



Брюксел, 11.12.2015 г.  
COM(2015) 651 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**

**относно разходите по линия на ЕФГЗ**

**Система за ранно предупреждение № 8—10/2015**

## СЪДЪРЖАНИЕ

|    |  |   |
|----|--|---|
| 1. | Въведение .....  | 3 |
| 2. | Целеви приходи, предназначени за ЕФГЗ.....   | 3 |
| 3. | Коментари относно предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2015 г. .... | 4 |
| 4. | Изпълнение на целевите приходи, предназначени за ЕФГЗ .....                                | 7 |
| 5. | Заключения.....  | 7 |

Приложение 1:       Предварителни данни за усвояването на бюджетни кредити по линия на ЕФГЗ към 31.8.2015 г.

## 1. ВЪВЕДЕНИЕ

В настоящия доклад е представена актуализация на предварителните данни за изпълнението на бюджета по линия на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) за 2015 г. По-специално в приложение 1 е представено сравнение между реалното равнище на изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за периода от 16 октомври 2014 г. до 31 август 2015 г. и прогнозния профил на разходите. Този профил е резултат от прилагането на показателя към равнището на бюджетните кредити. Показателят е установен въз основа на разпоредбите на член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика<sup>1</sup>.

## 2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

Съгласно член 43 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 приходите, получени от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие, от възстановявания вследствие на нередности, както и от налога в сектора на млякото, се считат за целеви приходи, предназначени за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ. Целевите приходи могат да се използват за финансиране на всички разходи по линия на ЕФГЗ. Ако част от тези приходи не е усвоена в рамките на бюджетната година, тя автоматично се пренася към следващата бюджетна година<sup>2</sup>.

Бюджетът на ЕФГЗ за 2015 г., приет от бюджетния орган, включваше както:

- разчетите на Комисията относно нуждите от финансиране на очакваните разходи в областта на пазарните мерки и преките помощи, така и
- разчетите относно целевите приходи, които се очакваше да бъдат събрани през бюджетната 2015 година, както и целевите приходи, пренесени от бюджетната 2014 година.

Към момента на изготвянето на бюджета за 2015 г. целевите приходи се изчисляваха от Комисията на 1768,6 млн. евро. Тази сума включваше:

- целевите приходи, които се очакваше да бъдат генерирани в течение на бюджетната 2015 година, възлизащи според разчетите на 1438,6 млн. евро, т.е.: 868,6 млн. евро от корекции във връзка с уравниването по съответствие, 165 млн. евро от възстановявания вследствие на нередности и 405 млн. евро от постъпления от налога в сектора на млякото.
- сумата на целевите приходи, която се очакваше да бъде пренесена от бюджетната 2014 г. в бюджетната 2015 година, възлизаща според разчетите на 330 млн. евро.

<sup>1</sup> ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 549.

<sup>2</sup> В член 14 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се постановява, че вътрешните целеви приходи се пренасят само за една година. Поради това, в интерес на доброто бюджетно управление, тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

В бюджета за 2015 г. Комисията разпредели тези целеви приходи, възлизащи според първоначалните разчети на 1768,6 млн. евро, за бюджетните позиции по следните статии:

- 05 02 08 – Плодове и зеленчуци: 469,3 млн. евро<sup>3</sup>,
- 05 02 12 – Мляко и млечни продукти: 54,3 млн. евро<sup>4</sup>,
- 05 03 01 – Отделени от производството преки помощи: 1245 млн. евро<sup>5</sup>.

За тези схеми бюджетният орган в крайна сметка одобри бюджетни кредити съгласно предложението на Комисията. Сумата на одобрените кредити и на гореспоменатите целеви приходи съответства на общите разчети за нуждите.

В приложение 1 данните за бюджетните кредити по статиите за плодовете и зеленчуците, за млякото и млечните продукти и за отделените от производството преки помощи се отнасят за одобрените кредити по тези статии, възлизащи съответно на 836,2 млн. евро, 77,1 млн. евро и 37 397 млн. евро, като не са взети предвид гореспоменатите целеви приходи. С включването на разпределените за тези статии целеви приходи общият размер на предвидените в бюджета за 2015 г. кредити възлиза съответно на 1305,5 млн. евро за плодовете и зеленчуците, 131,4 млн. евро за млякото и млечните продукти и 38 642 млн. евро за отделените от производството преки помощи.

### **3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2015 Г.**

Предварителните данни за изпълнението на бюджета за периода от 16 октомври 2014 г. до 31 август 2015 г., представени в приложение 1, са сравнени с профила на разходите въз основа на показателя, установен в съответствие с член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013. По-долу следва кратък коментар по някои бюджетни статии, по които се наблюдават най-значителните отклонения между реалното и очакваното равнище на изпълнение на бюджета за 2015 г.

