контакти с държавите членки за уреждане на практическите изисквания за преместване: * Комисията изпрати писмо до всички държави членки, в което потвърди необходимостта да определят служители за връзка и ги прикани да посочат определен брой кандидатури за преместване в близко бъдеще. * Бяха осъществени двустранни контакти преди първото преместване от Италия и Гърция. * Форум по въпросите на преместването и презаселването, проведен на 1.10.2015 г.: * На държавите членки беше предоставена информация относно актуалното състояние на изпълнението на решенията за преместване на Съвета. * Италия и Гърция представиха своите пътни карти и държавите членки отправиха пояснителни въпроси. * Споразумение за използване на схемата и оперативните заключения от работната среща по въпросите на преместването от 21.9.2015 г. като *modus operandi* за изпълнението на схемите за преместване. * Комисията поясни финансовите аспекти на схемите за преместване и презаселване. | * Първите премествания бяха приключени на 9.10.2015 г.   *Италия*   * В ход е изпълнението на пътната карта, представена на 1.10.2015 г. на Форума по въпросите на преместването и презаселването. * Създадени бяха първите екипи за съдействие в Лампедуза. * Завършени бяха приемните центрове на 3 други места в Сицилия и се очаква в скоро време там да започнат работа екипите за съдействие. * Предоставено беше офис пространство във Вила Сикания и Катания. * Във всички съответни национални и местни правителствени органи бяха определени бюра за връзка. * Оценка на нуждите от персонал на екипите за съдействие в управлението на миграцията беше включена в пътната карта. * Италия поиска Frontex да ѝ съдейства с 10 експерти по пръстови отпечатъци.   *Гърция*   * Пътната карта, представена на 1.10.2015 г. на Форума по въпросите на преместването и презаселването, е в действие. * На остров Лесвос бяха сформирани екипи за съдействие и такива екипи предстои да бъдат създадени на четири други острова (Хиос, Самос, Кос и Лерос), като присъствие на Frontex е осигурено на пет острова, а в кратки срокове ще бъдат разположени и експерти на EASO. * Офис пространство за европейската регионална работна група в Пирея беше предоставено в офиса на служителя за връзка на Frontex. * Във всички съответни национални и местни правителствени органи бяха определени бюра за връзка. * Оценка на нуждите на екипите за съдействие в управлението на миграцията беше представена на Стратегическия комитет за имиграция, граници и убежище (SCIFA) на 5.10.2015 г. и предадена на Комисията чрез нейните пратеници в Гърция.   *Други държави членки*   * Беше определена мрежа от национални звена за контакт и служители за връзка бяха изпратени в Италия и Гърция. * 20 държави членки са определили своите звена за контакт; досега 22 държави членки са определили служители за връзка в Италия, в това число и 1 държава членка, която е определила служител за връзка както за Италия, така и за Гърция. * Някои държави членки уведомиха Италия, Гърция и ЕASO за броя на лицата, които биха могли да преместят в кратки срокове.   *Отговор на поканите за участие на агенциите*   * Национални експерти за екипите за съдействие в управлението на миграцията в отговор на поканите за участие на Frontex (670 до края на януари 2016 г.) и EASO (370 експерти до третото тримесечие на 2017 г.): * за Италия: 1) Frontex — 18 единици техническо оборудване (кораби, патрулни автомобили и т.н.) и 42 гостуващи служители. * за Гърция: 1) Frontex — 27 единици техническо оборудване и разполагане на 53 експерти (общият брой на експертите, разположени по сухопътните и морските граници, е 95, в това число гръцки длъжностни лица) | * Преместване: Държавите членки ще посочат предварително колко премествания ще поемат до края на годината. * Преразглеждането на националните програми по линия на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ) с цел да се предоставят на държавите членки допълнителните финансови средства, съответстващи на еднократните суми за преместени лица, ще започне, след като държавите членки официално потвърдят до 30.10.2015 г. ангажиментите, поети на 20.7.2015 г. * Подкрепа за Гърция от спешната помощ по линия на ФУМИ за покриване на вътрешни разходи за транспорта на регистрираните лица от островите в източно Егейско море до континенталната част на Гърция (предстои предоставянето на спешна помощ от ФУМИ на стойност 5,99 милиона евро; в ход е изготвянето на споразумение за отпускане на безвъзмездни средства). * Ще бъде направена оценка на необходимостта от подпомагане за Италия за покриване на вътрешните разходи за транспорта на регистрираните лица от Лампедуза до континенталната част на Италия. * Държавите членки редовно ще актуализират информацията относно броя на лицата, подлежащи на бързо преместване. * Държавите членки ще финализират процеса на определяне на национални звена за контакт и служители за връзка. * Покани за участие с цел набиране на експерти, публикувани от Frontex и EASO:   отговорите на държавите членки на поканата за участие на Frontex се очакват най-късно до 16.10.2015 г. |
