**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**

**относно използването от институциите през 2013 г. на Регламент № 495/77 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1945/2006 (относно задълженията по дежурство), на Регламент № 858/2004 на Съвета (относно труда в особено вредни условия) и на Регламент № 300/76 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1873/2006 (относно непрекъснатата работа или работата на смени)**

1. Въведение

Съгласно регламентите на Съвета относно задълженията по дежурство (№ 495/77) и относно труда в особено вредни условия (№ 858/2004) Комисията е длъжна да докладва ежегодно на Съвета за броя на длъжностните лица и на другите служители във всяка категория, получаващи предвидените в съответните регламенти надбавки, и за общия размер на разходите за тези надбавки.

Настоящият доклад се основава на последните пълни годишни данни, които са налице към момента на изготвянето му, и се отнася за 2013 г. Той обхваща всички институции и за по-голяма пълнота съдържа също подобна информация относно използването на непрекъснатата работа или работата на смени (Регламент № 300/76 на Съвета).

2. Надбавка за задължения по дежурство

Правното основание за тази надбавка са членове 55 и 56б от Правилника за персонала и Регламент № 495/77 на Съвета от 8 март 1977 г., последно изменен с Регламент № 1945/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г.

Надбавката се изплаща само на длъжностните лица и другите служители, които получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за изследвания* и са наети:

* в звено на Съвместния изследователски център (JRC) или
* в рамките на непряка дейност или

получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за административни разходи* и са наети:

* да работят на технически инсталации или да наблюдават такива инсталации,
* в отдел за безопасност и сигурност,
* в отдел, обслужващ информационните и комуникационните технологии (ИКТ),
* в отдел, осигуряващ подкрепа за общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС)/европейската политика за сигурност и отбрана (ЕПСО) или за координацията в извънредни и кризисни ситуации, или
* в структура, създадена с цел осигуряване на помощ на държавите членки 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата („ДЧ 24/7“) в рамките на координацията в извънредни или кризисни ситуации, или в служби, където е налице доказана необходимост от изпълнението на задачи, за да се гарантира механизъм за предоставяне на помощ на държавите членки.

Надбавката за задължения по дежурство се изразява в точки. Броят на точките, които се начисляват за всеки час дадено дежурство, се определя, както следва:

* дежурство на разположение у дома в работен ден: 2,15 точки;
* дежурство на разположение у дома в събота и неделя и през официалните празници: 4,3 точки;
* дежурство на работното място в работен ден: 11 точки;
* дежурство на работното място в събота и неделя и през официалните празници: 22 точки.

Всяка точка се равнява на 0,032 % от основната заплата на длъжностно лице със степен 1, първа стъпка (или на 0,86 EUR през 2013 г.).

2.1. Брой бенефициери по видове дежурство:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Институция** | **У дома**  | **У дома и на работното място** | **На работното място** | **Общо**  |
|
| Комисия | 330 | 18 | 54 | **402** |
| *- от които JRC:* | *180* | *4* | *33* | ***217*** |
| Съвет | 51 | 0 | 0 | **51** |
| Парламент | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Съд | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сметна палата | 9 | 0 | 0 | **9** |
| ЕИСК | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КР | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ЕНОЗД | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Омбудсман | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ЕСВД | 17 | 0 | 0 | **17** |
| **Общо** | **407** | **18** | **54** | **479** |

2.2. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители)[[1]](#footnote-1):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Институция** | **AD** | **AST** | **Договорно наети служители** | **Общо** |
| **ФГ I** | **ФГ II** | **ФГ III**  | **ФГ IV** |
| Комисия | 117 | 248,5 | 26,5 | 3 | 6 | 1 | **402** |
| *- от които JRC:* | *71* | *125* | *19* | *1* | *1* | *0* | ***217*** |
| Съвет | 3 | 46 | 2 | 0 | 0 | 0 | **51** |
| Парламент | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Съд | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сметна палата | 0 | 0 | 9 | 0 | 0 | 0 | **9** |
| ЕИСК | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КР | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ЕНОЗД | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Омбудсман | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ЕСВД | 7 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | **17** |
| **Общо** | **127** | **304,5** | **37,5** | **3** | **6** | **1** | **479** |

