



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.12.2015 г.
COM(2015) 639 final

ANNEX 1

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ I: ЕВРОПЕЙСКО ТЕРИТОРИАЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО/INTERREG

към

Съобщение на Комисията

**Инвестиции за работни места и заетост — извличане на максимални ползи от
приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове**

ПРИЛОЖЕНИЕ I: Европейско териториално сътрудничество/Interreg

Въведение

Европейското териториално сътрудничество (ЕТС), известно също като Interreg, е втората цел на политиката на сближаване. То предоставя рамка за съвместни действия на държавите членки, за да бъдат намерени общи решения на общи проблеми. Насърчава се трансграничното сътрудничество посредством 79 програми, организирани в три направления: трансгранично, транснационално и междурегионално.

Средствата за Interreg възлизат на малко под 3 % от ресурсите на ЕФРР, ЕСФ и Кохезионния фонд, т.е. 10 млрд. EUR. Данните по-долу се отнасят до 9,1 млрд. EUR, които са инвестирани в целия ЕС и държави от ЕАСТ (т.е. с изключение на програми по външните граници на ЕС).

Принос на ЕТС/Interreg за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж

От инвестициите по линия на Interreg най-голям е дялът на тези, вложени в устойчив растеж. 73 програми за сътрудничество ще инвестират 41 % от общия бюджет на ЕФРР за Interreg в мерки за подобряване на околната среда и подпомагане на съвместни действия в областта на управление на водите, пречистване на отпадъчните води, опазване и възстановяване на местообитанията и биологичните видове, предотвратяване на природните и предизвикани от човека рискове (като наводнения или пожари), устойчив туризъм и енергийна ефективност. Това е в съответствие с общото разбиране, че опазването на околната среда по своята същност не признава административните граници и следователно е съвместна отговорност, която изисква тясна координация и сътрудничество.

Някои от очакваните резултати са:

- 2,1 млн. ha местообитания с по-добър природозащитен статус;
- 2,9 млн. души с по-добра защита от наводнения;
- 2,9 млн. души с по-добра защита от горски пожари;
- 5200 дружества, получили подпомагане за насърчаването на устойчивия растеж.



Действията, свързани с изменението на климата, обхващат 20 % от разпределените за програмите по Interreg средства, което е в съответствие с целта на ЕС да изразходва поне 20 % от бюджета на ЕС за тези действия.

Инвестициите в интелигентен растеж са на второ място по дял на финансиране, с 27 % от бюджета. По-конкретно, 46 програми ще инвестират в укрепването на научните изследвания и иновациите. Сред очакваните резултати са:

- 22 500 дружества, подпомогнати в насърчаването на устойчивия растеж;
- 6900 дружества, работещи в сътрудничество с научноизследователските институции в ЕС;
- 1300 изследователи, които участват пряко в трансгранични и транснационални научноизследователски дейности.

13 % от бюджета на Interreg са заделени за насърчаване на приобщаващия растеж. Дейности, свързани със заетостта, както и образованието и обучението, ще създадат значително повече възможности за съвместна работа или инициативи за обучение. Сред очакваните резултати са:

- 53 250 участници в съвместни инициативи за заетост и обучение;
- 238 000 участници в инициативи за трансгранична трудова мобилност;
- 1400 дружества, намиращи се в гранични региони, получили подпомагане за насърчаването на приобщаващия растеж.

На следващо място са инвестициите в транспорта с 33 програми, имащи за цел да подобрят общата свързаност, основно чрез инвестиции в пътища и пристанища, както и чрез насърчаването на инвестиции в трансгранични мултимодални, екологично чисти и интелигентни транспортни системи. Инвестициите в железопътния транспорт са много ограничени поради сравнително по-малкото по размер финансиране по линия на програмите по Interreg.

И накрая, програмите по Interreg отпускат финансиране и за институционално сътрудничество, като 790 млн. EUR са заделени за създаване или укрепване на структурите за сътрудничество и за подобряване на ефикасността на обществените услуги. Освен това някои програми ще допринесат за институционалното сътрудничество с финансиране от специфични за съответния сектор дейности, като околна среда, предоставяне на здравни грижи или социално приобщаване.

Управление

(1) Управленски структури

Структурите за управление на програмите по Interreg са останали като цяло стабилни в сравнение с предходния период. Независимо от това, налице са няколко значителни промени в изпълнителните структури, т.е. определени са три нови транснационални програмни района („Дунав“, Адриатическо-Йонийски и „Балкано-Средиземноморска“), а 13 програми за трансгранично сътрудничество са назначили нови управляващи органи.

Въвеждането на рамка на изпълнението се оказва истинско предизвикателство за програмите за сътрудничество, главно поради острата липса на значими трансгранични и транснационални данни. Базовите и целевите стойности са трудни за определяне, когато липсват доказателства за конкретни потоци.

(2) Координация между програмите по Interreg и по „Инвестиции за растеж и работни места“

Договореностите за координация между административните структури на програмите по Interreg и тези на програмите по „Инвестиции за растеж и работни места“ са главно от организационен характер: представители на програмите по Interreg участват в националните органи за координация на ЕСИ фондовете и следователно са включени в процеса на вземане на решения.

(3) Опростяване

Програмите отчитат в различна степен усилията на Европейската комисия за опростяване и намаляване на административната тежест за бенефициерите. Опростяването ще се дължи отчасти на правилата за хармонизиране и образците на програмите по Interreg. Освен това повечето програми използват опростени варианти за разходите, предложени от регламентите, и много от тях са ангажирани с конкретни действия за намаляване на административната тежест за бенефициерите.

(4) Финансово участие

Въпреки че регламентите дават възможност за съфинансиране от ЕФРР в размер до 85 %, следва да се отбележи, че програмите по Interreg, включващи (предимно публични) партньори, които са работили заедно в продължение на много години посредством Interreg, често използват по-нисък процент на съфинансиране. Това показва нарастващата зрелост на установените механизми за сътрудничество в съответните региони.