| Подкрепа за съвместните операции (СО) на Frontex „Тритон“ и „Посейдон“ | * СО „Тритон“ и „Посейдон“ постепенно бяха засилени (във връзка с изпълнението на подхода на „горещите точки“ в Италия и Гърция). * СО „Тритон“: бяха увеличени броят на активите за патрулиране и броят на екипите за оценка на състоянието на мигрантите и за получаване на информация от тях (18 единици техническо оборудване (кораби, патрулни автомобили и т.н.) и 42 гостуващи служители) * Провежданата по море СО „Посейдон“: Frontex увеличи броя на разположените активи и експерти за оценка на състоянието на мигрантите и за получаване на информация от тях и на преводачите (27 единици техническо оборудване и 53 експерти). Frontex предложи да разположи допълнителни 104 гостуващи служители и да съфинансира 31 ръководители на екипи от гръцката полиция. * На 2.10.2015 г. Frontex публикува покана за допълнителен принос, която обхваща също и нуждите на СО „Тритон“ и „Посейдон“. | * Предоставяйки на разположение свои ресурси, държавите членки направиха възможно засилването на оперативната подкрепа за Италия и Гърция в рамките на съвместните операции „Тритон“ и „Посейдон“, по-специално укрепването на дейностите за оценка на състоянието на мигрантите и за получаване на информация от тях. * СО „Тритон“: Участват 26 държави членки и асоциирани към Шенген държави: Австрия, Белгия, Хърватия, Чешката република, Дания, Естония, Финландия, Франция, Германия, Гърция, Исландия, Ирландия, Латвия, Литва, Люксембург, Малта, Нидерландия, Норвегия, Полша, Португалия, Румъния, Швеция, Швейцария, Словения, Испания, Обединеното кралство. До момента 17 от тях са предоставили на разположение активи и/или гостуващи служители: Малта, Португалия, Нидерландия, Франция, Норвегия, Испания, Гърция, Полша, Румъния, Обединеното кралство, Германия, Дания, Чешка република, България, Латвия, * СО „Посейдон“: Участват 25 държави членки: (Австрия, Белгия, България, Хърватия, Дания, Естония, Финландия, Франция, Германия, Исландия, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Малта, Нидерландия, Норвегия, Полша, Португалия, Румъния, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Обединеното кралство). До този момент 18 от тях са предоставили на разположение активи и/или гостуващи служители (Дания, Чешката република, Норвегия, Швеция, Португалия, Полша, Латвия, Дания, Хърватия, Нидерландия, Финландия, Италия, Франция, Испания, Белгия, Обединеното кралство, България и Румъния). | * Държавите членки се ангажират да запазят или увеличат равнището на подкрепа за текущите съвместни операции, чиито домакини са Италия и Гърция. Съответно всички държави членки трябва да се отзоват на поканата на Frontex от 2.10.2015 г. * Frontex и Гърция ще извършат допълнителното разполагане на гостуващи служители. |
| Капацитет и условия за приемане | * Наблюдение и ако е необходимо, стартиране на процедури за нарушение във връзка с условията и капацитета за приемане. | * Италия и Гърция полагат усилия за увеличаване на капацитета за приемане. Италия е на път да постигне първия капацитет за приемане от 2 500 души до края на годината, а капацитетът за приемане в Гърция от 2 000 души също е в процес на разширяване. | * Допълнителни насоки за подобряване на стандартите по отношение на условията за приемане (EASO) * Всички държави членки, засегнати от кризата, и по-специално Гърция ще започнат да използват значително по размер финансиране от европейските структурни и инвестиционни фондове и Европейския фонд за регионално развитие и Европейската инвестиционна банка с цел увеличаване на своя капацитет за приемане. |