2.3. Брой бенефициери по области на работа:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Институция** | **JRC** | **Непреки дейности** | **Технически инсталации** | **Безопасност/сигурност** | **ИКТ** | **ОВППС/ЕПСО** | **ДЧ 24/7** | **Общо** |
| Комисия | 217 | 0 | 35 | 29 | 79 | 0 | 42 | **402** |
| *- от които JRC:* | *217* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | ***217*** |
| Съвет | 0 | 0 | 26 | 14 | 0 | 11 | 0 | **51** |
| Парламент | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Съд | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Сметна палата | 0 | 0 | 0 | 9 | 0 | 0 | 0 | **9** |
| ЕИСК | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| КР | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| ЕНОЗД | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Омбудсман | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| ЕСВД | 0 | 0 | 0 | 3 | 10 | 4 | 0 | **17** |
| ***Общо*** | **217** | **0** | **61** | **55** | **89** | **15** | **42** | **479** |

3. Надбавка за труд в особено вредни условия

Правното основание за тази надбавка са член 56в от Правилника за персонала и Регламент № 858/2004 на Съвета от 29 април 2004 г., който заменя Регламент № 1799/72 на Съвета.

Надбавката за труд в особено вредни условия се изразява в точки, които се начисляват за всеки час действително положен труд, като се прави разграничение между специфични условия на труд, свързани с „личните защитни средства“, с „работното място“ и с „естеството на труда“. Броят на точките варира между 2 (напр. за средни нива на шума, надвишаващи 85 децибела) и максимума от 50 точки (за служител, носещ личен противопожарен скафандър). Всяка точка се равнява на 0,032 % от основната заплата на длъжностно лице със степен 1, първа стъпка (или на 0,86 EUR през 2013 г.).

3.1. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Институция** | **AD** | **AST** | **Договорно наети служители** | **Общо** |
| **ФГ I** | **ФГ II** | **ФГ III** | **ФГ IV** |
| Комисия | 33 | 174 | 28 | 0 | 0 | 1 | **236** |
| *- от които JRC:* | *33* | *168* | *19* | *0* | *0* | *1* | ***221*** |
| Съвет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Парламент | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Съд | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сметна палата | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ЕИСК | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КР | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ЕНОЗД | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Омбудсман | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ЕСВД | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***Общо*** | **33** | **174** | **28** | **0** | **0** | **1** | **236** |

4. Надбавка за непрекъсната работа или за работа на смени

Правното основание за тази надбавка са член 56а от Правилника за персонала и Регламент № 300/76 на Съвета от 9 февруари 1976 г., последно изменен с Регламент № 1873/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г.

Надбавката се изплаща само на длъжностните лица и другите служители, които получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за изследвания* и са наети:

* в звено на Съвместния изследователски център (JRC) или
* в рамките на непряка дейност или

получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за административни разходи* и са наети:

* в отдел, обслужващ информационните и комуникационните технологии (ИКТ),
* в отдел за безопасност и сигурност,
* в телефонна централа/информационна служба или рецепция,
* в отдел, осигуряващ подкрепа за общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС)/европейската политика за сигурност и отбрана (ЕПСО) или за координацията в извънредни и кризисни ситуации,
* в отдел, осигуряващ помощ в рамките на координацията в извънредни или кризисни ситуации, или
* да работят на технически инсталации или да наблюдават такива инсталации.

Предвидени са четири различни ставки за месечната надбавка (стойностите са за 2013 г.):

* ставка 1: работа на две смени без събота и неделя и без официалните празници: 385,23 EUR;
* ставка 2: работа на две смени, включително през нощта, в събота и неделя и през официалните празници: 581,45 EUR;
* ставка 3: 24 часа в денонощието без събота и неделя и без официалните празници: 635,74 EUR;
* ставка 4: 24 часа в денонощието, 7 дни в седмицата: 866,72 EUR.

По-долу е посочен броят на надбавките, отпуснати от всяка институция за 2013 г.

4.1. Брой бенефициери по ставки:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Институция** | **Ставка 1** | **Ставка 2** | **Ставка 3** | **Ставка 4** | **Общо** |
| 385,23 EUR  | 581,45 EUR | 635,74 EUR  | 866,72 EUR  |
| Комисия | 13 | 20 | 8 | 62 | **103** |
| *- от които JRC:* | *0* | *20* | *8* | *22* | *50* |
| Съвет | 35 | 0 | 0 | 26 | **61** |
| Парламент | 50 | 49 | 0 | 46 | **145** |
| Съд | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Сметна палата | 2 | 0 | 0 | 9 | **11** |
| Европейски икономически и социален комитет (ЕИСК) | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Комитет на регионите (КР) | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Европейски надзорен органпо защита на данните (ЕНОЗД) | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Омбудсман | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| ЕСВД | 26 | 0 | 0 | 9 | **35** |
| ***Общо*** | **126** | **69** | **8** | **152** | **355** |