#### **3.1. Пазарни мерки**

Усвояването на бюджетни кредити за интервенции на селскостопанските пазари е било със 107,7 млн. евро повече в сравнение с нивото на одобрените бюджетни кредити, определено съгласно нивото на показателя към 31 август 2015 г. Това отклонение е нетен ефект от тенденциите в изпълнението на бюджета — преди всичко в сектора на плодовете и зеленчуците, на млякото и млечните продукти и в лозаро-винарския сектор.

---

<sup>3</sup> 362,4 млн. евро за оперативните фондове на организациите на производители в сектора на плодовете и зеленчуците и 106,9 млн. евро за другите мерки в сектора на плодовете и зеленчуците.

<sup>4</sup> 0,9 млн. евро за мерките за складиране на обезмаслено мляко на прах, 2,9 млн. евро за мерките за складиране на масло и сметана и 50,5 млн. евро за другите мерки в сектора на млякото и млечните продукти.

<sup>5</sup> Цялата сума за схемата за единно плащане

### *3.1.1. Плодове и зеленчуци (+147,1 млн. евро в сравнение с гласуваните бюджетни кредити)*

Това равнище на изпълнение се дължи предимно на разходите за оперативните фондове за схемата на организациите на производители и на разходите за другите мерки в сектора на плодовете и зеленчуците, които се финансират както от одобрените бюджетни кредити, така и от целевите приходи (забележка: за повече информация вж. точка 2 по-горе). За разлика от това показателят за периода до 31 август 2015 г. се прилага само към одобрените бюджетни кредити в размер на 836,2 млн. евро, тоест без да се вземат предвид целевите приходи.

В бележка под линия \* към таблицата с предварителните данни за изпълнението в приложение 1 е показано какво би било положението, ако показателят беше приложен към общия размер на бюджетните кредити по тази статия, включително целевите приходи в размер на 469,3 млн. евро. Ако показателят беше приложен към общия размер на очакваните налични средства по тази статия (1305,5 млн. евро), би било отчетено неизпълнение в размер на – 168,3 млн. евро.

Това е последица от по-ниското усвояване на всички схеми, финансирани по тази статия. По-специално усвояването на бюджетни кредити за кризисните мерки, налични в рамките на оперативните фондове за организациите на производители и в рамките на другите мерки в сектора на плодовете и зеленчуците, беше по-ниско от разчетеното към момента на приемането на бюджета за 2015 г. По отношение на традиционните оперативни фондове за организациите на производители също беше отбелязано по-ниско изпълнение. И накрая, държавите членки не усвоиха напълно увеличения пакет по схемата за плодове в училище.

Към настоящия момент службите на Комисията очакват, че до края на бюджетната година ще има неизпълнение на бюджетните кредити по тази статия.

### *3.1.2. Продукти от лозаро-винарския сектор (-77,1 млн. евро)*

Това неизпълнение се дължи на по-бавни темпове на плащанията, извършени от държавите членки, в сравнение с профила на разходите на установения показател за националните програми в лозаро-винарския сектор. Към края на бюджетната година държавите членки обикновено ускоряват темповете на изпълнение на тези програми. Въпреки това, към настоящия момент службите на Комисията очакват, че до края на бюджетната година би могло да има неизпълнение на бюджетните кредити по тази статия.

### *3.1.3. Мляко и млечни продукти (+36,5 млн. евро)*

Това равнище на изпълнение се дължи предимно на разходите за складиране и на разходите за другите мерки в сектора на млякото и млечните продукти (бюджетна позиция 05 02 12 99), които се финансират както от одобрените бюджетни кредити, така и от целевите приходи (забележка: за повече информация вж. точка 2 по-горе). За разлика от това показателят за периода до 31 август 2015 г. се прилага само към одобрените бюджетни кредити в размер на 77,1 млн. евро, тоест без да се вземат предвид целевите приходи.

В бележка под линия \* към таблицата с предварителните данни за изпълнението в приложение 1 е показано какво би било положението, ако

показателят беше приложен към общия размер на бюджетните кредити по тази статия, включително целевите приходи в размер на 54,3 млн. евро. Ако показателят беше приложен към общия размер на очакваните налични средства по тази статия (131,4 млн. евро), би било отчетено неизпълнение в размер на – 17,2 млн. евро.

Комисията очаква по-малко усвояване на бюджетните кредити за схемата за мляко в училищата и за кризисните мерки, налични за складирането, и за другите мерки в сектора на млякото и млечните продукти. Към настоящия момент службите на Комисията очакват, че до края на бюджетната година ще има неизпълнение на бюджетните кредити по тази статия.

### **3.2. Преки помощи**

Усвояването на бюджетни кредити за преки помощи е било с 819,4 млн. евро повече в сравнение с нивото на показателя към 31 август 2015 г.

#### **3.2.1. Отделени от производството преки помощи (+883,8 млн. евро в сравнение с одобрените бюджетни кредити)**

Това равнище на изпълнение се дължи предимно на разходите по схемата за единно плащане, които се финансират както от одобрените бюджетни кредити, така и от целевите приходи (забележка: за повече информация вж. точка 2 по-горе). За разлика от това показателят за периода до 31 август 2015 г. се прилага само към одобрените бюджетни кредити в размер на 37 397 млн. евро, тоест без да се вземат предвид целевите приходи.