| Връщане | * Първи връщания под ръководството на екипите за съдействие в управлението на миграцията се проведоха на 10.10.2015 г. * На 5.10.2015 г. беше стартирана оценка на Шенгенската информационна система, за да се включат в ШИС всички решения за връщане и забрани за влизане * Европейски служители за връзка по въпросите на миграцията: концепцията беше представена на 15.9.2015 г. и включваше конкретни функции, свързани с връщането * Създаване на система за интегрирано управление на връщането: процесът между Комисията, агенциите (Frontex и EASO) и съответните мрежи започна на 15.9.2015 г. * Бяха изготвени оценки по Шенген на системите за връщане на Австрия, Белгия, Германия и Нидерландия през 2015 г., както и една оценка на основата на въпросник (Лихтенщайн) | * Обратната връзка от държавите членки потвърди важното значение на връщането * Държавите членки (и асоциираните страни), които не са част от съществуващите мрежи, бяха поканени да обмислят възможността за участие или асоцииране. | * До края на 2015 г. ще бъдат набрани и разположени първите европейски служители за връзка по въпросите на миграцията * На 28.10.2015 г. ще се проведе оперативно последващо заседание, организирано от Frontex * Системите за връщане на шест държави членки ще бъдат оценени през 2016 г. (Италия, Гърция, Люксембург, Франция, Малта, Хърватия) |
| Презаселване | Форум по въпросите на презаселването и преместването от 1.10.2015 г.:   * ВКБООН представи тенденциите и приоритетите за 2016 г. в областта на презаселването и посочи областите на сътрудничество с държавите на презаселване * МОМ представи области на експертен опит в процеса на презаселване и подкрепата, която може да предостави на държавите на презаселване * Комисията представи насоки за финансова подкрепа   Работна среща на EASO по въпросите на презаселването от 2.10.2015 г.:   * ВКБООН представи различни стъпки в процеса на презаселване под свое ръководство * Италия, Нидерландия и Швеция представиха различни аспекти на своите програми за презаселване с цел обмен на добри практики * Беше представен проектът за презаселване EU-FRANK, който има за цел да се улеснят презаселването и приемането на бежанци чрез споделяне на знания * Международната католическа комисия за миграцията (ICMC) направи презентация относно интеграционните практики * Оперативните нужди на държавите членки в областта на презаселването бяха картографирани и бяха определени мерки за оперативно подпомагане за посрещане на тези нужди | * Форум по въпросите на презаселването и преместването от 1.10.2015 г.: * Всички държави членки потвърдиха ангажиментите си от 20.7.2015 г., като голяма част от тях посочиха изрично своето сътрудничество с ВКБООН и МОМ в този процес * Всички държави потвърдиха спазването на договорените приоритети по отношение на регионите за презаселване. Повечето от тях ще се съсредоточат върху сирийските бежанци в Ливан, Йордания и Турция. Някои посочиха също така, че ще извършат презаселвания от други региони, като например от региона на Африканския рог (Судан) и Северна Африка (Египет). * Някои държави членки вече започнаха ограничено презаселване по схемата (Италия, Чешката република), докато Лихтенщайн посочи, че вече е изпълнил своя ангажимент чрез презаселването на 20 сирийци от Турция * Някои държави членки посочиха броя на лицата от общия си ангажимент, които планират да презаселят съответно през 2016 и 2017 г. | * До 30.10.2015 г. държавите членки трябва да потвърдят пред Комисията официално броя на лицата, които ще бъдат презаселени в съответствие с поетите ангажименти съгласно схемата за презаселване от 20.7.2015 г. * На тази основа Комисията ще преразгледа националните програми на държавите членки в рамките на ФУМИ. * Държавите членки в сътрудничество с Върховния комисариат на ООН за бежанците ще определят лицата, които ще бъдат презаселени. |
| Контрабанда на мигранти | * Съвместният оперативен екип на Европол JOT MARE бешезадействан като основен информационен център относно контрабандата на мигранти за подкрепа на разследванията на държавите членки и на наказателното преследване на лицата, извършващи контрабанда на мигранти. * Подкрепа за XX разследвания и XX съвместни операции за борба с контрабандата на мигранти в ХХ държави членки | * Разполагане на ХХ от ХХ държави членки за JOT MARE | * Допълнително укрепване на междуведомственото сътрудничество в областта на борбата с контрабандата на мигранти * По-нататъшно използване на съвместни екипи за разследване и съвместни операции в областта на борбата с контрабандата на мигранти |