4.2. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Институция** | **AD** | **AST** | **Договорно наети служители** | **Общо**  |
| **ФГ I** | **ФГ II** | **ФГ III** | **ФГ IV** |
| Комисия | 9 | 69 | 17 | 4 | 4 | 0 | **103** |
| *- от които JRC:* | *9* | *35* | *6* | *0* | *0* | *0* | ***50*** |
| Съвет | 0 | 61 | 0 | 0 | 0 | 0 | **61** |
| Парламент | 0 | 33 | 83 | 16 | 13 | 0 | **145** |
| Съд | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Сметна палата | 0 | 0 | 11 | 0 | 0 | 0 | **11** |
| ЕИСК | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| КР | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| ЕНОЗД | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Омбудсман | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| ЕСВД | 0 | 34 | 0 | 1 | 0 | 0 | **35** |
| ***Общо*** | **9** | **197** | **111** | **21** | **17** | **0** | **355** |

4.3. Брой бенефициери по области на работа:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Институция** | **JRC** | **Коорд. при криза/извънредна ситуация** | **ИКТ** | **Безопасност/сигурност** | **Телефонна централа/****рецепция** | **ОВППС/****ЕПСО** | **Техн. инсталации** | **Непреки дейности** | **Общо** |
| Комисия | 50 | 0 | 2 | 48 | 0 | 0 | 3 | **0** | **103** |
| *- от които JRC:* | *50* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | ***0*** | ***50*** |
| Съвет | 0 | 0 | 0 | 58 | 0 | 3 | 0 | **0** | **61** |
| Парламент | 0 | 0 | 0 | 118 | 27 | 0 |  | **0** | **145** |
| Съд | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** | **0** |
| Сметна палата | 0 | 0 | 0 | 9 | 2 | 0 | 0 | **0** | **11** |
| ЕИСК | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** | **0** |
| КР | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** | **0** |
| ЕНОЗД | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** | **0** |
| Омбудсман | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** | **0** |
| ЕСВД | 0 | 0 | 13 | 13 | 0 | 9 | 0 | **0** | **35** |
| **Общо** | **50** | **0** | **15** | **246** | **29** | **12** | **3** | **0** | **355** |

5. Засегнати служби и основания

Европейският парламент, Съветът, Комисията, ЕСВД (която поема голяма част от бившата генерална дирекция RELEX на Комисията) и Сметната палата използват дежурствата и непрекъснатата работа или работата на смени и изплащат предвидените в законодателството надбавки. Комисията продължава да е единствената институция, която изплаща надбавки за труд в особено вредни условия в JRC и в Службата за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB).

5.1. Основания за даване на дежурства

***Комисия:*** *Изследователски център (JRC)* През 2013 г. Комисията е изплатила надбавки за задължения по дежурство на 402 свои служители, от които около 54 % (217 души) са били наети в един от изследователските центрове. По принцип, както и през предходните години, основанията за даването на дежурства са свързани с дейностите за сигурност и безопасност и за защита (противопожарна защита, наблюдение на лъченията, радиационна защита и т.н.). В повечето случаи дежурствата в JRC се изпълняват, като лицата са на разположение по домовете си, с изключение на Испра и Карлсруе, където поради естеството на задачите дежурствата се дават на работното място или у дома и на работното място.

*Други* В останалите генерални дирекции на Комисията отделите, в които се дават дежурства, са свързани главно със сигурността и безопасността, с техническите инсталации и с ИКТ, както и с помощта за държавите членки.

***Съвет:*** През 2013 г. Съветът е изплатил надбавки за задължения по дежурство на разположение у дома на 51 свои служители. Съответните области продължават да са работата и наблюдението на техническите инсталации, сигурността и подкрепата за ОВППС/ЕПСО. Дежурствата са били изпълнявани само под формата на присъствие на разположение у дома.

***Сметна палата:*** През 2013 г. Сметната палата е изплатила надбавки за задължения по дежурство на разположение у дома на 9 свои служители.

***ЕСВД:*** През 2013 г. ЕСВД е изплатила надбавки за задължения по дежурство на разположение у дома на 17 свои служители за 3 категории труд: обезпечаване на сигурността, подкрепа за ОВППС/ЕПСО и работа в сферата на информационните и комуникационните технологии (ИКТ).

5.2. Основания за използване на надбавката за труд в особено вредни условия

***Комисия:***Комисията е единствената институция, използвала тази възможност през 2013 г. През 2008 г. Службата за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB) въведе тази възможност в един от отделите си (отдела за възпроизвеждане) в допълнение към JRC, който вече я използваше.

По отношение на критериите за определяне на особено вредните условия на труд са били приложими и трите предвидени в съответния регламент категории, за които се полага надбавката, а именно:

а) лични защитни средства (напр. носене на неудобно специално защитно облекло),

б) работно място (напр. високи стойности на шума, опасни места) и

в) естество на труда (напр. работа с корозивни вещества).