В бележка под линия \* към таблицата с предварителните данни за изпълнението в приложение 1 е показано какво би било положението, ако показателят беше приложен към общия размер на бюджетните кредити по тази статия, включително целевите приходи в размер на 1245 млн. евро. Ако показателят беше приложен към общия размер на очакваните налични средства по тази статия (38 642 млн. евро), би било отчетено неизпълнение в размер на – 360,2 млн. евро.

Към настоящия момент държавите членки вече са изплатили 99 % от разчетните бюджетни нужди от отделени от производството преки помощи за 2015 г. Комисията очаква, че наличните бюджетни кредити и целеви приходи ще бъдат достатъчни за покриване на нуждите от финансиране по тази статия и че към края на бюджетната година може да се очаква известно неизпълнение.

#### **3.2.2. Други преки помощи (–64,3 млн. евро)**

Това неизпълнение на одобрените бюджетни кредити за други преки помощи в сравнение с профила на разходите на установения показател към 31 август 2015 г. е последица от по-бавните темпове на плащане при някои схеми в този сектор, по-специално при обвързаното с производството специфично подпомагане по член 68. Към настоящия момент Комисията смята, че към края на бюджетната година може да се очаква известно неизпълнение.

### **3.3. Одит на разходите за земеделие (–21,2 млн. евро)**

В допълнение към преките разходи за мониторинг и превантивни мерки, възлизащи на 6,8 млн. евро, бюджетът за 2015 г. включваше разчетни суми в размер на 20 млн. евро за положителни корекции при счетоводното уравняване на сметки и в размер на 60,5 млн. евро за плащания във връзка с уреждането на спорове. Според най-новата информация държавите членки ще плащат за

уреждането на спорове компенсаторна лихва в размер, по-малък от предвидения в бюджета за 2015 г., като неизплатеният остатък се очаква да бъде изплатен от бюджета за 2016 г. Освен това Комисията очаква също да възстанови на държавите членки суми в размер на около 20 млн. евро и около 29,2 млн. евро поради положителните решения за счетоводно уравниване на сметки и за уравниване по съответствие в тяхна полза. Към настоящия момент Комисията очаква изпълнение на бюджетните кредити от бюджета за 2015 г. по главата „Одит на разходите за земеделие“.

#### **4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ**

Таблицата в приложение 1 показва, че към 31 август 2015 г. са били събрани целеви приходи в размер на 1951,8 млн. евро. По-специално:

- очакваните приходи от корекции въз основа на решения за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие са до голяма степен събрани и възлизат на 1062,8 млн. евро;
- приходите от финансови корекции вследствие на нередности възлизат на 138,3 млн. евро, като до края на бюджетната година се очакват и допълнителни суми, и
- към настоящия момент всички приходи от налога в сектора на млякото са събрани и възлизат на около 409,4 млн. евро.

И накрая, сумата на целевите приходи, окончателно пренесени от 2014 г. в 2015 г., възлезе на 341,3 млн. евро.

Така наличните целеви приходи за финансиране на разходите по ЕФГЗ към 31 август 2015 г. възлизат на 1951,8 млн. евро, като до края на бюджетната година се очаква да постъпят допълнителни суми новосъбрани целеви приходи от финансови корекции вследствие на нередности.

#### **5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

Съгласно предварителните данни за усвояването на бюджетните кредити на ЕФГЗ за 2015 г. за периода до 31 август 2015 г. месечните възстановявания в полза на държавите членки са надвишили с около 880,5 млн. евро профила на разходите за бюджетно усвояване, създаден въз основа на показателя.

Вече са налични целеви приходи, възлизащи на 1951,8 млн. евро, като се очаква до края на 2015 г. да бъдат събрани допълнителни суми.

Към настоящия момент Комисията счита, че сумите на одобрените бюджетни кредити и на целевите приходи, които вече са налични и се очакват до края на годината, ще бъдат достатъчни за покриване на нуждите на ЕФГЗ през 2015 г., включително и прилагането на кризисните мерки, предприети от Комисията вследствие на руската забрана, както се очакваше първоначално при изготвянето на бюджета за 2015 г.

Освен това, тъй като резервът при кризи в селскостопанския сектор, възлизащ на 433 млн. евро, не е използван през 2015 г., предвижда се тези неизползвани бюджетни кредити да бъдат прехвърлени във финансовата 2016 година с цел възстановяване на средства на земеделските стопани, които ще бъдат обхванати от механизма за финансова дисциплина през финансовата 2016 година.

Оставащият прогнозиран излишък по ЕФГЗ в размер на 750 млн. евро ще бъде включен в писмото за внасяне на корекции № 2 в проектобюджета за 2016 г.