| Гражданска защита | * Комисията изпрати писмо до всички държави членки на 24.9.2015 г. с искане за уточняване на активите, които биха могли да предоставят, ако механизмът бъде задействан по време на кризата с бежанците. * Последната координационна среща се проведе на 8.10.2015 г. | * Досега 19 държави членки отговориха на писмото, като 8 от тях положително (Белгия, Кипър, Финландия, Литва, Швеция, Словакия, Чешката република и Латвия). Други четири държави (Aвстрия, България, Словения, Обединеното кралство) може да дадат отговор за всеки отделен случай. * Унгария задейства механизма за гражданска защита на 18.6.2015 г. и 11.9.2015 г. * Сърбия задейства механизма за гражданска защита на 21.9.2015 г. | * Нуждаещите се държави членки могат да задействат механизма. * Държавите членки ще изготвят планиране за извънредни ситуации на гражданската защита, от която биха имали нужда при различни сценарии, и информация какви активи могат да бъдат предоставени. |
| Екипи за бърза гранична намеса (RABIT) | * Frontex изпрати писмо до управителния съвет на Агенцията на 18.9.2015 г., в което подчерта готовността си да отговори на всяко искане за бърза намеса от страна на държава членка, изправена пред внезапен и особено голям натиск от незаконна имиграция по външните граници, и призова за подкрепа за всяка такава намеса, както и за изпълнението на текущите засилени съвместни операции. * Комисията в своето съобщение относно управлението на кризата с бежанците насочи вниманието към възможността за задействане на механизма RABIT. | * 13 държави членки отговориха на писмото на изпълнителния директор. * До този момент нито една държава членка не е уведомила Frontex за намерението си да поиска бърза намеса (към 7.10.2015 г.). * 6 държави членки изразиха готовност да разположат човешки или технически ресурси, което би могло да се осъществи още през тази година [в случай на отправено искане]. | * Всяка държава членка, която е изправена пред ситуация на спешен и изключителен натиск поради големия брой мигранти, опитващи се да влязат на територията на страната незаконно, който надхвърля капацитета на съответната държава членка, може да задейства механизма за бърза намеса, координирана от Frontex. * Frontex ще следи постоянно, в сътрудничество с държавите членки, развитието на ситуацията по външните граници на ЕС, особено за онези държави членки, изправени пред конкретен и несъразмерен натиск. |

БЮДЖЕТНА ПОДКРЕПА ЗА ДЕЙСТВИЯ В РАМКИТЕ НА ЕС

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Действия на равнището на ЕС** | **Действия, предприети от държавите членки** | **Следващи стъпки** |
| Засилена финансова подкрепа за управление на миграцията: граничен контрол, системи за предоставяне на убежище, приемане, връщане (*включени в коригиращия бюджет № 7/2015 г. и писмото за внасяне на корекции № 2/2016 г.).* | - Допълнително финансиране от 100 милиона евро за спешно подпомагане по линия на ФУМИ и ФВС през 2015 г. беше осигурено чрез изменение, предложено от Комисията, и прието по ускорена процедура от бюджетния орган   * Бюджетното въздействие на второто предложение за преместване на 120 000 бежанци (включително разходите по преместването) в размер на общо 780 милиона евро за 2016 г., включени в писмото за внасяне на корекции № 2, ще бъде прието от Комисията на 14.10.2015 г. * Друго предложение на Комисията за допълнително финансиране за 2016 г. от 600 милиона евро също е включено в писмото за внасяне на корекции № 2, като в него се предвиждат: * 310 милиона евро за повече структурни средносрочни дейности и дейности за първоначално приемане в държавите членки, засегнати в най-голяма степен; * допълнителни средства в размер на 94 милиона евро за допълнителна спешна помощ; * 110 милиона евро за бюджетното съгласуване на първия пакет за преместване (40 000 бежанци) с втория пакет; * допълнителни ресурси за агенциите (вж. по-долу).   Текуща спешна помощ:   * В рамките на ФУМИ на Австрия беше предоставена спешна помощ в размер на 6,3 милиона евро на 5.10.2015 г., а заявленията от Унгария, Гърция, Германия и Хърватия за общо над 60 милиона евро все още се обработват. * В рамките на ФВС — Граници в началото на октомври на Гърция бяха отпуснати 10,7 милиона евро, а на Франция 1,7 милиона евро. Допълнителни заявления за финансиране за общо над 8 милиона евро за Гърция и Хърватия са в процес на обработване. | * Държавите членки (плюс 3 държави, асоциирани към Шенген) определиха своите компетентни органи. * 75 % от държавите членки създадоха изпълнителната структура и започнаха изпълнението на националните програми. * Средствата, отпуснати за националните програми на Италия в рамките на ФУМИ и ФВС, възлизат на около 560 милиона евро за периода 2014—2020 г. Първите плащания на предварително финансиране на стойност приблизително 39 милиона евро бяха извършени през август 2015 г. В допълнение 19,12 милиона евро под формата на спешна помощ бяха отпуснати на Италия през 2015 г.   