През 2013 г. общият броя на отработените часове при тези условия е разпределен по следния начин:

69 725,48 часа с лични защитни средства,

126 436,30 часа в категорията за работно място и

17 064,38 часа в категорията за естество на труда.

5.3. Основания за непрекъсната работа или за работа на смени

***Комисия:*** В рамките на Комисията JRC (по причини, свързани с естеството на задачите) и ГД „Човешки ресурси“ (службата за сигурност и предохранителни мерки) са службите които имат най-голяма нужда от този вид организация на труда (със съответно 50 и 32 служители през 2013 г.). През 2013 г. в останалите генерални дирекции (бюджетни кредити за административни разходи) 21 лица са извършвали работа на смени в следните области:

* сигурност и предохранителни мерки: 16
* технически инсталации: 3
* информационни и комуникационни технологии (ИКТ): 2

И четирите ставки (видове надбавки) се прилагат в Комисията, като преобладават ставки 1, 2 и 4. Ставка 4 (за непрекъсната работа) се използва най-вече в службите по сигурността.

***Съвет:*** За 2013 г. броят на надбавките за непрекъсната работа или за работа на смени в Съвета е 61. В най-голяма степен надбавката се начислява във връзка със сигурността и предохранителните мерки (58 служители) и в рамките на ОВППС/ЕПСО (3 служители). Става дума или за работа на две смени (ставка 1), или за непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4).

***Европейски парламент:*** С цел гарантиране на сигурността и защитата на лицата, инфраструктурите, информацията и мероприятията през официалните празници, събота, неделя и през нощта и с цел осигуряване на постоянно присъствие на служители за сигурност в сградите, като същевременно се избягват допълнителните часове работа, които ще доведат до увеличаване на бюджета на Европейския парламент, бе решено да бъде приложен Регламент № 300/76 на Съвета от 9 февруари 1976 г., последно изменен с Регламент № 1873/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г., и допълнителните часове работа да бъдат заменени с конкретно работно време. По този начин назначените служители за сигурност и предохранителни мерки могат да ползват надбавката за непрекъсната работа или за работа на смени

За 2013 г. броят на надбавките за непрекъсната работа или за работа на смени в Европейския парламент нарасна и възлиза на 145. Понастоящем тази надбавка се използва в областта на сигурността и на обслужването на телефонни централи/рецепции. Непрекъснатата работа или работата на смени представляват работа на две смени (ставка 1), работа два дни, включително през нощта, събота, неделя и официалните празници (ставка 2), или непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4).

***Сметна палата:*** През 2011 г. Сметната палата въведе непрекъсната работа или работа на смени в областта на сигурността и на обслужването на телефонни централи/рецепции. Става дума или за работа на две смени (ставка 1), или за непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4). През 2013 г. са изплатени 11 надбавки.

***ЕСВД:*** През 2013 г. ЕСВД е изплатила 35 надбавки, използвани в сферата на информационните и комуникационните технологии (ИКТ), на сигурността и на ОВППС/ЕПСО.

6. Бюджетни разходи по институции и по надбавки (в EUR)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Институция** | **Непрекъсната работа или работа на смени** | **Дежурства** | **Особено вредни условия** | **Общо** |
| Комисия | 745 008,10 | 1 343 139,13 | 572 188,75 | **2 660 335,98** |
| *- от които JRC:* | *266 966,56* | *595 962,28* | *547 723,37* | ***1 410 652,21*** |
| Съвет | 430 877,82 | 161 735,29 | 0 | **592 613,11** |
| Парламент | 477 617,97 | 0 | 0 | **477 617,97** |
| Съд | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Сметна палата | 93 293,06 | 12 725,91 | 0 | **106 018,97** |
| ЕИСК | 0 | 0 | 0 | **0** |
| КР | 0 | 0 | 0 | **0** |
| ЕНОЗД | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Омбудсман | 0 | 0 | 0 | **0** |
| ЕСВД | 170 540,77 | 65 317,63 | 0 | **235 858,40** |
| **Общо** | **1 917 337,72** | **1 582 917,96** | **572 188,75** | **4 072 444,43** |

За 2013 г. средствата, изразходени за трите надбавки за всички институции, възлиза на 4 072 444,43 EUR.

1. Наличието на числа с десетица след запетаята (248,5 и 26,5) се обяснява със следното: две лица си поделят дежурството на OLAF, за да се осигури сигурност 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата в рамките на дежурния екип за сигурност. [↑](#footnote-ref-1)