Средствата, предоставени за националните програми на Гърция в рамките на ФУМИ и ФВС, възлизат на около 474 милиона евро за периода 2014—2020 г. Първи плащания по предварителното финансиране в размер на около 33 милиона евро бяха направени в средата на септември 2015 г. В допълнение 19,5 милиона евро (включително безвъзмездни средства за ВКБООН) бяха предоставени на Гърция през 2015 г. под формата на спешна помощ. | * Държавите членки трябва да използват наличното финансиране, предоставяно чрез националните програми по линия на ФУМИ и ФВС. За тази цел някои държави членки все още трябва да определят своите компетентни органи. * Комисията ще изготви оценка на нуждите от преразглеждане на програмирането на държавите членки в рамките на ФУМИ и ФВС — Граници, за да провери дали то е в съответствие с настоящата ситуация в области като капацитета за приемане. * Комисията ще поддържа тясна връзка с държавите членки, които са подложени на най-голям натиск да финализират своята оценка на нуждите и да осигурят структуриран подход (дейности, срокове) за преодоляване на сегашните си спешни ситуации чрез националните програми и спешна помощ. * Останалите девет национални програми, които все още не са одобрени, ще бъдат приети до края на ноември. * На заседание на борда на директорите на Европейската инвестиционна банка през ноември ще бъдат обсъдени специални условия за проектите, свързани с бежанците; оценка на нуждите до края на ноември |
| Подкрепа за агенциите на ЕС | * Човешките ресурси на агенциите за 2015 г. и 2016 г. бяха засилени с * 60 длъжности за Frontex, * 30 длъжности за EASO, * 30 длъжности за Европол. * 50 милиона евро за подпомагане на дейностите на Frontex през 2016 г. в областта на връщането и 20 милиона евро за укрепване на техните дейности, свързани с „горещите точки“. | * Подкрепа от държавите членки за Frontex и операциите на EASO | * Подкрепа, предложена в бюджета за 2016 г. |

ОПЕРАТИВНИ И БЮДЖЕТНИ МЕРКИ ВЪНШНИ ДЕЙНОСТИ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Действия на равнището на ЕС** | **Действия, предприети от държавите членки** | **Следващи стъпки** |
| Дипломатическа офанзива в областта на миграцията | * Беше проведена конференция на високо равнище относно маршрута през Източното Средиземноморие и Западните Балкани, Люксембург, 8.10.2015 г. Установени бяха пет основни области на дейност (в декларация): 1) подкрепа за Йордания, Ливан, Турция; 2) подкрепа за държавите на транзитно преминаване; 3) борба с организираната престъпност и контрабандата на мигранти; 4) справяне с първопричините; 5) осигуряване участието на държавите на произход на незаконните мигранти. * Турция — беше представен план за действие в областта на миграцията между ЕС и Турция, включително мерки за подпомагане на Турция в рамките на кризата с бежанците и за намаляване на незаконното заминаване. * . | * Германия обяви установяването на диалог на високо равнище с Турция по въпросите на миграцията. | Конференция на високо равнище  — Използване на вече съществуващи двустранни и регионални рамки за диалог и сътрудничество  — Договаряне на планове за действие за изпълнение  — Сътрудничество с ООН и други международни организации  — Министерски форум ЕС—Западни Балкани в областта на правосъдието и вътрешните работи (до края на 2015 г.)  Мониторинг: Среща на равнище висши служители в началото на 2016 г. относно изпълнението на декларацията от конференцията.  Среща на върха във Валета 11—12.11.2015 г.   * Политическа декларация и план за действие * Проследяване на действия в областта на целевата помощ, законната миграция, борбата с контрабандата на мигранти и осезаем напредък по отношение на връщането и обратното приемане * Държавите членки ще направят принос за Извънредния доверителен фонд за стабилност и ще се занимаят с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка   ЕС — Африка:  - ВПЗП ще посети Етиопия и Комисията на Африканския съюз (20.10.2015 г.), за да постави началото на диалог на високо равнище по въпросите на миграцията. Ще бъде включен ангажимент за стартиране на обща програма за миграция и мобилност, Етиопия — специални дейности в областта на миграцията, засилено сътрудничество в областта на връщането.   * ВПЗП ще присъства на следващото заседание на Съвета на министрите на държавите от региона на Сахел * Изпълнение на миграционния стълб от регионалния план за действие на ЕС за региона на Сахел за периода 2015—2020 г.   Турция:   * Предстои да бъде финализиран план за действие |
| Обратно приемане в трети държави | * Създаване на инструмент за изграждане на капацитет за обратно приемане (в рамките на годишната работна програма на ФУМИ за 2015 г.) |  | * Държавите членки ще предложат проекти за възможно финансиране по инструмента и ще заделят ресурси за подпомагане на доброволното връщане. * Ще бъдат определени конкретни проекти за подобряване на сътрудничеството в областта на обратното приемане с ключови партньори. Ще бъде гарантирана достатъчна финансова подкрепа за действия за реинтеграция и връщане в трети държави. |
|  | * Семинар за обратно приемане с държавите от АКТБ се проведе в Брюксел (28—29.9.2015 г.). | * Държавите членки взеха участие в семинар. | * Ще бъдат създадени национални звена за контакт за обратно приемане в държавите от ЕС—АКТБ |
| * Бяха определени служители на ЕС за връзка по въпросите на миграцията | * Беше постигнато общо споразумение за мандата на служителите на ЕС за връзка по въпросите на миграцията, които ще бъдат разположени в делегациите на ЕС в ключови страни | * Подготвяне на потенциално разполагане на служители на ЕС за връзка по въпросите на миграцията в Египет, Ливан, Нигер, Нигерия, Пакистан, Сенегал, Сърбия, Судан, Етиопия, Тунис, Турция и Йордания (изготвяне на обявления за свободни длъжности, процедура за подбор, действително разполагане). |
|  | * Проведоха се двустранни срещи с държавите от Африка на юг от Сахара и/или други страни на произход по въпросите на обратното приемане * Среща на Групата на петте държави (Г-5) от региона на Сахел на 17.6.2015 г. * Срещи с министрите на външните работи на Буркина Фасо, Мали, Мавритания, Нигер и Чад * Посещение на ВПЗП в Алжир на 17.9.2015 г. след информационна среща на Комисията в Алжир на 9—10.9.2015 г. * Посещение на ВПЗП в Нигер на 18.9.2015 г. | * Италия — ръководеща държава на консорциум по програмата за регионално развитие и закрила в Северна Африка**;** необходима е допълнителна подкрепа от страна на Комисията в диалога с алжирските органи. | * Ще бъдат проведени диалози на високо равнище. Предстоящи срещи: * Сенегал — 19—21.10.2015 г. * Етиопия — 20.10.2015 г. * Последващи действия във връзка с посещението на ВПЗП в Нигер: Нигер ще представи набор от мерки на Срещата на върха във Валета. * Ще бъдат изработени индивидуализирани пакети със стимули, които ще се използват по отношение на съответните трети страни, които не оказват пълно съдействие в областта на обратното приемане. * Последващи действия във връзка с подновяването на преговорите за сключване на споразумения за обратно приемане с държавите от Северна Африка * Възможно започване на нови преговори с други държави |
|  | * Пакистан: проведена беше среща по въпросите на обратното приемане между Гърция, Пакистан и Комисията. През 2014 и 2015 г. се проведоха три заседания на съвместните комитета за обратно приемане и беше изготвен план за действие с цел Пакистан да изпълни ангажиментите, договорени през юни 2015 г. * На специални заседания в Атина на 8.10.2015 г. с органите на Гърция и посолството на Пакистан бяха посочени конкретни проблеми и беше постигнато съгласие за тяхното разрешаване. |  | — Пакистан:  Последващи действия във връзка с проведените срещи — Изпълнение на допълнителни ангажименти в рамките на съвместните комитети за обратно приемане от 2014 и 2015 г. Възможен план за действие между ЕС и Пакистан по въпросите на миграцията, който ще обхваща обратното приемане и борбата с контрабандата на мигранти; подкрепата ще бъде обсъдена при посещението на комисар Аврамопулос на 29 октомври 2015 г.   * Следващата среща на Съвместния комитет за обратно приемане ще се проведе през първата половина на 2016 г. в Брюксел. |
| Хуманитарна помощ | * Европейският съвет се ангажира да предостави поне още 1 милиард евро от бюджета на ЕС и от националните бюджети в отговор на неотложните нужди на бежанците чрез подкрепа за ВКБООН, Световната програма за изхранване и други хуманитарни организации. * Комисията вече направи предложение да предостави 200 милиона евро за хуманитарна помощ за бежанците през тази година и още 300 милиона евро за хуманитарна помощ през 2016 г. * Бюджетен орган: Европейският парламент и Съветът работиха по ускорена процедура. * Бяха подписани договори на стойност 50 милиона евро с агенциите на ООН и други хуманитарни организации (например Международния комитет на Червения кръст (МКЧК) и др.), което направи възможно предварителното финансиране. | * От 23 септември насам бяха поети ангажименти в размер на почти 275 милиона евро. | * Държавите членки ще допълнят финансирането на ЕС за хуманитарна помощ * Договори на стойност 200 милиона евро в хуманитарна помощ ще бъдат договорени до края на ноември |
| Доверителни фондове | Извънреден доверителен фонд за Африка   * Комисията представи предложение за предоставянето на 1,8 милиарда евро от финансирането на ЕС (бюджетни инструменти на ЕС + ЕФР) за насърчаване на стабилността и борбата с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка. В неговия географски обхват влизат девет държави от региона на Сахел и езерото Чад, девет държави в региона на Африканския рог и пет държави в Северна Африка. | — До момента три държави членки са се ангажирали да предоставят средства в размер на 9 милиона евро (Испания, Германия и Люксембург). Други държави членки са изразили желание да предоставят принос, както и Норвегия и Швейцария.  — Положително становище от Комитета на ЕФР | * Решения на Комисията относно доверителния фонд ще бъдат приети преди срещата на върха във Валета. * Държавите — членки на ЕС, и други международни партньори трябва да направят материални и последователни вноски във Фонда, с които да се допълни финансирането от ЕС. |
| Регионален доверителен фонд на ЕС в отговор на кризата в Сирия:   * 500 милиона евро от бюджета на ЕС | — Две държави членки поеха ангажимент да предоставят общо 8 милиона евро за допълнителна помощ (Италия — 3 милиона евро и Германия — 5 милиона евро) |  |
| Изграждане на капацитет | * Турция — план за действие (вж. по-горе) * Сърбия и Бивша югославска република Македония: специална мярка на стойност 10 милиона евро. Беше предоставена подкрепа за изграждането на капацитет в двете държави (включително оборудване) и хуманитарна помощ за бежанците. * Програма с бюджет от 8 милиона евро от ИПП (Инструмент за предприсъединителна помощ). В ход е изготвянето на регионална програма. Целта е да се подобри капацитетът (включително регистрацията на бежанци) в Западните Балкани.   — Африка — Нигер: В ход е укрепване на многофункционалния център в Агадез, като се предоставят пряка помощ и информация за мигрантите, извършва се регистрацията им и се предоставят възможности за безопасно и доброволно завръщане и реинтеграция в сътрудничество със страните на произход. Той включва подкрепа за местните общности (1-ва фаза, финансирана от Инструмента, допринасящ за стабилността и мира — 1,5 милиона евро). | * Беше създаден съвместен екип за разследване в Нигер (финансиран от ЕС, сформиран от Испания и Франция) за укрепване на капацитета на Нигер за борба с незаконната миграция | * Турция — план за действие (вж. по-горе) * Сърбия и Бивша югославска република Македония: договорите са в процес на подготовка, изплащането и изпълнението ще се извърши през следващите седмици. * Ще бъде стартиран проект за укрепване на капацитета на държавите от Източна Африка в борбата срещу трафика на хора и контрабандата с мигранти: планира се през януари 2016 г. * Подготовка на програмата на ЕС за регионално развитие и закрила в региона на Африканския рог, която има за цел да се повиши капацитетът на Кения, Етиопия и Судан в областта на закрилата на бежанците и капацитета за прием. * Ще бъде стартиран проект за укрепване на капацитета на правителствата в областта на връщането и устойчивата реинтеграция по протежение на главните миграционни коридори (с акцент върху Африка): предвижда се в началото на януари 2016 г. * Ще бъде стартиран проект за подпомагане на диалога АС—ЕС по въпросите на миграцията и мобилността, процеса от Рабат и процеса от Хартум — планиран старт декември 2015 г. * Ще бъде представен проект на декларация за партньорство за мобилност за започване на диалог с Ливан. Ще бъде осигурен по-проактивен подход от страна на държавите членки за осигуряване на изпълнението на съществуващото партньорство за мобилност между ЕС и Йордания и бъдещото споразумение между ЕС и Ливан. * Ще бъдат разработени и изпълнени новите регионални програми за развитие и закрила (РПРЗ) в Северна Африка и региона на Африканския рог в началото на 2016 г. |

ПРИЛАГАНЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО НА ЕС

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Инструмент** | **Действия на равнището на ЕС** | **Действия, предприети от държавите членки** | **Следващи стъпки** |
| Директива 2013/32/ЕС относно процедурите за убежище | * 18 открити производства за нарушение за неуведомяване или частично уведомяване за транспониране; на държавите членки бяха изпратени официални уведомителни писма; * 6 открити производства за нарушение за несъответствие/неправилно прилагане на етапа на официалното уведомително писмо * 1 административно писмо, изпратено до държава членка, в което са изразени опасения относно съответствието на неотдавна приетото законодателство с разпоредбите на този инструмент | 1 държава членка е уведомила за пълното транспониране на директивата Понастоящем се извършва оценка на уведомлението (Франция) | * Ако държавите членки не транспонират изцяло директивата, може да бъде изготвено мотивирано становище и да бъде сезиран Съдът на ЕС. * Ако държавите членки не спазват директивата, може да бъде изготвено мотивирано становище и да бъде сезиран Съдът на ЕС. |
| Директива 2013/33/ЕС относно условията за приемане | * 19 открити производства за нарушение за неуведомяване или частично уведомяване за транспониране; на държавите членки бяха изпратени официални уведомителни писма; * 8 открити производства за нарушение за несъответствие/неправилно прилагане на етапа на официалното уведомително писмо * 1 административно писмо, изпратено до държава членка, в което са изразени опасения относно съответствието на неотдавна приетото законодателство с разпоредбите на този инструмент | 2 държави членки са уведомили за пълното транспониране на директивата. Понастоящем се извършва оценка на уведомленията (Франция/Испания) | * Ако държавите членки не транспонират изцяло директивата, може да бъде изготвено мотивирано становище и да бъде сезиран Съдът на ЕС. * Ако държавите членки не спазват директивата, може да бъде изготвено мотивирано становище и да бъде сезиран Съдът на ЕС. |
| Директива 2011/95/ЕС относно признаването | * 13 открити производства за нарушение за неуведомяване или частично уведомяване за транспониране; * на 11 държави членки бяха изпратени официални уведомителни писма; * на 2 държави членки бяха изпратени мотивирани становища; * 1 открито производство за нарушение за несъответствие/неправилно прилагане |  | * Ако държавите членки не транспонират изцяло директивата, може да бъде изготвено мотивирано становище и да бъде сезиран Съдът на ЕС. * Ако държавите членки не спазват директивата, може да бъде изготвено мотивирано становище и да бъде сезиран Съдът на ЕС. |
| Регламент от Дъблин — EС/604/2013 | * 1 открито производство за нарушение за несъответствие; на държавата членка беше изпратено официално уведомително писмо |  | * Ако държавите членки не спазват директивата, може да бъде изготвено мотивирано становище и да бъде сезиран Съдът на ЕС. |
| Регламент за Евродак  — EС/603/2013 | * 5 административни писма бяха изпратени до държавите членки с искане за пояснения относно съответствието с правилата относно предаването на пръстови отпечатъци | Държавите членки отговориха на административните писма | * В зависимост от резултатите от оценката на отговорите на административните писма може да бъдат стартирани официални процедури за нарушение. |
| Директива 2011/51/ЕС за дългосрочното пребиваване | * 7 открити производства за нарушение за неуведомяване или частично уведомяване за транспониране; на държавите членки бяха изпратени официални уведомителни писма |  | * Ако държавите членки не транспонират изцяло директивата, може да бъде изготвено мотивирано становище и да бъде сезиран Съдът на ЕС. |
| Директива 2008/115/ЕО относно връщането | * 4 открити производства за нарушение за несъответствие; на държавите членки бяха изпратени официални уведомителни писма; 3 административни писма бяха изпратени до държавите членки с искане за разяснение относно издаването на решения за връщане на незаконно пребиваващи граждани на трети държави; * 7 административни писма бяха изпратени до държавите членки с искане за разяснение относно прилагането на решенията за връщане на незаконно пребиваващи граждани на трети страни; 1 административно писмо беше изпратено до държава членка, в което се изразяват опасения относно съответствието на неотдавна приетото законодателство с разпоредбите на инструмента |  | * Ако държавите членки не спазват директивата, официалното уведомително писмо може да бъде последвано от мотивирано становище и сезиране на Съда на Европейския съюз; * В зависимост от резултатите от оценката на отговорите на административните писма може да бъдат стартирани официални процедури за нарушение. |
| Кодекс на шенгенските граници — Регламент (ЕО) № 562/2006 | * 1 административно писмо, изпратено до държава членка, в което са изразени опасения относно съответствието на неотдавна приетото законодателство с разпоредбите на този инструмент |  | * В зависимост от резултатите от оценката на отговорите на административното писмо, могат да бъдат стартирани официални процедури за нарушение. |